2026年11月6日 星期五
本版编辑：侯朋飞 邮箱：xzrbshizheng@163.com
西藏日报

李强签署国务院令

公布《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》

新华社北京11月5日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》，自公布之日起施行。

为贯彻落实党中央关于整治形式主义为基层减负的决策部署，精简优化现有行政法规有关基层编制专项规划的规定，防范纠治规划编制中的形式主义，并贯彻落实党和国家机构改革精神，与有关法律、行政法规的规定做好衔接，保障立法系统性、整体性、协同性、时效性，国务院对涉及的行政法规进行了清理，决定对14部行政法规的部分条款予以修改，对4部行政法规予以废止。

修改《中华人民共和国档案法实施条例》等行政法规，取消或调整对基层编制有关专项规划的要求，切实为基层减负。

修改《中华人民共和国河道管理条例》等行政法规，与《中华人民共和国生态环境法典》、《中华人民共和国粮食安全保障法》、《行政法规制定程序条例》等法律、行政法规的有关规定保持一致，同时调整了已变更的国务院机构名称，更好适应当前我国行政管理体制实践。

废止《中华人民共和国港口间海上旅客运输赔偿责任限额规定》等行政法规，更好适应当前改革发展实践需要以及有关领域工作实际。

拓展新空间 激活新动能

——在“活力中国调研行”中感受高水平对外开放定力

新华社记者 魏玉坤 赵怡宁 王聿昊

开放是中国式现代化的鲜明标识。

习近平总书记指出，“面对复杂的外部环境，要坚定信心，坚定不移办好自己的事，坚定不移扩大高水平对外开放”。

在宁夏，葡萄酒、枸杞等特色产品远销40多个国家和地区，冷凉蔬菜8小时可直抵中东市场；在广西，企业“出海”更多转向贡献经验技术，服务东盟国家数智化转型；在海南，自贸港封关运作以来“零关税”商品税目比例从21%提高到74%，政策红利持续释放……

连日来，新华社记者随“活力中国调研行”深入宁夏、广西、海南一线采访，感受到各地坚持开放合作，持续优化营商环境，稳步扩大制度型开放，为自身高质量发展开辟更广天地，展现出中国扩大开放、推动互利共赢的强大定力。

增信心：以更大的勇气推进高水平对外开放

眼下，在宁夏吴忠鸽子山产区西鸽酒庄生产车间内，经过贴标、包封等流程，一瓶瓶以本土特色葡萄蛇龙珠为原料酿成的葡萄酒，正整装待发运往海外。

“我们借助中阿博览会等国家级平台，组织产品集中参展，并严把酿造品质，重点打造中高端葡萄酒，今年海外订单量稳步提高。”西鸽酒庄国际事务总监陈仙妮说。

今天，贺兰山东麓长出的“紫色产业”加快“出海”：60余万亩酿酒葡萄基地连成一片，葡萄酒产品远销澳大利亚、新加坡等数十个国家和地区。

“不沿边、不靠海”，宁夏通过擦亮中阿博览会和葡萄酒博览会品牌、创新海关通关模式等，聚力打造内陆开放型经济新高地。今年前三季度，全区货物进出口总额199.8亿元，同比增长24.9%。

“我们加快构建立体化联通格局，集聚高能级功能载体，拓展多元化经贸合作，正在逐步构建起内外联动、东联西出、八面来风的对外开放新格局，努力蹚出一条小省区服务大格局的开放新路。”宁夏回族自治区副主席王立说。

“十五五”开局之年，世界百年变局加速演进。越是风高浪急，越要以更大的勇气推进高水平对外开放。一路调研，记者进车间、走港口、访园区，感受开放中国的脉搏和定力。

海风阵阵，船鸣悠悠。10月14日，广西钦州港东站，伴着机车一声长鸣，X9596次西部陆海新通道铁海联运班列缓缓驶出站区，漂洋过海而来的货物与产自国内的产品同载北上，穿山越岭直抵重庆。

