2026年11月20日 星期五
本版编辑：张猛 邮箱：xzrbyaowen@163.com
西藏日报

奋力推动我区绿色矿业高质量发展 坚定不移走生态优先绿色发展道路

嘎玛泽登在全区绿色矿山建设工作调度会上强调

旦巴主持

本报拉萨11月19日讯（记者 唐启胜）19日，区党委副书记、自治区主席嘎玛泽登出席全区绿色矿山建设工作调度会并讲话。他强调，要深入学习贯彻习近平生态文明思想，全面落实党中央、国务院关于绿色矿山建设的决策部署和自治区党委工作要求，统筹“四对关系”、严守“四不原则”，坚定不移走生态优先、绿色发展道路，实干担当、主动作为，奋力推动我区绿色矿业高质量发展。

会议听取全区绿色矿山建设工作推进情况汇报，总结经验做法、直面短板弱项，安排部署下一步重点工作。

嘎玛泽登指出，绿色矿山建设是推动矿业高质量发展的重要举措，是矿业领域生态文明建设的有力抓手。要提高政治站位，深入践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划推进全区矿业绿色低碳发展，以筑牢国家生态安全屏障的实际成效坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要正视当前绿色矿山建设面临的形势问题，紧盯目标任务，分类精准施策，压紧压实责任，健全工作机制，强化协作配合，形成攻坚合力，以真抓实干的作风，着力提升绿色矿山建设质效。要以绿色矿山建设为载体，把矿山建成构筑中华民族共有精神家园、夯实中华民族共同体建设的重要窗口，推动矿山企业积极吸纳当地群众和高校毕业生就业，深化技能管理人才培养使用，实现企业发展壮大与群众增收致富同频共振，让改革发展成果更多更公平惠及各族人民。要坚持有效监管与有为服务相统一，树立抓监管就是抓民生理念，把惠民效益、社会责任纳入监管视野，构建穿透式监管格局，督促企业落实全周期闭环管理流程；主动靠前服务，依法依规用足用好各项支持政策，运用好正反两方面典型，积极营造良好营商环境，促进绿色矿山建设提质增效。

嘎玛泽登强调，要把学习贯彻党的二十届五中全会精神贯穿绿色矿山建设全过程各方面，牢固树立和践行正确政绩观，既做显功更做潜功，多做打基础、利长远、惠民生的实事，确保建设成果经得起实践、人民和历史检验。

旦巴主持，李宏军参加。

相关部门、市县和矿山企业代表作交流发言。

自治区人民政府新闻办举行新闻发布会

介绍“十五五”时期西藏妇女儿童发展规划情况

本报拉萨11月19日讯（记者 张宇 王敏）19日上午，自治区人民政府新闻办举行“学习贯彻党的二十届五中全会精神”系列新闻发布会，介绍我区编制印发的《西藏自治区妇女发展规划（2026—2030年）》《西藏自治区儿童发展规划（2026—2030年）》（以下简称“两规”）的主要内容和特色亮点。

据发布会介绍，“两规”由前言及四个主体部分构成，其中前言阐述制定的背景及意义，分析面临的机遇与挑战。第一部分明确了“十五五”时期妇女儿童事业发展的根本遵循、价值导向和总体要求，提出到2030年的总体发展目标。第二部分是妇女儿童事业发展的领域、主要目标和策略措施，其中妇女发展规划设置了妇女与健康、教育、经济、参与决策和管理、社会保障、家庭建设、环境、法律等8个领域，提出了76项主要目标、82项策略措施；儿童发展规划设置了儿童与健康、安全、教育、福利、家庭、环境、法律保护等7个领域，提出75项主要目标、79项策略措施。第三部分为组织实施，主要从坚持党对妇女儿童工作的全面领导、落实规划实施责任、加强规划与西藏国民经济和社会发展规划的衔接、制定地方妇女儿童发展规划和部门实施方案等11个方面提出具体保障措施。第四部分为监测评估，提出从加强监测评估制度建设、组织领导、分性别统计监测等5个方面做好做实“两规”监测评估工作。

