

# 事关“病有所医” 医疗保障法草案二次审议

新华社记者 彭韵佳 徐鹏航

百姓看病就医的“保障网”，正迎来坚实的法治守护。

4月27日，医疗保障法草案提请十四届全国人大常委会第二十二次会议二次审议，标志着我国医疗保障领域立法又向前迈出重要一步。

此次提请审议的草案二审稿共7章54条，从医疗保障服务优化到生育保险扩围，再到医保基金监管，贯穿其中的主线是“维护公民医疗保障合法权益”，充分彰显立法为民理念，让群众看病就医更安心、更有底气。

仔细翻阅草案二审稿，有哪些修改？吸收了哪些建议？

## 进一步织密医疗保障网——

当前，我国基本医保参保率巩固在95%，基本医保、大病保险、医疗救助三重基本医疗保障制度进一步巩固提升，建成了世界上最大的基本医疗保障网。

草案二审稿进一步明确多层次医疗保障体系有关内容和要求，明确在立法目的中增加“健全多层次医疗保障体系”，并增加相关规定，鼓励发展商业健康保险、与医疗保障有关的慈善捐赠、医疗互助等，满足多样化健康

保障需求。

“这一修改从法律层面上明确了我国医保制度的顶层设计，基本医保为主体，大病保险、医疗救助托底，商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助等协同发力，形成梯次减负、多元互补的保障网。”中国政法大学法与经济学研究院教授张卿说，这也为长期护理保险等制度发展预留了空间，让整个医疗保障网更全面、更可持续。

## 推动优化医保服务——

草案二审稿进一步落实省级统筹要求，完善参保长效机制。

“推动省级统筹是为了适应人口流动规模增大，更大范围的统筹不仅有利于分担风险，实现医疗保障的可持续性，也有利于医保基金的收支平衡。”中国社会科学院经济研究所研究员王震说，目前，全国已经有20多个省份进行了探索，并出台了医保省级统筹的相关文件。

此外，草案二审稿进一步明确国家完善生育保险制度，推进扩大生育保险覆盖范围。目前，多地已开展实践探索，灵活就业人员等群体可按规参加生育保险，全国普遍

实现生育津贴直接发放至个人，保障更加便捷、精准、直达。

王震说，接下来还要探索更多举措降低生育成本，助力构建生育友好型社会。

## 守护好老百姓的“救命钱”——

保障基金可持续运行，是底线，也是生命线。草案二审稿提出要建立基本医疗保险基金风险管控机制，构建中长期收支平衡机制和应急处置机制。

对此，专家表示，新增基金应急处置机制，主要是为了应对部分地区居民医保可能出现的收不抵支风险，压实统筹地区收支平衡责任。

草案二审稿还明确了定点医药机构应当严格执行实名就医、购药管理规定等，为守护好基金安全提供了更高层面的法律依据。

张卿认为，将多年来行之有效的医保制度、惠民举措上升为法律规范，同时依法保护个人信息及隐私，有利于确保医保政策长效落地、连贯实施，更好保护参与医保的多元主体利益。

从制度完善到权益守护，完善的法律保障将让医保服务更加公平可及，惠及每一位参保人。

## 规范废旧动力电池回收利用 五部门联合开展执法专项行动

新华社北京4月27日电(记者 周圆)工业和信息化部等五部门4月27日联合印发通知，开展规范废旧动力电池回收利用联合执法专项行动。专项行动将聚焦新能源汽车废旧动力电池回收利用面临的突出问题，依法依规查处一批违法行为。

工业和信息化部节能与综合利用司有关负责人介绍，近年来，我国废旧动力电池回收利用体系建设取得积极进展。但行业仍存在违规交售废旧动力电池、利用废旧动力电池生产不合格产品、不履行信息溯源责任、非法拆解污染环境、无照经营等情况，亟需进一步规范行业秩序、保障关键资源供给、化解安全环保风险。

通知明确，工业和信息化领域，将重点监管动力电池溯源信息上传、废旧动力电池移交环节，会同相关部门依法依规查处拒不报送或报送虚假溯源信息、违规交售等行为；生态环境领域，聚焦污染防治、工业固体废物管理等活动，依法依规查处未批先建、违法排污以及违反工业固体废物管理规定等环境违法行为。

此外，交通运输领域，聚焦废旧动力电池运输、规范移交等活动；商务领域，依法依规查处报废机动车拆解企业违规开具《报废机动车回收证明》等行为；市场监督管理领域，加强电动自行车用锂电池产品质量监管，严厉打击将废旧动力电池用于电动自行车、电动平衡车、电动滑板车等行为。

专项行动于2026年4月启动，6月底结束。其中，4月底前，各方将广泛收集非法拆解、违规交售等问题线索；5月底前，将开展联合执法，严惩违法违规主体，督促企业落实主体责任；6月底前，将曝光一批违法违规典型案例，强化警示震慑效应。

通知提出，相关部门要联动协作，通过共享信息、联合执法等方式，提升部门协同监管水平。各地要严格落实规范涉企行政检查的要求，切实减轻企业负担，要进一步拓宽社会监督渠道，鼓励社会公众参与监督、举报违法违规线索等。

