2026年11月24日 星期二
本版编辑：肖锐 邮箱：xzrbshizheng@163.com
西藏日报

习近平新时代中国特色社会主义思想海外研究国际论坛（2026）埃塞俄比亚专题论坛在亚的斯亚贝巴举行

新华社亚的斯亚贝巴11月23日电（记者 **刘方强**）习近平新时代中国特色社会主义思想海外研究国际论坛（2026）埃塞俄比亚专题论坛21日在埃塞首都亚的斯亚贝巴举行。

该专题论坛由中国社会科学院西亚非洲研究所（中国非洲研究院）和中国非洲研究院—亚的斯亚贝巴大学中非研究中心共同承办，主题为“中非减贫经验交流与实践路径”。来自中国及非洲多个国家的专家学者围绕中国减贫伟大历史经验、中非减贫经验交流及可供实践的路径等议题进行了专题研讨。

与会嘉宾一致认为，中国减贫的实践表明，必须坚持以人民为中心，把减贫摆在治国理政突出位置，坚持发展消除贫困以及实施精准扶贫方略。

与会专家表示，中国减贫事业的成功实践为广大发展中国家自主探索现代化路径提供了有益参考。中非智库机构应开展紧密的学术合作，把发展共识转化为发展动能，丰富新时代全天候中非命运共同体的实践内涵，共同书写全球南方协同发展的新篇章。

守护“养老钱”“保命钱” 社保基金新规征求意见

新华社记者 张晓洁 邹雨沁

社保基金是百姓的“养老钱”“保命钱”，事关群众切身利益和社会稳定大局。为更好维护社保基金安全，人力资源社会保障部11月23日发布《社会保险基金监督条例（征求意见稿）》，从即日起至12月23日，向社会公开征求意见。

近年来，随着社会保险统筹层次提高、社会保险制度改革加快推进，欺诈骗保方式手段不断翻新，社保基金安全面临新挑战。起草征求意见稿，正是要通过构建完备的社保基金监督体系，以更大力度打击违法违规行为，织密社保基金安全防护网。

监督什么——

根据征求意见稿的适用范围，基金种类上，包括基本养老保险、工伤保险、失业保险基金；环节上，包括基金的支付、管理、投资运营。

对基本医疗保险（含生育保险）基金、长期护理保险基金的监督，以及对社会保险费征缴情况的监督，不属于征求意见稿的适用范围，而是依照有关法律、法规执行。

谁来监督——

接受人大监督。根据征求意见稿，县级以上人民政府要依法向本级人民代表大会常务委员会报告社保基金有关情况。

强化行政监督。征求意见稿对人社行政部门、财政部门、审计机关的监督职责作出明确，同时建立部门间沟通协调、案件移送等机制。

“征求意见稿压实相关部门监督责任，围绕联合检查、协助核查、程序规范、自我约束4个层面搭起协作框架，推动监督资源整合、监督信息互通、执法行动联动，有利于形成社保基金监督合力。”中国劳动和社会保障科学研究院副研究员李常印说。

鼓励社会监督。征求意见稿明确，任何组织和个人有权对侵害社会保险基金的违法违规行为进行举报。对查证属实的举报，按照有关规定给予举报人奖励。

怎样监督——

征求意见稿规范社会保险基金专款专用以及基金支付、基金管理、基金保值增值、健全风险防控机制等要求，并对社会保险服务机构、单位和个人遵守社会保险法律法规等作出规定。

业内人士认为，相关规定有利于推动社保基金管理风险防控从事后处置向事前预防、事中管控转变，保障基金长期稳定运行，提升抗风险韧性。

“征求意见稿为社保基金管理使用划定了不可逾越的行为红线。”中国政法大学商学院教授胡继晔说，针对骗取基金支出或待遇、组织骗保、经办管理失职、服务机构违规等行为，征求意见稿分别设定法律责任，规定基金损失依法追回，并与治安管理处罚、刑事追责相衔接，形成法律威慑，有助于减少跑冒滴漏造成的基金损失。

其中，征求意见稿依据社会保险法，对欺诈骗保情形作出细化规定，列明伪造、变造证明材料，冒用他人身份或证件，隐瞒丧失待遇领取条件等情形，并对组织骗保的违法行为设置专门罚则。

“欺诈骗保侵蚀的是全体参保人员共同积累的保障资源，损害的是依法缴费、依法领取待遇的公平秩序。征求意见稿对这类行为依法严惩，既维护基金财产，也保护诚信参保群众正当利益。”北京大学法学院教授叶静漪说。

