2026年10月28日 星期三
本版编辑：赵瑞阳 巴典曲查 邮箱：xzrbllzh@163.com
西藏日报

善用辩证统一思维推进新时代西藏边疆治理现代化

刘溪水

牢记总书记嘱托 奋力谱写长治久安和高质量发展新篇章

“治国必治边、治边先稳藏”。习近平总书记关于边疆治理工作的重要论述和新时代党的治藏方略，深刻解答了事关治边稳藏的一系列根本性、全局性课题，为西藏坚持以推进中国式现代化作为边疆治理的战略牵引，凝心聚力推动边疆治理工作高质量发展提供了科学指引和根本遵循。西藏是重要的国家安全屏障，在国家边疆治理格局中地位特殊、责任重大。新时代西藏治边稳藏工作是一项全局性、系统性工程，必须用辩证思维统筹发展全局、破解治理难题，妥善处理好强国与强边、发展与安全、民生与民心、物质与精神、固边与兴边、党的领导与多元协同六对关系，持续推进边疆治理体系和治理能力现代化。

把握强国与强边的辩证统一，精准锚定边疆治理战略方位。强国建设标定边疆治理的前进方向，边疆稳固筑牢强国复兴的安全根基，二者体现全局引领局部、局部支撑全局的辩证关系。“治国必治边、治边先稳藏”的战略思想，深刻表明边疆治理不是一地一域的局部事务，而是关乎国家主权、安全、发展利益的“国之大者”。西藏作为祖国西南安全屏障，边境线长、战略地位突出，统筹谋划推进强边固防各项工作，必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，胸怀“两个大局”，主动跳出地域思维、破除本位局限，自觉将边疆治理置于党和国家战略全局中系统谋划、一体推进，始终保持久久为功的战略定力，扛起守土卫国、固边护疆的重大政治责任，以边境长治久安和高质量发展的扎实成效，为强国建设、民族复兴贡献力量。

把握发展与安全的辩证统一，始终践行边疆治理核心方略。安全是发展的前提，发展是安全的保障，二者辩证统一、相辅相成，是新时代边疆治理的科学方法论。统筹发展和安全两件大事，是我们党治国理政的一个重大原则，也是新时代西藏推进边疆治理现代化、实现长治久安与高质量发展的根本遵循。西藏保安全、护稳定、促发展任务艰巨繁重，立足区情与使命，必须树牢极限思维、底线思维，坚定不移贯彻总体国家安全观，紧盯边境领域各类风险隐患，常态化排查化解事关安全稳定的突出问题。坚持和发展新时代“枫桥经验”，做深做实基层网格化治理，完善共建共治共享治理体系，努力建设更高水平的平安西藏，坚决守牢边境安全底线。完整准确全面贯彻新发展理念，持续补齐边境地区基础设施、公共服务、产业发展等短板，培育壮大高原特色优势产业，以高水平安全护航高质量发展、高质量发展赋能高水平安全，构建双向支撑、互促共进的边疆治理新格局。

把握民生与民心的辩证统一，不断夯实边疆治理基础。民生是凝聚民心的有形载体，民心是守护边疆的无形防线，改善民生是治边兴边的实践路径，凝聚民心是边疆治理的价值目标，二者构成高度统一的辩证关系。习近平总书记指出，“有国才能有家，没有国境的安宁，就没有万家的平安”。这深刻阐释了边疆治理以人为本的根本立场，明晰了安边稳疆、富民凝心的内在逻辑。边疆各族人民群众是守边固疆、稳边兴边的主体力量，民生好不好、人心聚不聚，直接决定边疆治理的成效。必须始终坚持以人民为中心的发展思想，把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点，持续推进边境地区水电路讯网、科教文卫保提档升级，精准落实惠民富民系列政策，让各族群众实实在在共享改革发展成果，以民生改善夯实凝心聚力的物质基础。同时，始终坚持以铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设为主线，有形有感有效推进各民族交往交流交融，引导各族群众扎根边疆、建设边疆、守护边疆，汇聚起全民戍边、同心护国的磅礴力量。

