西藏日报

ཨིའུ་བོད་ཀྱི་ཉིན་བྱང་གསར་ཐོག་ཚེས་ལྔ་པ།

健全分层分类体系，试点居住地申办低保

西藏社会救助政策精准高效覆盖困难群众

本报拉萨11月22日讯（记者 **王敏 董国峰 唐艳萍**）近日，记者从自治区民政厅获悉，我区持续健全分层分类社会救助体系，推动救助保障向低保边缘家庭、刚性支出困难家庭延伸，完善兜底救助制度、动态调整救助标准、推进居住地申办低保试点，兜牢兜稳兜实民生底线。

据悉，2021年至2026年累计下达困难群众救助补助资金56.5亿元。截至9月底，2026年全区共保障城乡低保对象15.93万人、特困人员救助供养对象1.4万人、认定低保边缘家庭7405户、刚性支出困难家庭217户、临时救助17554人（次），发放临时救助资金4059万元。

近年来，我区从制度上多点突破，将临时救助审核审批权限下放至乡镇（街道）、全面落实低保“单人户”保障和“渐退机制”，并结合高海拔地区实际，放宽无劳动能力特困人员认定年龄条件（三类区放宽至58周岁，四类区放宽至55周岁）。

在全区范围内推行居住地申办低保试点工作，打破户籍限制。2026年6月，民政厅印发《西藏自治区民政厅关于全面开展居住地申办低保试点工作的通知》，明确在全区范围内推行居住地申办低保试点工作，打破户籍限制，试点开展经常居住地申请低保，有效解决居住地与户籍地不一致困难群众申办低保难题。

同时，在标准上建立与经济社会发展水平相适应的动态调整机制。城乡低保标准较2021年分别增长12.86%、14.43%，集中供养和城市分散供养特困人员、农村分散供养特困人员救助供养标准同比例提高。目前城镇低保标准达到每人每年12324元，农村低保标准达到每人每年5790元；集中供养和城市分散供养特困人员、农村分散供养特困人员补助标准分别为16021元和8684元。

2026年11月 23日 星期一 丙午年 十月十五 今日八版 第24527期 中国西藏新闻网网址：http://www.xzxw.com 国内统一连续出版物号 CN54—0002 邮发代号 67—1

日土羊绒打了个翻身仗

本报记者 康卓 周辉

产业援藏在高原

班公湖畔，草甸向远方铺展。在平均海拔4300多米的日土县，成群的白绒山羊低头啃食牧草，洁白的绒毛在阳光下泛着柔光。

阿里地区日土县的山羊绒久负盛名，因血缘纯、绒细度小、毛囊密度大、单根纤维粗细均匀，享有“纤维宝石”和“软黄金”美誉。可在很长一段时间里，这份得天独厚的资源，却没能转化为稳定实在的收益。牧民守着优质羊绒，却卖不上好价钱，养殖数量曾急剧下降。

河北援藏工作队立足把资源优势转化为产业优势，充分利用援藏资源和优势，一任接着一任干，引导日土县白绒山羊产业打了一场“变被动为主动”的翻身仗。

养羊也要讲科学

“日土羊绒好啊，它能细到14微米以下，相当于头发丝的七分之一。”谈起日土羊绒，河北援藏干部、日土县农业农村和科技水利局专技人才康冬冬赞不绝口，“质地细腻柔软，被称为‘baby绒’。”

但早些年，当地牧民养羊的方式粗放，尤其是公羊种群得不到有序流动，近亲繁殖问题严重，导致羊群质量、羊绒品质、羊绒产量“三下降”，疫病防控压力也大，经济效益不显。

“想要产出好绒，首先要养好羊。”河北援藏干部、日土县委常务副书记、政府常务副县长付伟介绍，援藏工作队紧盯原种保护、良种推广、标准化羊舍建设、羊绒品质提升等工作，通过“请进来、走出去”的方式，充分发挥科技创新的支撑引领作用，在资金、人才、技术上持续加大帮扶，努力实现“养殖规模稳中有增、羊绒质量优中有升”。

