统筹消费投资 畅通经济循环

——从“十五五”专项规划看扩大内需着力点



10月17日,老人们在贵州省黔东南苗族侗族自治州凯里市西门街道大阁山社区老年公益食堂就餐。 新华社发(蔡兴文摄)



10月26日,在南京AI智能体集散中心内的AI智能终端消费中心,工作人员操控机器狗。 新华社记者 季春鹏 摄



10月24日,观众在中医药文旅消费季大集上选购工艺品。 新华社记者 李欣 摄

新华社北京11月1日电(记者 刘慧) 商圈里新型便民消费综合体开门迎客;城市更新项目同步配套托育、养老服务点位;水网、新型电网、算力网等“六张网”工程加快铺展……“十五五”开局之年,消费提质扩容与有效投资双向发力,持续释放内需潜力。

“十五五”规划纲要明确坚持扩大内需这个战略基点;各领域专项规划接续出台,作出具体安排……锚定扩大内需着力点,一系列部署密集推出、有力实施,供需两端协同发力,促进消费投资良性互动,持续增强国内大循环内生动力和可靠性。

扩量提质,持续夯实消费底盘

今年7月,国务院批复同意《扩大消费“十五五”规划》,这是消费领域第一份国家级专项规划,明确到2030年社会消费品零售总额达到60万亿元左右。

《扩大消费“十五五”规划》围绕6个方面部署了28条重点任务举措,将养老、托育、文旅、健康等服务消费置于突出位置,并明确将“培育打造消费新业态新模式新场景”作为贯穿各领域的主线,勾勒出一幅“扩量”与“提质”并行的消费高质量发展蓝图——

以就业增收夯实“能消费”的根基。规划单列章节部署增收稳岗,健全工资合理增长机制,拓宽财产性收入渠道,支持经营主体稳岗扩岗、稳定重点群体就业,持续鼓起居民“钱袋子”。

以社会保障兜住“敢消费”的底线。稳步提高养老金、医保补助,扩大灵活就业等群体参保覆盖面,推行长期护理保险,织密民生保障网,减少居民消费后顾之忧。

以供给提质提振“愿消费”的需求。紧扣一老一小、住房改善、文旅健康等民生方向,布局普惠养老托育、“好房子”建设等任务,配套9个专项专栏,丰富改善型、发展型消费供给。

以优化环境增强“乐消费”的信心。推动商圈、文旅场景数字化沉浸式升级,做强首发经济、入境消费品牌,完善消费质量标准、消费者权益保护机制,营造公平舒心的消费环境。

翻看《旅游强国建设“十五五”规划》《国民健康“十五五”规划》《民政事业发展“十五五”规划》等一系列专项规划,促消费规划体系更加立体丰富——

旅游强国规划着力拓展夜游、露营、研学等文旅消费新场景,释放大众休闲消费潜力;国民健康规划部署健康消费专项行动,壮大体检、康复疗养、营养食品等健康供给;民政事业规划加快完善城乡三级养老服务网络,扩容普惠养老托育服务,协同壮大银发消费市场……

国务院发展研究中心市场经济研究所市场流通研究室主任陈丽芬表示,“十五五”时期,消费将担纲经济增长的“主引擎”与“压舱石”。发力重心从解决“有没有”升级为追求“好不好”;从“短期驱动”转向“制度驱动”,把促消费更好转化为长期制度性红利。

双向协同,推动投资于物和投资于人紧密结合

有效投资既是当期需求,也是未来消费的基础。从“十五五”规划纲要到一系列专项规划,不难窥见,未来我国投资布局更加突出投资于物和投资于人协同发力。

投资于物,重在夯实基础设施、公共服务载体。

水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网“六张网”建设,以及一批关系国计民生的重大工程,一头连着硬件供给,一头连着人的发展。据测算,“十五五”时期新型电网、城市地下管网拟投资各约5万亿元,算力网将新增直接投资约4万亿元。

《城市更新“十五五”规划》《新型电力系统建设“十五五”规划》《信息通信行业发展“十五五”规划》等专项规划为“六张网”建设提供了更明晰的路径,推动基础设施建设向贴近民生、赋能消费场景延伸——

一刻钟便民生活圈建设扩围升级、推动农村电网建设改造、推进老旧网络设施焕新升级等持续部署,为智慧零售、智能家居、线上研学等新业态筑牢硬件支撑。一批跨区域能源、信息网络工程加快布局,补齐区域发展短板,为特色产业落地、消费场景延伸打开空间。

投资于人,是投资布局的最终落脚点。当前,一批民生领域专项规划密集落地,投资于人的部署更加完善、导向更加鲜明。

《国民健康“十五五”规划》提出到2030年人均预期寿命达到80岁,主要健康指标进入高收入国家行列,围绕全人群全周期健康服务部署24项重点任务;《教育发展“十五五”规划》明确到2030年高质量教育体系基本建成,加快构建服务全民终身学习的教育体系;《民政事业发展“十五五”规划》则设定养老机构护理型床位占比达到73%、社区养老服务机构设施覆盖率70%等指标……

北京大学国家发展研究院党委书记雷晓燕认为,要做好对“物”的高质量投资,打造先进的技术底座;同时,把更多资源投向“人”,兼顾教育资本和健康资本,推动终身学习,推进健康老龄化,持续提升国民人力资本。