“两规”逐项对照国家妇女儿童发展纲要目标任务，立足我区区情实际，有四个鲜明亮点，即更加突出铸牢中华民族共同体意识这条主线，引导广大妇女儿童增进“五个认同”；更加突出政策举措向农牧区、基层、边境一线倾斜的鲜明导向，强化基层妇幼健康服务能力建设，着力解决农牧区妇女儿童就医、公共服务等方面的急难愁盼问题，助力固边兴边富民；更加突出家庭建设和家庭教育指导服务，把家庭家教家风建设作为重要抓手，构建覆盖城乡的家庭教育指导服务网络；更加突出妇女儿童权益保障和特殊群体关爱，坚持发展与安全并重，预防和制止各类侵害妇女合法权益行为，压实未成年人保护责任，完善信息共享、动态监测、精准帮扶机制。

自治区妇联主席、政府妇儿工委副主任旦珍表示，将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十届五中全会精神，在自治区党委、政府的坚强领导下，抓实“十五五”“两规”宣传培训和组织实施，把规划目标任务转化为各族妇女儿童可感可及的幸福实景，奋力开创全区妇女儿童事业新局面。

发布会上，就妇女儿童健康、未成年人司法保护、农牧区妇女赋能发展、困境儿童保障关爱等问题，自治区检察机关、卫生健康委、农业农村部门、民政部门回答了记者提问。

习近平主持亚太经合组织第三十三次领导人非正式会议并发表重要讲话

（上接第一版）

习近平宣布中方支持亚太合作的最新举措，包括提供2000万美元资助开展亚太经合组织务实合作；在深圳设立亚太共同体研究中心，开展政策研究和交流，提供智力支撑；在数字技术、数据跨境流动、清洁能源、中小企业发展等领域设立合作机构，助力亚太创新、绿色增长。**（讲话全文另发）**

各经济体领导人及代表围绕会议主题“建设亚太共同体，促进共同繁荣”依次发言。各方高度评价APEC“中国年”取得的丰硕成果，感谢中方所做出色工作，积极呼应习近平主席提出的重大倡议举措。各方表示，愿密切各领域合作，携手应对风险挑战，推动亚太经合组织实现更大发展，为地区和世界的和平、稳定、繁荣作出贡献。国际货币基金组织总裁格奥尔基耶娃应邀介绍当前全球经济形势。

习近平听取各方发言后作总结发言，就高质量推进亚太合作提出3点主张：一是坚定信心，努力将建设亚太共同体的共识转化为行动，把愿景变为现实。二是把准方向，始终锚定建设亚太共同体的大方向不动摇，以强烈的使命感推进各领域合作，携手创造亚太更加美好的未来，推动构建人类命运共同体。三是实干笃行，抓住发展这个最大公约数，尊重规律、真抓实干、善作善成，不断取得可感可及的亚太合作成果。

会议最后进行东道主交接，2027年亚太经合组织东道主越南国家主席苏林欢迎各经济体领导人、代表明年前往越南出席会议。

会议一致通过2026年亚太经合组织领导人宣言，就亚太共同体建设提出“深圳展望”，以及贸易、联通、创新领域3项成果文件。

蔡奇、王毅出席。

（紧接第一版）在台湾问题上，美方要坚持做正确的事，避免中美关系出现大的波折。经贸领域要加强沟通，解决彼此关切，争取互利互惠。两国在禁毒、非法移民遣返、打击电信网络诈骗等领域的合作卓有成效，可以本着尊重、公平、对等的原则继续加强合作。中美应当加强沟通和协调，防范人工智能安全风险，确保人工智能始终处于人类控制之下。

特朗普非常感谢中方对他的热情接待，表示建交40多年来，美中关系取得显著进展。我同习近平主席保持密切交往，友谊日益深厚，共同引领美中关系发展。两国贸易、投资关系不断加强，芬太尼等领域合作取得成效。双方应保持美中关系稳定发展势头，在农产品、能源、超级智能等领域加强合作，公平处理好各自关切。美国不支持“台独”。祝贺中方成功举办亚太经合组织领导人非正式会议。美国非常强大，中国也非常强大，两国要共同引领和促进世界和平稳定。

