2026年11月11日 星期三
本版编辑：肖锐 邮箱：xzrbshizheng@163.com
西藏日报

坚持制度治党、依规治党

——深入学习贯彻党的二十届五中全会精神系列述评之九

新华社记者 王子铭

党的二十届五中全会审议通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》提出7项战略任务和重大举措，“坚持制度治党、依规治党”是其中之一。围绕这项战略任务和重大举措，《决定》从完善党内法规制度体系、增强制度执行力、大力破除潜规则等3个方面作出部署。

坚持制度治党、依规治党，就是要靠制度管权、管事、管人，把权力关进制度的笼子里。

习近平总书记深刻指出：“从严治党要靠思想教育，更要靠制度保障，靠制度是长远之策、根本之策，这是一条重要经验。”

新征程上，要以习近平党建思想为指引，深入学习贯彻全会精神，不断加强党内法规制度建设，提高管党治党科学化、制度化、规范化水平，把制度优势更好转化为治理效能，为党的长治久安提供坚强保障。

织密笼子，完善党内法规制度体系——

2026年2月，修订后的《国有企业领导人员廉洁从业规定》正式发布。新规以负面清单形式列出7大类、58条禁止行为，为国企权力运行明确清晰边界。

一项法规就是一道闸门，坚持依规治党是管党治党的基本方式。

我们党历来重视党内法规制度建设，注重运用党内法规管党治党、提高党的执政能力和领导水平。

从党的一大制定党纲、党的二大制定党章，到新中国成立后作出关于增强党的团结的决议、改革开放后出台关于党内政治生活的若干准则，在革命、建设、改革各个历史时期，党内法规制度建设始终与党的奋斗历程相伴相随。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央推进制度创新，党内法规制度建设推进力度之大、取得成效之显著前所未有，截至2026年6月共制定修订党内法规2674部，占现行有效党内法规的79%，形成比较完善的党内法规体系。

全面从严治党永远在路上，依规治党也永远在路上。

在党内法规建设取得历史性成就的基础上，《决定》对完善党内法规制度体系作出进一步部署：

提出“科学编制党内法规制定工作规划计划”，要求“统筹党内法规立改废释”，更加注重系统集成和配套衔接，持续增强制度建设的系统性、前瞻性、协调性；

明确“建章立制要针对突出问题，确保便利管用”，旨在补短板、强弱项，提高制定质量；

强调“健全党内法规同国家法律法规衔接协调机制”，避免相互越界、交叉重叠、脱节断档，努力形成国家法律法规和党内法规制度相辅相成、相互促进、相互保障的格局。

这些部署安排，围绕做好顶层设计、查漏补缺、提质增效，把管党治党的制度笼子织得更密、扎得更牢。

面向未来，要以完善党内法规制度体系为目标，坚持密而不繁、有效管用，既推动各项制度机制前后衔接、左右联动、上下配套、系统集成，又本着于法周延、于事简便的原则，确保法规制度可执行、可监督、可检查、可问责。

狠抓落实，增强制度执行力——

2026年10月27日，中央纪委国家监委公布2026年9月全国查处违反中央八项规定精神问题汇总情况。这是连续第157个月公布月报数据。通报典型案例、严肃查处问题，彰显了我们党从严执纪、一抓到底的坚定决心。

法规制度的生命力在于执行。“强化制度刚性约束”既是《决定》作出的部署要求，也是我们党一以贯之坚持的原则。

制度如果不落实，只是写在纸上、贴在墙上、锁在抽屉里，就会成为“稻草人”“纸老虎”，不仅不能产生应有作用，反而会损害法规制度的公信力。

习近平总书记强调，“我们要下大气力建制度、立规矩，更要下大气力抓落实、抓执行”。

新时代以来，我们党以抓铁有痕的韧劲狠抓执规执纪，从抓落实中央八项规定精神破题，建立党内法规执行责任制，以严明的纪律维护制度，以政治监督强化执行，让党内法规真正成为带电的“高压线”。

当前，基本实现社会主义现代化进入夯实基础、全面发力的关键时期，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，党面临的“四大考验”“四种危险”也将长期存在。

