2026年11月27日 星期五
本版编辑：肖锐 邮箱：xzrbshizheng@163.com
西藏日报

《习近平关于尊重和保障人权论述摘编》学术研讨会在泰国曼谷举行

新华社曼谷11月26日电（记者 **林淑婷**）由中国人权研究会、中国驻泰国大使馆、中国外文局和泰国泰中文化促进委员会、亚太智库共同主办的《习近平关于尊重和保障人权论述摘编》学术研讨会26日在泰国首都曼谷举行。中泰两国50多位专家学者参加会议，围绕“人民幸福生活是最大的人权”交流研讨。

泰国前副总理、泰中文化促进委员会主席披尼·扎禄颂巴在致辞中表示，中国的人权事业取得举世瞩目的成就，以人民为中心的人权发展理念值得国际社会学习借鉴。《习近平关于尊重和保障人权论述摘编》泰文版的出版，有助于泰国读者更加深入地了解中国的治国理政智慧，必将进一步促进泰中两国民心相通。

中国驻泰国大使馆参赞李集涓在致辞中说，各国历史文化、社会制度、发展阶段各不相同，保障人权的实践和道路也应是多种多样的。中国保障人权坚持从本国国情和实际出发，历史性消灭绝对贫困，建成了世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系。泰国拥有丰富的历史文化传统，在促进发展、保障民生等方面积累了很多经验。增进人民福祉始终是中泰合作的出发点。

中国外文局副局长于运全表示，人民幸福生活是最大的人权。坚持人民至上，以民生福祉夯实人权根基；秉持和而不同，以互学互鉴拓宽人权路径；倡导命运与共，以务实合作汇聚人权合力，共同推动全球人权治理朝着更加公平、公正、合理、包容的方向发展，体现了中泰两国人权交流的广泛共识。

中国人权研究会常务理事、西南政法大学人权研究院执行院长张永和认为，中泰两国政府2025年2月发表联合声明提出“面向未来、以人民为中心”，让“中泰一家亲”更加深入人心，也为中泰人权交流提供了很好的观察角度。中泰两国的民生保障实践说明，在发展中保障和改善民生、保护和促进人权，能够使国家发展目标同人民的具体生活需求保持一致，将人权保障落到实处。

泰国诗纳卡琳威洛大学副校长察瓦查拉·蓬吉滴蓬表示，社会不断进步，人们对幸福生活的理解也在丰富；发展取得怎样的成效，需要听取人民的感受。《习近平关于尊重和保障人权论述摘编》使我们能够更加理解中国为什么将人民的幸福生活放在如此重要的位置。诗纳卡琳威洛大学愿以此次研讨会为契机，进一步深化同中方高校和智库在人权研究领域的学术合作，为促进泰中友好贡献智慧和力量。

据悉，《习近平关于尊重和保障人权论述摘编》已经先后出版发行了13个外语版本，吸引了全世界人权领域和许多政界、学界、智库、媒体人士的关注研究。

持续推进水库大坝现代化建设运行管理

——水利部相关负责人就《关于推进安全大坝、生态大坝、智能大坝建设的指导意见》答记者问

新华社记者 魏弘毅

水利部近日印发《关于推进安全大坝、生态大坝、智能大坝建设的指导意见》。意见出台的背景是什么？如何推进安全大坝、生态大坝、智能大坝“三个大坝”建设？水利部运行管理司相关负责人26日进行解读。

问：意见印发的背景是什么？

答：我国现有水库大坝9.43万座，总库容1万亿立方米，均居世界首位，在防洪减灾、供水保障和农业灌溉等方面发挥着至关重要的作用。水利部持续探索水库大坝现代化建设运行管理路径，印发意见和配套实施方案，对当前和今后一个时期我国水库大坝建设运行管理作出系统部署，主要有三方面考虑。

从发展要求看，出台意见就是把党中央对推进水利基础设施现代化的相关要求转化为具体行动。

从发展形势看，当前全球气候变化影响持续加深，暴雨洪水事件增加，极端洪涝灾害发生的地点随机、时间随机、强度随机，“一增加三随机”态势明显，大坝运行环境更趋复杂极端，传统建设运行管理模式面临新挑战。