把握物质与精神的辩证统一，全面激活边疆治理内生动能。物质建设夯实边疆发展根基，精神培育激活守边奋进动能，二者双向赋能、相得益彰，是推进新时代西藏边疆治理现代化的重要辩证法则。新时代西藏强边固防工作，既要依托坚实物质条件筑牢边疆管控、边境发展的硬件底座，也要依靠深厚精神力量凝聚人心、砥砺斗志，激发边疆长治久安和高质量发展内生动力。立足西藏海拔高、条件苦的特殊实际，要统筹推进边境公路、能源水利、边境新村等重点基础设施建设，完善边境公共服务、应急保障、民生配套体系，全面提升边境地区综合承载能力和发展硬实力。同时，大力传承弘扬老西藏精神、“两路”精神，讲好西藏各族群众爱国守边、无私奉献的时代故事，坚持硬件筑基与软件铸魂同步发力、物质保障与精神培育双向提升，为西藏边疆治理现代化注入强劲动能。

把握固边与兴边的辩证统一，准确把握边疆治理实践路径。固边重在守牢国土防线、捍卫边疆主权安全，兴边重在集聚边境人气、壮大边疆综合实力，固边为兴边筑牢安定有序的发展环境，兴边为固边提供人口集聚、产业支撑的坚实保障。新征程上，必须坚持守边兴边统筹、安民富民协同、稳边强边并举，深入实施合力护边、强基固边、人口稳边、发展兴边、民生安边系列工程，持续迭代升级立体化、智能化边境防控体系，织密全域覆盖、精准高效、常态稳固的边境管控网络。要同步推进兴边富民中心城镇、边境小康村提质增效，培育壮大边境特色产业、盘活集体经济，持续拓宽群众增收渠道、优化边境人居环境，切实做到以固边保安全、以兴边聚活力，实现边民富、边关美、边境稳、边防固的良性治理格局。

把握领导与协同的辩证统一，健全完善边疆治理制度保障。党中央集中统一领导是边疆治理的根本政治保证，多元主体协同共治是强边固防的重要实践载体，党的领导总揽全局、协调各方、把舵定向，党政军警民各类主体各司其职、联动贯通、同向发力，二者是统分结合、聚合赋能、辩证共生的统一关系。边疆治理形势复杂、斗争特殊、任务艰巨，必须始终坚持把党的领导贯穿强边固防、兴边富民、边疆治理全过程各方面，严格落实五级书记抓边防工作责任制，层层压紧压实治边稳藏政治责任。深耕边境党建提质增效工程，将边境一线基层党组织锻造为守边固防、服务群众的坚强战斗堡垒。健全完善党政军警民合力强边固防机制，构建党委统筹、政府主导、军地联动、全民参与的治理格局，以党中央集中统一领导引领多元协同共治，持续把制度优势转化为边疆治理效能，切实筑牢国家安全屏障。

（作者单位：阿里地委党校）

破解高原社区养老实践难点的思考

张阳 尹欣桐

近年来，随着社会保障政策和医疗卫生保健事业的不断完善，西藏人均预期寿命持续延长，老年人口占比不断上升，人口老龄化进程逐步加快。受发展基础条件制约，西藏养老服务体系建设仍存在短板，而老年人口在民族习俗、生活习惯、语言交流等方面又有差异化现实诉求，亟须构建契合本土特色的养老服务模式。社区养老以“就近服务”为核心，适配高原居住分散、家庭养老功能逐步弱化的现状，能有效破解高原医疗、照护资源分布不均等难题，是高效应对老龄化挑战的关键路径。

推进社区养老服务，西藏具有多重现实基础与独特优势。一方面，自治区先后出台系列政策措施，积极推动建设覆盖城乡、分布均衡、功能完善的三级养老服务体系。截至2025年底，西藏共有80家特困人员集中供养中心、195家农村幸福院、65家社区老年人日间照料中心、183个老年助餐服务点，基本形成了以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务发展格局。另一方面，依托本土文化形成的互助养老、邻里养老契合西藏本地生活习俗，成本更低、接受度和认可度更高、稳定性更强且易于推广，为社区养老服务落地生根、常态化运行提供了群众基础和文化支撑。同时，西藏持续深化网格化管理、“双联户”制度、村居“两委”队伍等基层治理体系建设，实现对辖区老年人底数的动态摸排、常态随访，有效破解了地广人稀、服务半径大、人员分散带来的服务摸排难、精准服务难等问题，为社区养老精细化、常态化、普惠化发展提供了坚实的保障。