越是形势严峻，越要发挥制度保障作用，越要强化法规制度执行力。《决定》从多个方面指明增强制度执行力的着力点：

“推动党员、干部自觉学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章”，只有学深悟透法规制度，实现思想上的认同，才会有行动上的自觉；

“加大党内法规公开力度”，这是制度执行的重要条件，法规公开透明，党员干部才清楚边界、明白底线，人民才能更好参与监督；

“把制度的执行和监督贯穿党组织和党员、干部履职全过程，贯穿区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理各方面”，通过全覆盖确保制度时时生威、处处有效；

……

一系列安排同向发力，既筑思想堤坝又抓全程监督，推动党内法规制度执行有力、落地见效。

前进道路上，要坚持制度面前人人平等、遵守制度没有特殊、执行制度没有例外，坚持执规必严、违规必究，坚决纠正有令不行、有禁不止的行为，使制度成为硬约束而不是橡皮筋。

激浊扬清，大力破除潜规则——

潜规则违背党的性质宗旨，消解制度威力，是侵害党的健康肌体、败坏党风政风的沉疴毒瘤，形式隐蔽、危害巨大，为广大党员干部群众所深恶痛绝。

《决定》提出“大力破除潜规则”，体现了以习近平同志为核心的党中央祛疴治乱、激浊扬清的坚定决心，对于推进制度治党、依规治党，增强管党治党、兴党强党效能具有重要意义。

党的十八大以来，我们党坚持标本兼治、综合施策，不断加大治理潜规则力度，取得明显成效。但现实中，“搭天线拜码头”“原则不如关系”“章子不如条子”等乱象仍不同程度存在，需要坚决抵制、大力破除。

习近平总书记指出，破除潜规则，根本之策是强化明规则，以正压邪，让潜规则在党内以及社会上失去土壤、失去通道、失去市场。

明规矩生威，潜规则必然失效；明规矩不彰，潜规则必然盛行。《决定》要求“坚持立明规矩，推进党务政务公开”，以明规矩之威消除潜规则之害。

政治掮客、政治骗子与潜规则相伴而生、相互为用。《决定》把严肃查处结交或充当政治掮客、政治骗子行为作为破除潜规则的有力举措，致力于使政治掮客、政治骗子无人可骗、无处藏身、无计可施、无法滋生。

政治生态好坏影响潜规则的消长。政治生态好，潜规则就难有市场。《决定》提出“完善政治生态动态监测、研判、治理机制”，这是遏制潜规则滋长蔓延的常态化长效化制度安排。

新征程上，要坚持久久为功，持续把明规矩立稳抓实，既整治乱象又厚植正气，引导党员干部树牢正确政绩观，摒弃“圈子文化”“人情思维”，从思想根源上破除对潜规则的依附和盲从，不断铲除潜规则滋生蔓延的土壤。

以良规固根本、以执行树权威、以清风除积弊。

新赶考路上，中国共产党人不断增强制度治党、依规治党的自觉性和坚定性，推动全面从严治党在制度轨道上行稳致远，为强国建设、民族复兴筑牢坚实根基。

（新华社北京11月9日电）

以互联互通开拓共赢发展新空间

新华社记者 张斌

11月10日，新华社国家高端智库发布《共建“一带一路”推动建设开放型世界经济》智库报告。根据报告分析，在单边主义、保护主义持续蔓延的背景之下，共建“一带一路”以互联互通破除发展壁垒，为动荡变化的世界提供开放发展的现实路径，持续推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。

自2013年中国提出共建“一带一路”倡议以来，共建“一带一路”从愿景转化为现实，已发展成为世界上范围最广、规模最大的国际合作平台。以开放包容促进互联互通，把理念转化为实实在在的跨国合作行动，将不断为全球经济发展注入稳定性与确定性。

互联互通，硬件是基础。从中欧班列到雅万高铁，从中老铁路到钱凯港，一批标志性工程让昔日“陆锁国”变身“陆联国”，发展洼地崛起为繁荣高地。“大通道”升级“大网络”，多式联运纵横交错，枢纽节点串点成网，为开放型世界经济筑牢物质根基。

互联互通，制度是纽带。自贸协定持续扩容，朋友圈不断扩大，投资便利化多边机制落地生根……面对保护主义抬头、全球治理碎片化的现实挑战，中国与共建国家推动规制对接、标准互认，破除制度壁垒。更透明的合作、更稳定的预期，助力对冲“脱钩断链”带来风险的同时，将未来发展的根基扎得更深更牢。