从发展机遇看，我国部分水库存在老化失修、功能适配性不足等问题；新一轮科技革命和产业变革深入发展，人工智能、数字孪生等新技术加速迭代，为坝工事业理念重塑、技术变革、模式再造提供了全新机遇。

问：如何理解安全大坝、生态大坝、智能大坝的内涵，以及三者之间的关系？

答：安全大坝是指坚持安全第一，建立健全大坝全生命周期安全保障体系，多管齐下、综合施策，全面管控致险、承险、防险要素，提升大坝本质安全能力，促进大坝效益持久发挥，以高水平安全保障坝工事业高质量发展。

生态大坝是指坚持绿色发展，始终从保护和修复生态环境的高度推进大坝建设运行管理，协同推进江河湖库保护治理，维护河流健康生命，促进人与自然和谐共生，以高水平保护支撑坝工事业高质量发展。

智能大坝是指坚持数智赋能，推进新一代信息技术在坝工领域全方位全链条应用，加快以高技术、高效能、高质量为特征的水利新质生产力发展，加快以智能大坝为标志的大坝现代化建设，以高效能管理促进坝工事业高质量发展。

“三个大坝”是一个有机整体，包含同一座大坝应当同时具备的三重属性，这三重属性相辅相成、有机统一，相互依存、相互支撑、相互促进，共同服务于水利高质量发展大局。安全是基础、是生命线，生态是底色、是价值取向，智能是未来、是赋能手段。

问：“三个大坝”建设如何做到一体推进？

答：要做到“三个一体”：一体规划，在新建水库的规划设计和已建水库的改扩建、除险加固中，同步考虑安全韧性提升、生态保护修复和数智赋能；一体建设，把安全设施、生态设施、智能感知设施作为有机整体同步建设，工程数智资产与工程实体同步交付；一体管理，统筹开展安全性态监测、生态流量保障、智能调度决策，协调推进安全隐患整治、生态化改造、数智化升级，避免重复建设。

问：如何推进“三个大坝”建设试点？

答：水利部已选取三峡、小浪底、安徽佛子岭等16座开展“三个大坝”建设试点，覆盖不同年代、不同坝型、不同区域、不同行业，涉及10个省份、4个水利部直属单位和部分中央企业。

在时间安排上，用2年时间完成试点建设，2027年年底前完成试点工作总结，水利部组织开展试点总结评估。目前各试点单位正有序推进各项工作。在工作机制上，水利部建立了试点建设督促指导工作机制；在工作要求上，各试点单位要“一库一策”编制实施方案，逐项明确安全、生态、智能三方面重点建设任务、量化指标、实现路径、责任主体和完成时限；在成果应用上，试点建设的目标是培育一批可复制、可推广的技术方案和管理模式，为全国面上推开提供样板。

2027年底前完成试点建设后，水利部将总结试点经验，2030年底前在全国建成一批“三个大坝”，持续提升水库大坝现代化建设运行管理水平。

（新华社北京11月26日电）

牢固树立大抓基层的鲜明导向 着力夯实中国式现代化的基层基础

（上接第一版）

大家一致认为，习近平关于基层工作方法的重要论述立意高远、思想深邃、内涵丰富、指导性极强，是做好新时代基层工作的重要遵循，对于严密党的组织体系、提升基层治理效能、巩固党的执政根基、夯实中国式现代化基础支撑具有重大意义，必须常态长效学、联系实际用、对标落实干。

坚持读原著学原文悟原理，全面把握基层工作科学方法论

从党政机关到乡村田野，从城市社区到企业园区，从学校医院到新兴领域，各地各单位综合运用党委（党组）理论学习中心组、读书班、“三会一课”等载体，组织党员干部原原本本学，在学思践悟中领会精髓要义。