目前，西藏社区养老服务覆盖面逐步扩大，服务质量持续提升，但对照新时代养老高质量发展要求和各族群众高品质养老期盼，社区养老仍存在资源配置失衡、专业化程度不高、队伍建设薄弱、运营可持续性不足、智慧养老应用滞后等问题，需立足高原区情、民族特点、基层实际，坚持因地制宜、分类施策，走具有西藏区情特色、贴合基层实际、适配群众需求的社区养老发展路子。

优化城乡差异化服务布局。立足城镇、农牧区不同禀赋条件，实行分区推进、精准布局。对于城镇社区，重点完善15分钟养老服务圈，整合日间照料、助餐助洁、康复理疗、医养对接等功能，打造嵌入式、一站式综合养老服务阵地。对于偏远农牧区、高海拔乡镇，立足居住分散、人口稀少的实际，以降低运营成本、提高服务效率为原则，依托网格、驻村力量健全常态化巡访关爱机制，推行邻里互助、村组联帮、志愿帮扶模式，同时紧盯高龄、独居、孤寡、失能等老年群体，做到日常看护、安全巡查、紧急帮扶相结合，实现关爱无死角、服务全覆盖。

丰富高原特色养老服务供给。紧扣高原老年群体身体特征和生活实际，把藏药浴、艾灸、推拿嵌入日常养老，坚持医养康养相融合，补齐专业化、精细化服务短板。聚焦高原慢病管理、骨关节康复、防寒照料、康复理疗、紧急救助等针对性服务的同时，常态化开展基础健康监测、简易康复护理、安全隐患排查等服务。坚持物质照料与精神关爱并重，兼顾双语服务、民族习俗，并融入传统康养文化，推动养老服务从基础保障向品质康养转变。

建强本土化养老服务人才队伍。立足西藏双语服务、本土照料的现实需求，常态化开展藏汉双语养老护理、高原康养常识、应急救护、老年心理关爱、服务标准等专项培训，培育一批懂民俗、会双语、业务精的本土养老服务骨干。整合村（居）干部、公益性岗位、网格员、妇联力量、青年志愿者、党员队伍，组建常态化助老基层志愿养老服务队伍。健全基层养老岗位激励关怀机制，完善考评与保障举措，稳定从业人员队伍，提升养老服务的积极性、专业性、规范性。

构建多元、协同、长效的运营体系。坚持政府兜底保基本、社会参与补短板、多元共治提品质，持续优化养老服务发展格局，稳定基层养老站点运维经费，盘活闲置公共服务资源，提升养老设施设备综合利用率。逐步引导社会组织、志愿力量参与养老站点运营策划、活动开展、专业服务，丰富服务内容，创新服务模式。持续深化援藏结对帮扶，借助援藏资金、项目、人才、技术优势，持续补齐基层养老设施设备、运营管理、专业技术短板，形成上下联动、内外协同、共建共享的养老发展合力。

提升养老精细化服务水平。立足耐寒实用、简便耐用、容易运维的原则，有序推进智慧养老适配落地，优先推广一键紧急呼叫、智能安全监测、远程健康咨询、数字化台账管理等简易智能设备，适配西藏高寒气候和基层运维条件。健全老年人动态信息台账，对老人实行分类管理、动态更新、重点关爱，实现风险早发现、困难早帮扶、需求早响应，以数字化赋能基层养老治理，持续提升社区养老服务的精细化、规范化、数字化水平。

推进社区养老高质量发展，既是民生工程、民心工程，又是巩固民族团结、促进社会和谐、推进长治久安的基础性工作。立足新发展阶段，必须始终坚持以人民为中心的发展思想，立足高原特殊区情，持续健全社区养老服务体系，不断提升各族老年群众的获得感、幸福感、安全感，以扎实的养老保障凝聚民心，为新时代西藏长治久安和高质量发展筑牢坚实民生根基。