“班列运输的货物品类已从最初的几十种拓展至目前的1300多种，其中东盟进出口货类占比持续提升。”钦州港东站站长赵桂湖说。截至10月6日，今年西部陆海新通道铁海联运班列集装箱运输量已突破100万标箱。

南海之滨，海南自贸港服务业开放步伐稳健。10月19日，记者走进海南自贸港一站式飞机维修产业基地机库，看到机务人员围着一架来自国外的客机开展深度定期检修。

“基地内企业已取得中国、美国等多个国家和地区民航管理部门颁发的维修资质，预计今年基地进境飞机维修将首次突破100架次。”海口空港飞机维修工程有限公司企业发展部负责人龙文韬说。

“开拓海外市场，是增强竞争力的关键”“加深和东道国合作，共同探索发展路径”……调研过程中，不少外贸企业和地方部门的声音，透出的是携手合作、共享机遇的信心和定力。

不拒众流，方为江海。从“中国制造”到“中国服务”，从商品的流动到规则的对接，各地坚持“走出去”与“引进来”相结合，畅通国内国际双循环，陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局加快形成。

连续多年稳居第一大货物贸易国，与33个国家和地区签署26个自贸协定；今年前三季度货物贸易进出口同比增长18.8%，前8个月服务进出口总额增长7.9%……我国深度参与全球产业分工和合作，持续为世界发展注入动力。

添活力：以积极开放的姿态融入国际创新

打开手机小程序，输入提示词，人工智能结合地块条件，自动生成土地分析报告……走进位于南宁的中国—东盟国家人工智能应用合作中心，农业科技智慧应用成果让人印象深刻。

“我们以农业数字大脑等为基础，打造中国—东盟跨境农业智能决策平台，目前已服务东盟50万亩农场，可节约人力20%以上。”中心合作企业捷佳润科技集团股份有限公司副总经理张兴杰说。

随着东盟人工智能市场需求增长，广西企业“出海”更多围绕当地场景需求，展示全流程技术方案，推动国内创新成果与东盟产业需求对接。

“广西将发挥沿江沿海沿边叠加优势和面向东盟区位优势，以平陆运河通航和西部陆海新通道为牵引，推动全域向海，形成与东盟产业链深度嵌合的跨境产业链，共同融入开放、共生的向海图强之路。”广西壮族自治区党委常委、副主席卢新宁说。

在海南，人才交流合作走深走实，为高质量发展注入动力。10月23日，记者走进海南洛桑旅游大学，看到学生们正在学习商业理论及葡萄酒品鉴课程，体验国际化酒店管理教学。

“作为境外独立在华办学机构，学校将瑞士的酒店专业教育体系引入海南，学生本科四年在海南就读，毕业可获中国、瑞士双学位。”学校执行校长卢西亚诺·洛佩兹说。

发展质量越高，对开放的要求越高。记者在调研中深刻感受到，从产品出海到技术共建，从标准落地到人才汇聚，我国对外开放的广度和深度不断拓展：

在宁夏，旱作节水农业大面积推广，智能风光互补节水灌溉技术项目已在阿曼、埃及等共建“一带一路”国家应用；

在海南，通过搭建产学研对接平台、建立科技资源共享机制，越来越多的创新药实现“海南研、海南造、供全球”；

在广西，中国—东盟新能源汽车检测认证联盟持续深化标准衔接，推动电动汽车安全、充电设施等核心领域中国标准在印尼等国落地……

今天的中国，外贸“朋友圈”越扩越广，发展动能向新向优。前三季度，装备制造业出口贡献了近九成的出口增量，对超过七成的自贸协定伙伴贸易实现双向增长。过境免签政策适用范围扩展至57国，前8个月免签入境外国人次增长26.8%。