养好白绒山羊，首先要抓好种业这个关键。1997年，河北援藏工作队与当地专业人才共同推动日土县白绒山羊原种场建设，2020年工作队又协调资金900万元完成原种场改扩建工程。同时，联合河北省内科研院所，聚力良种培育。目前，已建设扩繁场5个，乡村选育点9个，培养科技示范户571户。

自2024年6月起，以河北农业大学刘月琴教授为队长的河北省羊产业科技帮扶工作队，先后多次深入养殖一线，选派科技人员常驻白绒山羊原种场，通过深耕种质资源、精准补饲、标准体系构建等举措，推动产业从“靠天养羊”向“科学兴羊”跨越，为日土县白绒山羊产业发展注入科技动能。

科技帮扶工作队对全域白绒山羊遗传资源展开普查，进行生长性能测定和羊绒品质检测，明确不同个体体重、体尺、羊绒产量、羊绒细度和羊绒长度变异分布情况，为超细新品系培育奠定基础。

在科技帮扶工作队的支持下，原种场通过本品种选育来提高山羊的个体性能、改善羊绒品质、稳定性状遗传。同时，制定《藏西北白绒山羊超细品系选育技术规范》，涵盖选育、补饲、育幼、羊绒加工等全产业链环节。目前已经繁殖出五世代公母羊，山羊平均产绒量提高90克，绒细度在14微米以内的占70%以上。

“根据牧民家母羊数量，对有需要补充公羊的牧民，我们将培育出来的特级公羊免费赠送。通过良种推广，来提升羊群的品质。”日土县白绒山羊原种场场长巴久表示，以原种场为核心，乡村选育点为桥梁，逐步向农牧区辐射的三级良种繁育体系正有效带动白绒山羊产业发展。

卖绒要靠议价权

在推动科学养羊、持续提升羊绒品质的同时，河北援藏工作队同步瞄准销售端的难题。以往牧民坐等商贩上门收绒，缺少标准化分级检测，定价权掌握在收购方手里。

“以前牧民不知道日土羊绒的市场价值，收购商分散收购导致价格上不去，一公斤仅卖三四十元。”康冬冬告诉记者，“羊绒卖不上好价钱，很多群众改养牦牛、马匹，甚至不养了。”

日土县的统计数据也证实了当时“改小养大”的情况，全县白绒山羊存栏量一度跌至14万只以下。

面对难题，河北援藏工作队开展调研。2020年，河北省第九批援藏工作队找到了破局之策，推出羊绒集中议价竞拍机制，投资建成白绒山羊绒毛品鉴暨交易中心，搭建“统一收集、统一检测分级、集中品鉴竞拍”交易平台，从河北、上海、广东、浙江等地邀请大型客商入藏观摩、现场检测、当场竞拍，告别了零散售卖的旧模式。

（下转第二版）

嘎玛泽登主持召开自治区人民政府党组理论学习中心组（扩大）学习会

深入学习贯彻党的二十届五中全会精神 奋力谱写中国式现代化西藏篇章

本报拉萨11月22日讯（记者 **唐启胜**）20日，区党委副书记、自治区主席、自治区政府党组书记嘎玛泽登主持召开自治区人民政府党组理论学习中心组（扩大）学习会。他强调，要深入学习贯彻党的二十届五中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记关于西藏工作的重要讲话重要指示批示精神和新时代党的治藏方略，以更高标准、更实举措不断推动政府系统全面从严治党走深走实，奋力谱写中国式现代化西藏篇章。

嘎玛泽登指出，党的二十届五中全会审议通过的《决定》，全面贯彻习近平党建思想，对新征程全面从严治党作出系统性部署，是持续推进新时代党的建设新的伟大工程的纲领性文件。我们要永葆对党忠诚政治本色，从巩固党的长期执政地位、实现中华民族伟大复兴的战略高度，深刻认识持之以恒推进全面从严治党的重大意义，从新时代全面从严治党的伟大成就中更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，把学习全会精神与学习习近平党建思想贯通起来，努力学出使命担当、学出能力本领，切实把学习成果转化为推动西藏长治久安和高质量发展的实际行动。

