2026年11月16日 星期一
本版编辑：卞琳琳 巴典曲查 邮箱：xzrbllzh@163.com
西藏日报

深入学习贯彻党的二十届五中全会精神

以制度治党、依规治党护航西藏长治久安和高质量发展

西藏自治区中国特色社会主义理论体系研究中心

党的二十届五中全会审议通过《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），明确坚持制度治党、依规治党，指出，“加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策”，并从完善党内法规制度体系、增强制度执行力、大力破除潜规则等方面作出一系列重大部署，为新时代管党治党、推进自我革命提供根本遵循。西藏作为重要的国家安全屏障和生态安全屏障，全面贯彻落实全会精神，必须紧扣新时代党的治藏方略，统筹立规、执规、督规各环节，充分释放党内法规制度建设效能，推动制度优势转化为边疆治理效能，为长治久安和高质量发展筑牢制度保障。

深刻把握制度治党、依规治党的战略定位

制度具有根本性、长远性。《决定》将党内法规制度建设定位为全面从严治党的长远之策、根本之策，抓住了推进党的自我革命的治本要害，彰显以制度管党治党、依靠制度巩固自我革命成果的鲜明导向。跳出治乱兴衰历史周期率，人民监督是外部路径，自我革命是内在依托，而制度治党、依规治党正是保障自我革命常态化长效化的稳定载体。坚持制度治党、依规治党，就是以制度化、规范化、程序化方式巩固全面从严治党实践成果，克服治理成效因人而变、随势起伏的问题，保证党的建设始终沿着党中央确定的方向持续推进，持续增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。

对西藏而言，深刻把握制度治党、依规治党的战略定位有着深远意义。稳定、发展、生态、强边四件大事一体贯通、有机统一，既关乎国家主权、安全、发展利益，又连着各族群众民生福祉，事关民族团结大局、边疆稳固根基。维护稳定，需要依靠制度压紧压实反分裂斗争责任，把铸牢中华民族共同体意识各项举措常态化落地，构建风险防控的长效机制；推动发展，需要依靠制度规范政策落地流程，健全资源统筹、项目监管、收益共享机制，保障发展红利持续惠及各族群众；保护生态，需要依靠制度划实保护红线，压实各级党组织生态保护政治责任，筑牢国家生态安全屏障；守边固边，需要依靠制度健全固边兴边富民机制，完善边境治理配套规则，夯实边境长治久安根基。“四件大事”周期长、链条广、挑战多、任务重，短期攻坚可以化解突出风险，长期稳固则必须依靠制度定型，客观上要求治理模式由阶段性应急处置转向常态化、制度化运行。立足西藏区情，面对复杂风险考验，必须把制度治党、依规治党贯穿治藏稳藏兴藏全过程，依靠制度稳定治理预期、巩固团结根基，确保各项工作始终在法治和制度轨道上有序开展，切实把党的制度优势转化为稳边固边、兴边富民的治理优势。

坚持系统集成精准立规

高质量制度供给，是落实制度治党、依规治党的前置条件，也是推动制度优势转化为治理效能的基础环节。《决定》明确提出，统筹党内法规立改废释，注重系统集成，加强配套衔接。党章是管党治党总规矩，党内法规制度体系建设必须以党章为根本遵循，坚持问题导向、系统集成，统筹推进法规制度的立改废释，提升配套制度的针对性、协调性、可操作性，实现制度供给与边疆治理需求精准对接。党内法规制度不是抽象文本集合，而是服务中心任务的治理工具，制度建设成效，最终要看能不能支撑“四件大事”落地、能不能回应基层治理难题。

紧扣“四件大事”完善制度规范。聚焦维护稳定，健全维护国家统一、民族团结、防范化解重大风险的制度机制，把党的领导贯穿各项工作各环节，完善风险研判、预警处置、教育引导一体化制度安排；聚焦高质量发展，完善高原特色产业扶持、民生保障、乡村振兴配套制度，健全资源统筹、项目监管、政绩考核机制，引导广大党员干部树立和践行正确政绩观；聚焦生态保护，压实各级党组织生态保护政治责任，完善常态化巡查、考核追责、生态补偿制度；聚焦强边固边，完善边境党建、边民扶持等相关制度，推动党的组织和工作向边境一线延伸覆盖，持续释放组织优势与制度优势。要推动依规治党与依法治藏同向发力，善于把党组织成熟有效的治理经验，依照法定程序转化为地方性制度规范，理顺党内法规、地方性法规、基层治理制度之间的衔接关系，实现依规治党和依法治国在边疆治理中衔接协同、一体发力。

