本版编辑：卢有均 美编：周科
2026年11月27日 星期五
邮箱：xzrbzks@163.com
西藏日报

向“新”而行 精准发力

——我区以“4+4+X”规划现代产业体系

本报记者 丹增朗赛

经济看台



①

雪山下，光伏板连片铺开，把高原的阳光转换成绿色电能；河谷里，青稞颗粒归仓，大棚蔬菜长势喜人；生产车间内，工人加紧作业，一派忙碌……行走在高原的城市乡村，处处能感受到一股向“新”而行的力量。

这股力量，源自我区精心规划的“4+4+X”现代产业体系——育强特色农牧业、清洁能源、文化旅游、绿色矿业四大主导支柱产业；提升建筑建材、藏医药业、高原轻工业、边贸物流业四大特色惠民产业；前瞻布局数字经济、低空经济、氢氧产业、新型储能等新兴产业和未来产业。作为我区“十五五”时期推动高质量发展的核心抓手，这一体系统筹支柱产业固本、惠民产业托底、新兴产业蓄势，以科技创新驱动传统产业迭代、以新质生产力开辟发展新赛道、以普惠共享导向筑牢民生根基，优化产业结构、夯实发展优势，为现代化新西藏建设注入持久强劲的产业动力。

科技赋能——传统产业迭代升级

种业是农牧业的“芯片”。高原畜牧的瓶颈，长久卡在良种扩繁慢、优良性状难复制上。针对这一瓶颈，自治区科技厅联合区内科研院所，在拉萨市当雄县羊八井牦牛良种扩繁基地开展技术攻关，科研团队将高原牦牛全基因组选择技术与体细胞克隆技术结合，精准筛选出生长快、耐高寒、肉质优的个体，通过克隆技术稳定复制其优良基因。

“牦牛克隆比普通牛难得多。”参与攻关的科研人员介绍，经过持续试验优化，基地已经实现克隆牦牛从“能出生”到“能批量顺产”的关键跨越。这项创新，不只是一次技术突破，更对保护牦牛种质资源、提升良种覆盖率、推动高原畜牧业转型升级具有重要意义，为西藏牦牛良种产业化推广提供了坚实的技术支撑。

产业革新的活力，同样发生在青稞地里。在日喀则市桑珠孜区甲措雄乡聪堆村，村农机合作社负责人次旺桑珠手持遥控器，正操作着一台银白色的多光谱无人机进行田间作业，无人机时而盘旋在青稞地上空，时而掠过连片田垄。

“以前春耕的时候，每块地都得走上好几遍，现在村里上千亩地半天就‘飞’完了，哪块地可以早播、哪块地需改良，清清楚楚。”次旺桑珠告诉记者。

植保无人机、物联网监测、良种良法配套等现代农业技术持续下沉，让高原青稞种植管护从“凭经验”转向“靠数据”的科学管护新阶段。新技术、新装备的普及应用，持续筑牢粮食安全底线，推动高原特色农牧业从单一原粮出售向精深加工、全链条增值、品牌化发展稳步迈进。

与此同时，文化旅游、绿色矿业等领域创新实践也是多点开花。全区各地跳出单一观光模式，持续推动民俗体验、乡村度假、非遗研学深度融合；稳步推进智慧矿山、绿色矿山创建，在守住生态底线前提下推动矿产资源高效利用。

立足禀赋——新兴产业蓄势发力

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，依托得天独厚的可再生资源，我区持续深耕清洁能源赛道，布局未来新兴产业，不断为“4+4+X”现代化产业体系注入全新动能。

海拔4650米的羌塘草原，上万面五边形的定日镜整齐排布，宛若雪山脚下绽放的金色花瓣。这里日照充沛，太阳能资源极为丰富，正在建设的安多土硕100兆瓦光热+800兆瓦光伏一体化项目落地于此。该项目作为我区首个塔式光热电站，为高原大规模开发利用太阳能开辟了新路径。

“项目采用先进的熔盐塔式光热技术，通过定日镜将太阳能反射至吸热塔，使熔盐升温至560℃，再通过高温熔盐逆流换热，实现热能向电能转化，输出持续稳定的清洁能源。”西藏开发投资集团有限公司光热电站项目总指挥何骁介绍说。

