

以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景

——写在党的二十届三中全会召开之际

(上接A01版)

2021年3月23日,福建省三明市沙县总医院。在此考察的习近平总书记,向市民张丽萍询问陪母亲看病的情况。得知13万元花销中报销了8000多元,总书记十分欣慰。

“人民至上、生命至上应该是全党全社会必须牢固树立的一个理念。”习近平总书记强调,“看大病在本省解决,一般的病在市县解决,日常的头疼脑热在乡村解决。这个工作要在‘十四五’期间起步。”

习近平总书记多次提出,老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么。

从农村“厕所革命”到城市垃圾分类,从防治“小眼镜”到推进清洁取暖,一件件民生“小事”融入国家发展顶层设计,成为改革发力点、落脚点,人民群众获得感、幸福感、安全感不断提升。

为了人民而改革,改革才有意义;依靠人民而改革,改革才有动力。

尊重人民群众首创精神,注重总结推广农村综合改革、“最多跑一次”、新时代“枫桥经验”等基层经验……全面深化改革充分调动各方面积极性、主动性、创造性,凝聚起持续向前的磅礴力量。

历史的长河奔流不息,思想的波涛卷起巨澜。

坚持党的领导,坚持中国特色社会主义道路,坚持开拓创新,坚持以人民为中心推进改革,坚持问题导向,坚持解放思想,坚持在法治轨道上深化改革,坚持科学方法论,坚持以开放促改革促发展,坚持以党的自我革命引领伟大社会革命……

善于运用战略思维、辩证思维、系统思维、创新思维、历史思维、法治思维、底线思维,抓“总开关”、啃“硬骨头”、牵“牛鼻子”、下“先手棋”、打“主动仗”、破“中梗阻”……

习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,不断引领中国改革发展开辟新境界。

风生水起逐浪高——新时代全面深化改革范围、规模、力度前所未见,所推动的改革是全方位、深层次、根本性的,取得的成就是历史性、革命性、开创性的

2023年4月21日,北京中南海,习近平总书记主持召开二十届中央全面深化改革委员会第一次会议。会议全面回顾党的十八大以来全面深化改革的历史进程,深刻指出:

“新时代10年,我们推动的改革是全方位、深层次、根本性的,取得的成就是历史性、革命性、开创性的。”

十多年砥砺前行,绘出一个民族向上生长的脉络,见证新时代迈向更广阔天地的伟大变革。

时间回到2012年。

这一年,中国经济增速新世纪以来首次回落至8%以下,环境污染频发、粗放发展难以为继等“发展起来以后的问题”避无可避。

同年12月,习近平总书记来到广东考察,在广州主持召开经济工作座谈会。会上,总书记道出改革的紧迫性:“加快推进经济结构战略性调整是大势所趋,刻不容缓。”

回京后不到一周,中央经济工作会议上,习近平总书记又强调:“不能不顾客观条件、违背规律盲目追求高速度。”

从判断我国经济发展处在“三期叠加”阶段,提出“新常态”,到部署供给侧结构性改革,再到作出“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”的重大判断……

习近平总书记敏锐把握发展之变,以改革引领新时代中国经济变革。

“质量变革”——“三去一降一补”深入推进,助推传统产业转型升级、新兴产业蓬勃发展,高端装备制造、智能制造等多个领域取得新突破,新旧动能加速转换;

“效率变革”——行政审批制度改革、要素市场化改革等牢牢抓住处理好政府和市场关系这个核心问题,使市场在资源配置中的决定性作用更为显著;

“动力变革”——从“破四唯”“立新标”,以“揭榜挂帅”“赛马制”支持科学家大胆探索,到坚持科技创新和体制机制创新“双轮驱动”,创新活力不断迸发,科技新成果层出不穷;

……

党的十八大以来,全面深化改革锚定发展这个第一要务,不断开辟新空间,提供新动能、创造新条件,中国经济在高质量发展的轨道上行稳致远。

对于人民群众来说,全面深化改革意味着什么?