严把立规质量关口，坚持务实管用导向。法规制度建设重在解决真问题，切忌形式化、空泛化，坚决反对脱离西藏实际照搬通用制度，防止制度“水土不服”、悬浮于实践之上。要深入基层一线调研，走进边境乡镇、农牧社区等，找准制度短板、制度空白、制度冲突；统筹组织、干部、作风、纪律、反腐败等各领域制度，做好制度之间的衔接配套，形成相互支撑、闭环联动的制度矩阵；坚持立改废释并举，根据形势任务变化动态调整完善制度条款，及时清理过时、失效、不适配的制度；坚持制定和执行一体谋划，在制度起草阶段同步预判落地条件、明确执行主体、设计监督渠道，把能不能落地、好不好执行作为立规重要标尺，确保每一项制度立得住、行得通、管得实。

坚持多措并举强化制度执行

制度的生命力在于执行，制度的权威性在于落地。《决定》强调增强制度执行力、破除潜规则，明确要求强化制度刚性约束，坚持制度面前人人平等、遵守制度没有特殊、执行制度没有例外。制度优势不会自动转化为实在的治理效能，唯有不折不扣、刚性落实，制度的价值才能充分显现出来。再好的制度条文，如果被束之高阁、变通打折、选择性落实，就会沦为“稻草人”“纸老虎”，不仅无法发挥约束作用，还会消解制度的公信力，损害党规党纪的权威。

分层分级压实制度执行责任。将党内法规执行情况纳入党组织述职评议、领导干部实绩考评、党风廉政建设责任制考核内容，及时纠正变通执行、选择性执行、象征性执行等问题，杜绝制度空转、责任悬空。各级领导班子特别是主要负责同志带头尊规学规守规用规，坚持依规决策、依规办事、依规用权，以上率下带动全体党员干部形成遵规自觉。旗帜鲜明破除潜规则，针对少数地方存在人情优先、关系优先、圈子文化等不良风气，坚持立明规矩、破潜规则，维护明规矩的刚性权威。推动法规执行深度嵌入“四件大事”推进全过程，把制度约束融入各项具体任务，把制度刚性转化为治理实效，依靠刚性执行维护社会公平正义，不断增强各族群众的获得感、幸福感、安全感。

坚持健全完善监督体系

监督与问责，是保障制度持续落地的重要支点。《决定》明确指出，持之以恒推进全面从严治党，必须进一步完善党和国家监督体系。制度治党、依规治党，既要靠自觉遵从，更要靠监督托底，没有有力监督、严肃问责，制度执行就容易失之于宽、失之于软。

织密全域协同的监督网络。落实党委（党组）主体监督责任，发挥纪检监察机关专责监督职能，推动党内监督同人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督联动贯通、同向发力，打通各类监督信息壁垒，凝聚监督合力。用好巡视巡察利剑，紧盯“四件大事”落实中的重点领域、关键岗位，紧盯制度执行薄弱环节，精准查找短板漏洞，推动整改与建章立制同步推进，做到以改促治、标本兼治，以常态化监督保障制度常态化运行。要压紧压实管党治党责任链条，坚持权责对等、失责必问，精准规范用好问责利器，对落实“四件大事”配套制度不力、不作为、慢作为、乱作为的严肃追责问责。

坚持制度治党、依规治党，是持之以恒推进全面从严治党的根本之策，也是夯实西藏长治久安和高质量发展根基的固本之举。全区各级党组织和广大党员干部要持续对标对表全会精神和《决定》部署，统筹抓好制度建设、刚性执行、闭环监督各个环节，推动党内法规制度优势持续转化为边疆治理效能，自觉做到靠制度管权、按制度办事、凭制度担责，扎实推进中国式现代化的西藏实践。（执笔：包金运）

深刻把握边境地区基层党建工作的方法论

黄代江

《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》明确提出“加强边境地区基层党建工作”。西藏地处祖国西南边陲，边境地区基层党建工作事关守边强边固边兴边，事关治藏稳藏兴藏。要准确把握边境地区基层党建工作的方法论，更加彰显全局性和系统性，更加体现时代性和创新性，更加突出示范性和长效性，不断把学习宣传贯彻党的二十届五中全会精神引向深入，让党旗在雪域高原国门一线高高飘扬。

