安全是根基 稳定是前提

本报记者 王香香 王杰学

焦点

治国必治边、治边先稳藏，维护社会和谐稳定是西藏一切工作的重中之重。

五年来，我区深入开展反分裂斗争，持续提升社会治理效能，连续多年未发生重大政治性、群体性和暴力恐怖事件；扎实推进全国民族团结进步模范区创建，民族团结日益巩固，中华民族共同体意识深入人心；宗教信仰自由得到充分尊重和保障，宗教事务治理法治化水平不断提高，全区呈现出政治安定、社会稳定、民族和睦、宗教和顺的良好局面。

安全是根基、稳定是前提成为自治区第十一次党代会代表们的共识。

西藏坚持党对司法行政工作的绝对领导，一体推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法和涉外法治，依法治藏统筹效能持续提升；统筹推进教育改造、社区矫正、帮教衔接、纠纷化解、法治宣传五项工作，健全“三调联动”和矛盾纠纷多元化解机制，深入开展精准普法、依法治理，持续提升全区各族群众法治素养，安全稳定底线更加牢固；坚持和发展新时代“枫桥经验”，做优法律援助、司法鉴定、公证、仲裁等工作，打通司法惠民“最后一公里”。

稳定是发展之基、平安是民心所向；以法之名维护稳定、以法之力守护平安，是司法行政机关义不容辞的职责与使命。

自治区司法厅党委副书记、厅长王亚东代表表示：“胡昌升同志所作的报告，是一份高举旗帜、维护核心、守正创新、催人奋进的纲领性文件。全区司法行政系统将坚决贯彻落实自治区第十一次党代会部署要求，主动创安、主动创稳，始终以最坚决的态度、最有力的举措、最坚定的步伐助力平安西藏、法治西藏建设。”

自治区第十一次党代会报告指出“坚决扛起推动长治久安和高质量发展的重大任务”。自治区人民检察院第十检察部主任达娃吨珠代表对这句话感触颇深：“作为一名来自检察系统的党代表，现场聆听大会报告，深感振奋、信心倍增。”

一直以来，全区检察机关坚持为大局服务、为人民司法、为法治担当，依法严惩危害国家安全犯罪和重大恶性犯罪；把矛盾化解贯穿办案全过程，擦亮12309民族团结进步“央宗热线”品牌，用好检察建议助推行业治理；深化“检护民生”“检护生态”，抓实司法救助、未成年人检察和特殊群体权益保障，以“河湖林长+检察长+警长”协作守护高原生灵草木、万水千山，在巩固社会大局和谐稳定中体现检察担当。

达娃吨珠说：“我将坚持法律监督主责主业，高质效办好每一起案件，助推更高水平平安西藏、法治西藏建设。”

扎根高原刑事司法审判一线多年，自治区高级人民法院审判员、刑事审判第三庭副庭长巴桑代表一直奔走在维护社会稳定前沿。工作中，她坚持治罪与治理并重，常态化下沉乡村牧区，近距离倾听群众心声、化解基层矛盾，当好边疆平安稳定的守护者、民族团结的践行者。

“报告站位高远、主题鲜明，总结成绩实事求是，部署任务精准务实。”巴桑说，“我将把党代会部署要求带回审判一线，坚持从政治上看、从法治上办，在每一起案件中做到事实清楚、证据扎实、裁判公正，依法严厉打击犯罪、促推基层治理。”

那曲市政法维稳战线聚焦主责主业，维护稳定展现新担当；建设平安那曲，守护民生取得新成效；厚植法治沃土，执法公信实现新提升；服务中心大局，护航发展彰显新作为；锐意改革创新，政法效能实现新跨越；锻造过硬铁军，队伍面貌焕发新气象，各项工作取得显著成效，交出了一份厚实提气的优异答卷。

那曲市委政法委委员、秘书长马华军代表表示，“那曲市政法维稳战线将深入推进主动创安、主动创稳，为那曲市长治久安和高质量发展提供安全的政治环境、稳定的社会环境、公正的法治环境、优质的服务环境”。





11月28日，自治区第十一次党代会隆重开幕。
▲代表们认真听取大会报告。
本报记者 丹增群培 摄
◀代表们热烈鼓掌。
本报记者 旦增兰泽 摄

专访



图为拉萨市委书记达娃次仁。 本报记者 旦增西旦 摄

加快构建工作体系 加力实施『强首府』战略

——专访自治区党委常委、拉萨市委书记达娃次仁代表

本报记者 裴聪

11月28日，自治区第十一次党代会隆重开幕，就参会的总体感受、拉萨市过去五年取得的发展成就及今后五年如何贯彻落实会议精神，记者专访了自治区党委常委、拉萨市委书记达娃次仁代表。