项目建成后，不仅能增加发电量，更能为高原新型电力系统构建提供实践样本，是清洁能源赛道培育新质生产力的新探索。

我区坚持以“4+4+X”现代化产业体系为牵引，持续放大绿色资源优势，以新技术、新场景积蓄新质动能，推动高原生态资源持续转化为高质量发展优势。

深挖优势——惠民产业联农增收

雅江南岸扎囊县的氆氇工坊内，织机声声，彩色纱线来回穿梭。山南市扎囊县素有“氆氇之乡”美誉，千年织造技艺代代相传。过去，各家各户零散织造，工艺参差不齐，且销路不稳定，很难卖出好价钱；如今，强巴林氆氇编织农民专业合作社牵头推动产业化标准升级，统一织造工艺、优化产品设计、打通线上线下销售渠道，打破了传统产业发展瓶颈。“我从父辈们手里接过这门手艺，不仅要守住传统织造的根，还要跟得上发展的脚步，满足市场新需求，让大家在家门口就能稳定增收。”合作社负责人强巴卓嘎说。

目前，扎囊县已有4000余名群众从事氆氇编织和销售工作，氆氇产业已经成为当地经济发展的重要支柱，高原轻工产业的富民价值持续凸显。

立足高原特色资源，同步推动藏医药产业提质增效。米林市生态优良、林地资源丰富，是藏黄精等藏药材的优质产区。“这里的环境适宜黄精生长，出产的黄精品质优良，很有市场竞争力。”西藏米林藏黄精资源开发有限公司种植技术负责人李伟说。过去，藏药材多为群众零散采摘、散户售卖，存在品质参差不齐、销路受限等难题。近年来，当地通过“企业+基地+农户”的模式带动群众稳定增收。采收后的优质藏药材，经过精细化初加工，源源不断供应奇正、甘露等本土龙头藏药企业，构建起“资源保护、产业发展、群众增收”的良性发展格局。

站在新的发展起点上，“4+4+X”现代产业体系正持续释放强劲活力。既有传统产业厚积薄发，又有新兴产业向阳生长，更有惠民产业温暖人心。未来，我区将继续沿着这条产业发展之路稳步前行，让高质量发展行稳致远、惠泽高原。



②

图①：西藏某地光伏发电场一角。

图②：拉萨市林周县春堆乡春堆村股份经济合作联合社开展田间无人机作业。

自治区发展和改革委供图

赋能数智化转型 培育新技术新业态

——解读《西藏自治区信息通信行业发展“十五五”规划》

本报记者 董国峰

近日，西藏自治区通信管理局印发《西藏自治区信息通信行业发展“十五五”规划》（以下简称《规划》），立足西藏发展实际，明确了今后5年全区信息通信行业发展总体要求、发展目标、核心指标与重点任务，为建设社会主义现代化新西藏筑牢坚实数字通信底座。

《规划》出台的背景是什么？

信息通信业是支撑经济社会发展的战略性、基础性、先导性行业。“十四五”时期，西藏信息通信行业实现跨越式发展，信息基础设施实现新跨越，融合应用服务持续提升，行业监管治理、网络数据安全、应急通信保障能力全面进步，在全区经济社会发展中的先导、基础、战略地位不断凸显。“十五五”时期是我区信息通信行业巩固提升竞争优势和领先地位的重要阶段，全球格局调整、多重战略叠加赋予行业全新发展机遇，行业监管、网络安全也面临新标准新要求。编制实施本《规划》，有利于统一思想认识、凝聚各方合力，全方位推动全区信息通信行业高质量发展，助力社会主义现代化新西藏建设。

《规划》的总体要求是什么？

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻习近平总书记关于网络强国的重要思想、关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，聚焦“四件大事”、聚力“四个创建”，坚持人民至上、数智发展、服务实体、开放合作，适度超前布局信息基础设施，赋能各领域数智化转型，健全行业治理体系，强化网络安全保障，培育信息通信新技术新业态，拓展对外服务能力，持续巩固提升行业发展优势，为现代化新西藏建设提供有力支撑。

发展目标清晰明确。《规划》提出，到2030年，我区将基本建成覆盖完备、空天地一体的现代化信息基础设施，数字技术融合应用广度深度全面拓展，构建技管结合、敏捷高效的行业治理体系，锻造智能防护、实战实用的网络安全保障能力。

