

普法“点菜” 调解“扫码” 积分“治村”——探究山南市措美县卓德村的法治“通关密码”

本报记者 武沛涛 本报通讯员 王利军

2023年1月,山南市措美县哲古镇卓德村荣获第九批“全国民主法治示范村(社区)”。

消息传来时,村党支部书记央金卓嘎没有第一时间告知大家喜讯,而是在想:这份沉甸甸的荣誉并非终点,下一步,该怎样让法治理念持续深入每个群众心里?

这个海拔4600米,曾经道路不畅、法治观念淡薄的放牧村,为何能获评国家级示范村?记者在走访中,逐渐找到了卓德村的法治“通关密码”。

立规矩:从草场界桩到“法治心脏”

几年前的一个秋天,卓德村与隔壁村因草场界线产生分歧。按老办法,要请村里长辈出面,论辈分、讲人情,来回协商,这种方法往往耗时很长。

这回村干部没有急着当“和事佬”,而是把两个村草场的负责人叫到村委会。双方手里都有草场确权图,争议的其实只有不到一公里的模糊地带。调解员拿着确权图,经过多次协商,最终在两个村负责人的见证下,重新确认了界桩位置。第3天,双方在和解书上按了手印。

牧民罗布告诉记者:“以前的调解,经常是看谁嗓门大、谁亲戚多。现在讲‘条子’(草场边界字据)、讲法律,法律法规从不偏心。”

央金卓嘎清楚,草场是牧区最核心的生产资料,界桩钉下了,就等于在群众心里钉下了一根“心脏”。之后再遇到分歧,只要有人喊一嗓子:“走,去村委会说。”大家都愿意跟着去。

草场边界是理清了,可央金卓嘎很快发现,牧民虽然懂得法律了,但还不会用法。有一次,村民普布次仁与一位羊贩子因款项结算产生分歧,他知道法律管用,但不知道诉讼怎么写、律师上哪儿找,连手机里的聊天记录能不能当证据都不确定。要让群众真正能用法律保护自己,得先让法律离大家近一点。

开春后的第一场普法讲座,主题就是民法典。村干部提前2天在微信群里发了通知,结果当天来到会议室的不到10人。讲课中还有人突然起身,撂下一句“牛羊该喝水了”,便一去不回。

事后,央金卓嘎询问了一位没有前来听讲的村民。对方挠挠头:“那个东西,我知道它管用,可经常说的都是城里买房与做生意的事,跟我们有啥关系?”

听到村民的回答,央金卓嘎决定把大家叫到村委会,挨个问问:“你们到底想听什么?”村民格桑说:“我家孩子放假回来,天天玩手机,怕娃娃在网上被骗。”旁边人接话:“冬天卖羊,羊贩子口头约定之后不给钱咋办?”还有人说:“工地打工,工钱拖着不给怎么办?”

村干部记下这些事。之后的普法课,重点围绕“手机里的电信诈骗陷阱”“合同上按手印之前该看什么”“工钱怎么要回来”等村民关心的问题进行宣传,没有大道理,全是身边事。村民把这种讲法叫作“‘点菜式’普法”——大家点什么,就讲什么。

通渠道:从“积分超市”到“码上调解”

法治内容对胃口了,但参与面还不够。哲古司法所推行“法治积分超市”:参加一次普法讲座获得10积分,主动参与并促成纠纷和解获得5积分,在微信群里分享一条法律知识获得1积分。积分可兑换高压锅、蒸锅、保温壶等生活用品。

村民查堆最初是为了换一个电热水壶才坐进会议室的。他挑了个靠门的位置,打算坐够时间就走。台上讲师讲了一个案例:老板雇佣工人,却未按时支付劳务报酬。查堆一下想到自己,几个月前他在某工地打工,还有部分工钱没结清,对方总是找理由拖着不给。

课后查堆把自己的境况告诉讲师,并按照讲师告知的方法,把聊天记录、转账记录等证据全部打印出来。村干部帮忙联系对方,耐心调解。半个月

后,对方支付了查堆剩余的工钱。查堆把到账短信给大家看,感叹道:“还是法律管用。”