双方认为此次会晤是积极、建设性的，同意制定建设性战略稳定关系行动计划，落实两国元首共识，构建基于尊重、公平、对等的中美建设性战略稳定关系。

两国元首还就共同关心的国际和地区问题交换了意见。

蔡奇、王毅、何立峰、黄坤明等参加会见。

我在拉萨

达娃卓嘎：

让天平的指针，有清楚的去处

拾光工作室



图为达娃卓嘎正在接受采访。

三垛高低不一的牛粪码在墙根，半袋青稞斜倚在编织袋旁。老法官蹲在地上，达娃卓嘎跟着蹲，膝盖沾了一层薄灰。

干牛粪一垛一垛数清数量，湿牛粪按体积大致均分成两份；青稞倒进秤盘，一袋一袋称准斤两；屋里几对藏式卡垫，翻过面，摸磨毛的毡边、看褪色的纹路，仔细分出新旧……

这是达娃卓嘎入职后遇到的第一起离婚案。一对农牧民夫妻过日子的家当，一样一样，分得清清楚楚。

那几年，青稞要分新陈，她蹲在田埂上一粒粒看；木柴要分干湿，她上手掂。她说，脚不踩泥，判出来的东西没有底。

当初这个蹲在田埂上分青稞的姑娘，如今成了拉萨市中级人民法院民四庭庭长。

可她说，案子办得越多，越知道自己还有很长的路要走。

不懂，就抄到懂

达娃卓嘎的法官路，是从档案室开始的。

2008年，她从中国人民大学法学专业毕业，考进了曲水县人民法院。基层法院人少活多，老法官们手头压着几十件案子，白天跑乡间，夜里写文书，很难抽出整块时间手把手带新人。

没人引路，她就自己找路。

“翻卷宗是学习办案实务的捷径。”那段时间，档案室的灯总亮到很晚。她抱一摞泛黄的旧卷宗坐下，一本一本翻，拿本子抄。抄裁判说理，抄事实认定，抄老法官怎么把生硬的法条揉进老百姓听得懂的话里。

上百起案子，她翻来覆去看了又看——同样的法条，换个法官写，当事人未必服。差别在哪？她没想通，合上本子，第二天接着抄。

夏天档案室闷得像蒸笼，达娃卓嘎抄到衬衫后背洇出汗印；冬天手指冻得握不住笔，就揣怀里暖一会儿再写。渐渐，办公桌角堆满了笔记本，一摞一摞，字迹从生涩到工整。

这一“抄”，就是八年。她后来回头看，抄来的不是标准答案，是办案的笨办法：先把事实弄清楚，再把话说明白。法律不是书本上的黑体字，是用来解决日子里的麻烦的；但前提是，得依法。

到了拉萨中院后，案子类型多了，标的额高了，达娃卓嘎给自己的定位没变：做一个说话老百姓听得懂、判决老百姓看得明的法官。

新入额法官、年轻法官助理问她判决书怎么写，达娃卓嘎说你先别想写得漂亮，你想一件事：败诉的那个人读完，知不知道他为什么输。知道了，这判决书就成了。

这些从旧卷宗里抄来的、自己悟出来的东西，她后来一句一句教给了庭里的年轻人。

不上班的时候，达娃卓嘎跟着电工，看线怎么走；修鞋匠、卖菜阿姨、工地上打工的人，她都愿意蹲下来聊几句。她说，案子里的很多事，光看卷宗看不出来，得知道那行当是怎么过日子的。

见得多了，碰上什么案子，心里都不空。

一起医疗损害纠纷，患者术后出现严重并发症，一审判医院部分责任。患者上诉，达娃卓嘎对照诊疗规范，休息间隙翻，吃饭时候查，夜里躺下了又爬起来翻资料，有一页被翻得卷了边。