征求意见稿还在既有制度基础上，进一步明确基金损失发生后的追回义务、资金归集和赔偿责任。叶静漪认为，相关规定将违法惩戒与损失修复相结合，使责任追究切实维护参保人员的共同利益。

“监督越到位，权益越有保障。”胡继晔说，征求意见稿的落脚点，正是让社保基金来源清楚、去向明白，让待遇按时足额发放。随着监督效能持续释放，未来条例将为社会保险制度公平、安全、可持续运行提供更为坚实的法治保障。 **（新华社北京11月23日电）**



大港扬帆 通达四海

国家统计局发布的最新数据显示，1至10月份，我国货物进出口总额达448100亿元，同比增长20.0%。今年以来，我国进出口总额保持较快增长，贸易结构持续优化，国际物流通道进一步畅通，“大港扬帆、通达四海”的外贸新图景展现了中国经济的韧性和活力。

图为11月20日，中南美航线的“达飞特纳蕾”轮（前）在拖轮协助下驶入山东港口青岛港前湾港区（**无人机照片**）。 新华社记者 **李紫恒** 摄

炉火里的温暖

——青甘藏地震灾区恢复重建见闻

新华社记者 王淳 崔翰超 洛卓嘉措

11月21日，青海德令哈市发生5.6级地震，经排查无房屋倒塌和人员伤亡，震区供水、供电、公路、通信运行平稳。

高原条件复杂严峻，发生地震更是牵动人心。今年10月22日西藏巴青县发生7.0级地震，6月16日青海大柴旦发生6.3级地震，再往前，2023年12月18日甘肃积石山发生6.2级地震。冬日时节，记者回访这3个震区，实地探访灾后恢复重建的情况。

冬日高原，白雪覆盖。海拔4600多米的西藏那曲市巴青县岗切乡纳贡村安置点，板房顶上压着霜，几根烟囱冒出白烟。推开索朗顿珠家的门，热气涌出，炉子上的奶茶咕嘟冒泡。

54岁的索朗顿珠黑红的脸上挂着笑，迎记者进屋，倒上热茶。10月22日的强震，让他家成了危房。

“地震后我们一家都害怕得很，既害怕再发生地震，又担心没了房子，冬天熬不过去。”索朗顿珠说，没想到政府反应快又贴心，当晚他们先住进已有板房，几天后又搬入新板房。

岗切乡乡村振兴专干南卡旺布介绍，安置点涉及16个受灾行政村、169户599人。“我们把每户诉求都记录下来，尽快解决，让大家过冬不发愁。”

“牛粪和煤炭是发放下来的，新锅和新炉子也是。”索朗顿珠说，随时能喝上热茶，吃的也不愁，住在暖和的板房里，心里踏实。

安置点往北几公里，饲草料储备库里草料码得整齐。“人要过好冬，牲畜也要过好冬，明年的生产才不会断档。”南卡旺布说，真有紧急情况，草也够全村牲畜越冬。

玛如乡杂钦达村幼儿园临时教学点，墙上贴着孩子们的画。园长次仁群措说，搬进板房幼儿园后，老师让孩子们画出想要的新房。有一幅画让她印象深刻，有房子、太阳和一排小人，旁边写着“美丽的学校”。

在甘肃省积石山县胡林家乡朝阳社区，34岁的宁正红在家炖着羊肉。“现在不用烧柴、烧煤，用电灶做饭方便多了。”她说，新家150平方米，一家7口住得宽敞。地震前她家住在平房里，烧煤取暖；现在搬到楼房，暖气按时来，一家人可以温暖过冬。

积石山地震已过去近三年。2024年12月，13个集中安置点10015套住房全部交付，路网、供水、供电、供暖、通信一并到位。当地把供暖纳入重建重点民生工程，新建3座热源厂。朝阳社区36栋楼住着14个乡镇搬来的群众，干部常上门，问得最多的就是暖气热不热。

从黄土高原再往西北，是柴达木盆地北缘的大柴旦。

大柴旦行委副主任袁生明说，这次地震震级虽大但伤亡很小，主要原因是房屋结构强度高，几乎没有倒塌。震后多部门完成隐患排查、房屋安全鉴定、道路抢修，今年6月22日起，253户643名受灾群众分两批返回原居住地。

马生祥在柴旦镇开饭店，正值饭点，灶火烧得很旺。“政府动作很迅速，水电路网在返家的时候都修好了。”他说，地震对今年大柴旦旅游产生一些影响，“希望明年生意能好一些，大家都来大柴旦旅游”。