党委（党组）带头学。各级党委（党组）坚持把学习贯彻重要论述摆在重要位置，领导干部示范带头、以上率下，推动理论学习往深里走、往实里走、往心里走。北京、天津、内蒙古、江苏、江西、海南以及兵器工业、中石油、吉林大学等地方和单位，普遍通过党委常委会（党组会议）、理论学习中心组集中学习等形式开展学习，主要负责同志领学原文，班子成员进行交流研讨。国家卫生健康委、国务院国资委、国家信访局、全国总工会等部门深化政治机关建设，发挥中央和国家机关党组织表率作用，先学一步、学深一层，进一步强化大抓基层鲜明导向。辽宁、湖南等地党委主要负责同志通过视频讲授专题党课、主持召开专题学习座谈会等方式，引导党员干部深学笃行，掌握基层工作方法，增强能力本领，奋力开创基层工作新局面。

基层干部深入学。各地各单位普遍结合当前重点工作，印发通知“组织学”、用好载体“灵活学”、联动贯通“系统学”，强化对党忠诚教育，推动重要论述与习近平党建思想一体学习领会。河南、甘肃等地把《论述摘编》《学习读本》纳入干部教育培训基本教材，作为市县领导班子换届后培训重要内容，综合运用案例教学、现场教学、分组研讨等形式，引导干部在案例剖析中感悟基层工作方法。四川省委专门印发工作方案，细化16项具体举措，推动党员干部深学细悟、知行合一。吉林、安徽、重庆、西藏、新疆和新疆生产建设兵团等地整合党校（行政学院）、干部学院、党群服务中心、新时代文明实践中心等阵地资源，分级分类举办基层干部培训班，面向乡镇（街道）干部、村（社区）“两委”班子、党务工作者、网格员等开展系统化轮训。天津、广西、贵州等地依托线上学习平台推送学习资料，常态化组织交流研讨，打通党的创新理论直达基层“最后一公里”，实现学习教育全覆盖。

联系实际紧密学。习近平关于基层工作方法的重要论述是淬炼党性修养的“教科书”、破解基层难题的“金钥匙”。海南澄迈县桥头镇党委主要负责同志表示，基层干部天天和群众打交道，事务繁杂，工作方法十分重要，两本读物直击基层工作痛点难点，很多论述和案例贴合乡镇日常工作，读后深受启迪。云南沧源佤族自治县班洪乡班洪村党总支负责人感慨，《论述摘编》和《学习读本》为干事创业提供了行动指南，越学工作思路越清、心里越亮堂。山西省委结合“5·22”事故教训和启示，组织35名省级领导带头到基层宣讲，聚焦煤炭行业违法违规经营顽瘴痼疾，出台煤炭行业发展和安全新规十七条。中央党史和文献研究院、人民日报、新华社、中国组织人事报等发挥宣传研究阐释职能，讲好习近平总书记关心关爱基层的生动故事，助力党员干部提升基层工作本领，持续营造学论述、用方法的浓厚氛围。

牢固树立和践行正确政绩观，立足实际推动基层高质量发展

学习贯彻习近平关于基层工作方法的重要论述，根本要求就是牢固树立和践行正确政绩观。各地各单位在学习研讨中深化认识、形成共识：谋划基层发展，必须立足资源禀赋、尊重客观规律，自觉把基层工作放到党和国家发展大局中考量，确保基层工作始终沿着党中央指引的方向稳步推进，把基层力量汇聚成服务国家战略的强大合力。

大处着眼，实处发力。黑龙江贯彻党中央关于推动新时代东北全面振兴战略部署，持续推动特色文旅全域全季可持续高质量发展，把绿水青山、冰天雪地更好转化为金山银山。北京石景山区聚焦首都“四个中心”功能建设，抢抓服贸会举办重大机遇，打造“会展小镇”，吸引90余个国家和地区、国际组织设展办会，培育北京西部高质量发展新引擎。江西樟树市围绕实施健康中国战略，立足“中国药都”独特禀赋，深入推进药都振兴工程，出台中医药高质量发展、数转智改等政策举措，推动中医药产业向新、向智、向高发展。国家电网落实党中央重大决策部署，扛牢电力保供首要责任，深化卓越供电服务体系建设，累计建成44项特高压工程，守好大电网安全生命线、民生用电底线。