据悉，2025年，我国新能源汽车废旧动力电池综合利用量超过40万吨，同比增长32.9%，骨干企业锂、钴、镍等金属回收率处于国际先进水平。

## 2026年庆祝“五一”国际劳动节大会在京举行

新华社北京4月28日电 2026年庆祝“五一”国际劳动节暨全国五一劳动奖表彰大会4月28日在北京人民大会堂举行。全国人大常委会副委员长、中华全国总工会主席王东明出席会议并讲话。

王东明向全国各族工人、农民、知识分子

和其他劳动群众致以节日祝贺和亲切问候。王东明表示，2026年是中国共产党成立105周年，是“十五五”开局之年。各级工会要进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，认真履职尽责，扎实做好工作，团结凝

聚起广大职工建功“十五五”、奋进新征程的磅礴力量。

大会表彰了全国五一劳动奖3024个。其中，379个集体和1462名个人分获全国五一劳动奖状、奖章，1183个集体获全国工人先锋号。

## 相关新闻

### “五一”假期预计日均225万人次出入境

新华社北京4月28日电(记者 孙鹏程)记者28日从国家移民管理局获悉，今年“五一”假期全国口岸将迎来出入境客流高峰，预计日均出入境人员将达225万人次，单日最高通关量将突破240万人次。

大型国际机场口岸出入境客流将增长明显，上海浦东、广州白云、北京首都、成都天府、深圳宝安等口岸预计日均出入境人员分

别为10.2万、5.5万、4.9万、2万、2万人次。毗邻港澳陆路口岸旅客流量将持续高位运行，其中，深圳罗湖、福田、深圳湾、广深港高铁西九龙站、莲塘口岸预计日均出入境人员将分别达到23万、21万、18万、12万、10万人次，珠海拱北、港珠澳大桥、青茂、横琴口岸日均出入境人员预计将分别达到39.6万、12.9万、12.1万、11.6万人次。

日前，国家移民局专门部署，要求全国边检机关加强出入境流量和口岸运行情况监测，及时发布本口岸出入境客流情况，为广大群众出行提供参考；加强勤务组织，开足查验通道，确保中国公民出入境通关排队不超过30分钟；密切与口岸联检单位和相关部门协作配合，稳妥做好高峰期客流疏导和交通配套综合保障，共同确保口岸通关安全高效顺畅。

## 声明 / 公告 / 公示

西藏展文电子商务有限公司经研究决定，已将公司名称变更为“西藏展文销售有限公司”，现声明原公司公章(编号:54010210114700)、财务专用章(54010210114701)作废。

特此声明

西藏展文电子商务有限公司  
2026年4月29日

西藏中凯矿业股份有限公司不慎，将采矿证《西藏林周县帮中铜矿》采矿权采矿许可证(号为C5400002012093210127312)原件丢失，声明作废。

特此声明

西藏中凯矿业股份有限公司  
2026年4月29日

柳梧苑子里生态渔鲜馆不慎，将食品经营许可证副本(许可证编号:JY25401280021964)丢失，声明作废。

特此声明

柳梧苑子里生态渔鲜馆  
2026年4月29日

经开区乾宇火锅不慎，将食品经营许可证副本(许可证编号:JY25401720001997)丢失，声明作废。

特此声明

经开区乾宇火锅  
2026年4月29日

尼顿平措(身份证号码:542228198411251017)不慎，将西藏安正房地产开发有限公司雅着阳光小区3-1-403房的房款收据(编号:0004798,金额:255462元)丢失，声明作废。

特此声明

尼顿平措  
2026年4月29日

边巴不慎，将天峰祥和苑小区子母车位801、802，独立车位800的购买收据原件(号码:0100583,金额:20000元,9240455,金额:75000元,号码:9240454,金额:140000元,0275116,金额:20000元)丢失，声明作废。

特此声明

边巴  
2026年4月29日

柳梧次白阳喜茶馆不慎，将食品经营许可证副本(许可证编号:JY25401280015752)丢失，声明作废。

特此声明

柳梧次白阳喜茶馆  
2026年4月29日

西藏牧猎实业有限公司经公司股东决定，已将公司名称变更为西藏牧猎建工集团有限公司，现声明原公司公章(编号:54010110019324)、财务章(编号:54010110019325)丢失，声明作废。

特此声明

西藏牧猎建工集团有限公司  
2026年4月29日

堆龙德庆区富有多品超市不慎，将食品经营许可证副本(许可证编号:JY15401030031205)丢失，声明作废。

特此声明

堆龙德庆区富有多品超市  
2026年4月29日

西藏嘎拉旺博民俗文化传承有限公司不慎，将公司公章(编号:54010210024765)丢失，声明作废。

特此声明

西藏嘎拉旺博民俗文化传承有限公司  
2026年4月29日

公秋不慎，将卓嘎次吉的出生医学证明(编号:L540018622)丢失，声明作废。



西藏传媒  
བོད་མི་དོ་སྣང་གི་སྡེ་ཁག་

西藏日报、西藏商报广告刊登咨询热线:

0891-6349996 6322866