本文系西藏自治区社会科学院2026年度一般课题“供需视角下拉萨城乡社区养老托育融合发展研究”（项目编号：26CXSDD22）阶段性成果

（作者单位：自治区社会科学院《西藏研究》编辑部）

文旅融合发展的路径探索

——以国道G345聂荣段为例

孙晋关

国道G345是国家东西向干线公路，走向与唐蕃古道基本重合，是青藏中线（唐蕃古道）进藏自驾主要线路。聂荣县地处唐古拉山南麓，G345聂荣段全长216公里，北接青海杂多、南连G109，兼具千年唐蕃古道文脉与藏北高原生态禀赋。G345聂荣至那曲段新改建工程已开工，计划2027年12月建成通车。全线贯通后，聂荣将从藏北交通末梢转变为青藏中线进藏门户。抢抓G345建设契机，推动文旅深度融合，助力藏北县域高质量发展，是聂荣县需重点破解的现实课题。

自治区出台交旅融合22条举措，印发《加快推动交通运输与旅游业融合发展若干举措》，设立一期规模不低于30亿元的文化和旅游产业发展基金，对经认定的精品旅游线路沿线每县每年最高补助500万元、连补3年；支持打造15个旅游名县，每县奖补1.5亿元；打造100个旅游强村，每村补助300万元。同时，国内自驾游持续升温，G345聂荣段作为入藏第一站，首因效应突出，只要补齐配套短板，就能塑造差异化自驾文旅品牌。顶层设计、项目建设与市场需求等有利因素支撑下，聂荣推动文旅融合发展空间广阔、前景可期。

在资源禀赋方面，聂荣文旅资源呈现“红、古、绿、特”四色交融特点。红色资源上，1951年十八军独立支队翻越唐古拉山进驻聂荣，永曲乡作为“进藏第一乡”，留存珍贵和平解放记忆。古道文化上，“那曲赴西宁大道”留存驿站遗址，见证各民族交往交流交融历史，是唐蕃古道保存较完整的区段。生态资源上，三江源国家公园唐北片区生态完好，嘎确牧场、索德丹玛雪山具备高端生态旅游开发潜力。特色资源上，玉泽温泉是藏北稀缺康养资源；“盘羊印象”赛马节形成区域IP，查吾拉牦牛地域辨识度突出。

同时也要看到，受高寒高海拔环境、产业基础薄弱等因素制约，聂荣文旅发展面临跨省通道衔接存在堵点、服务设施供需错位、文旅产品开发层次不高等现实问题。聂荣文旅资源点状分布、条块分割，缺少主线串联，资源价值被稀释。G345可作为空间组织主轴，以公路为骨架、唐蕃文化为内核，把零散资源转化为可体验、可消费的产品矩阵。据此，可将G345聂荣段定位为藏北高原生态文化旅游走廊，以唐蕃古道铸魂、高原生态固本、自驾旅行为脉，打造青藏中线核心节点与藏北温泉康养门户。

从发展经济学来看，交通基础设施遵循“溢出—扩散—集聚”传导规律。G345通车将重塑聂荣经济地理格局，实现从过境通道向承接节点转变。核心是把公路建设的外部红利转化为本地发展增量，破解游客“只过路、不停留”问题，必须坚持规划前置，在道路建设期同步植入文旅功能。

从区域发展理论看，欠发达地区文旅产业要实现长足发展，宜采取“通道牵引—节点突破—轴线辐射—网络覆盖”的非线性路径。以216公里国道为主轴，串联乡镇与资源点，形成轴带集聚。跳出单点建景区思维，把整条走廊作为完整目的地运营，让公路本身成为旅游体验载体。

从体验经济角度看，聂荣文旅核心竞争力在于整条走廊的沉浸式场景。当前自驾游客更加看重旅途精神体验，产品开发要跳出简单停车观景模式，打造叙事完整、富有高原温度的自驾体验链条。

