

生态环境法典3编草案二审稿看点解析

新华社“新华视点”记者 高敬 冯家顺 魏弘毅

生态环境法典是我国第二部以“法典”命名的法律,其立法进程一直备受关注。共5编的法典草案,整体于今年4月首次提请全国人大常委会会议审议后,公开征求社会公众意见。9月8日,法典的总则编、生态保护编、绿色低碳发展编3编草案再次提请审议。

这3编草案二审稿作了哪些修改?有哪些重要看点?“新华视点”记者采访了有关专家。

看点一:完善生态环境保护督察制度有关规定

记者注意到,相比首次审议时对生态环境保护督察制度的规定,总则编草案二审稿进一步增加了有关这项制度的重要内容。

“新时代以来,我国生态文明体制改革不断深入,生态环境质量明显改善,这些都离不开各地党委政府改善生态环境的努力。”北京大学法学院教授汪劲表示,各级人民政府应当加强生态环境保护,对生态环境保护工作和生态环境质量负责。

他指出,从实际情况看,这项制度创立以来,牢牢牵住生态环境保护责任制这个“牛鼻子”,从开展督察到运用督察结果等,已经形成一套制度体系。督察查处了一批破坏生态环境的重大典型案例,解决了一批人民群众反映强烈的突出环境问题,实施效果很好。

专家表示,中共中央、国务院已经印发《生态环境保护督察工作条例》,引领督察工作法治化、规范化、制度化开展。总则编草案二审稿与条例相衔接,增加了相关条款,将进一步发挥生态环境保护督察制度的重要作用。

看点二:水生态环境保护要“三水统筹”

总则编草案二审稿增加规定,国家统筹水资源、水环境、水生态治理,加强水生态环境保护。

汪劲表示,从我国实践看,在水资源、水环境、水生态等问题上,“九龙治水”的困境长期存在。目前直接与水相关的法律有水法、水污染防治法等,生态环境法典草案首次审议时,相关内容在污染防治编草案和生态保

护编草案中有所体现。

汪劲说,总则编草案规定了生态环境领域的重要法律原则和基础性、综合性、普遍性的法律制度,统领其他各编。“此次修改的总则编草案二审稿,将‘三水统筹’作为一项基本制度予以明确,充分显示对这一治水原则的重视。”

专家表示,过去我们对水生态重视不足,相关部门要将水作为生态系统的重要组成部分,在开发利用水资源、保护水生态、防治水污染中统筹安排,不能顾此失彼。期望未来“三水统筹”有更明确的实施主体,使相关法律责任落到实处。

看点三:城乡绿化要更科学

城市中的花粉过敏问题激增、造林绿化中出现“大树进城”等乱象……如何科学绿化的问题引发越来越多公众关注。对此,生态保护编草案二审稿细化了城乡绿化相关规定。

草案二审稿明确要求科学开展大规模国土绿化行动,强调城乡绿化应当因地制宜,科学选择绿化树种草种。北京大学资源、能源与环境法研究中心主任巩固表示,这样更加尊重和运用自然规律,有利于生物多样性保护和生态系统稳定,使绿化活动回归生态保护的作用。

专家指出,科学绿化体现了尊重自然、顺应自然、保护自然的原则。过去一些地方在缺水地区种植高耗水植物,或者盲目引进外来树种、大面积种植单一树种等,虽然视觉上有“增绿”效果,但并不利于生态系统的健康稳定和效益提升。

根据草案二审稿,城乡绿化应当满足“健

康、安全、宜居的要求”。专家认为,这将使公众享受到生态功能更完善的绿色空间,获得更可持续的资源保障和更丰富的自然体验。

看点四:更加突出生态系统保护

回应吸纳社会公众的相关意见建议,生态保护编草案二审稿增加更好保护高原生态系统的相关规定;同时对荒漠生态系统保护作了规定,提出在岩溶地区开展石漠化综合治理。

“相关修改充分体现了对生态系统的保护更具系统性、科学性和战略性的综合考量。”巩固说,草案二审稿更充分、系统地贯彻“山水林田湖草沙是生命共同体”的理念,把以往关注度相对较低的高原、荒漠等生态系统也纳入法律保护范围。

专家表示,高原、荒漠等生态系统具有脆弱性和不易恢复性,需要严格保护和系统治理。草案二审稿聚焦生态脆弱区等区域,回应国家重大生态安全战略需求,体现问题导向和精准施策。