嘎玛泽登强调，要把习近平总书记的殷殷嘱托坚定执行到位，把党在西藏的执政根基巩固夯实到位，以更高标准当好贯彻落实党中央、国务院决策部署和自治区党委工作要求的执行者、行动派、实干家，紧扣铸牢中华民族共同体意识主线，坚持“三个赋予一个有利于”总要求，以大格局大担当大作为推动“四件大事”落实，抢抓“十五五”战略机遇期，因地制宜推动高质量发展。要始终坚持和加强党的全面领导，严格落实民主集中制，提高科学决策、民主决策、依法决策水平，提升政府履职效能。要把为民造福作为最大政绩，走好新时代党的群众路线，多做打基础、固根本、利长远、惠民生的实事，用心用情用力增进民生福祉。要压实管党治党政治责任，一体推进“三不腐”，紧盯重点领域和关键岗位，最大限度减少权力寻租空间，以风清气正的政治生态护航经济社会高质量发展。

自治区人民政府党组成员作交流发言。

甲热·洛桑丹增列席。

逐浪雅江 畅游高原



每年11月至次年4月，是雅鲁藏布江尼木段的黄金漂流季。11月21日，2026年全民健身漂流普及推广活动（西藏尼木站）在拉萨市尼木县吞巴镇雅鲁藏布江段启幕。活动为期两天，设置6至10人制大众漂流筏、双人背包船两类体验项目吸引近百名户外爱好者参与。

本报记者 **旦增兰泽** 摄影报道

奶罐子何以变钱袋子

本报记者 曲珍

清晨六点，羌塘草原天色微明，收奶站准时开门。牧民骑着摩托、开着货车赶来，一桶桶带着体温的牦牛奶依次过秤、登记、检验。

数小时后，鲜奶在标准化车间发酵成酸奶，连同酥油、奶渣送往那曲、拉萨。曾经自家吃、外运难的牦牛奶，正变成牧民稳定增收的产业。

在藏北，分散牧户正在成为现代产业链的一环。那曲市色尼区罗玛镇的西藏嘎尔德生态畜牧产业发展有限公司自2017年起构建“公司+合作社+牧民”模式，依托乡镇收奶站和村级合作社稳定收奶。2018年1月至2026年6月，累计收购鲜奶1278.6万斤，兑现奶款1.35亿余元，带动5614户、28011名牧民受益，各类受益资金超1.89亿元。

收奶站旁，罗玛镇的次仁把空奶桶捆上摩托，擦了把汗笑着说：“以前牛奶喝不完就做酥油，外运也难。现在送到站里，月底奶款到卡，家里多了一笔稳当收入。”日子比过去松快多了。

出售鲜奶、进厂务工、年底分红，一桶奶带来三份收入。酸奶车间里，白玛手上打包不停：“农闲来干活，一天一天有工资，年底还有分红，比只放牧多一条路。”家门口有活干，她很满意。

标准化生产线可生产酸奶、奶贝、牦牛奶粉，线上线下同步销售，藏北乳香顺着冷链走出羌塘。

顺着藏北向南，拉萨河谷走的是合作社抱团路子。达孜区德庆镇奶牛养殖合作社投入750万元建标准化棚圈，落实统一饲养、防疫、销售等“六统一”管理。

农户可把奶牛托管给合作社，不用长期守圈，也不愁销路，腾出劳力另找增收门路。托管户普布发动货车准备出车：“牛交给合作社养，我腾出手跑运输，一年又多挣一份。”两份收入进家，他对生活挺知足。