“从技术普惠到产业赋能，再到生态共建，中国始终以积极开放的姿态融入国际创新和产业分工体系，推动创新成果惠及世界，促进世界经济扩容提质。”参与此次“活力中国调研行”的国家发展改革委宏观经济研究院研究员贾若祥说。

拓空间：以制度型开放赢得发展主动

10月19日，记者走进先声药业集团位于海口的生产车间，看到全自动的配液系统、冻干机等设备正高效运转，一盒盒药品依托数字化手段实现标准化生产。

“原材料、生产设备可享受海南自贸港的零关税政策，加工增值30%内销免关税政策提高了企业市场竞争力，集团已有6款自主研发创新药项目达成海外授权。”先声药业集团总裁周云曙说。

开放的海南，有朋自远方来。封关运作的制度供给，正精准滴灌产业发展，推动海南经济高质量发展。

“海南自贸港全岛封关运作以来，‘零关税’商品税目比例从21%提高到74%，加工增值免关税覆盖11个行业领域，‘一线放开、二线管住、岛内自由’的政策制度体系持续释放红利。”海南省委常委、秘书长李锋说。

面对贸易保护主义威胁全球经济复苏，推动由商品和要素流动型开放向规则、规制、管理、标准等制度型开放转变，已成为我国扩大高水平开放的重要趋势。

“获得AEO（经认证的经营者）资质后，产品通关时间缩短至当天放行，查验成本节省50%，成为我们开拓国际市场、提升全球竞争力的‘绿色通行证’。”宁夏中欣晶圆半导体科技有限公司进出口业务负责人王涛说。

AEO制度是世界海关组织倡导的，对信用状况、守法程度和安全水平较高的企业给予优惠便利的一项认证制度。前三季度，宁夏AEO企业以占全区有进出口实绩企业3%的比重，贡献了20%的贸易量，成为稳步推进制度型开放的一个注脚。

开放是当下的共识，也是应对未来挑战之策。

对所有建交的最不发达国家和非洲国家实施零关税，深入实施自由贸易试验区提升战略……随着制度型开放向更深层次推进，中国向世界传递的“确定性”清晰而笃定：开放的大门不会关闭，只会越开越大。

高水平的开放必须建立在稳定、透明、可预期的营商环境之上。

从深化云计算、生物技术等领域开放试点，落实好境外投资者以分配利润直接投资税收抵免政策，到不断擦亮“投资中国”品牌，中国始终以务实举措降低“进”的门槛、营造“优”的环境，主动与世界分享发展新机遇。

今年前三季度，我国高技术产业引资同比增长33.8%，占比达41.6%。华南美国商会会长哈利·赛亚丁表示，商会发布的《2026年华南地区经济情况特别报告》显示，75%的受访企业计划今年在中国再投资。

敞开大门谋合作，拥抱世界赢发展。站在新的起点上，扎实推进高水平对外开放，中国与世界双向奔赴，合作共赢的发展之路必将越走越宽广。

（新华社北京11月5日电）

学习贯彻党的二十届五中全会精神

凝聚共襄民族复兴伟业强大合力

——各民主党派中央、全国工商联和无党派人士学习贯彻中共二十届五中全会精神夯实共同思想政治基础

新华社记者

中共二十届五中全会是在基本实现社会主义现代化的关键时期召开的一次十分重要的会议。连日来，各民主党派中央、全国工商联和无党派人士以多种形式深入学习贯彻全会精神，进一步凝聚起团结奋斗的强大力量。

大家表示，要不忘多党合作初心，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，着力提升履职能力、切实加强自身建设，更好展现中国特色社会主义参政党和参政力量新风貌，为全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴作出新的贡献。

今年是民革中央作风建设年。民革探索构建作风建设督导机制和廉洁廉政档案，持续营造风清气正的良好政治生态。

“民革完全拥护习近平总书记在全会上的重要讲话，完全赞同全会《决定》。”民革中央在学习中表示，中共二十届五中全会的召开，为民革进一步加强自身建设指明前进方向。民革将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，继续坚持以中国共产党为师，结合民革实际，以更高标准、更实举措，持续提升解决自身问题的能力。民革要对照政治坚定、组织坚实、履职有力、作风优良、制度健全的标准审视差距、补齐短板，增强履职能力，为奋力谱写中国式现代化新篇章贡献民革力量。