积分制推行后,主动参加普法讲座的人数从平均每场不到10人增加到30人。

可央金卓嘎心里清楚:虽然参加讲座的人数多了,但真正需要加强法治意识的,是那些跟着牛羊转场的牧民。放牧点离村委会几十公里,牧民来回跑,费用又误工。她说:“要把法律宣讲与调解工作做到位,我们就必须主动往帐篷里去。”

此前,卓德村已将全村划分为2个基础网格,每个基础网格配备1名专职网格员和2名兼职网格长。网格员那吉把一张二维码海报贴在每顶帐篷的立柱上,牧民管它叫“巴掌大的调解员”——这是哲古司法所的“码上调解”平台。

牧民打开手机扫一扫,填上姓名、电话和简要描述,后台就能立刻分流到对应手机上。平台还设有“点将台”功能,大家可以根据纠纷类型,指定自己信得过的调解员。

“点将台”实行分类包案制:草场边界问题优先指派网格员,家庭内部事务交给老党员,涉及经济合同的则由司法所直接介入。哲古司法所的收案登记簿里,近3年没有卓德村上报的未化解纠纷——不是没人需要协调,而是问题刚冒头,手机一扫,调解员就到了。

见长效:从“要我守法”到“文明自觉”

矛盾纠纷不出村,法律服务指尖可达。牧民省下了路费和油钱,村干部也腾出了手,琢磨另一件事:街头巷尾那些牛羊粪便和塑料袋,为什么总打扫不干净?

卓德村过去没有统一的垃圾收集点。村干部定期组织大扫除,效果维持不了3天。于是村“两委”班子把“积分超市”的模式复制到了环境治理中——向每户发放“参治积分卡”,捡拾垃圾、

美化庭院,全部纳入同一个积分体系。积分不光能换实物,还能在茶馆、商店消费抵钱。

村里随后推出“六净三规范”标准:门前净、庭院净、厨房净、厕所净、卧室净、心灵净,外加物品摆放、车辆停放、人畜分离三项规范。前五项都好理解,唯独“心灵净”,村民看得直挠头。

有村民当场问:“心灵净怎么打分?”央金卓嘎没有直接回答,而是指着人群里的顿久说:“你们看顿久阿爸,在路上看见碎纸片就弯腰捡起来,这就是心灵净。”

村里后来还把“心灵净”细化为三条:不参与赌博、不酗酒闹事、主动劝阻他人破坏环境的行为,还将其作为评选“星级文明户”的一票否决项。以此为根基,2020年,卓德村被评为“第六届全国文明村镇”。

如今,卓德村群众的习惯慢慢变了。村民们开始留意脚下,散步时顺手捡垃圾成了习惯。孩子们也加入进来,放学路上比谁捡的塑料瓶多,攒够积分换零食。分类垃圾箱不再是摆设,垃圾日产日清成为常态。

与此同时,卓德村标准化牲畜圈舍也同步建成,人畜彻底分离。主干道和巷道路面全部硬化,太阳能路灯沿路排开,天黑时便自动亮起。

傍晚,央金卓嘎从村委会出来,只见道路两旁干干净净,太阳能路灯自动亮起,把硬化路面上最后一抹余晖接了过去。

她放慢脚步,目光扫过路边的分类垃圾箱——箱口没有垃圾溢出,周围没有散落的塑料袋。在她的前方不远处,几个放学回家的孩子正把捡来的塑料瓶塞进垃圾分类箱,动作熟练、自然。其中一个小男孩塞完瓶子,还踮起脚把箱盖按了按,确认盖严了才转身跑开。

其实只要法治理念在群众心里“落地生根”,那么无论以后面对多么艰难的关卡,大家也有属于自己的“通关密码”。



本报记者 唐斌 摄

医疗服务送到家门口

为持续推动优质医疗资源下沉,切实满足高原群众就医需求,让当地百姓在家门口获得优质便捷的专科诊疗服务,西藏自治区医院于10月10日开展外科学多学科联合义诊活动。本次义诊专家团队汇聚胃肠外科、肝胆胰外科、血管外科、心脏大血管外科、骨科、小儿外科、神经外科等多个领域骨干力量。活动现场,专家为就诊群众细致答疑,结合病情给出科学专业的诊疗意见,将高水平外科医疗服务送到高原患者身边。