合作社日均配送鲜奶五六百斤，机关食堂、城区餐馆、小区住户都是客源，收购价稳定在每斤5元，单靠鲜奶年纯收入可达80万元。

2026年，“达孜牛奶”入选全国名特优新农产品，为后续酸奶深加工打下奶源基础。

奶产业链还在往养殖端延伸。山南市措美县哲古镇推进牲畜入股、集中饲养，饲养规模达2万余只（头）。

近三年，当地合作社累计总收入1750.37万元，分红1312.09万元，带动群众增收414.29万元，2025年入选农业农村部农业产业强镇项目。

哲古镇的格桑在棚圈里添完草料，拍拍手上的草屑：“集中饲养比自己散养省心，年底还能分红，增收更稳当。”

奶源稳了，酸奶也从牧家餐桌走向更大市场。过去牧家酸奶保质期短、流通有限；如今引入无菌灌装，贴条码、规范包装，搭快递销往区外。

装箱工位上，央金一边打包一边说，以前酸奶只留给家里人吃，现在成了商品，销路比人走得还远。

一碗酸奶的效益不止在车间。稳定收购价调动养殖积极性，良种繁育、饲草配套同步兴起；包装、冷链仓储、线下门店、电商销售持续成长，一条高原乳产品产业生态逐步成型。

自治区落实奶业振兴扶持政策，推动生鲜乳收购补贴落地，补齐冷链短板、规范合作社发展，鼓励酸奶差异化研发。收奶站、加工厂、展销平台联动成网，奶罐子正变成牧民的钱袋子。

牧区的风依旧凛冽，而扎根这里的酸奶产业像慢发酵的酸奶，酿出了越来越醇厚的滋味。

走内环线，看见羊卓雍错的另一面

大美西藏

本报记者 孙开远



图为深秋羊卓雍错内环线，沉错湖畔远望宁金康桑雪山。 本报记者 **孙开远** 摄

达杰和卓嘎的家庭旅馆有一扇朝南的窗户。向西南望去，羊卓雍错的姊妹湖——沉错，卧在山前，像一个半睁的蓝色眼眸；更远处的弯弯山脊，犹如一道眉。旅馆里有14张床位，深秋时大多空着，到了夏季却常常住满。

这里不是观赏羊卓雍错的位置，也不是观赏沉错的最佳位置，却是内环线东南侧目前唯一能住宿的地方。游客因而可以不必赶着返回县城或拉萨。天黑以前，他们能把车停在村里，把夜晚的星空揽入怀中，也把第二天留给湖湾和沿途的村庄。

路通湖湾，村落连线

羊湖内环线，除了达杰和卓嘎的家庭旅馆，在北侧的扎岗村也有几家民宿。这些由当地村民办的民宿和旅馆，也是羊卓雍错旅游变化的一处缩影。过去，游客到羊湖，多从西北角路过，或者走外环线。2025年8月，内环线168公里道路全面硬化通车。一条贴着湖湾、连接村落的环湖路，由此进入自驾游客的行程。对于习惯快节奏的都市人来说，这条路提供的不是更多打卡点，而是一种可以住下来、慢下来的旅行方式。

青藏高原并不缺少纯净的蓝色湖泊，羊湖的优势在于，它离贡嘎机场和拉萨较近。游客不必长途跋涉，就能看到高原湖泊，也能接触湖畔群众的生活。2024年，羊湖景区接待游客157万人次，年增速超过15%。内环线开通后，想避开热门景点、进入湖区腹地的游客，有了新的路线选择。

内环线的核心工程，是浪卡子县道布龙居委会至阿扎乡阿扎村公路改扩建项目。项目于2024年1月5日开工，总投资约3.27亿元，全长109.186公里，路基宽4.5米、路面宽3.5米。道路深入羊卓雍错腹地，经过卡龙乡、扎岗村、玉龙村等地，并连接雍布多寺、空姆错、沉错、藏曲村观景台和桑顶寺等节点。

卡龙、阿扎两个乡的20个村庄，散布在羊卓雍错内侧湖畔，犹如点缀在绿松石项链上的珍珠。 （下转第二版）

学习宣传贯彻党的二十届五中全会精神
迎接自治区第十一次党代会宣传标语
喜迎党代会 感恩启新程！