从牛粪炉到暖气片，再到饭店的灶膛，冬日炉火不息。地震带来的影响正逐步消除，受灾群众的日子越来越暖。

（新华社北京11月23日电）

坚定不移推进纪检监察工作高质量发展 为建设社会主义现代化新西藏保驾护航

（紧接第一版）丰富廉洁文化供给，打造地方特色廉洁文化品牌，开展家风建设、主题廉洁宣传活动，以润物无声的方式厚植崇廉土壤，引导党员干部校准价值坐标、涵养优良家风。

锲而不舍落实中央八项规定精神 常态化长效化推进作风建设

日喀则市康马县原县委副书记、县长祝涛收受可能影响公正执行公务的礼品，将应当由本人支付的费用交由他人支付等问题；拉萨经开区原党工委副书记、主任旦增尼玛盲目决策造成国有资产损失，收受可能影响公正执行公务的礼品、礼金等问题……每年“五一”、中秋、国庆前夕，自治区纪委监委通报我区查处的违反中央八项规定精神典型问题，释放一严到底、寸步不让的信号，形成强大震慑。

坚持常态纠治，从严从实改进作风狠抓落实。始终紧盯“四风”隐形变异、反弹回潮风险，构建常态化监督执纪机制。聚焦公款吃喝、餐饮浪费等群众反映强烈的享乐奢靡突出问题，坚持露头就打、反复敲打，精准研判作风治理堵点难点，全区共查处违反中央八项规定精神问题2500余起，批评教育和处理4500余人，持续压缩享乐奢靡问题滋生空间。

作风建设永远在路上。始终坚持严的基调不动摇，分类施策精准纠治作风顽疾，对反复发生的问题持续深化整治、对隐形变异问题创新监督手段、对群众反映强烈问题靶向发力。坚决纠治违反党中央精神、脱离地方实际、加重财政负担、损害群众利益等“新形象工程”问题，严肃整治“墙面上”“指尖上”的形式主义，全区共查处形式主义、官僚主义问题1400余个，批评教育和处理2900余人，切实为基层松绑减负。

立足不正之风与腐败问题同根同源、互为表里的鲜明特征，健全风腐同查同治工作机制，贯通正风反腐监督链条，落实“由风查腐、由腐纠风”双向核查模式。一方面顺着作风线索深挖背后利益输送、请托办事、权力寻租等腐败隐患，精准处置风腐交织新型问题；另一方面在查办腐败案件时同步倒查作风短板、排查监管漏洞。同步深化以案促改、以案促治、以案促教，通过个案复盘、类案剖析、制发纪检监察建议书、常态化警示教育等方式，从制度层面补齐监管弱项。“我们在查办腐败案件的过程中，绝大多数都伴随作风失守问题，通过同步纠治、系统施治，推动作风治理从个案查处向源头防范延伸，持续涵养崇廉尚俭、求真务实的新风正气。”自治区纪委监委审查调查室相关负责人表示。

深耕基层民生整治 各族群众获得感幸福感安全感显著增强

群众身边的“微腐败”，看似琐碎细微，却直接啃食群众切身利益、伤害党群干群感情、动摇基层执政根基。为期三年的群众身边不正之风和腐败问题集中整治，全区上下凝心聚力、上下联动、全域攻坚，坚决向基层蝇贪蚁腐亮剑，有力查处了一批有影响、有分量的案件，共立案2700余人，留置580余人，党纪政务处分1800余人，移送司法机关300余人，让人民群众切身感受到正风肃纪就在身边、公平正义就在身边。

整治基层微腐败，关键在压实责任、凝聚合力。自治区党委将集中整治作为重大政治任务，坚持一年一部署、一年一深化、一年一提升，持续释放力度不减、标准不降、劲头不松的鲜明信号。自治区党委、政府主要领导靠前指挥、亲自督办，深入基层调研堵点难点，现场破解治理难题。全区构建“党委主责、纪委牵头、部门协同、市县主战”的整治格局，层层传导压力、层层压实责任，切实形成强大治理合力。自治区纪委监委班子成员全员下沉、包县联点、包案攻坚，建立“双专班”联动调度机制，通过常态化会商研判、现场督办、预警提示，精准破解整治堵点。针对薄弱县域，实行驻点帮扶、一县一策、精准滴灌，靶向补齐基层治理短板，推动全区整治工作均衡发展、整体跃升。