坚持久久为功，一张蓝图绘到底。河北正定县委主要负责同志谈到，习近平同志在正定工作期间倡导并践行的求真务实作风，是宝贵精神财富，基层干事必须坚持实事求是、因地制宜，发挥比较优势，振兴“土特产”，念好“山海经”，科学编制中长期规划，坚持一年接着一年干。福建寿宁县下党乡党委主要负责同志认为，“三进下党乡”时刻提醒基层干部，要发扬钉钉子精神，保持“滴水穿石、弱鸟先飞”韧劲，持之以恒推进乡村全面振兴。“千村示范、万村整治”工程实施20多年来，浙江广袤乡村逐步打开“绿水青山就是金山银山”生态价值转化通道，绿色已经成为浙江乡村的鲜明发展底色。

统筹高质量发展和高水平安全，守牢基层风险底线。完整准确全面贯彻新发展理念，持续深化政绩观教育。河南漯河市聚焦“全局、重大、紧急、敏感”的事项，落实市县乡村四级书记“每日过一遍”机制，构建“六情直通、四级响应”闭环处置体系，全域筑牢基层风险底线。甘肃平凉市部署开展“进家门、查矛盾、解难题”活动，组织乡镇（街道）和村（社区）党员干部走村入户访民情、解民忧，累计化解问题3.4万余件。各地各单位一致认为，基层干部既要当好推动发展的“服务员”，也要当好守护平安的“守门员”，必须坚持底线思维，把风险防范贯穿基层发展全过程，健全风险研判、预警、处置闭环机制，做到发展推进到哪里，安全保障就跟进到哪里，确保发展提质、安全托底。

全面落实“四下基层”制度，用心用情解决群众急难愁盼

“四下基层”是习近平同志在福建宁德工作期间倡导形成的工作方法和制度，是践行党的群众路线、做好新时代群众工作的重要载体。从正定访贫问苦，到宁德践行“四下基层”，到福州倡导“马上就办、真抓实干”，再到浙江提出“四个宁可”重要理念，习近平同志基层实践的出发点和落脚点，始终是维护群众根本利益，把人民生命安全放在首位。

坚持“三个跑遍”“四个万家”。北京房山区委组织部有关负责同志谈到，要把调查研究作为推进工作的重要抓手，主动“钻矛盾窝”“摸活鱼”，准确把握基层所需、群众所盼，推动决策贴合实际、顺应民意。四川巴中市委有关负责同志谈到，“四个万家”启示我们，任何方式代替不了脚步到达，任何途径代替不了面对面交流，任何经历代替不了身体力行。福建宁德市传承“四进坦洋”抓联系点建设的宝贵经验，组织3200多名党员干部联系基层党支部，每季度下沉基层调研、一线破题，持续树牢大抓基层鲜明导向。

既要身入，更要心入。陕西洛南县洛源镇党委主要负责同志谈到，坐到群众板凳上，才能听到群众心里话。很多破解难题的办法，就藏在田间地头的谈心交流中。河北隆化县庙子沟乡党委主要负责同志表示，基层工作方法启示我们，群众工作贵在真心实意。群众愿不愿讲真话、支不支持党委政府工作，不在于干部话说得漂不漂亮，而在于干部是否付出真情。湖北省委出台党员干部下基层办实事解难题实施方案，推动省市各部门组建重点项目服务队，下沉一线现场解决问题。辽宁沈阳市出台“敲门行动”“暖心行动”工作导则，组织力量常态化入户走访，面对面摸清群众诉求，记好民情日记，对特殊人群和困难群体进行全覆盖结对帮扶。

把实事办实、把好事办好。赢得人民信任，获得人民支持，我们党就能战胜一切艰难险阻、无往而不胜。浙江、湖北、广东、中央金融工委等地方和单位同志表示，党员干部要常怀爱民之心，把群众冷暖放在心上，在家长里短中听民声，在嘘寒问暖中察民情，在排忧解难中聚民心。上海静安区彭浦新村街道彭五居民区党组织负责人表示，要始终把群众柴米油盐当成头等大事，下足“绣花功夫”做细做实民生服务，持续增强群众获得感、幸福感、安全感。山东安丘市石埠子镇党委主要负责同志谈到，将因地制宜发展特色产业，打造群众家门口的“致富果”，带动群众稳定增收致富。黑龙江鹤岗市聚焦民生领域改革、重点民生项目、群众困难诉求等，建立办实事惠民生常态长效机制，今年累计推动化解农村供水保障安全、困难群众救助、养老服务等急难愁盼问题517件。