他说，自治区第十一次党代会是在全区上下深入学习贯彻党的二十届五中全会精神、奋力谱写中国式现代化西藏新篇章的关键时期，召开的一次十分重要的大会。胡昌升同志所作的报告高举旗帜、谋篇布局，主题鲜明、内涵深刻，是一个符合中央要求、把握时代脉搏、回应群众期盼、具有雪域辨识度的好报告，具有很强的政治引领性、战略长远性、系统指导性、科学实践性，必将引领中国式现代化西藏实践行稳致远。

过去五年，拉萨市深入贯彻落实党中央决策部署和自治区党委工作安排，攻坚克难、善作善成，社会稳定开创新局面，平安拉萨建设深入推进，宗教事务治理法治化水平有效提升，连续两轮获评全国民族团结进步示范市，各族群众安全感满意度连续多年保持99%以上；经济实力跨越新台阶，成为全区首个“千亿级城市”，人均GDP超出全国全区平均水平，高新区成功升级为国家级高新区，文创园区获批国家级文化产业示范园区；民生福祉实现新跃升，持续强化就业、教育、医疗、社保、养老、托幼等基本公共服务供给，各族群众的获得感、幸福感、安全感进一步增强；生态文明擦亮新颜值，环境空气质量优良率稳居全国168个重点城市前列，成功获得国际湿地城市认证、入选联合国“自然城市”平台；党的建设取得新成效，基层党组织的凝聚力战斗力明显提升，正确用人导向鲜明树立，党风政风社风民风持续向好。成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央的领航掌舵，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是自治区党委坚强领导和援藏省市大力支援的结果。

胡昌升书记始终心系拉萨发展，高度重视拉萨工作。在党代会召开前夕，胡昌升书记专门深入拉萨7个县（区）调研指导，深刻把握“强区必先强首府”的战略考量，系统作出“实施‘强首府’”的战略设计，精准开出“六个坚持”的破局良方。党代会报告6处提及拉萨，更是赋予了我们“推进拉萨—山南一体化发展，做强发展主核”的职责使命。拉萨市将把学习宣传贯彻党代会精神作为当前和今后一个时期的一项重要政治任务，坚持在大局下行动，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，把习近平总书记关于西藏工作的重要讲话重要指示精神和新时代党的治藏方略作为各项工作的“纲”和“魂”，全面贯彻落实党代会部署和胡昌升书记在拉萨调研时的讲话指示精神，准确把握发展定位、全面校准发展方向、不断完善发展思路，切实在服务大局中扛牢首府责任、展现首府担当。坚持在战略上布局，树牢“以首府之稳、护全域之安”“以首府之强、促全域之兴”理念，进一步优化工作机制、细化工作载体、实化工作抓手，加快构建以大力实施“强首府”战略为方向指引，以深入开展“十大工程”“十项行动”为实践路径，以加快建设“五个拉萨”、坚决当好“八个表率”为奋斗目标的工作体系，加力提升首府城市首位度、贡献度、开放度和城市影响力、综合竞争力、辐射带动力。坚持在实干中破局，全面推行专班化推进、年度化部署、清单化管理机制，加强全过程跟踪、全节点督办、全维度问效，进一步提振党员干部干事创业精气神，大力弘扬马上就干、干就干好、现场办公、一线攻坚的作风，全面激发精益求精、追求卓越、动真碰硬、敢闯敢试的激情，在全面建设社会主义现代化新西藏征程中打头阵、当主攻、做先锋，一步一个脚印把自治区党代会擘画的宏伟蓝图变为美好现实。

履职故事

努增代表 创安创稳认准一个『早』字

“你看，这张是我陪买买提艾丽家三个孩子过‘六一’国际儿童节的时候拍的，这张是暴雨夜里各族群众合力推移被困车辆的留影……”阿里地区噶尔县公安局滨河派出所辅警努增代表打开手机相册，向记者介绍道，“每一张，都是我和各族兄弟姐妹在一起的场景。”

11月28日，中国共产党西藏自治区第十一次代表大会隆重开幕，努增难掩激动：“胡昌升同志所作的报告字字实在、句句暖心，让我们基层一线人员倍感振奋、信心倍增。报告中让我印象最深刻的一句话是‘维护社会和谐稳定是西藏一切工作的重中之重’，这让我深感责任重大。”2008年10月穿上警服，2019年获评全国民族团结进步模范个人，如今再次当选党代会代表，这身警服已陪伴她走过10多个春秋。

