

# 首次亮相! 托育服务法草案有这些看点

新华社“新华视点”记者 田晓航 李恒

托育服务事关婴幼儿健康成长,事关千家万户。12月22日,备受关注的托育服务法草案首次提请全国人大常委会会议审议。

托育服务立法怎样进一步破解群众当前面临的托育难题?如何为促进和规范托育服务发展提供法治保障?“新华视点”记者采访有关专家,梳理这一首次亮相法律草案的重要看点。

## 看点一:明确托育服务“政府主导”,强化公共服务属性

托育服务法草案在总则中明确,“发挥政府主导作用,鼓励、引导和规范社会力量参与,大力发展普惠托育服务,降低家庭养育成本,构建主体多元、安全优质、价格合理、方便可及的托育公共服务体系”,“将普惠托育服务有序纳入基本公共服务范围”。

自国务院办公厅印发《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》以来,我国托育服务政策法规和标准规范体系快速完善,托育服务普惠性、基础性、兜底性特征日渐突出。然而,普惠托育服务尚未被纳入基本公共服务体系。

中国人口与发展研究中心主任贺丹说,草案提出“将普惠托育服务有序纳入基本公共服务范围”,充分彰显了国家在减轻家庭养育成本压力、完善生育支持政策体系及激励机制、促进人口高质量发展等方面持续加大财政投入力度的决心。

贺丹认为,草案从法律层面对托育服务的定位作出突破性表述,强化托育服务的公共服务属性和政府责任,明确在托育服务体系建设中“发挥政府主导作用”,这为推动普惠托育服务逐步纳入基本公共服务体系提供了法理支撑,将有力保障托育服务持续稳定发展。

## 看点二:强化投入保障,扩大托育服务供给

目前,我国共有约126万家托育服务机构,提供的托位总数超过660万个,但国家层面尚未建立财政长效支持制度,托育服务仍存在托位分布不均衡、普惠托育服务供给不足、“入托贵”等问题。

托育服务法草案提出,“县级以上人民政

府应当将托育服务发展纳入国民经济和社会发展规划,将托育服务工作经费纳入本级政府预算并建立与经济社会发展相适应的经费保障机制”。

贺丹认为,这一规定考虑了我国各地经济社会发展不平衡的现实国情,有助于合理划分支出责任,形成保障托育常态化投入的财政制度,为增加托育服务特别是普惠托育服务供给提供资金保障。

同时,草案明确“统筹规划、合理布局和配置城乡托育服务资源,增加普惠托育服务供给”,并鼓励多种形式办托。

“在强调政府责任的同时,草案鼓励、引导和规范社会力量参与,形成主体多元的托育服务供给体系,将有助于托育服务扩容,满足更多家庭的托育服务需求。”中国人民大学人口与发展研究中心教授宋健说,草案还区分新建和已建成居住区对托育服务设施的建设提出不同要求,其目的都是为社区居民提供方便就近的普惠托育服务。

专家认为,通过多种渠道增加公办和普惠托育机构托育服务供给,降低托育服务价格和家庭养育成本,保障每一个儿童都能享有公平可及的早期发展权利,是本次立法的重要特点。

## 看点三:严格人员和机构准入,保障婴幼儿安全健康

一些家长想把孩子送托,却因为对托育机构的服务不放心而不敢送。回应关切,托育服务法草案将保障婴幼儿的健康成长作为主线贯穿全文。

草案明确托育机构的设立条件,实行准入许可,并要求托育机构建立信息公示制度、建立健全安全管理制度。

“准入许可意味着监管部门事前进行了审查。”中国政法大学法学院副院长张力说,

与备案制相比,准入许可让托育行业的门槛条件更为明晰,有利于防止不具备相关资质的机构轻易混入行业,而建立信息公示制度能够增强托育机构透明度,帮助家长了解服务内容,并通过社会监督促使托育机构科学提供托育服务、提升服务质量,“这些举措都有助于增强家长送托的信心。”

同时,草案严格托育人员任职资格条件,明确“实行托育师资格考试和注册制度”,并规范托育服务内容。

宋健认为,这些规定有助于减轻家庭顾虑,使家庭意识到专业育儿的优势,从而积极放心送托,也为有志于从事托育服务行业的人提供了就业新渠道,有利于吸纳更多优秀人才从事托育服务行业。

草案还明确,“国家建立托育服务标准体系”,“县级以上地方人民政府卫生健康主管部门应当对托育机构的服务质量定期组织评估,并将评估结果向社会公布”。

张力说,建立托育服务标准体系有助于相关主管部门明确执法规则和行业发展导向,帮助婴幼儿家长了解托育机构应当提供的基本服务内容,稳定各方预期;质量评估及其公开机制则能促使有关机构及时自检,防患于未然,并为公众提供指引,同时丰富“监管工具箱”,平衡监管需求和托育行业的平稳发展。