坚持和发展新时代“枫桥经验”，构建共建共治共享的基层治理格局

国以安为兴，民以安为乐。新时代“枫桥经验”是我们党依靠群众推进基层治理的宝贵经验，彰显了党的群众路线在基层治理中的强大生命力。各地各单位在学习贯彻重要论述过程中，聚焦推进更高水平平安中国建设，坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动矛盾化解在基层、消除在萌芽。

防范在先、发现在早、处置在小。江西省委组织部有关负责同志谈到，基层直面群众，矛盾多元，要开展党员干部密切联系服务群众、提升网格管理服务精细化水平等专项行动，抓早抓小，持续提升党建引领基层治理效能。中国外运党建部有关负责同志表示，基层就是感知民情冷暖的神经末梢，要加强职工思想政治工作，及时化解矛盾风险，变被动应付为主动作为。河南搭建省、市两级党建引领基层高效能治理平台，强化地方党委功能，联通汇聚党建、治安、综治、政务服务等数据，完善“民呼我应”“接诉即办”机制，推动以“数治”促“善治”。重庆两江新区观音桥街道渝北社区党委践行新时代“枫桥经验”，学习运用“七一勋章”获得者马善祥“老马工作法”，建立“老马带小马”工作站，着力实现“矛盾不上交、风险不外溢、服务不缺位”。

众人之事，众人共商。安徽安庆市、淮北市深学笃行重要论述，推广“六尺巷工作法”“一杯茶调解法”，推动“有事好商量”融入日常生活。浙江杭州余杭区径山镇小古城村牢记习近平总书记嘱托，“村里的事情大家商量着办”，以基层民主带动治理，推动解决土地流转、停车困难等问题。广西河池宜州区屏南乡合寨村作为“中国村民自治第一村”，村党委坚持党组织领导下的“民事民议、民事民办、民事民管”，将移风易俗纳入村规民约，红白事简办率达95%，矛盾纠纷数量下降80%。村党委书记兰锋说，把群众的事交给群众商量，这个方法很有效。

积极化解信访积案。宁夏大力推进信访积案清理特别是民生领域重点问题化解，推动领导干部带头包案，综合运用法律、经济、行政等手段和教育、调解、疏导等办法，以钉钉子精神攻坚克难，依法妥善有效解决“骨头案”“钉子案”，不断把信访工作的温度转化为民生福祉的厚度。青海西宁市梳理历史遗留问题并纳入树立和践行正确政绩观学习教育问题清单，推行社会监督员、问题清单整改审核全流程闭环管理，推动信访积案化解等“老大难”问题取得实质性进展。国家信访局深化运用“领导接待群众来访日”工作方法，2020年以来连续6年在信访系统开展“大督查大接访大调研”活动，推动各级领导干部主动接访下访、包案化解疑难复杂信访事项。

压紧管党治党政治责任，推动全面从严治党向基层延伸

持之以恒推进全面从严治党是全党的共同政治责任，不明确责任，不落实责任，不追究责任，从严治党是做不到的，必须把全面从严治党落实到每个支部、每名党员。各地各单位紧紧牵住责任制这个“牛鼻子”，建设上下贯通、执行有力的严密组织体系，坚持抓好本级、带动下级，层层抓落实，推动党的各级组织全面进步、全面过硬，防止责任悬空和上推下卸。

统筹推进各领域基层党组织建设。从正定整顿软弱涣散农村党组织，到福州实施“堡垒工程”，再到新时代推动基层党组织全面进步、全面过硬，习近平同志始终把基层党组织建设摆在突出位置。福建福州市委党员干部谈到，习近平同志在福州部署实施“堡垒工程”，留下宝贵实践财富。我们要赓续传承经验，持续建强基层党组织，把党的政治优势、组织优势源源不断转化为发展优势。浙江淳安县委主要负责同志表示，接续深化“千万工程”实践，立足基层实际谋划乡村建设，一体推进乡村治理、人居环境、产业发展，绘就和美乡村新图景。吉林长春长山花园社区党委负责人表示，作为基层干部代表，要持续深学笃用重要论述，带动广大社区工作者共同实践、整体提升。各地各单位普遍把学习贯彻习近平党建思想与习近平关于基层工作方法的重要论述结合起来，深化抓党建促乡村振兴和党建引领基层治理，突出抓好新兴领域党的建设，抓实机关企事业单位和边境地区党建，努力把各领域基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。