对于家住山东烟台的独居老人杨布昭来说,是一段安心温暖的晚年生活——得益于基本养老服务清单制度的建立健全,像他一样的独居、空巢、留守等特殊困难老年人可以享受受到探访关爱、健康管理等多项基本养老服务;

对于在广州工作的刘建雄来说,是一张沉甸甸的居住证——得益于在广东率先开始的居住证制度改革,从“暂”到“居”的一字之变,数以千万计像刘建雄一样的流动人员也能享受到住房、社保、医疗、子女入学等多项公共服务;

对于西藏雅尼湿地管护员白玛乔来说,是绿绿的草、清清的水——得益于生态保护红线划定和湿地公园建设推进,当地的砂石厂关闭了,村民们的环保意识越来越强,湿地的秀美风光逐渐恢复;

……

“我们推进改革的根本目的,是要让国家变得更加富强、让社会变得更加公平正义、让人民生活得更加美好。”这是新时代中国共产党人的拳拳赤子之心,也是新时代全面深化改革的成绩单。

以改革促脱贫攻坚,建立精准扶贫、精准脱贫机制,创造了8年间让近1亿农村贫困人口脱贫的伟大奇迹,在中华大地上全面建成了小康社会;

以改革解急难愁盼,取消实行多年的药品和耗材加成,建立集采制度,医药卫生体制改革下大力气啃“硬骨头”,破解群众看病难、看病贵难题;

以改革护社会公平,从努力让每个孩子都享有公平而有质量的教育,到建成世界上规模最大的社会保障体系,生动诠释“让人民生活幸福是‘国之大者’”;

以改革汇集民意,发展全过程人民民主,让群众智慧广泛纳入决策程序,“小院议事厅”“居民智囊团”等议事平台让人民当家作主落地落实;

……

党的十八大以来,2000多个改革方案,大写的“人”字贯穿始终,书写着人民至上的新篇章。

相比过去,新时代改革开放具有许多新的内涵和特点,其中很重要的一点就是制度建设分量更重。

到2023年11月中旬,全国31个省(区、市)和新疆生产建设兵团市县一级监察官等级首次确定工作全面完成。这标志着自2022年起推进的全国监察官等级首次确定工作圆满收官,国家监察体制改革迈出重要一步。

从监察法通过施行,到国家和省、市、县四级监察委员会组建完成,再到公职人员政务处分法等配套法规制定出台……国家监察体制改革从试点到全面推开,实现从监督“狭义政府”到“广义政府”的转变,改革形成的制度优势逐步转化为治理效能。

完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,这是全面深化改革的总目标。

抓住“关键点”。文化体制改革确立和坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系,不断健全现代文化产业体系、市场体系和公共文化服务体系,全民族文化创新创造活力大大激发;

避免“碎片化”。生态文明体制改革摒弃旧有思路,组建自然资源部、生态环境部,建立实施中央环保督察、河湖长制,出台“史上最严”环保法,以一系列系统集成的举措使美丽中国蔚为大观;

善打“组合拳”。行政体制改革以加快转变政府职能突破口,大幅削减行政审批事项,全面取消非行政许可审批,全面推行权力清单、责任清单、负面清单制度,营造良好营商环境,更好发挥政府管理服务作用;

……

党的十八届三中全会作出全面深化改革的顶层设计,党的十八届四中全会部署全面依法治国,党的十九届四中全会作出13方面制度安排。

全面深化改革始终突出制度建设这条主线,不断健全制度框架,筑牢根本制度、完善基本制度、创新重要制度,构建起制度建设的“四梁八柱”。

改革和开放相辅相成、相互促进。

2023年9月,我国首个自贸试验区——上海自贸试验区迎来10周岁生日。

一个多月后,我国第22个自贸试验区——新疆自贸试验区揭牌成立,成为西北沿边地区首个自贸试验区。

一东一西,从沿海到内陆的两个自贸试验区遥相呼应,见证着中国开放的大门越开越大。

仅2023年一年,我国自贸试验区合计进出口就达767万亿元,占我国进出口总值的18.4%。

扩大开放之门,走稳改革之路。

实施外商投资法,修订扩大鼓励外商投资产业目录,持续缩减外资准入负面清单,吸引和利用外资力度不断加大,中国开放的“磁力”日益增强;