从具体实践层面看，应完善交通配套，强化跨省协同。加强青海、西藏两省区对接，建立省际常态化协调机制，统一建设标准及时序。依托现有停车港湾加密驿站、观景台，实现“每30分钟有停靠、每1小时有服务”。布设冬季保通值守点，配齐除雪救援设备，力争有效通行周期由6个月提升至9个月以上。

构建“1+5+N”三级旅游服务体系。“1”即县城综合服务中心，集成咨询、救援、文化展示、客流集散功能；“5”即在尼玛乡、白雄乡、当木江乡、色庆乡、查当乡建设乡镇驿站，配套加油充电、基础食宿；将永曲乡“进藏第一乡”红色元素融入驿站建设。“N”即在垭口、河谷、草场布设观景台与简易休憩点。用好自治区补助政策，按照“统一规划、分期实施、模块建设、滚动发展”的思路推进项目落地。

深挖文化内涵，打造特色产品谱系。构建“一带三线”产品体系。“一带”为G345唐蕃古道文化体验带，通过驿站复原、文化标识、数字导览小程序，把公路变成流动文化展场。“三线”即古道文化游、高原生态游、牧区民俗游，打造“G345+玉泽温泉”“G345+三江源”“G345+十八军红色寻访”精品线路。深化与青海杂多县协作，联合推介青藏中线自驾线路。大力发展路衍经济，依托驿站展销聂荣特色农牧产品，把过路流量转为现实消费。

严守生态红线，建立绿色发展机制。严守三江源国家公园保护红线，建立生态承载力年度评估，科学核定游客上限，实施分区分级管控。核心生态区试点“预约进入、限额准入”制度。沿线布设垃圾回收点，推行垃圾“随车载、定点交”，实现旅游开发与生态保护协同发展。

创新投融资机制，拓宽多元投入渠道。发挥自治区文旅基金杠杆作用，引导社会资本参与经营性项目。推行“政府投基建+社会资本运营”模式，运用特许经营、委托运营提升效益。完善项目储备库，重点包装温泉康养、驿站运营项目。

夯实人才智力，建强本土文旅队伍。深化与高校科研院所合作，引进规划、营销等紧缺人才。实施本土人才培育，依托“盘羊印象”赛马节开展民宿接待、产品营销实操培训。组建文旅专家智库，常态化提供决策咨询和智力支撑。

G345聂荣段不仅是高原通行公路，更是承载千年唐蕃文脉的文化走廊。我们要以战略眼光务实推进，全力把G345聂荣段打造成为文化传承之路、生态保护之路、民生幸福之路、区域发展之路，实现聂荣从交通节点向特色旅游目的地跨越，让千年唐蕃古道在新时代焕发新光彩。

（作者单位：自治区文化和旅游厅资源开发处）

“三联三进一交友”助推民族团结进步创建的启示

朱跃 杨振忠 袁天虎

铸牢共同体 中华一家亲

民族团结进步创建与教育实践的深度融合是铸牢中华民族共同体意识的关键环节。2014年以来，西藏教育系统广泛开展“三联三进一交友”思政教育实践活动，全体教职工“联系学校、联系学生、联系家长”“进班级、进宿舍、进食堂”，并与各民族学生“结对交友”。这是西藏教育领域落实民族团结进步创建工作的系统性、集成性实践方案，将“推动交往交流交融”“构建嵌入式社会环境”“加强中华民族共同体教育”等要求，具体转化为可操作、可量化、可考核的行动，为铸牢中华民族共同体意识提供了有效实践载体。

理论框架与作用分析

中华民族共同体意识作为一种集体心理表征，必须通过制度化的日常实践，嵌入到具体的时空场域与人际关系网络中，才能最终从外部政策要求内化为个体稳定的心理认同。民族团结进步创建工作的各项政策，既为学校教育工作提供了规则框架与资源支持，又依赖全体教育工作者以持续、具体的行动来实现。“三联三进一交友”思政教育实践活动构建了“人人都是创建主体、人人负有创建责任”的全员育人体系，使宏观创建政策得以“嵌入”学校日常运转的每一根毛细血管。