民盟中央在学习中表示，将把思想和行动统一到以习近平同志为核心的中共中央决策部署上来，夯实多党合作共同思想政治基础；紧扣“十五五”时期目标任务，围绕发展新质生产力、教育科技人才一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等重点课题深入调研，积极建言献策，做实专项民主监督，做好政党协商，当好中国共产党的好参谋、好帮手、好同事；深化政治交接，建强人才队伍，夯实基层组织，从严推进作风建设与内部监督，常态化开展廉洁教育，提升参政党建设制度化规范化水平，动员广大盟员投身中国式现代化伟大实践。

不久前，民建全国机关建设表彰会暨作风建设推进会举行，旨在以作风建设为重点，推动民建机关建设迈上新台阶。

“要自觉运用习近平党建思想谋划和推进民建自身建设，不断提高履职能力，始终同中国共产党想在一起、站在一起、干在一起。”民建中央表示，要积极践行参政为公、实干为民，把服务中国式现代化建设作为工作主线，发挥密切联系经济界的特色优势，助力中共中央重大决策部署落到实处；坚持从严治会，以改进作风建设年活动为契机，用更高标准、更实举措，持续推进作风建设和廉洁建设，不断提高中国特色社会主义参政党建设水平，为坚持好、发展好、完善好中国新型政党制度贡献民建力量。

“中国共产党对加强自身建设的高度清醒、坚强意志和务实举措，为参政党全面加强自身建设树立了榜样，提供了指引。”民进中央在学习中表示，要把学习宣传贯彻全会精神转化为落实习近平总书记“从严要求、从严约束、从严监督”要求的具体实践，真正做到求真务实、持之以恒、一严到底。充分发挥民进在教育文化出版传媒领域的界别优势，聚焦经济社会发展重大问题，深入调查研究、积极建言献策、广泛凝聚共识，参政为公、实干为民，以自身建设新提高促进履职尽责新作为，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

农工党中央在学习中表示，全会对持之以恒推进全面从严治党作出系统部署，充分彰显以习近平同志为核心的中共中央管党治党、兴党强党的责任担当与历史主动，中国共产党作为中国特色社会主义事业坚强领导核心的地位与作用必将在全面从严治党中进一步巩固和增强。农工党将带动引导广大农工党党员学深悟透全会精神，以中国共产党为师，强化农工党党员干部教育管理监督；聚焦推进健康中国、美丽中国建设和培育发展新质生产力，深化调研、精准建言，为“十五五”规划实施献计出力，以实际行动迎接中共二十一大胜利召开。

一年多来，深学笃行习近平总书记致中国致公党成立100周年重要贺信精神，致公党在加强自身建设、履行参政党职能等方面取得阶段性成效。

“作为我国最早成立的民主党派，致公党始终同中国共产党风雨同舟、肝胆相照，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的中共中央保持高度一致。”致公党中央表示，要紧扣全会部署，把政治建设摆在首要位置，牢固树立和践行正确政绩观，严守纪律规矩，涵养清正廉洁风气，着力锻造高素质参政党队伍。用心做好“侨海大文章”，广泛团结海外侨胞、归侨侨眷和留学人员，深入开展调查研究，扎实做好资政建言、民主监督工作，积极服务祖国统一大业。

九三学社中央在学习中表示，完全拥护、坚决支持习近平总书记在全会上的重要讲话和全会作出的各项决策部署。新时代全面从严治党伟大成就和宝贵经验为九三学社以中国共产党为师、加强参政党自身建设提供了重要遵循。九三学社将自觉对标全会新部署新要求，持续巩固拓展“参政为公、实干为民”主题教育成果，以更高标准、更实举措全面加强九三学社自身建设；把“严”的要求落实到参政履职全过程、各方面，切实提升议政建言质量和民主监督实效。