坚持局部与整体相统一，构建边境地区基层党建工作“大格局”。“治国必治边、治边先稳藏。”西藏边境地区基层党建不是孤立的“点上工作”，而是党和国家工作全局的重要一环，必须统筹局部与整体，跳出就党建抓党建、就边境抓边境的视野局限，从全局和长远的高度来审视和谋划。要从战略高度强化思想共识。边境地区基层党建绝非一隅之事、一域之责，而是关系到国家安全、民族团结、边疆治理的系统性、长期性工程。西藏拥有4000多公里的国境线，战略地位十分重要，必须深刻认识边境地区基层党建的特殊定位，把边境地区基层党建融入治国理政、稳藏兴边的“大棋局”。从系统维度强化把向引领，着重发挥边境地区基层党建的“红线”和“主轴”作用，把党的领导贯穿守土固边、产业振兴、民族团结、生态保护等边疆治理全过程、各方面。只有推动基层党组织成为边境地区发展的主心骨，把基层党组织建优建强，才能确保边境工作始终沿着党中央指引的方向稳步推进，以全面从严治党的成效推动边境高质量发展。从协同维度强化整体合力，深刻认识边境地区基层党建不是“单打一”，而是“十个手指弹钢琴”。只有推动政治、思想、组织、作风、纪律等建设一体推进，党政军警民同向发力，健全具有高原特色、边境特点的全面从严治党工作体系，才能形成西藏边境地区基层党建整体提质、全面过硬的良好局面。

坚持守正与创新相统一，激活边境地区基层党建工作“源动力”。守正方能行稳，创新方能致远。西藏边境地区基层党建工作有其特殊的历史脉络和高原实践场景，必须把坚守根脉和探索新路有机结合起来，做到守正不僵化、创新不离轨。首要的是以习近平党建思想作为边境地区基层党建的根本遵循，深学笃用习近平总书记关于边疆治理的重要论述、关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，强化对党忠诚教育，把稳边境地区基层党建工作的“定盘星”，这是边境地区基层党建必须始终牢牢守住的“根”和“魂”，任何时候都不能动摇。其次，要推动运用边境地区基层党建历史经验见行见效。我们党在领导西藏革命、建设和改革的奋斗历程中积累了宝贵经验，特别是新时代以来，边境地区基层党建取得长足进步，进一步深化了我们党对边境地区基层党建工作的规律性认识。这些经过历史实践检验的优良传统，是我们做好边境地区基层党建工作的宝贵财富，必须传承好、发扬好。此外，要推动边境地区基层党建工作实践出新出彩，主动适应边境地区社会结构新变化、群众生产生活新特点、数字化发展新趋势，以改革精神推进边境地区基层党建工作的理念创新、载体创新、手段创新。把党建场域拓展至边境巡线、牧区毡房、抵边村寨，探索“党建+”新模式，打造边境智慧党建平台，让边境地区基层党建工作持续释放新动能。

坚持治标与固本相统一，塑造边境地区基层党建工作“新样态”。边境地区基层党建工作兼具紧迫性、复杂性、长期性，既有亟待解决的现实问题，亦需夯基垒台的长期建设。必须统筹靶向整治与夯基固本，既聚焦突出问题补短板，又着眼长远强根基，使当下改与长久立协同发力，实现边境地区基层党建工作常态长效。要兼顾问题导向与目标导向，把解决具体问题与实现长远目标统一起来，以管党治党的“量变”累积强党兴党的“质变”。对标新时代党的建设总要求和新时代“堡垒工程”建设具体部署，聚焦部分党组织功能弱化、党员教育管理存在缺位、党员干部队伍后继乏力、个别党员干部政绩观存在偏差、组织生活不够规范等短板弱项进行靶向施策、精准纠治，驰而不息正风肃纪，推动基层党组织全面进步全面过硬。兼顾以点带面与典型引导相结合，立足不同边境乡镇、抵边村寨的资源禀赋和特色优势，分类实施边境党建示范项目培育工程，先行先试、大胆探索，打造可复制、可推广的边境地区基层党建样板。深入挖掘、充分发挥边境地区先进基层党组织和优秀党员的示范带动、辐射引领作用，以点上突破带动面上提质，推动边境党建从一个个“盆景”变成一道道“风景”。坚持制度执行与制度改革相结合，一方面，严格落实基层党建各项党内法规制度，不折不扣执行党中央和自治区党委关于全面从严治党的决策部署，让各项制度在雪域高原边境一线落地生根、发挥实效，防止制度空转、执行虚化。另一方面，立足西藏边境地区实际，持续深化制度机制改革，不断把成熟的经验做法固化为制度规范，构建系统完备、务实管用、贴合高原边境实际的党建制度体系，以制度刚性保障边境地区基层党建工作向纵深推进。（作者单位：阿里地委党校）