“多年来,我国在荒漠化防治、石漠化地区脱贫与生态修复结合等方面积累了丰富经验。”巩固表示,立法机关对专家、公众加强这些特殊生态系统保护的呼吁作出正面回应,吸收了各地实践经验 and 各方共识,推动良法善治。

看点五:强化各领域废弃物循环利用

绿色低碳发展编草案二审稿强化各领域废弃物循环利用。其中一项引人关注的调整,是将生产者责任延伸从车用动力电池扩展至所有动力电池。

“废弃物循环利用是应对资源环境双重

挑战、实现经济生态协同发展的必然选择,已成为绿色低碳发展的重要组成部分。”湖北经济学院副校长张忠民说。

张忠民表示,生产者责任延伸是废弃物循环利用中的关键制度,有利于将生产者从废弃物间接制造者转变为循环利用责任主体。以动力电池领域的生产者责任延伸为例,当前动力电池应用场景已延伸至储能、电动船舶、工程机械等领域,原规定无法覆盖非车用电池回收。草案的这一修改能够积极回应电池回收的现实需求。

同时,草案二审稿增加鼓励再生材料推广应用的相关规定。在张忠民看来,相关修改有利于提高再生材料使用的规范化程度,同时可以增强我国产品在国际市场中的绿色竞争力,通过认证互认机制有效破除国际贸易中的绿色壁垒。

看点六:完善应对气候变化制度设计

为完善应对气候变化制度设计,绿色低碳发展编草案二审稿围绕开展产品碳足迹管理、建立碳排放权交易市场、加强对极端天气气候事件引发的自然灾害综合治理和公众安全保障等方面作了规定。

张忠民表示,这有利于构建“源头减排—市场激励—风险防控”的应对气候变化法治框架,通过法治化手段将气候治理从政策驱动升级为制度引领,为绿色低碳转型提供了法治保障。

“草案二审稿明确了碳排放权交易市场规范建设及监管的法律依据,标志着我国碳市场向法治化运行跃升。”张忠民说,相关规定形成碳排放数据“自证+核查+追责”机制,有助于破解碳市场“数据造假”等问题。

2025年服贸会观察:这些“新”意值得关注

新华社“新华视点”记者 王雨萧 魏弘毅 陆君钰

金秋九月,北京首钢园内,2025年中国国际服务贸易交易会正在火热进行。

2025年服贸会以“数智领航,服贸焕新”为主题。作为我国对外开放的三大展会平台之一,已成功举办11届的服贸会,今年有哪些“新”意值得关注?

点亮服务贸易“新场景”

操纵机械手臂在明信片上盖下首钢园纪念章,为顾客拾取盲盒的具身大模型机器“店员”,集人工智能与机器人系统于一体的数据智脑科手术室……行走在服贸会的各个展馆,前沿科技扎堆亮相,服务贸易场景不断“上新”。

“数”“智”科技竞相绽放——

在去哪儿旅行展台,工作人员向记者展示,只需选择“拍照打卡”“Citywalk”等旅行偏好,“AI行程规划助手”就会通过内置多个数据库的数十万篇真实游记,以及适用的不同年龄、客群等标签进行个性化推荐,量身定制出“懂你”的行程。

当物流装上“智慧大脑”,将带来怎样的变化?

顺丰在今年服贸会上展示的“顺丰超脑”,融合了大数据和AI算法技术,覆盖订单进入前后的多元场景,通过人、车、货、场等资源调度的综合优化,已帮助提升数十亿个包裹的时效。

“在服贸会可以捕捉到前沿科技的发展方向、专业服务的应用场景,为创新产品实现产业化、市场化提供宝贵的窗口期。”毕马威相关负责人说。

首展、首秀密集亮相——

星星人雪糕、DIMOO饼干、MOLLY巧克力……首次作为独家潮流文化品牌合作伙伴参展的泡泡玛特,携多款核心IP产品和创意甜品来到本届服贸会。

“我们希望通过服贸会这一国际舞台,让世界看到潮玩IP的多样性与延展力,为全球消费者带来更多元的情感体验与文化价值。”泡泡玛特国际集团相关负责人说。

从全球首款3D打印高分子抗疲劳可吸收血管支架,到全球首个8K级超高清第二现



9月14日,人们在2025年服贸会主题展区参观。新华社记者 陈晔华 摄

场分发平台,再到国内首款突破千比特规模的专业光量子计算机……190余项服务贸易重点领域的最新成果中,全球全国首发的服务有91项。

商务部副部长盛秋平表示,本届服贸会首发亮相一批新兴技术和服务解决方案,集中展示多个国家和地区的创新成果,将进一步为推动服务贸易与投资、消费融合发展及创新提升搭建平台。