图为义诊活动现场,专家坐诊为群众细心诊疗。

(上接第一版)

当前西藏生态保护进入生态文明建设深化期。嘎玛泽登强调,要坚持科技促绿,依托第二次青藏高原科考成果,围绕高原生态难题开展科研攻关,提升生态风险防控能力,持续筑牢生态安全屏障。坚持创新扩绿,深化产学研用协同攻关,加强生态修复、绿色低碳等领域研发创新,推动生态产业化、产业生态化,加快绿色低碳转型。要坚持数智护绿,强化数字赋能,推进生态智能监测监管,建设高原绿色智慧的数字生态文明,全面提升环境监管效能。他希望各位专家、业界同仁以论坛为纽带建言献策,深化产学研融合,让科研之花在高原结出生态之果,打造科技赋能生态、绿色引领发展的西藏样板。

本次核心主论坛题为《科学应对气候变化服务高原生态保护,科技支撑防灾减灾服务高原宜居发展》,主题分论坛分别为《携手并进,共筑国家生态文明高地》《美丽领航,守护高原生态安全》。

姚檀怀作题为《适应青藏高原环境转型的生态保护科考战略和科考任务》的主旨报告。中国环境与发展国际合作委员会、国家生态环境保护专家委员会、生态环境部,中国科学院有关领导分别在开幕式上致辞,并举行论坛启动仪式。

自然资源部、水利部、应急管理部、国家气候中心等单位代表,湖北、重庆、四川、云南、甘肃、青海等省(市)代表,国内知名专家学者、新闻媒体、社会组织、企业家代表也参加了开幕式。

(紧接第一版)截至10月7日,活动实现销售额1210.89万元,使用补贴资金235.51万元,吸引2.14万人次。假日期间,全市接待游客23.6万余人次,实现旅游总花费1.1亿余元,珠峰国家公园、扎什伦布寺持续火爆,萨迦古城、江孜历史文化名城后劲十足,边境游、非遗游、康养游多点开花。

羌塘草原欢歌不断,“极地”好物借船出海。据统计,那曲市国庆系列活动开展194场次,吸引观众1.66万余人次,“非遗进景区”先后走进萨普旅游景区、当惹雍错景区等,让游客沉浸式感受非遗魅力。其中,为期5天的“极地那曲 秘境嘉黎”第二届高校毕业生创业产品展销会在拉萨举办,累计接待客流超4.5万人次,总销售额突破400万元,有效畅通了县域特色产品外销渠道。

双节期间,昌都市开展促消费文旅活动2场次,累计带动消费658.19万元。其中,贡觉县“雪域礼赞国庆·月满奇境贡觉”活动促进消费579.39万元。活动现场设置美食展销、互动体验、优品推介、限时特惠四大板块,藏家烤串、青稞月饼、牦牛肉干、藏式唐卡等纷纷亮相,吸引各族群众驻足品鉴、选购、体验,打造“吃、购、游、娱”一站式夜消费场景。贡觉县各相关部门协同做好服务保障与安全监管,从食品安全到消防设施、从价格公示到投诉处理逐一落实,让群众安心消费、

放心消费。

雪后的阿里,别有震撼。国庆前,阿里地区迎来了一场强降雪,经过交通运输部门的努力,国庆期间,包括国省干道在内的各级道路畅通无阻。银装素裹的阿里高原,也给游客带来了别样的体验。来自河北的游客王先生约着两位退休同事、带着老伴儿一路自驾到阿里:“没想到九月底就下雪了,不愧为‘天上阿里’。雪后的札达土林,皑皑白雪覆盖层层叠叠的土林,云雾流转于峰林之间,尽显雄浑壮阔之美。”王先生一行还参观了札达县象雄文化展厅的古格盔甲主题展。假日期间,阿里地区酒店宾馆基本满房,全地区共接待游客87388人,实现旅游总花费1689.77万元。

此外,山南市中秋国庆期间,卡久景区接待游客2539人次,消费达23.46万元;白玛林措景区接待游客9164人次,消费176.83万元;羊卓雍措景区接待游客75490人次,消费142.41万元。