台盟中央在学习中表示，将教育引导广大盟员切实把思想和行动统一到以习近平同志为核心的中共中央决策部署上来，以明年台盟成立80周年为契机，自觉赓续与党同心、爱国为民、精诚合作、敬业奉献的多党合作优良传统，把台盟前辈的政治信念、高尚风范和同中国共产党的深厚感情传承下去，不断夯实多党合作共同思想政治基础。持续巩固“参政为公、实干为民”主题教育成果，高标准高质量做好各项履职工作。加强领导班子建设，注重盟员发展质量，抓好换届重点任务，从严正风肃纪，巩固发展良好政治生态，当好中国共产党的好参谋、好帮手、好同事。

举办全国青年企业家大会、全国民营企业绿色发展大会，发布2026中国民营企业500强榜单……今年以来，全国工商联多措并举助力民营经济高质量发展。

全国工商联在学习中表示，要把深入学习贯彻全会精神与学习习近平党建思想贯通起来，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，为促进“两个健康”工作提供坚强保障。要体系化推进各层级各领域党组织建设，对所属商会党建工作切实履行好全面从严治党的主体责任。引导民营经济人士坚定不移听党话、跟党走，深化清廉民企建设，引导民营企业建立和完善中国特色现代企业制度。持续加强政治机关建设，巩固拓展树立和践行正确政绩观学习教育成果，践行亲清政商关系，提升民营企业服务质效，推动促进民营经济发展政策法规落实，以全面从严治党新成效引领工商联事业发展。

参加情况通报会、专题学习座谈会，开展交流研讨……连日来，无党派人士立足实际深入学习贯彻全会精神。

无党派人士在学习中表示，新时代以来，以习近平同志为核心的党中央以刀刃向内的勇气整治党内顽瘴痼疾，持之以恒正风肃纪反腐，锲而不舍净化党内政治生态，推动党实现革命性锻造，以优良党风引领社风民风持续向好。无党派人士由衷感佩：一个作风过硬、纪律严明、清正廉洁的执政党，让统一战线固守圆心更有底气、画出最大同心圆更有力量。无党派人士将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入学习贯彻全会精神，深学细悟习近平党建思想，以扎实的履职成效、优良的作风品行、过硬的专业成就，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献智慧力量。

（新华社北京11月5日电）

（紧接第一版）把全体人民紧紧团结在党的周围。

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，引领广大党员干部坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，推动全党思想上更加统一、政治上更加团结、行动上更加一致。

以习近平党建思想为引领，贯彻落实全会精神，要不断完善党中央重大决策部署落实机制，严格执行向党中央请示报告制度，推进政治监督具体化、精准化、常态化。

党内民主是党的生命，要提高党内民主质量——

2025年年末，北京中南海，一年一度的党内最高层级民主生活会在此召开。习近平总书记对中央政治局各位同志的对照检查发言一一点评、逐一提出要求，并进行了总结。

这一年，3202个地方党委领导班子召开民主生活会，463.6万个党支部召开组织生活会、开展民主评议党员，党的组织生活严格规范。

新时代以来，党中央高度重视发扬党内民主、保障党员权利。从中央到地方，党内民主质量不断提高，制度机制日益完善。同时也要看到，实践中，一些党内民主议事流程看似完备，实则思想交锋不深入，有些党员发言有顾虑、表达不充分，让党内民主背离初衷、流于形式、减损实效。推进党内民主建设、提高党内民主质量是一个持续的过程，绝非一朝一夕之功，必须锲而不舍地抓下去。