就这样，结合案涉诊疗全过程综合研判，厘清院方诊疗行为中的过错责任，在此基础上，酌情对精神损害抚慰金、律师费等费用一并予以支持，依法作出了二审改判。

一起劳动争议，超龄劳动者在工地受伤，公司以“超过退休年龄”为由只愿支付少量补偿，一审没有认定劳动关系。二审她调取考勤记录、工资流水、岗位证明，确认对方长期接受单位管理、领取固定薪酬。考勤记录是手写的，字迹潦草，她一页一页对日期，对到半夜，眼睛花了就滴两滴眼药水接着对。

彼时，针对超龄劳动者劳动关系认定尚无明确统一的法律规范，属于司法实践中的难点问题。她认真梳理工伤认定相关制度规范，结合案件用工管理、薪酬发放等事实细节，审慎认定双方成立劳动关系。

而后续国家出台的相关裁判指引，与该案裁判思路高度契合。

“他们总说我天不怕地不怕。”达娃卓嘎顿了一下，“怎么会不怕。判完那几天，我夜里翻来覆去也会想。可我怕的不是麻烦，是怕自己不懂，判不到位。”

判完了，日子还得过

达娃卓嘎“固执”是出了名的。

当庭有人对金额有异议，她就拿起计算器，一笔一笔当面算，一分一厘都不含糊；名誉权的案子，她一条一条查发布内容、看评论、看转发率。“我最见不得‘和稀泥’式的判决。”达娃卓嘎说，为了调解而调解，两边各让一步，数字上结了，道理没讲清。

法槌落下容易，真正案结事了，没那么简单。

2016年起，最高人民法院在全国部署家事审判改革试点，拉萨中院作为试点法院之一，同步开展家事审判机制探索。

有些家事案子“一判了之”：财产粗划，孩子一人分一个，探望权一句“依法行使”带过。结案快，判完后的麻烦一点没少——为抚养费月月扯皮的，拿着判决书找上门说“见不着娃”的，一茬接一茬。

“判是判完了，日子还在拧巴。要真案结事了，得在判决前、庭审外下功夫。”

达娃卓嘎“闲”不下来。那段时间她天天加班分析案件，推动建立家事财产申报机制，配套形成申报清单。存款、房产、车辆，一项项列明，明确故意隐匿不报的，依法可以少分或者不分。

有人说尺度太严，容易激化矛盾。她说，这不是为了卡人，是把账摆到明面上。算清楚了，判完了就少扯皮。

在借鉴区外家事审判成熟经验的基础上，她又结合本地实际，探索构建调判分离的审理方式。

离婚和财产分割的是非对错，用判决书讲透；抚养权、探望权这些牵扯孩子情绪的事，放在调解里慢慢磨，把细则一条一条写细。

一起离婚案，双方争夺抚养权。达娃卓嘎详细罗列男方常年在外跑运输，陪伴孩子少之又少，而两个孩子从小随母亲生活，学业、社交都在当地，将两名子女都判给了女方抚养，用抚养费平衡经济差异；随附的调解书中，则把探望的时间、地点、陪同方式、中止情形写得明明白白，连孩子出现抵触、不愿见面时的处理方式都列了进去。

旁人看来，一起案子出两份文书，平白多了一倍工作量，她却不这么想：“孩子不是对半分的东西。现在图省事判了，往后孩子来回折腾、受委屈，案子等于没结。怎么对孩子成长好，就怎么判。”

她抠这么细，是因为她见过孩子见了妈妈就往奶奶身后躲的，也见过判完之后父亲来接，孩子抱着门框不撒手的。

她怕。怕判完了，大人解了气，孩子落了病。所以她把能想到的都写进去，写到近乎啰嗦。

她说，啰嗦比后悔强。

对于未成年人，达娃卓嘎总是想得更远。孩子心里的疙瘩怎么解，成长路上的坎怎么迈，这些写不进判决里的，她一直惦记着。

在家事法庭走廊，达娃卓嘎把家庭教育、青少年保护常识做成展板；编订《家庭教育指导手册》《预防校园欺凌手册》，用通俗易懂的语言和真实案例，教未成年人如何保护自己，从亲子沟通的方法到校园欺凌的应对，内容全是她一条条筛选出来的，让大家路过也能留下一些印象。

