



## 解码·二十届三中全会决定

# 高质量充分就业促进机制如何构建？

新华社记者 姜琳

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对完善就业优先政策作出一系列新部署。其中“健全高质量充分就业促进机制”的要求，在就业总量压力和结构性矛盾并存的背景下如何落实？

人力资源社会保障部部长王晓萍说：“促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。下一步将按照《决定》部署，以促进高质量充分就业为目标，以实施就业优先战略为引领，以强化就业优先政策为抓手，以深化就业体制机制改革为动力，持续提升就业质的有效提升和量的合理增长。”

近年来，我国劳动年龄人口不断减少，但劳动力总量依然庞大，就业总量压力持续存在。同时，劳动力结构发生深刻变化，新质生产力的加快发展、新兴产

业的培育壮大和未来产业的布局建设，对劳动者的技能水平提出更高要求。技能人才短缺、人力资源供需不匹配、“有活没人干、有人没活干”的情况并存，结构性就业矛盾日益凸显。

“必须始终坚持就业优先，使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程。”王晓萍表示，要推动财政、货币、投资、消费、产业、区域等政策与就业政策协调联动，充分发挥各类经营主体吸纳就业的主渠道作用。同时积极构建就业友好型发展方式，厚植良好的就业生态。

《决定》强调，“着力解决结构性就业矛盾”。破题关键，是完善技能人才培养、使用、评价、激励制度。

“我们将统筹抓好教育、培训和就业，建立人力资源需求预测机制，强化供需对接。创新培养方式，充分发挥企业培养使用的主体作用。畅通技能人才发

展通道，逐步提高技能人才待遇水平，广泛开展各类职业技能竞赛，营造良好氛围。”王晓萍说。

针对重点群体就业，王晓萍表示，要把高校毕业生等青年群体作为重中之重，拓宽就业空间，畅通成长路径，强化服务和就业观念引导。坚持农民工外出就业和就地就近就业并重，特别是要稳定脱贫人口务工规模和务工收入。强化就业困难人员公益性岗位等兜底安置。

按照《决定》提出，“完善就业公共服务体系”，一系列改革举措也在部署推进、加快落实。

建设和用好全国统一的就业公共服务平台，推行“大数据+铁脚板”服务模式；完善促进创业带动就业的制度，健全统一规范的人力资源市场体系；完善适应灵活就业和新就业形态的劳动保障制度，畅通维权渠道……相关部门多管齐下优

化服务，营造更为公平的就业环境。

最新数据显示，今年以来，就业形势保持总体稳定，城镇调查失业率持续低于去年同期水平。1至6月，全国城镇新增就业人数698万人，同比增加20万人，完成全年目标任务的58%。

“促进高质量充分就业，是一项系统工程，也是一项长期工程。”中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣表示，要进一步发挥体制机制优势，把促进就业作为各级党委和政府的重要职责，构建部门协同、上下联动的就业工作体系。

“必须用好改革这一法宝，着力解决好外部环境变化、人口结构调整等给就业领域带来的各种风险挑战，不断塑造就业发展新动能新优势。要进一步深化就业体制机制改革，系统谋划行动规划，切实解决就业发展中的重点、难点和堵点问题。”莫荣说。

## 让科技与产业“双向奔赴” 如何壮大技术经理人队伍？

新华社记者 温竞华

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对“深化科技成果转化机制改革”作出部署，其中专门提到“加强技术经理人队伍建设”。

将科研成果转化为现实生产力，中间往往要经历漫长且复杂的对接、试错和迭代过程。为让更多成果加快从实验室走向市场，技术经理人这一职业群体应运而生。

技术经理人是指在科技成果转化、产业化过程中，从事成果挖掘、培育、孵化、熟化、评价、推广、交易并提供金融、法律、知识产权等相关服务的专业人员，因此被形象地称为科技与产业之间的“红娘”。

“技术经理人作为连接创新链与产业链的关键纽带，在高质量推动科技成果转化中发挥着不可替代的作用。”科技

部科技评估中心专家表示，加强技术经理人队伍建设，对于促进科技成果资本化产业化、提升国家创新体系整体效能、实现高质量发展具有重要意义。

党的十八大以来，我国加快推进专业化技术转移人才和技术经理人队伍建设，取得了积极成效。2022年，“技术经理人”这一新职业正式纳入国家职业分类大典。

目前，超过10个省份将技术经理人纳入职称序列，许多省市将技术经理人才列入“十四五”紧缺人才开发目录，北京、陕西、成都等省市出台了推动技术经理人队伍建设的行动计划、认定工作指引等专项政策。

与此同时，中国科协联合人力资源社会保障部、科技部推进“科创中国”技术经

理人培养体系建设，组织全国学会开展技术转移转化人才高级研修、技术经理人能力评价标准体系构建和试点评价、技术经理人初中高级教材编写等工作。多所高校设立了技术转移硕士学位点或开设技术转移相关硕士培养项目，相关单位开展了不同等级的技术转移人才专业化培训，提升从业人员的专业能力。

业内人士指出，尽管取得了一定成绩，当前我国技术经理人队伍建设仍处于发展初期，其规模、质量尚难满足科技成果转化的现实需要。科技部印发的《“十四五”技术要素市场专项规划》提出，到2025年“技术经理人数量突破3万名”。

记者从有关部门了解到，相关主管部门正在研究制定技术经理人队伍建设顶层指导性文件，加强宏观指导和统筹协调。

“必须建设标准化、规范化、专业化的技术经理人培养体系，并完善评价、使用、激励机制。”中国科协科学技术创新部相关负责人表示，未来将与相关部门着力优化技术转移人才供给结构，完善技术经理人培训教材，研究并建立细分行业技术经理人能力水平评价标准。

科技部科技评估中心专家认为，加强技术经理人队伍建设，还需要拓宽技术经理人职业发展路径，充分发挥行业部门与地方政府的引导作用，以保障技术经理人职业发展、职称评定和薪酬激励等基础条件，增强其职业认同感。同时，还应从加强师资队伍培养、强化数智赋能、深化与科技金融有机结合、提高人才队伍国际化水平等方面进一步完善相关政策，营造良好的技术经理人队伍建设环境。

### 党的二十届三中全会精神宣传标语口号

## 在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务！

缘藏30载 真情暖高原



A04/A05

## “浙藏心连心”羌塘大地写传奇

### 浙江招商引资赋能那曲经济发展

浙能嘉黎县光伏储能项目、神力时代广场、那曲浙江大酒店、西藏长荣娜秀集团有限公司……自1994年援助那曲以来，浙江省援藏指挥部通过项目援建、招商引资、交流合作等系列举措，推动“浙江经验”那曲化，培育壮大了一批农牧、制造、新能源、服务业等特色产

业，增强了那曲内生发展动力，为当地经济社会高质量发展作出了巨大贡献。走进西藏长荣娜秀集团有限公司，宽敞明亮的车间内，缝纫机的“嗒嗒”声此起彼伏，工人们坐在机器前加工服装，呈现出一片忙碌的景象。该公司是浙江省援藏指挥部通过招商引资引进的实体产业制造项目，2020年4月投产运营，去年年产值实现超亿元。