坚持问题导向，《决定》对提高党的委员会、党委常委会、党组会议质量，畅通党员参与讨论党内事务途径等作出部署，引导全党上下营造党内民主讨论的良好氛围。

“领导干部不得把分管工作、分管领域和地方当作‘私人领地’，个人不得凌驾于组织之上”“坚持党内民主平等的同志关系，营造党内民主讨论的良好氛围，鼓励和支持讲真话、讲实话、讲心里话，不得压制、排挤、打击发表不同意见的同志”。

贯彻落实全会精神，全党要发扬党内民主、善于正确集中，教育引导广大党员干部不断增强党的观念，将行使党章规定的权利作为对党应尽的责任，敢于担当、敢于负责。

集思广益，群策群力，要严格执行领导班子决策议事规则——

民主集中制是领导班子的根本工作制度，集体领导是民主集中制在党的领导制度上的具体体现。

实践中，一些班子成员习惯“等”上级部署、“靠”组织推动、“要”政策倾斜。遇到任务先观望、碰到难题先上交、面对矛盾先“绕道”，习惯当“甩手掌柜”，甚至各自为政唱“对台戏”。这种“等靠要”的惰性思维，侵蚀着干事创业的积极性主动性。破解这些问题，需要科学界定、严格规范班子成员职能职责，为落实领导班子责任划定标尺。

《决定》提出，严格执行领导班子决策议事规则。完善党委（党组）议事规则和决策程序，加强重大决策的调查研究、科学论证、风险评估。坚决反对和防止独断专行或各自为政，坚决反对和防止议而不决、决而不行、行而不实，坚决反对和防止以党委（党组）集体决策名义集体违规或逃避责任。

落实全会精神，要坚持集体领导和个人分工负责相结合，凡属重大问题必须按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，由集体讨论作出决定。抓好决策落实，坚决服从党委（党组）决定，决策之后雷厉风行、一抓到底。健全并严格执行重大决策终身负责制，倒逼领导干部敬畏权力、审慎决策。

“一把手”是党的事业发展的领头雁，要规范履职用权——

民主集中制贯彻得怎么样，“一把手”至关重要。

2026年9月，中央纪委国家监委公开通报六起违反中央八项规定精神典型问题，其中点名一些地区和单位“‘一把手’带头违纪”问题，体现一抓到底、毫不松懈的决心意志，释放一严到底、寸步不让的强烈信号。

早在地方工作期间，习近平同志曾将民主集中制比喻为“悦耳动听的交响乐”，领导班子的“一把手”作为乐队指挥，要善于把“多种声音”协调为“一首乐曲”，从而使领导集体的决策尽可能反映客观实际，符合人民利益。

雁飞千里靠头雁，船载万斤靠舵人。“一把手”是“关键少数”中的“关键少数”。

“要重点解决好‘一把手’带头执行制度的问题，各级领导班子成员特别是‘一把手’要以身作则、带头执行到位，相关监督也要到位。”新时代以来，习近平总书记高度重视“一把手”在党和国家事业发展中的重要作用，多次对“一把手”发挥带头作用提出明确要求，激励“领头雁”在遵规守纪中干事创业，锐意进取，勇于担当。

《决定》明确提出，落实加强对“一把手”和领导班子监督的制度规定。选拔任用“一把手”注重考察贯彻执行民主集中制素养和能力。落实党委（党组）对下级党组织“一把手”开展监督谈话制度。完善同级监督制度机制等。

贯彻落实全会精神，要进一步督促“一把手”依规依法用权，健全领导班子权力运行制约机制，清晰划定“一把手”职责权限边界，强化对权力运行的全程监督，把权力关进制度笼子，确保权力在阳光下运行、在监督下行使。

加强和维护党中央集中统一领导是全党共同的政治责任。

新征程上，坚持以习近平党建思想为指引，持之以恒推进全面从严治党，严格贯彻执行民主集中制，持续增强党的创造力、凝聚力、战斗力，我们党始终步履坚定、朝气蓬勃，带领人民不断从胜利走向新的胜利。

（新华社北京11月4日电）