假期落幕,雪域高原交出了一份安全平稳有序、数据亮眼、烟火气十足的假日答卷。从布达拉宫的晨光到纳木错的碧波,从德兴村的篝火到羌塘草原的锅庄,西藏文旅正把“流量”变成“留量”,把风景变成前景。

(记者 郑璐 汪纯 周婷婷 孙开远 武沛涛 周辉康 卓 扎西顿珠 格桑伦珠 平措诺吉 谢筱纯)

高原短波

《扎念弹唱精选乐谱集》新书发布会在拉萨举行

本报拉萨10月10日讯(记者 格桑伦珠)近日,《扎念弹唱精选乐谱集》新书发布会在拉萨赤狄日书店温情启幕。文化专家、非遗代表性传承人、高校师生及扎念艺术爱好者齐聚一堂,在琴声与书香中共赴非遗传承之约。

现场氛围雅致热烈,一阵阵清脆悠扬的扎念琴声接连响起。西藏央萨扎念文化艺术传播有限公司的师生轮番登台,倾情演绎西藏不同地域的特色弹唱曲目,质朴的唱腔、灵动的琴

韵,全方位展现出雪域传统民乐的独特韵味与鲜活生命力。活动现场,主办方还开展了公益捐书活动,向西藏大学、拉萨师范学院相关院系捐赠新书,助力高校民族音乐教研工作开展。

据了解,此次发布的《扎念弹唱精选乐谱集》,系统梳理整合了全区各地经典扎念曲目,将世代口传心授的民间艺术转化为规范系统、可教可学的书面教材,有效破解了传统民乐传承难题,将有力推动西藏民族传统文化创新性发展。

拉萨市城关区

开展网络(电商、直播)创业专项培训

本报拉萨10月10日讯(记者 鹿丽娟)为抢抓数字经济发展机遇,培育电商直播新业态创业人才,近日,拉萨市城关区人力资源和社会保障局组织开展了为期10天的网络(电商、直播)创业专项培训,共25人参训,现已全部顺利结业。

据了解,本次培训紧贴市场就业创业需求和学员实际情况,聚焦零基础学员能力提升,系统讲解电商基础、平台运营、短视频拍摄剪

辑、账号运营、直播流程等内容,针对性、实用性强,有效解决了学员电商创业基础薄弱、运营技巧欠缺、直播经验不足等问题,为学员以后自主开展电商直播创业、实现灵活增收奠定了良好基础。

据悉,该单位将继续做好后续跟踪指导、政策对接和创业帮扶服务,引导学员学以致用、落地创业,不断积蓄本土电商人才力量,助力区域新业态就业和数字经济稳步发展。

第二届南迦巴瓦论坛——西藏创建国家生态文明高地论坛取得五项重要成果

(紧接第一版)三是论坛依托第二次青藏高原科考取得的成果,提出以“新生态自然观、新环境安全观、新宜居发展观”为引领的科学行动,全面科技支撑西藏创建国家生态文明高地与绿色宜居发展。四是提出南迦巴瓦科技专项动议,中国科学院青藏高原研究所、中国科学院、水利部成都山地灾害与环境研究所、中国环境科学研究院、生态环境部南京环境科学研究所等承办单位,发挥科技智库功能,围绕高原生态文明建设中应对气候变化、防灾减灾、生态安全等需求,科学提出重大科技攻关任务动议,引导创新资源向青藏高原生态保护重点方向集聚。五是我区与青海、四川、云南等省份在论坛上围绕高原协同

保护达成共识,积极探索多方联动治理新模式,在跨区域执法监管、跨领域协调联动、监测数据互通、科研成果共享等方面深化务实合作,不断凝聚高原生态保护治理强大合力,有效防范化解高原各类生态安全风险。

新闻发言人表示,将把论坛形成的宣言倡议、研究报告、箴言良策转化为实实在在的生态红利、发展红利、民生红利。我区诚挚邀请更多伙伴支持与参与论坛,共同提出倡议主张、丰富论坛内涵,共同完善青藏高原生态保护交流合作平台,携手打造人与自然和谐共生的美丽新西藏,为共筑国家生态安全屏障、共建国家生态文明高地作出新的更大贡献。

本报记者 曹琳 明吉

在书页间『奔跑』——自治区图书馆阅读马拉松挑战赛特写