“三联三进一交友”思政教育实践活动本质上是在学校场域内为各民族师生创设了一个高度契合最优条件的“接触场域”。首先，班级层面的“混合编班”确保了学生在学习活动中拥有共同的课程目标与学习任务，满足了“共同目标”与“群际合作”的条件。其次，宿舍与食堂作为生活化的空间，实现了更加积极有效的互动。教师并非以管理者的姿态进行巡视或训导，而是以“朋友”或“家人”的身份与学生共同就餐、共同生活，为文化互鉴与情感联结提供了不可或缺的客观条件。

个体的社会认同源于个体对特定群体成员身份的认知，以及对该群体价值与情感意义的评价。“三联三进一交友”思政教育实践活动的所有环节都指向增进学生的“五个认同”。活动成功将“中华民族”从一个外在的、宏观的范畴，转化为了学生自我概念中积极而有意义的组成部分。

实践路径与具体成效

“三联三进一交友”思政教育实践活动在西藏各市（地）的广泛实践中，通过建立系统化的指标与管理体系，建立了以量化指标为导向的活动台账与考核体系，实现了创建网络在校园内的全员、全域覆盖。活动直接服务于学生的现实需求，使学生在遇到困难时能够通过结对渠道获得及时有效的帮助。通过教师每学期与结对学生家长进行1—2次有效沟通，成功将民族团结教育的场域从校园延伸至家庭，实现了家校之间的联动。同时，各地市紧密结合自身地域文化、资源禀赋与发展定位，探索出具有地方特色的实践路径，既保证了创建工作的统一方向，又赋予了各地充分的自主创新空间。

“三联三进一交友”思政教育实践活动的成效，深刻体现在学生思想认知、情感态度与价值认同的积极转变上。在认知维度，学生通过活动对其他民族文化从“陌生”走向“了解”，为更深层的认同奠定了认知基础。在情感维度，学生在遇到困难时可首先向结对老师求助，成功构建深层情感联结，建立并持续巩固稳定、可靠的新型师生关系。在评价与行动维度，活动在铸牢中华民族共同体意识的核心指标上成效尤为突出：学生增强了对“我是中华民族一员”的身份认同，增强了对“西藏自古以来就是中国不可分割的一部分”的历史认同。活动的实践路径与成效，验证了理论框架的科学性，也为边疆民族地区通过教育实践深化民族团结进步创建、铸牢中华民族共同体意识，提供了可借鉴、可推广的“西藏经验”。

努力方向与优化路径

推动制度化与长效化，夯实创建工作的根基。应强化顶层设计的指挥棒效应，将“三联三进一交友”思政教育实践活动的核心指标与成效评估，更加系统、紧密地嵌入对各市（地）民族团结进步创建工作、教育高质量发展等评价考核体系，并赋予相应权重，形成强有力的政策牵引，促使各级各部门和学校对活动予以优先保障和持续推进。

深化活动的品牌化与特色化，丰富创建实践的文化内涵。推动活动与地方文化、学校历史、资源优势深度融合，打造一批辨识度高、感染力强的特色品牌，鼓励各市地、各学校主动将“三联三进一交友”思政教育实践活动与“民族团结进步宣传月”“爱国主义教育周”等活动有机结合，实现资源共享、平台共用、声势共振。

加强教师能力建设与支持保障，提升创建工作的主体效能。教师是活动的直接实施者和关键桥梁，在支持保障与激励方面，需建立健全人性化的制度安排，营造鼓励参与、宽容探索的氛围。通过增强教师的职业荣誉感、获得感与归属感，激发其参与活动的内生动力和创造性热情，使其真正成为学生成长路上的“良师益友”和民族团结的坚定践行者。

“三联三进一交友”思政教育实践活动是党中央关于民族团结进步创建工作的宏观战略与西藏教育实际相结合而孕育出的重要实践创新。新征程上，要始终坚持民族团结进步创建工作对教育实践的引领作用，聚焦优化教师激励、科学评估成效等关键问题，不断推动活动提质增效，为推进民族团结进步事业贡献更大力量。

（作者单位分别为山南市第三高级中学、贡嘎县农村实验中学、自治区教育厅）