锻造堪当民族复兴重任的高素质干部队伍

党的创新理论大众化

《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》明确指出：“必须贯彻新时代党的组织路线，严格干部教育培养、选拔任用、管理监督，建设一支政治过硬、本领高强、作风优良、纪律严明的高素质干部队伍。”

政治路线确定之后，干部就是决定因素。重视选贤任能和加强干部队伍建设，是我们党的重要历史经验和优良传统。革命战争年代，党培养了一大批对党忠诚、英勇善战、不怕牺牲的优秀干部；新中国成立后，一大批懂政治、懂业务、又红又专的优秀干部投入生产建设；改革开放后，适应社会主义现代化建设新要求，一批年富力强、锐意改革的优秀干部走上领导岗位；新时代全面从严治党，把从严管理干部贯彻落实到干部队伍建设全过程，一大批忠诚干净担当的好干部被及时发现和使用。一以贯之又不断发展的选人用人标尺，为党在各个历史时期完成奋斗目标筑牢坚实人才根基。

新时代以来，中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局交织激荡，我们党肩负民族复兴的艰巨使命，直面“四大挑战”“四大考验”“四种危险”，对干部的综合素质提出更高要求。针对一段时期以来干部队伍存在的政治不纯、担当不足、能力不强、作风不实等突出问题，以习近平同志为核心的党中央心怀强烈忧患意识，深刻回答“治国之要，首在用人”的时代命题，提出新时代党的组织路线，确立新时代好干部标准，系统部署干部能力、素质、作风建设，推动干部队伍建设取得历史性成就。

党的二十届五中全会立足持之以恒推进全面从严治党，进一步作出坚持正确用人导向、精准科学选人用人、推动干部树立和践行正确政绩观、增强干部干事创业本领、提高培养选拔优秀年轻干部质量、加强干部管理监督等“选育管用”全链条贯通、严管厚爱相统一的重要部署，为持续锻造高素质干部队伍指明了前进方向。

启航“十五五”新征程，奋力谱写建设社会主义现代化新西藏新篇章，关键在党、关键在干部。我们要对标对表民族地区好干部“四个特别”要求，践行西藏干部“三更”要求，持续加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，不断提升政治能力、专业素养和斗争本领，持续改进工作作风，以起而行之的自觉、以永远在路上的坚韧，向着宏伟目标奋楫前行。（王耀强）

治党从严 润心凝魂

——以党的建设引领铸牢中华民族共同体意识实践

秦莹 董北

“中华民族凝聚力和中华文化影响力显著增强”是“十五五”时期我国经济社会发展的主要目标之一。实现这一目标，根本在于坚持和加强党的全面领导，关键在于持之以恒推进全面从严治党。党的二十届五中全会审议通过《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》，系统阐释习近平党建思想，明确提出“用党的优良传统和中华优秀传统文化涵养党性”，为以党的自我革命引领文化建设、不断增进各族群众文化认同提供了根本遵循。西藏不折不扣落实全面从严治党要求，就是要将党的政治优势、组织优势切实转化为铸牢中华民族共同体意识的治理实效。全面从严治党是铸牢中华民族共同体意识的重要政治保障，铸牢中华民族共同体意识，则是全面从严治党在西藏工作全局中的重要实践落点。

始终坚持党的全面领导

党的领导是铸牢中华民族共同体意识的根本保证。只有把党建设得更加坚强有力，各族群众才有可靠主心骨，党的政治优势、组织优势才能转化为治藏稳藏兴藏治理效能，新时代党的治藏方略才能落地生根，铸牢中华民族共同体意识才有坚实依托与根本保障。