从200多份共建“一带一路”合作文件,到广交会、进博会、服贸会、消博会等组成的“展会矩阵”,中国开放的“舞台”越来越大;

对世界经济增长贡献率超过30%,制造业增加值占全球比重约30%,出口全球占比保持约14%的较高水平,是全球140多个国家和地区的主要贸易伙伴,中国开放的“分量”越来越重;

……

党的十八大以来,开放新机制加快建设,规则、规制、管理、标准等制度型开放稳步推进,中国正以开放的姿态拥抱世界,为全球经济发展注入强大动能。

时间是最客观的见证者。

党的十八届三中全会公报公布时,曾有外媒预测:全会让中国向前迈出关键一步,加速推动这个国家30多年前开始的改革开放事业。

十多年后,中国没有令人失望,全面深化改革取得的历史性、革命性、开创性成就让我们信心满怀:

放眼世界,没有哪个国家和政党,能在这么短时间内推动这么大范围、这么大规模、这么大强度的改革,也没有哪个国家和政党,能在改革进程中实现这样的历史性变革、系统性重塑、整体性重构。

扬帆破浪再启航——紧扣党和国家中心任务进一步全面深化改革,进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力,为中国式现代化提供强大动力和制度保障

回望40多年改革开放史,每逢党的三中全会,党中央都会研究改革开放重大问题;每到国家发展关键时期,人们都会对新的改革开放政策寄予厚望。

党的二十届三中全会召开在即,全社会翘首以盼,全世界聚焦中国。

“党的二十大之后,我一直在思考进一步全面深化改革问题。”习近平总书记念兹在兹。

党的二十大,开启了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新征程。

站在新起点,发展面临新的困难挑战:

向外看,百年变局加速演进,地缘政治形势严峻;向内看,经济持续回升向好仍面临挑战,关键核心技术“卡脖子”问题尚未根本解决;向未来,新一轮科技浪潮扑面而来,大国博弈和竞争空前激烈……

站在新起点,改革到了新的重要时期:

推动高质量发展,需要通过改革让新质生产力活力迸发;构建新发展格局,需要通过改革畅通经济循环;实现全体人民共同富裕,需要通过改革更好解决发展不平衡不充分的问题;参与全球竞争,需要以改革促创新,赢得发展主动权……

新的历史关头,需要新的思考谋划。

在广东考察提出“坚定不移全面深化改革扩大高水平对外开放”;在上海强调“要在更高起点上全面深化改革开放”;在江西要求“打造内陆地区改革开放高地”……

在中央政治局会议等多个场合强调改革开放是党和人民的事业“大踏步赶上时代的重要法宝”;在全国两会上要求“必须坚定不移深化改革开放、深入转变发展方式”;在中央深改委会议上明确“要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力”……

党的二十大以来,习近平总书记利用各种方式深入调查研究,思考进一步全面深化改革重大问题;在多个重要场合,阐明对进一步全面深化改革的重要考量。

2024年5月23日,习近平总书记在山东济南主持召开企业和专家座谈会。

在听取大家的发言后,总书记发表重要讲话,从“紧扣改革主题”“突出改革重点”“把牢价值取向”“讲求方式方法”四个方面,就如何擘画进一步全面深化改革的宏伟蓝图作出战略指引。