互联互通，发展是目标。现代化不是少数国家的专利，而是各国共同的追求。风电光伏项目为万千家庭送去清洁能源，菌草技术、鲁班工坊、民生水井等一批“惠而实”的项目扎根共建国家，数字基建点亮发展中国家数字化转型之路。持续践行共商共建共享理念，“一带一路”成为惠及世界的“幸福路”和实现各国共同现代化的“梦工厂”。

互联互通，归根到底是人的联通。“唯以心相交，方能成其久远”。面对复杂多变的国际环境，只有合作共赢才能办成事、办好事、办大事。持续深化硬联通、软联通、心联通，高质量共建“一带一路”正为构建人类命运共同体铺就更加广阔的大道。

（新华社西安11月10日电）

中央宣传部等八部门联合印发通知

支持实体书店服务全民阅读

据新华社北京11月10日电（记者 **杨湛菲**）为贯彻《全民阅读促进条例》，落实2026年政府工作报告任务，近日，中央宣传部、中央社会工作部、教育部、财政部、住房城乡建设部、商务部、文化和旅游部、国家文物局联合印发《中共中央宣传部等关于支持实体书店服务全民阅读的通知》。

通知提出，要提升书店供给质量，实施“千名店长”成长培训计划，增强书店选品能力，建立“书店主讲人”公共数据库，推动新华书店更新门店网点，鼓励民营书店差异化发展，依托书店开展阅读推广志愿服务活动。要培育特色阅读空间，打造一批地标书店、特色书店、主题书店和“小而美”空间，融入城市更新行动，纳入完整社区和城市一刻钟便民生活圈。

通知规定，要支持书店参与公共文化服务，承担基层全民阅读设施运营管理、图书馆馆配服务和阅读活动，推动书店与公共文化机构深度融合，结合实际纳入县级公共图书馆总分馆体系和新型公共文化空间扶持范围。要赋能书香校园建设，鼓励书店建设校外阅读指导课堂和阅读实践基地，参与学校阅读空间建设、主题阅读活动和图书馆图书更新补充，扶持校园书店建设。

通知明确，要加强财政扶持引导，地方财政支持书店平等参与承接公共阅读服务等政府购买服务项目，中央财政体现绩效奖励，各地通过发放惠民购书券、全民阅读消费券等方式带动图书阅读和销售。要助力书店降本增效，鼓励国有企事业单位减免租金等费用，优化书店多元经营证照办理流程，推进线上线下对接融合，推广书店地图导航，持续规范图书网络发行秩序。

意向成交额创新高 第九届进博会按年计

新华社上海11月10日电（记者 **周蕊 谢希瑶**）第九届中国国际进口博览会10日闭幕。在当天举行的闭幕新闻通气会上，中国国际进口博览局党委副书记肖露说，第九届进博会按一年计意向成交金额达854.5亿美元，比上届增长2.3%，创历史新高。

“十五五”规划纲要明确，“持续办好进博会”。第九届进博会参展企业数量、展览面积等五项核心数据创历史新高，市场化、特色化、专业化水平显著提升。共有162个国家、地区和国际组织参与，整体面积超44万平方米，实现了安全、成功、精彩、富有成效的预期目标。

国家展“朋友圈”再扩容，中国吸引力更彰显。本届进博会，69个国家和国际组织展示综合形象，参展主体数量超去年，5个国家和1个国际组织首次参展；首次面向主宾国加拿大、斯里兰卡和“出口中国”年度主题国英国等，推出20余项专属权益。

参展企业数量达4142家，企业展面积首达37万平方米，参展的世界500强和行业龙头企业超过300家，全球首发、亚洲首秀、中国首展的代表性展品数量达485件……企业展“成绩单”再刷新，超大市场潜力进一步释放。

本届进博会共组建51个交易团和700多个交易分团，注册观众超过47万人，规模超过去年。进博会期间共举办80场配套活动，涵盖政策解读、投资促进、对接签约、产品发布等类别。