清障疏堵,打通供需循环关键堵点

促进消费与投资良性互动,离不开打通供需循环关键堵点。相关专项规划协同发力,理顺制度链条,为供需两端双向赋能,让经济循环更顺畅、更可持续。

强化公平竞争与创新激励:《知识产权保护和运用“十五五”规划》强化创新成果全链条保护,实施专利导航工程;《综合运输服务发展“十五五”规划》推进多式联运“一单制”、深化客货邮融合,打通跨区域运输服务壁垒,让市场需求信号高效传导至供给端、传导到基础设施项目布局环节。

倡导多元投融资机制激发投资活力:《城市更新“十五五”规划》提出构建可持续城市更新投融资模式;《旅游强国建设“十五五”规划》提出用好各类财政、金融、产业政策,分类施策推进闲置低效旅游资产盘活利用,防范化解旅游领域投资风险。

破除消费堵点优化消费环境:《扩大消费“十五五”规划》明确清理汽车、住房等领域不合理限制性措施,严格落实职工带薪休假制度,持续优化消费环境。市场监管部门同步推进消费品质量标准体系完善和市场竞争秩序规范。

近期,国家发展改革委表示,顺应内需发展的阶段、条件、方向等变化,正在研究制定2026—2030年扩大内需战略实施方案,并将加快推动印发实施。下一步,国家发展改革委将会同有关部门,以更大力度、更实举措有效扩大内需。

内需潜力释放需要多方合力、持续加力。随着一系列专项规划加速落地,叠加扩大内需战略实施方案接续推进,全国统一大市场建设纵深推进,消费与投资互促共生的格局将进一步巩固,国内大循环将更加畅通,为高质量发展积蓄充沛动能。

反跨境腐败法草案二审稿 充实反跨境腐败工作原则

新华社北京11月2日电(记者 孙少龙 胡了然) 2日提请十四届全国人大常委会第二十五次会议审议的反跨境腐败法草案二次审议稿,进一步丰富完善了立法目的,充实了反跨境腐败工作的原则。草案二审稿增加规定“推动构建公正合理的反腐败全球治理体系”等,同时明确“反跨境腐败工作应当严格依照宪法和法律,遵守法定程序,尊重和保障人权”。

草案二审稿对有关机关在反跨境腐败工作中运用信息化手段作了规定,增加规定“有关机关及其工作人员对监督、调查过程中知悉的国家秘密、工作秘密、商业秘密、个人隐私和个人信息依法负有保密义务。”

此外,草案二审稿进一步明确从事跨境经营业务的境内企业应当根据企业规模、业务范围、风险防控等因素,合理设置廉洁合规管理部门或者人员。

“换锚”落地

央行开展5410亿元隔夜逆回购操作

新华社北京11月2日电(记者 吴雨 任军) 中国人民银行11月2日发布公告称,以固定利率、数量招标方式开展了5410亿元隔夜期逆回购操作,操作利率为1.25%。

这是中国人民银行10月30日宣布调整相关机制后,首次开展操作,意味着公开市场主要操作品种的期限切换为隔夜,央行主要政策利率“换锚”。

中国人民银行10月30日发布公告称,自11月2日起,每个工作日开展隔夜逆回购操作招标,采用固定利率、数量招标。原在7天期逆回购操作利率基础上加减点的其他工具,包括临时正/逆回购、境外央行类机构回购工具等,均调整为在隔夜逆回购操作利率基础上加减点,加减点幅度不变。

专家认为,这标志着价格型调控进一步深化、主要政策利率更加短端化、工具基准趋于统一,与此前中国人民银行多次重申的“淡化对数量目标的关注”“更加注重发挥利率等价格型调控工具的作用”等政策主线相一致。

近日,中国人民银行行长潘功胜在2026金融街论坛年会开幕式上宣布,为了进一步提高利率调控的精准性,将研究择机把央行公开市场主要操作品种的期限切换为隔夜,公开市场隔夜回购利率将相应成为主要政策利率。未来中国人民银行将不断做好货币政策框架的评估和完善,更多发挥利率调控作用。

光大证券固收首席分析师张旭认为,货币政策目标利率明确为隔夜利率,可以给市场一个清晰的参照,减少利率非理性波动,有助于货币政策的价格信号传导更加到位。

铁路部门启动“双11”网购高峰期快件运输服务

新华社北京11月1日电 记者从中铁快运股份有限公司获悉,11月1日,为期20天的“双11”网购高峰期快运服务正式启动。

快运服务期间,铁路部门每日安排设有高铁快运柜且有富余空间的高铁载客动车组列车约1900列,设有专门车厢或空间装运快件的动车组列车约78列,清晨开行、全列无乘客、可装运快件的高铁确认列车43列,在昆明至成都、成都至广元至贵阳间运行的整列高铁快运列车3列,开展高铁快运服务,高铁快运能力预计同比增长10%。

与此同时,铁路部门每日安排运用行李车装运快件的普速旅客列车210余列,在北京、上海、杭州、广州等城市间每日安排开行最高时速160公里的特快班列8列,在沈阳至广州、郑州至昆明、成都至拉萨等城市间开行多条快速班列和普速班列,开展铁路快运服务。

此外,铁路部门优化产品供给,持续做优“高铁急送”服务,服务网络覆盖全国196个主要城市,采用即收、即运、即送方式,优先装运、保障时效,客户可实现“足不出户、微信小程序下单,最快4小时门到门当日送达”。

针对安全、保密要求高的货物,铁路部门提供“高铁专人送”服务,专人手提、全程押运、专车取送,更好地满足客户差异化、个性化物流需求。针对温控药品、检测试剂、生物样本等医药冷链运输需求,铁路部门提供医药冷链“定温达”、温控货物“定时达”快运服务,实现多温区精准控温,全程保障物流时效和品质。