去学校当法治副校长，达娃卓嘎从不拿讲稿念法条。搬张凳子坐到孩子们中间，就聊身边的小事：和同学闹别扭了怎么好好沟通，被人欺负了该找谁求助，以后想读书还是学手艺，像拉家常一样。

在她看来，能让更多孩子少走弯路、少受伤害，比判一百个案子更实在。

她也是全区较早探索使用法官寄语的一批法官。

2022年一起离婚案，在判决书的最后，达娃卓嘎加了整整一页法官寄语。她写道：“经营一份感情、维系一个家庭，本应如同栽种一盆兰花，起初始于爱慕兰花之美，播种后便是日日辛勤的照料，半刻不得松懈。”没有训诫，只是把一桩婚姻的破碎摊开。

这些年，拉萨中院在家事审判改革中形成的相关举措，为区内同类案件办理提供了可参考的实践思路。但她很少谈及改革成效，更多心思放在每一起待办案件上。

要学的，还有很多

开完庭审，达娃卓嘎和同事常常错过饭点。院里会为办案法官预留餐食，打饭师傅认得她，总给她多添两勺，她扒拉几口，就往办公室走。她还要改文书、理卷宗。

办公桌最下面那层抽屉拉开，码着一排药盒，胃药、感冒药，最里头是一盒速效救心丸。她很少去动，只是备着。药盒旁边，摞着几本翻旧了的诊疗规范和心理学书。

当庭长这些年，达娃卓嘎习惯把压力往自己身上揽。年轻法官遇到问题，她总是先接过来。“年轻人刚入行，别让这些事磨了心气。”她教年轻人，最常说的一句是：这一行，学不完。案子在变，法律也在变，不学跟不上。

在庭上，达娃卓嘎话少，严肃。有律师跟副庭长赵青说，“当事人如果真的有委屈，看见达娃卓嘎法官，就相信一定能得到公正对待；如果当事人有隐瞒案件事实，也知道藏不住了。”

赵青一点也不意外。案子判完，达娃卓嘎会在办公室坐很久，茶凉了都不管。反复琢磨有没有漏细节，还有哪里要补充，想不完就不走。

在同事眼里，达娃卓嘎也是个开心果。她用AI编曲软件，把日常工作写进歌里，发到工作群，一边放一边跟着哼，哼到“发际线往后挪，黑眼圈没褪过”，一屋子人都笑成一团。

“但我真是一个非常懒的人。”达娃卓嘎笑着说，“不上班，我就宅在家里，看看书、看看动漫，可以一整天发呆。”

达娃卓嘎的父母都是军人，从小教她两件事：清白做人，踏实干事。这些年下来，不该拿的东西从来不碰，不该去的局从来不去，这两条底线从没破过。

傍晚，她锁上办公室的门下班。走到院子里，风从远处的山吹过来，她轻轻哼起自己写的歌：“泡面还没泡开，电话先进来……我在那黑白对错之间，缝缝又补补。”

（统筹、策划：**米玛** 撰稿：**旦增旺姆** 统稿：**玉珍** 拍摄：**旦增措杰 薛莹**）

撰稿人语

第一次见到达娃卓嘎，是两年前在拉萨中院旁听一场家事庭审。个子高挑，头发盘得利落，眼睛清亮。

真正坐下来深聊才明白，法官要扛的远不止一纸判决的分量。要把事实查得清楚，也要顾及当事人心里的疙瘩；要守牢法理的底线，也要兼顾情理的温度。判决从来不是终点。她说，法官办的不是卷宗，是别人的人生。而她能做的，就是让每一次落槌，都对得起良心，对得起法律。

聊到普法，她突然说，自己有个愿望：“下次再去普法，希望大家别拿了宣传品就走，停下来多问两句。我们免费解答，说的也都是实在话。”

在她看来，多一个人懂法、少一点纠纷，也是另一种意义上的案结事了。

写完这篇稿子，我总觉得还差一点。差的那一点，大概就是她自己说的：要成为一名好法官，还有很长的路要走。