目前，第十届进博会的筹备工作已经同步启动，已有143家企业及机构签约，展览面积超过10万平方米。



第九届进博会闭幕

11月10日，第九届中国国际进口博览会在国家会展中心（上海）闭幕。图为第九届进博会国家展中国馆。

新华社记者 **王翔** 摄

我国2030年起实施服务乡村振兴高校招生专项计划

新华社北京11月10日电（记者 **魏冠宇**）记者11月10日从教育部获悉，教育部、公安部、农业农村部日前印发通知，部署自2030年高校招生起实施服务乡村振兴高校招生专项计划。政策调整设置三年过渡期，2027至2029年，现行重点高校面向农村和脱贫地区招生专项计划继续执行。

教育部高校学生司负责人表示，乡村振兴专项的报考条件，从强调学生的农村身份调整为强调学生在同一县中享受同等教育资源，更好促进教育公平。

招生方面，乡村振兴专项采取单列计划方式，纳入有关高校所在本科招生批次进行统一投档录取，“双一流”建设高校录取分数原则上不低于特殊类型招生控制分数线。

根据通知，乡村振兴专项的国家类实施区域为国家乡村振兴重点帮扶县和中西部地区省级乡村振兴重点帮扶县，以及西藏、新疆相关区域，地方类实施区域由有关省区市确定。

通知明确，国家类由中央部门所属本科高校和各省区市所属公办本科高校开展招生；地方类主要由有关省区市所属公办高校面向本地开展招生，中央部门所属本科高校要加大对欠发达地区和教育基础薄弱地区的倾斜力度，可面向相关省份安排适当名额开展招生。

我国将加快推进服务业统计改革创新

新华社北京11月10日电（记者 **王雨萧**）记者从10日举行的服务业统计部际联席会议第七次全体会议上获悉，“十五五”是服务业统计改革创新、提质增效的关键时期，我国将加快推进服务业统计改革创新，着力提高服务业统计能力和水平。

记者从会上了解到，我国将把提高服务业统计数据质量摆在更加突出位置，以标准规范、指标科学、覆盖全面、方式先进、质量可控为目标，加快构建涵盖服务业各行业各领域、规上规下、线上线下的统计监测体系。

此外，进一步完善服务业统计标准，健全以行业分类、产业分类、企业规模划型为主要内容的服务业统计标准体系，细化服务业新业态行业类别；进一步完善服务业统计制度，积极推进服务业视同法人单位按照经营活动发生地纳统，健全平台经济统计报表制度，强化重点领域互联网平台监测分析，加强服务业数据质量全流程管理；进一步完善服务业统计方法，强化经济普查与常规统计调查的衔接与协调，完善规模以下服务业企业抽样调查方法和方案设计，加强抽样调查和大数据在统计工作中的结合应用；进一步完善服务业统计核算，改进完善服务业增加值核算，研究建立年度生产性服务业和生活性服务业增加值核算制度，健全数字经济和平台经济增加值核算制度，完善“三新”经济增加值核算。

前10个月我国外贸增长20%

保持强劲增长态势

新华社北京11月10日电（记者 **潘洁**）海关总署11月10日发布数据显示，今年前10个月，我国货物贸易进出口总值44.81万亿元，同比增长20%，保持强劲增长态势。10月当月，我国货物贸易进出口4.87万亿元，同比增长31.2%。

“今年以来，面对各种冲击和挑战，我国经济顶压前行、向新向优，市场预期、企业信心持续向好，外贸保持强劲增长态势，韧性和活力更加彰显。”海关总署统计分析司司长吕大良说。

出口方面，前10个月，我国出口25.99万亿元，同比增长17.6%。其中，机电产品出口16.81万亿元，同比增长25.2%，占同期我国出口总值的64.7%，比重较去年同期提升3.9个百分点。集成电路、存储部件出口分别增长101.9%、132.5%；3D打印机、数字照相机、工业机器人出口分别增长104.8%、41.4%、17.8%；“新三样”产品、电动摩托车及脚踏车、风力发电机组及其零件出口分别增长46.5%、33.3%、19.7%。

进口方面，前10个月，我国进口18.82万亿元，同比增长23.6%，增速快于出口6个百分点。“前10个月，我国自150多个国家和地区进口实现增长，自东盟、拉美、非洲进口规模均为历史同期最高，中国超大规模市场持续为世界各国提供‘中国机遇’。”吕大良说。