《规划》提出的主要指标有哪些？

《规划》以专栏形式集中列出了13个主要指标，涵盖行业规模、创新发展、绿色发展、能力建设、应用普及、应用赋能等6个方面，充分体现质的有效提升和量的合理增长。具体包括信息基础设施累计投资、电信业务总量增速、研发投入强度、单位电信业务总量二氧化碳排放量下降幅度、新建算力设施运行电能利用效率、每万人拥有5G（含5G-A）基站数、行政村5G通达率、50G-PON端口数、智能算力规模、先进存力规模、5G（含5G-A）用户普及率、千兆以上宽带家庭普及率、通信网络终端连接数，为行业高质量发展树立量化标尺。

《规划》部署了哪些重点任务？

围绕发展蓝图，《规划》部署六大方向、24项重点任务，配套设置11个专栏工程，形成任务与项目联动推进的格局。一是适度超前部署信息基础设施，聚焦网络设施、融合通信网络、“宽带边疆”、重点工程通信保障、算力网络、基础设施智能化融合化绿色化建设，配套城市及热点区域网络升级及部署、农村通信网络深化、卫星与地面通信网络协同等6个专栏；二是拓展数实融合应用广度深度，从赋能产业、服务民生、优化治理、强边建设四方面发力，设置“5G+数字矿山”专栏；三是完善行业治理体系和提升治理效能，抓实基础资源管理、市场监管与服务、应急通信保障、网络支撑保障，设置应急通信保障能力提升专栏；四是增强网络和数据安全防范应对能力，统筹网络安全、数据安全、融合领域安全、电信网络诈骗治理，设置网络和数据安全保障能力提升专栏；五是提升信息通信产业创新能力，推进关键技术研发应用、企业融通创新发展，开设高原算电协同技术研发试点专栏；六是加强区域及国际化发展能力建设，提升区域协调发展水平，推进面向南亚设施“硬联通”、信息通信合规管理“软联通”，服务对外开放大局。

《规划》如何做好组织实施？

为保障规划落地见效，《规划》从三方面明确组织实施路径。强化规划统筹实施，加强与数字西藏、边境建设、电力、交通、国土空间等规划的协同联动，健全跨部门、跨区域协调机制；强化政策资金保障，积极争取国家、自治区政策倾斜，加大电信普遍服务支持力度；强化人才队伍引育，用好援藏智力资源，激活区内高校、通信企业人才力量，完善人才评价激励体系，凝聚起推动行业发展的强大合力。

“税务蓝”进村以后

“这才是长久的生意之道”

——合规经营守护拉萨夜市“烟火气”

文/图 本报记者 袁海霞 本报通讯员 旦增格桑

夜幕降临，华灯初上，拉萨经开区的夜市人声鼎沸、烟火升腾。滋滋冒油的烤肉、热气腾腾的火锅、品类丰富的特色小吃，引得市民、游客纷至沓来。

在一家甘肃烧烤摊位前，顾客付款后，摊主马先生熟练地点开电子发票界面，为顾客开具电子发票。

然而，这个普通的消费结算场景，在几年前却是另外一番模样。

“以前直接拿个人二维码收款，觉得省事。”马先生说，“后来听税务局宣讲队一讲才明白，私户收款看似方便，出了问题最终吃亏的还是自己。”



图为拉萨经济技术开发区税务局税务人员向商户讲解私户收款的危害。

让马先生彻底转变观念的，是一次顾客因缺乏消费票据而产生的纠纷。“从那之后，每一笔收款我都会开具电子发票，交易清清楚楚，遇到争议也有据可依。”马先生如是说。

马先生的经历，在拉萨经开区夜市并非个例。

长期以来，不少夜市商户习惯使用个人微信、支付宝直接收款，经营收入与个人收支混为一体。这种方式在繁忙的夜间经营中似乎很“顺手”，实则暗藏隐患：顾客索要票据无门，交易真实性难以核实，一旦出现食品安全、价格争议等问题，买卖双方都缺乏有效凭证。

为让更多商户认清私户收款的弊端，国家税务总局拉萨经济技术开发区税务局组织业务骨干走进拉萨经开区夜市，面对面、零距离开展政策宣讲：私户收款看似“省事”，实则交易不透明、维权无依据、信用难积累；合规经营虽然多一道程序，却能换来消费者信任、回头客增加和生意的长远发展。