激活绿色低碳新动能

今年是“两山”理念提出20周年,“双碳”目标提出5周年。行走在服贸会现场,“绿色”新风处处可感,多项绿色技术成果与实践方案彰显低碳发展新动能。

产业园区如何朝着“零碳”目标趋近?华通科技提出了解决方案。

“借助自主研发的零碳园区能碳管理平台,通过清洁能源替代、节能降碳技术运用等,可帮助园区生产生活产生的二氧化碳排放降至‘近零’水平。”华通科技研发部经理李超说。

基于科技赋能的循环经济,让城市发展更加清洁、高效。

在北京朝阳环境集团有限公司展台,城

市废弃物园区化协同处理模型吸引观众驻足。公司董事长皮猛介绍,园区可实现生活垃圾、医疗废弃物、建筑垃圾等“变废为宝”,产出绿电、再生建材等资源,支持城市生产、百姓生活。

“以垃圾焚烧为例,我们开发了AI智慧焚烧系统,可实现吨垃圾上网电量增加约4.2%,实现环境效益与经济效益双赢。”皮猛说。

在气候变化背景下,2023年全球绿色贸易规模达122万亿美元,同比增长35%。推进绿色低碳转型已成为全球大势,越来越多国家强调在贸易活动中合理利用资源和保护生态环境。

逐“绿”而行,目前我国在新能源等领域已形成较为完备的产业链,2024年,我国风力发电机组出口增长71.9%;光伏产品连续4年出口超过2000亿元;锂电池出口391亿个,创历史新高。

“中国始终积极践行绿色低碳高质量发展和国际合作,为全球贡献了80%以上的光伏组件和70%的风电装备,未来还将继续强化科技创新引领,推动产业绿色转型,深化国际合作交流。”中国气候变化事务特使刘振民说。

共享“中国服务”新机遇

在超过300平方米的澳大利亚主宾国展台,微缩版悉尼歌剧院模型等沉浸式体验空间,吸引人们驻足。今年,近60家澳大利亚机构和企业组团而来,把最新成果“搬”到服贸会。

来自澳大利亚的全球视觉传播与协作平台Canva可画,自2018年进入中国以来,已累计在此生成6亿余份设计素材。“中国拥有广阔的用户基础和不断深化的数字化环境,我们非常重视这个充满活力的市场。希望借助服贸会与不同行业的伙伴交流,不断优化本地化产品和服务。”该公司中国总经理王可辛说。

在全球数字经济浪潮下,数字贸易已成为推动国际经贸合作的关键引擎。

走进中粮集团展台,“电子单证跨境流转”利用区块链技术实现20余种贸易单证电子化流转、链上存证和安全共享,大大提升贸易单证处理效率与环境效益。

“电子提单跨境流转,是我们主动对接国际高标准经贸规则的实践,带动了上下游的境内外合作伙伴共同加入数字贸易生态,实现降本增效。”中粮工业食品进出口有限公司副总经理张静说。

上半年,我国服务进出口总额达39万亿元,同比增长8%,规模创历史新高。今年服贸会上,参展企业覆盖20多个国家和地区,国际化率超过20%。

全面实施跨境服务贸易负面清单,加快推进服务业扩大开放综合试点示范,稳步推进跨境服务贸易和服务业梯度开放……一系列政策举措持续扩大我国服务贸易领域对外开放,深化国际合作交流。

商务部研究院国际服务贸易研究所所长李俊表示,服贸会的举办以及中国对外开放的政策举措,表明中国推动更大范围、更宽领域、更深层次对外开放的决心,以实际行动推动全球服务贸易和服务业开放合作。

“我们将持续优化服贸会扩大开放、深化合作、引领创新的平台功能,努力打造更具全球影响力的服务贸易盛会,为构建开放型世界经济作出积极贡献。”盛秋平说。