聚焦民生痛点，精准破解基层治理顽疾。全区清单化、项目化推进“4+10”集中整治项目，靶向整治集体“三资”、村级管理、惠民补贴、工资拖欠等高频民生问题。日喀则市吉隆县纪委监委实行领导包案机制，查办县卫健委原会计群某案。案件办结后，吉隆县纪委监委向县财政局、卫生健康委制发纪检监察建议书，督促完善财务审批、物资采购全流程内控机制，堵塞基层资金监管漏洞。林芝市工布江达县纪委监委精准查办村干部串通不法商人低价流转集体林地、侵占集体收益案件，严肃追责问责、全力追回集体损失，有效震慑基层小微权力腐败。

一桩桩信访积案得以化解，一件件民生难题得到解决，一笔笔惠民资金直达群众，是全区各级纪检监察机关用心用情把群众的“问题清单”逐项转化为“成效清单”“满意清单”的具体体现，也让基层群众真切感受到干部作风越来越实、办事越来越公正、诉求渠道越来越畅通，正风肃纪反腐的红利实实在在落到老百姓身上。

锻造纪检监察铁军 夯实高质量发展硬核支撑

锻造忠诚干净担当的纪检监察铁军，是纵深推进全面从严治党、持续打好反腐败斗争攻坚战持久战总体战的基础性工程。自治区纪委监委坚持以政治建设为统领，持续深化理论铸魂、深化体制改革、规范权力运行、淬炼执纪铁军，统筹推进规范化法治化正规化建设，切实以过硬自身建设为全区正风肃纪反腐高质量发展提供坚强保障。

“两个维护”不是挂在嘴边的抽象口号，而是必须落到行动上的根本政治准则。始终把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想摆在首要位置，将“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，持续淬炼队伍忠诚底色，不断提升纪检监察干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保纪检监察系统在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

自治区纪委常委会发挥领学促学“头雁效应”，严格落实“第一议题”制度和集体学习制度，系统研读原著原文，跟进学习习近平总书记最新重要讲话和指示批示精神，常态化组织集体学习、举办专题读书班、“西藏纪检监察大讲堂”，以“关键少数”示范带动全系统深学细悟。全区各级纪检监察机关紧扣中央八项规定精神、树立和践行正确政绩观等学习教育重大任务，抓实专题研讨、集中研学，组织案例编发、宣讲辅导、警示教育，推动纪检监察干部把学习成果转化为履职尽责的强大动力。

完备的体制机制、严密的制度体系，是推进纪检监察工作高质量发展的重要支撑。坚持系统思维，统筹体制重塑与流程再造，一体推进纪检监察体制改革、执纪执法制度建设、案件质量管控、办案安全保障和数字化建设，以全链条闭环管理推动依规依纪依法履职落地见效。持续优化区市县三级纪委监委机关内设机构设置，区市两级派驻机构人员力量做加法、机构数量做减法，不断盘活人员力量；规范基层纪检监察协作片区建设，推动基层监督“攥指成拳”；健全制度规范体系，出台审查调查安全、涉案财物管理等一系列制度文件，把规范要求嵌入审查调查各环节，筑牢依规依纪依法履职防护网。

搭建实战练兵平台，实施实战实训、骨干培育、全员培训三项举措，推出专项培养计划，安排干部下沉一线跟班实训，实现全员轮训培训。针对年轻干部成长特点，分层分类开展教育培训，推动培训由“大水漫灌”向“精准滴灌”转变，帮助年轻干部在一线经风雨、长才干。

严管有力度，厚爱有温度。常态化摸排干部困难诉求，分层分类协调帮扶，为40余名困难干部申报利剑基金提供帮扶救助，落实年度体检、医疗保障等举措，把组织关怀落到实处。“纪检监察干部长期战斗在反腐一线，压力大、风险高，组织既要划出红线、从严约束，也要用心做好关心关爱，让大家干事有底气、后方有保障。”自治区纪委监委组织部相关负责人表示。

坚持刀刃向内，持续防治“灯下黑”。落实打铁必须自身硬的政治要求，坚决清除执纪违纪、执法违法的害群之马，引导干部知敬畏、存戒惧、守底线。全区共立案查处纪检监察干部100余人，给予党纪政务处分100余人，采取留置措施10余人。始终把纪律建设贯穿干部队伍管理全过程，研究制定《关于严禁纪检监察干部违规饮酒的实施细则》《自治区纪委监委机关督查工作办法（试行）》等配套制度，压紧压实队伍建设管理责任，推动党性党风党纪一体淬炼，引导广大纪检监察干部不断增强党性觉悟，切实打造政治过硬、能力过硬、作风过硬、廉洁过硬的纪检监察铁军，以忠诚干净担当扛起纪检监察职责使命。