接地气的地摊火锅是夜市的新晋顶流，这类商户人手紧缺、经营时间长，过去私户收款现象尤为普遍。“忙起来顾不上记账，钱收进来就完事，根本没意识到其中的风险。”地摊火锅店主吴女士说，“如今改用对公账户，账目清晰明了。顾客吃得安心，纠纷变少了，回头客也多了，这才是长久的生意之道。”

为了让合规经营不再“麻烦”，拉萨经开区税务局主动打破传统政务服务的时间和空间限制，搭建起“自主网办为主、远程协同为辅、线下兜底保障”的全时段办理体系。商户在经营间隙掏出手机就能完成开票、申报等操作，解决了夜间经营户“没时间办、没地方问”的难题。2026年以来，辖区线上合规事项办理量占总受理量的95%以上；拉萨经开区税务局通过线上平台累计响应经营主体合规需求5206笔，同比增长114.33%，商户主动合规经营的意识显著增强。

从“图省事”私户收款，到“求规范”主动开票，拉萨经开区夜市商户的经营理念正悄然转变。透明有序的消费环境，让市民、游客敢消费、愿消费，也让商户的经营行为更加规范合理。

海拔4173米的康马县少岗乡朗巴村，风光旖旎，古韵新生：百年朗东庄园静静伫立，山野间民宿错落、游客如织，昔日静谧的传统古村，如今文旅兴旺，处处涌动着乡村振兴的活力。

伴随着产业的蓬勃发展，涉税需求也持续增加。为此，国家税务总局康马县税务局精准对接、主动服务，以贴心细致的税费辅导、直达快享的税惠红利，护航朗巴村多元产业稳步发展、群众持续增收。

“以前不知道办民宿还要理清这些税务流程，现在税务局把清单列得明明白白，照着做就可以了。”在康马县税务局办税服务厅，刚办完业务的民宿老板旦增感慨说。他的话，也道出了朗巴村村民的心声。

朗巴村是第五批中国传统村落，2023年被评为国家4A级旅游景区。近年来，朗巴村确立“以文兴旅、以旅富民”发展路径，不仅鼓励村民开办民宿、经营餐饮，销售本地特色农产品，还成立村集体企业，走出了一条产业多元发展的增收致富路。

产业越做越红火，涉税难题也随之而来。第一次办民宿，涉税流程怎么走？朗巴村村民代表主动走进康马县税务局办税服务厅，要问个明白。围绕实名认证、申报开票、电子税务局操作等办税环节，税务人员现场演示、逐项讲解，把常见涉税事项一并讲清，还列出藏汉双语事项清单，方便村民照着做。通过“理论讲解+实操演示”，村民很快掌握了基本办税技能。

民宿经营规范了，游客一天多过一天，不少村民想着把自家的糌粑、菜籽油等特色产品卖给游客。可自产农产品对外销售要不要缴税、发票怎么开，大伙心里没底。针对这一情况，康马县税务局组织业务骨干现场讲解自产农产品免征增值税的适用条件和申报要求，逐户演示发票开具流程，手把手辅导开票操作和票据保管。政策边界弄明白了，村民卖土特产的底气就足了。

手头有了积蓄之后，村里成立了村集体企业。从个体经营到企业运作，对建账、核算、申报等环节提出了新要求。对此，企业结合办税业务开展了“春雨润苗”专项行动，并在税务人员的辅导下建账立制、归集凭证、做好收入成本核算，夯实财务管理基础。同时，主动对接税务部门，通过“一对一”专项学习，把小规模纳税人免征增值税、小微企业减免等政策的适用条件和申报流程逐一吃透，确保税收优惠应享尽享、直达快享。

“刚办企业那会儿，感觉原来个体经营的管理方式不适用于企业，但是又不知道具体差距在哪儿，怎么下手？多亏了税务人员的专业辅导，帮我们理清了个体经营与企业发展涉税上的区别。”村企负责人告诉记者，“去年企业赚了100多万元，今年减免的税款我们将继续投资到产业发展上，让更多乡亲跟着受益。”

从家庭民宿到村集体企业，朗巴村群众的致富路越走越宽广。“税务蓝”持续护航乡村产业发展，税惠红利不断转化为增收实效，为朗巴村全面振兴注入了持久活力。