新时代党的治藏方略“十个必须”，第一条就明确必须坚持中国共产党领导、中国特色社会主义制度、民族区域自治制度，第十条强调必须加强党的建设特别是政治建设，从前提条件到保障举措，系统回答了做好新时代西藏工作的根本保障问题。党的领导贯穿西藏各项工作全过程各方面，是必须牢牢坚守的根本前提，而这一根本保证，需要依靠持之以恒推进全面从严治党不断锻造淬炼。党的二十届五中全会明确，要坚持严的基调不动摇，健全全面从严治党体系，以党的政治建设为统领全面推进党的各项建设。

党的领导是否坚强有力，直接决定铸牢中华民族共同体意识的实践成效。检验党的领导保障作用是否扎实到位，最终要看党的政治优势、组织优势有没有转化为现实治理效能，要看各族群众在共同迈向社会主义现代化进程中，对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同是否不断增进。这种转化不会自发实现，必须依靠全面从严治党破除各类阻碍、锻造干部队伍、锤炼过硬作风。

牢牢把握西藏文化发展的正确方向

西藏文化是中华文化不可分割的重要组成部分，也是人类文明宝库中的宝贵财富。党领导西藏文化建设，已经取得经过实践检验的丰硕成果。截至2024年底，西藏已建成国家、自治区、市、县四级非物质文化遗产名录体系，共有各级各类非遗代表性项目2760项、代表性传承人1790名；《格萨尔》史诗传统、藏戏、藏医药浴法入选联合国人类非物质文化遗产代表作名录；全区各级文物保护单位达2373处，布达拉宫历史建筑群（布达拉宫、大昭寺、罗布林卡）列入《世界遗产名录》。雪域高原同步实现物质文化遗产与非物质文化遗产系统性保护传承，根本得益于党的统筹领导与持续政策、资金投入保障。

守护好、传承好、发展好西藏优秀传统文化，离不开党的全面领导。要通过全面从严治党，严明政治纪律和政治规矩，旗帜鲜明反对分裂、抵御境外思想渗透，为守护西藏文化作为中华文化有机组成部分的完整性、纯洁性筑牢政治防线。在此基础上，坚持以党的创新理论统领文化建设，把牢“两个结合”，正确处理中华文化与各民族文化“主干”与“枝叶”的关系，以文化认同铸牢中华民族共同体意识，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展，确保西藏文化发展始终沿着正确方向前行。

以全面从严治党引领文化润心

把牢正确政治方向，是以全面从严治党引领文化润心的根本前提。文化认同是最深层次的认同，是民族团结之根、民族和睦之魂。以文化润心、构筑中华民族共有精神家园，是新时代党的治藏方略在文化领域的具体实践。必须毫不动摇坚持马克思主义在意识形态领域指导地位，紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识这条主线，把推广普及国家通用语言文字，树立和突出各民族共享的中华文化符号与中华民族形象，深化中华民族共同体历史宣传教育作为基础性工作。深入挖掘梳理西藏各民族交往交流交融的史实，以语言相通促进心灵相通，把抽象的思想认同转化为各族群众可感可及的情感归属。

弘扬求真务实优良作风，是以全面从严治党引领文化润心的实践落脚点。党的二十届五中全会提出，正风肃纪是全面从严治党的有力举措。必须坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通，深化运用从抓作风入手推进全面从严治党经验，不断改进作风，用严明的纪律管党治党，以良好形象凝心聚力。要通过全面从严治党正风肃纪、反腐惩恶，深入整治群众身边不正之风和腐败问题，以实实在在作风建设成效凝聚民心。从实施15年公费教育，到常态化开展农牧民免费健康体检；从打赢脱贫攻坚战，到深入推进固边兴边富民行动，西藏各族群众在共享现代化发展成果过程中，不断厚植对党的信赖、对中华民族的归属感，让中华民族共同体意识转化为日用而不觉的思想情感。

全面从严治党永远在路上，构筑中华民族共有精神家园同样需要久久为功、持续用力。站在“十五五”开局之年，我们要坚持推动全面从严治党与铸牢中华民族共同体意识一体部署、一体推进、同向发力，推动休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念在雪域高原深深扎根，促进各民族像石榴籽一样紧紧相拥，为建设社会主义现代化新西藏汇聚同心同向的磅礴力量。

（作者单位分别为天津财经大学、自治区人民政府参事室）