“在阿里，平安的底色，就是各族群众像石榴籽一样紧紧抱在一起。”滨河派出所辖区居住着藏、汉、维吾尔等23个民族的群众，流动人口多、社情复杂。做好创安创稳，努增认准一个“早”字，要协助民警把防范关口前移、服务做在前面。她和同事坚持常态化开展流动人口核查、矛盾纠纷排查和安全隐患排查，同时宣讲民族政策和法律法规。

努增表示，要把党代会精神学习好宣传好贯彻好，把创安创稳作为落实党代会精神的具体行动：坚持和发展新时代“枫桥经验”，依托警务机制改革，把矛盾化解在早、化解在小；擦亮“努增石榴籽工作室”牌子，让群众办事更顺、心里更暖；带动更多群众参与平安建设，携手守护狮泉河畔的万家灯火。

“阿里的明天会更安宁、更和谐、更繁荣。”她合上手机相册，语气干脆利落。

（记者 康卓）

洛桑次成代表 多一份细心就多一份安稳

“眼里有活、心里有数、手上有劲。”这是大队内部常说的三句话。洛桑次成说：“我们多一分细心，铁路就多一分安稳，百姓就多一分踏实。”

2013年，18岁的洛桑次成穿上了护路制服。这一守，就是13年。现在，他是拉萨市堆龙德庆区古荣护路大队党支部副书记、古荣护路大队大队长，还有一个让他觉得骄傲的身份，自治区第十一次党代会代表。

巡护之余，他带领队员进村入户宣传护路知识，帮农户收割青稞，慰问孤寡老人……从最初宣传劝导时的不易，到如今乡亲们主动当起护路“千里眼”，护路队与沿线群众的心越贴越近。

作为党代表，他巡线时听、谈心时记，把队员的诉求一条条收上来。针对护路队员从业年限长、保障待遇偏低等问题，他先后提交多条建议。随着相关工作推进，队员们参加了职工社保，部分历史断缴的补缴工作也取得进展。此次参会，他将继续围绕完善护路队员保障机制建言，让队员们少一些后顾之忧。

“青藏铁路是实实在在的经济线、幸福线、民族团结线。”洛桑次成说，他要做的，就是和队员们一道守好脚下这段路，让每一趟列车平平安安开过去。

列车驶过，洛桑次成和队员们站成一排，面向列车庄严敬礼。

这个动作，他和队员们重复了上万次。上万次的抬手，敬的是南来北往的旅途平安，守的是雪域天路的畅通无阻。

洛桑次成和队员们具体巡护的，是古荣段17.3公里的铁路。山谷纵横，村庄相邻，既要防范牛羊上道，也要留心沿线的每一处隐患。17.3公里，不算长，却要一遍遍走、一处处查。自2015年古荣护路大队成立以来，队员们累计徒步巡逻28.03万公里，排查安全隐患450余起。

网友建言

网友：祝贺自治区第十一次党代会胜利召开！

网友：希望持续强化劳动保障监察执法，紧盯国企、私企等各类用工主体，重点关注高校毕业生就业维权，严肃查处不签订劳动合同、拖延不缴纳社保等违规行为，依法保障高校毕业生的劳动权益。

网友：建议在全区非寄宿制中小学推行自愿午休，科学优化作息安排，盘活学校现有场地，因地制宜配置午休设施，立足高原实际试点推进，保障中小学生睡眠健康，提升全区中小学生身体素质。

网友：希望制定配套完善的、符合西藏实际的、具有可持续性的干部职工退休政策。

网友：期盼持续优化拉萨公共交通。近几年，拉萨市政道路改造不断完善，城市面貌越来越好，但道路施工期间公交线路频繁改线，缺少临时接驳保障，给上班族通勤带来不便；另外，有部分公交站点设置不够合理。希望统筹道路施工与公交运营，科学布设站点、施工期间配套临时摆渡线路，方便群众优先选择公交出行，助力绿色低碳、节能减排。

网友：希望加大人才引进力度，提升学校教学水平，提高西藏整体教育质量。可参考其他省份人才引进方法，不应只以博士研究生为主要引进对象。应给予本地高校及高学历毕业生机会，促进西藏教育事业长远发展。

网友：感恩党的关怀！期盼在新时代党的治藏方略指引下，雪域高原长治久安、蓬勃发展！

（本报记者 央金 整理）

◀扫一扫，我为党代会献一策！

西藏日报
T1
2026年11月29日 星期日
本版编辑：卢有均 美编：周科