持续为基层减负赋能。陕西黄龙县委主要负责同志谈到，习近平总书记告诫我们不作无补之功，不为无益之事。基层任务繁重，必须树立和践行正确政绩观，力戒形式主义、官僚主义，不能热衷于“盆景工程”、短期政绩。江西乐安县鳌溪镇党委主要负责同志表示，坚持党建引领，推进党群服务阵地亲民便民安民改造，减牌子、减台账，把民情清单变成履职清单，减少“纸上留痕”，做实“脚下功夫”。重庆市依托“渝快政”数字平台建立为基层减负赋能机制，定期组织区县干部评议市级部门，推动部门履职尽责与区县狠抓落实相互促进、相得益彰。

（新华社北京11月26日电）

《服务贸易发展“十五五”规划》印发

新华社北京11月26日电（记者 **谢希瑶**）商务部等8部门日前印发的《服务贸易发展“十五五”规划》26日对外发布。规划明确有序推进服务领域开放。

规划提出，深入实施跨境服务贸易负面清单，完善相应管理制度体系。加强部门间信息共享，强化重点行业监管和重点敏感领域风险监测，优化要素跨境流动监管。有序推进增值电信、医疗等重点领域开放，吸引更多国际知名企业投资、更多服务业态落地。

规划还围绕加快培育服务贸易发展新动能、促进服务贸易数字化智能化绿色化发展、提升要素跨境流动便利化水平、优化服务贸易促进体系、完善国内区域布局、拓展国际合作网络等方面提出一系列具体举措。

规划提出，到2030年，服务贸易规模稳步扩大，贸易结构持续优化，国际竞争力显著提升，制度环境更加完善。到2035年，全面形成服务贸易高质量发展格局，创新能力和开放水平大幅提升，我国服务贸易发展规模和国际竞争力稳居全球前列，对建成贸易强国和社会主义现代化建设的战略支撑和综合贡献进一步增强。

（上接第一版）

专项整治不止于纠治乱象，更着力于盘活资源实现富民增收。阿里地区噶尔县加木村，过去曾面临集体资产闲置、资金监管存在漏洞等问题，噶尔县纪委监委紧扣群众身边不正之风和腐败问题集中整治要求，开展多轮专项排查，建立“三张清单”销号整改，督促健全村级财务、集体“三资”管理等制度，搭建起“村级自查+乡镇审核+县级督查”全链条监管模式。并依托全国农村集体资产监督管理平台实现动态留痕，每季度公开集体财务运行情况，通过公开招标、合作联营等方式，把闲置草场、温室大棚等集体资源激活为增收资产。2025年，阿里地区噶尔县加木村集体经济总收入突破1100万余元，村民分红大幅增长，人均年增收5800余元。

专项整治绝非一阵风，实现长效治理重在制度固本。全区各级纪检监察机关在集中整治过程中，坚持当下改和长久立一体推进。拉萨市纪委监委联合市财政局组织开展全市农村集体“三资”财务管理专题培训，覆盖乡镇、村（居）关键岗位人员600余人，围绕财务制度、合同管理、资金监管等内容授课，着力破解“三资”管理各类突出问题。山南市浪卡子县纪委监委推动引入司法力量对村级合同开展合法性审查，将整改成效纳入考核评价体系，层层拧紧责任链条。

“农村集体‘三资’专项整治不只是查案子、追资金，更要推动制度规范落地到村村组组，让集体‘三资’真正惠及农牧民群众。”自治区纪委监委党风政风监督室相关负责同志表示，从摸清集体家底到严处小微腐败，从化解群众急难愁盼到盘活资源增收致富，从执纪办案到重拳整治，再到建章立制固本培元，全区各级纪检监察机关以铁纪护航集体“三资”规范运行，把整治成效转化为治理效能，既守住了集体共同“家底”，也为高原乡村全面振兴注入廉洁动力。