——进一步全面深化改革,必须进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力。

理念一变天地宽。推进中国式现代化,是一项前无古人的开创性事业,必须开阔视野、打开格局。

解放思想是前提,是解放和发展社会生产

力、解放和增强社会活力的总开关。解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力,是解放思想的必然结果,也是解放思想的重要基础。

从中国版图看,漫长的东部海岸线宛如一张蓄力已久的长弓,长三角正是箭簇,既是发展的排头,也是改革的前沿。

“率先形成更高层次改革开放新格局”,2023年11月30日,习近平总书记主持召开深入推进长三角一体化发展座谈会并发表重要讲话,对长三角提出更高要求,强调“在中国式现代化中走在前列”。

凝聚改革共识,激发社会活力,将为新征程上推进中国式现代化注入源源动力。

——进一步全面深化改革,必须更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效。

全面深化改革是一场深刻而全面的社会变革,也是一项复杂的系统工程,必须坚持科学的方法论。

南海之滨,海南自由贸易港进入封关运作攻坚期。今年6月1日,海南自贸港建设全面实施迎来4周年。4年前,《海南自由贸易港建设总体方案》发布,制度集成创新被摆在突出位置。

集成,意味着什么?一件专利授权,从过去的600天至1000天缩短到了50天至90天。

这得益于三亚崖州湾科技城推行专利、商标、版权、地理标志、植物新品种权等知识产权“五合一”综合管理体制改革,推动知识产权保护由“散”向“合”。

改革,不仅要系统集成、协同发力,更要抓住关键、精准发力。进一步全面深化改革,必须牵住“牛鼻子”。

总书记深刻指出,“要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面”“推进经济体制改革要从现实需要出发,从最紧迫的事情抓起”,为进一步全面深化改革指明主攻方向。

系统集成、突出重点,归根结底是为了提升改革的实效性。

春耕备耕时节,2024年3月19日,习近平总书记来到湖南常德市鼎城区谢家铺镇。种粮大户戴宏告诉总书记,去年种田纯收入55万多元,政府还补贴了7万多元。总书记听了十分高兴:“种粮户不能吃亏,有钱赚,才有种粮积极性。”

2个多月后的6月11日,习近平总书记在京主持召开中央深改委第五次会议,审议通过重要文件,健全种粮农民收益保障机制和粮食主产区利益补偿机制。

改革有破有立,得其法则事半功倍。三个“更加注重”,蕴含着进一步全面深化改革的方法论。

——进一步全面深化改革,必须推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应。

改革,就是调整生产关系中不适应生产力发展的部分,调整上层建筑中不适应经济基础的部分。

“今年是全面深化改革又一个重要年份”,总书记明确要求,“改革味要浓,成色要足”。

平稳通过斜坡和楼梯,可以轻快奔跑,遇到磕绊能够敏捷调整……今年4月,我国自主研发的通用无人形机器人“天工”首次亮相。

发展新质生产力,正引导中国开启以创新和科技进步赋能经济发展的变革之旅。

2023年,习近平总书记在地方考察中提出“加快形成新质生产力”,此后在多个场合作出系统阐释和重大部署。

发展新质生产力,既是发展命题,也是改革命题。关键是通过进一步全面深化改革,让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。

党的二十大之后,中央深改委先后召开五次全会,审议通过了改革土地管理制度、加快形成支持全面创新的基础制度等多项重大改革方案,指向的正是生产关系和上层建筑的优化调整。

“社会基本矛盾总是不断发展的,所以调整生产关系、完善上层建筑需要相应地不断进行下去。”习近平总书记科学阐明“改革开放只有进行时、没有完成时”的深刻道理。

走过千山万水,仍需跋山涉水。

46年前,党的十一届三中全会是划时代的。11年前,党的十八届三中全会是划时代的。而今迈步从头越。以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景,即将召开的党的二十届三中全会必将成为中国改革开放又一座标注时代的里程碑。

(新华社记者 张晓松 朱基钗 黄玥 姜琳 陈伟伟 孙少龙)