此外,草案明确了托育从业禁止情形,要求托育机构对有暴力伤害、拐卖、性侵害、遗弃、虐待、吸毒等违法犯罪记录的人员不得录用或者立即停止其工作,依法解除聘用合同或者劳动合同,并规定了发生侵害婴幼儿身心健康行为相关情形下托育机构和托育人员的法律责任。

专家认为,草案这些规定亮明了托育服务行业不容逾越的底线和红线;相关法律责任既是对托育机构的监督提示,也有助于实现惩戒和预防效果。

## 上海浦东启动 数字出海行动计划

新华社上海12月22日电(记者 杨有宗)上海市浦东新区数字出海行动计划12月22日启动。浦东新区将聚焦数据要素市场化配置改革,促进数据安全有序跨境流动,为上海乃至全国深化数字经济开放合作、探索新型数据要素全球化配置路径发挥示范引领作用。

据介绍,浦东新区数字出海行动计划聚焦全球市场,以数字为引擎,推动产业升级与技术进步。到2028年,将浦东新区打造成为制度衔接顺畅、数据流通高效、服务生态完备、安全底座牢固的数字出海首选地和全球数据要素跨境配置核心枢纽。

“浦东新区数字出海行动计划将着力推动开放规则、数据要素、出海服务、新基建底座四大领域能级跃升,并通过19项具体任务为企业出海保驾护航。”浦东新区数据局副局长岑焕彩说。

当天,上海市数据局与浦东新区共同成立“上海市数字出海服务基地”,依托陆家嘴数智港,集成对内产业服务组织与对外专业服务平台功能,形成全周期一站式出海数字服务支撑体系,为数字技术、产品和服务走向全球市场铺就快车道。

## 我国电动汽车充电基础设施(枪)总数达1932.2万个

新华社北京12月23日电(记者 王悦阳)记者23日从国家能源局获悉,截至2025年11月底,我国电动汽车充电基础设施(枪)总数达到1932.2万个,同比增长52%。

其中,公共充电设施(枪)462.5万个,同比增长36%,公共充电桩额定总功率达到2.10亿千瓦,平均功率约为45.34千瓦;私人充电设施(枪)1469.7万个,同比增长57.8%,私人充电设施报装用电容量达到1.29亿千瓦安。

## 我国5G基站总数达483万个

新华社北京12月22日电(记者 周圆)记者22日从工业和信息化部获悉,今年前11个月,我国通信业整体运行平稳。其中,截至11月末,5G基站总数达483万个,比上年末净增57.9万个。

数据显示,前11个月,电信业务收入累计完成16096亿元,同比增长0.9%。截至11月末,三家基础电信企业的固定互联网宽带接入用户总数达6.97亿户,比上年末净增2712万户;三家基础电信企业发展移动物联网终端用户2.9亿户,比上年末净增2.44亿户,互联网电视(IPTV、OTT)用户数达4.15亿户。

5G用户规模持续扩大,截至11月末,三家基础电信企业及中国广电的移动电话用户总数达18.28亿户,比上年末净增3854万户。其中,5G移动电话用户达11.93亿户,比上年末净增1.79亿户,占移动电话用户的65.3%。

## 三部门部署开展 “法援志愿行”活动

新华社北京12月23日电(记者 齐琪)记者23日从司法部获悉,司法部、教育部、共青团中央印发通知,在全国组织开展并持续推进“法援志愿行”活动,广泛动员法律工作者、高校师生和个人积极投身法律援助志愿服务事业,推动法律援助志愿服务规范化建设、规模化发展。

法律援助志愿服务是法治工作的重要组成部分,是志愿服务的重要领域和重要内容。“法援志愿行”活动,目标是力争用三至五年时间,推动法律援助志愿服务在全社会普遍开展,高校法律援助志愿服务组织体系基本形成,多元参与的法律志愿服务体系不断健全,人民群众的法治获得感、幸福感、安全感进一步增强。

通知提出培养发展法律援助志愿者队伍,开展多领域多类型志愿服务,推进法律援助志愿服务向西部基层延伸,将法律援助志愿服务纳入法学教育,强化志愿服务组织管理,建立志愿服务协作机制,引领带动社会各界广泛参与等七项行动举措,着力打造更多公众知晓、群众满意、社会认可的特色志愿服务品牌。

据了解,目前全国已有400多所高校、超10万高校师生参与法律援助志愿服务,累计开展活动24万余场,服务群众上千万人次。

# 惠及超330万失能群众!长护险覆盖约3亿人

新华社记者 徐鹏航 彭韵佳

长期护理保险制度覆盖约3亿人,累计惠及超330万失能群众,基金支出超千亿元,年人均减负1.2万元。

一组来自2025年全国长期护理保险高质量发展大会的数据背后,是国家对失能人员的暖心守护。

长护险被称为继五大社会保险之后的“第六险”,用以减轻失能人员的日常照料护理费用和事务负担。2016年启动以来,已覆盖49个试点城市。

守护失能人员生命尊严——

“阿婆,要换管子了,可能会有点凉。”近日,90后护理员陈淑霞来到宁波慈溪观海卫镇双湖村的魏奶奶家,熟练地为她更换导尿管。

曾经,每次更换导尿管,女儿王建亚都要将母亲从床上抱到轮椅上,挪到村口,再叫车去医院,“感觉每次都要‘掉一层皮’”。如今有了长护险,魏奶奶每月可享受25小时的居家上门护理,再也不用为了换导尿管“长途跋涉”。

魏奶奶的经历,是许多失能人员的缩影。民政部数据显示,我国失能老年人约3500万人。随着人口老龄化进程加速,对于长期护理服务的需求将进一步增长。

“长期照护保障制度是社会文明进步的重要标志,也是我国积极应对人口老龄化的战略举措。”国家医保局局长章轶说,将继续细化服务流程、规范操作细则,强化“全流程”质控,驱动服务提质升级。

促进长期照护产业发展——

随着长护险试点的推进,长期照护服务供给量质齐升。

国家医保局待遇保障司长期护理保险处处长雷雯介绍,试点期间定点服务机构达到12万家,是试点初期的10倍。

“在长护险试点的支持下,我们目前已在全国构建起超2万人的专业服务团队,年服务量达2033万人次。”宁波福寿康运营总监李茜茜说。

越来越多智能化设备生产企业也开始布局长护产业。

“我们研发的毫米波雷达,能够监测失能人员的呼吸、心率等基本生命体征,家人和护理人员能够通过手机实时掌握情况。”小橙集团中南大区总经理董诗博介绍,这一设备已应用于全国多家养老机构。

“国家医保局将积极培育和开放长期护理保险新场景,支持新技术、新产品、新业态

规模应用。”章轶说。

减轻失能家庭照护负担——

“一人失能,全家失衡”是许多失能家庭面临的难题。长护险的温情保障,正让更多失能人士获得专业照护,也让背负照护重担的家庭得以“喘息”。

在山东省青岛市崂山区万林居家社区养老服务中心,孙女士每天都会来探望母亲。

“母亲在这里被照顾得很好,我们也能放心出去工作了。”孙女士的心声,道出了无数失能家庭的真切感受。

如今,随着青岛长护险逐步推开,当地长护险累计支付资金63亿元,惠及16万多名失能失智人员,切实缓解了参保人的经济负担与照护压力。

更多力量正在行动:开展长期照护师职业技能等级认定考试,加速构建专业化长期照护人才体系;建设长护险相关系统,实现参保、评估、支付、监管等全流程数字化管理……

章轶介绍,“十五五”时期,长护险将从试点转向全面建制,逐步覆盖所有参保人。

未来,长护险这张民生保障网将越织越密,为每一名失能人士筑牢生活底气,为每一个失能家庭撑起安稳明天。

## 我国光热发电总装机规模力争到2030年达1500万千瓦左右

新华社北京12月23日电(记者 王悦阳)记者23日从国家能源局获悉,国家发展改革委、国家能源局日前印发《关于促进光热发电规模化发展的若干意见》提出,到2030年,我国光热发电总装机规模力争达到1500万千瓦左右,度电成本与煤电基本相当。

经过多年发展,我国已成功掌握塔式、槽式、菲涅尔式等主流光热发电技术,已建成全球领先的光热发电产业链,电站单位千瓦建设成本从10年前的约3万元下降至1.5万元,度电成本降至0.6元上下,光热发电已初步具

备规模化发展的基础,但还面临市场竞争能力偏弱、产业技术水平仍需提升等问题。

在促进光热发电规模化发展方面,意见提出强化规划引导,加强应用市场培育、支持系统支撑调节作用发挥,鼓励技术创新、完善政策保障。其中,将在大型能源基地合理配置光热发电规模,建设一批以光热发电为主的支撑调节型电站,探索以光热电站为基础电源的源网荷储一体化系统等光热应用市场培育。

在降低光热投资和发电成本方面,意见提出通过规模效应带动快速降本,加快技术

水平提升进一步降本增效,充分发挥支撑调节价值提高收益,加强政策保障实现降本增收等举措。

国家能源局有关负责同志表示,意见明确了未来光热发电规模化发展的长期稳定预期,可引导资源要素高效集聚,有利于坚定行业信心,通过规模化发展,推动产业步入良性循环,加速产业和市场成熟。此外,加快光热发电发展将进一步提升我国电力系统的韧性和自主可控能力,为建设新型能源体系、实现“双碳”目标提供有力保障。