2026年9月14日 星期一
本版编辑：向玲 巴典曲查 邮箱：xzrbllzh@163.com
西藏日报

新时代西藏民族团结进步事业的成就与启示

自治区人大民宗外侨委

铸牢共同体 中华一家亲

民族工作是治国理政的重大工作，关系国家统一、民族团结和社会稳定，关系中华民族伟大复兴。党的十八大以来，习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的宏阔视野和雄才伟略，把马克思主义民族理论与中国民族问题实际相结合，与中华优秀传统文化相结合，提出了一系列新思想新理念新战略，形成了习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，系统阐释了新时代党的民族工作的战略地位、历史方位、工作主线、重要任务、工作格局、规律方法，科学回答了如何铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设的重大理论和实践问题，具有强大的理论引领力、实践指导力。

国家统一、民族团结，是中华民族的根本利益所在，也是西藏各族人民的共同追求和坚定意志。自治区党委高举中华民族大团结旗帜，坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，站在实现中华民族伟大复兴的战略高度，以习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想为根本遵循，以铸牢中华民族共同体意识为主线，聚焦聚力创建全国民族团结进步模范区、努力让民族团结进步走在全国前列，统筹谋划和系统推进新时代党的民族工作，推动新时代西藏民族工作更加突出增进共同性，更加聚焦中华民族共同体建设，西藏民族团结进步事业不断迈上新台阶，各民族面貌、民族关系面貌发生了翻天覆地的变化。

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，是新时代民族工作的根本政治保证。把党的主张通过法定程序转化为国家意志和人民共同行动，是推进中华民族共同体建设的重要路径。自治区人大及其常委会准确把握、全面贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，坚持把铸牢中华民族共同体意识贯穿到自治区立法、监督工作全过程各方面，制定出台《西藏自治区民族团结进步模范区创建条例》，用法治引领全区各族群众以更大动能铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设，促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起。全区各级各部门始终以铸牢中华民族共同体意识为“纲”，作为制定政策、规划的指导原则；以铸牢中华民族共同体意识为“魂”，贯穿经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设全过程；以铸牢中华民族共同体意识为“度”，作为评价各项工作成效的根本标准，全面推进中华民族共同体建设，取得了显著成效。

文化认同是最深层次的认同，是民族团结之根、民族和睦之魂。铸牢中华民族共同体意识既要靠制度保障、政策引导，更要靠价值引领、文化浸润，在构筑中华民族共有精神家园中实现心灵契合。着眼于增强中华文化认同，构建以社会主义核心价值观为引领、中华优秀传统文化为底色、红色文化为特质、社会主义先进文化为方向的价值认同体系，打牢铸牢中华民族共同体意识的文化根基，西藏大力实施中华优秀传统文化传承发展、中华民族视觉形象、中华文化精品创作传播、中华文化润边、村主干国家通用语言文字教育培训两年攻坚行动和三年巩固提升工程，突出中华文化符号，树立中华民族形象，让中华民族共有精神家园看得见、摸得着、感受得到。全区各族人民对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同达到了前所未有的高度，“中华民族一家亲、同心共筑中国梦”成为共识。

共同富裕是社会主义的本质要求，也是中华民族共同体建设的物质基础。只有让各族群众共享改革发展成果，才能不断增强维护中华民族共同体意识的思想自觉。新时代以来，西藏坚持以人民为中心的发展思想，坚持“三个赋予一个有利于”总要求，大力开展全国民族团结进步模范区、高原经济高质量发展先行区、国家生态文明高地、国家固边兴边富民行动示范区创建，全面推进基础设施建设，全面实施民生工程，积极提升“水电路讯网、科教文卫保”等公共服务能力水平，持续优化营商环境，各族群众的团结路、幸福线不断延伸，中华民族凝聚力不断增强，“看着北斗星走不迷路，跟着共产党走会幸福”成为共同心声。

促进各民族广泛交往交流交融是民族工作的重要任务和重要途径，也是铸牢中华民族共同体意识的必由之路。各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面的全方位嵌入，是推动中华民族从“多元”走向“一体”的历史必然。西藏通过空间互嵌、经济互助、文化互鉴、社会共治、数字赋能等多维度举措，推动各民族交往交流交融走深走实。做好“融”的文章，全方位推进模范区创建“九进”工程，大力实施各族青少年交流计划、各族群众互嵌式发展计划、旅游促进各民族交往交流交融计划，积极打造“高原红石榴”品牌，努力构建共居共学、共建共享、共事共乐的社会结构和社区环境，努力绘就中华民族共同体“同心圆”。

依法治理民族事务，是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容，要求坚持法律面前人人平等，用法治思维和法治方式处理民族领域问题，确保民族工作在法治轨道上运行。西藏以健全铸牢中华民族共同体意识制度体系为抓手，建立民族工作政策法规评估机制，把主线要求贯穿自治区重大立法实践，开展模范区创建条例等政策法规贯彻实施情况执法监督检查，按照“坚持正确的、调整过时的”原则，认真做好民族政策法规调整完善工作，全面强化法治宣传教育，不断提升民族事务治理法治化水平，夯实铸牢中华民族共同体意识法治根基。

民族领域的风险隐患往往具有复杂性、敏感性、关联性，必须坚持底线思维、增强忧患意识，做到居安思危、防患未然。西藏坚持把民族事务纳入基层社会治理格局，坚持和发展新时代“枫桥经验”，把矛盾纠纷化解在萌芽状态，全力以赴维护国家主权、安全和发展利益，不断夯实铸牢中华民族共同体意识社会根基。

铸牢中华民族共同体意识重在思想上、情感上扎根，融入日常、抓在经常，实现从“知”到“信”再到“行”的转化。西藏扎实开展铸牢中华民族共同体意识宣传教育，大力开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史和西藏地方与祖国关系史教育，全面实施爱我中华“播种”行动，深入开展“三个意识”教育，讲好新时代西藏民族团结故事，铸牢中华民族共同体意识国民教育、干部教育、社会教育持续走深走实。当前已基本形成以政治引领中华民族共同体意识、以教育厚植中华民族共同体意识、以文化浸润中华民族共同体意识、以发展凝聚中华民族共同体意识、以交融增进中华民族共同体意识、以法治维护中华民族共同体意识的全方位工作格局。

实践充分证明，新时代西藏民族工作取得的成就，根本在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，在于习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想的正确指导。这一重要思想，既是认识论又是方法论，既回答了“怎么看”又指明了“怎么办”，为我们把握民族工作规律、破解民族工作难题提供了强大思想武器。理论的价值在于指导实践，学习的目的在于推动工作。站在新起点、迈步新征程，我们要完整准确全面把握习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，坚持把铸牢中华民族共同体意识贯穿各项工作全过程，推动新时代党的民族工作高质量发展，不断为实现中华民族伟大复兴贡献西藏力量。

党的创新理论大众化

千年交融铸同心 万众携手谱新篇

习近平总书记指出，西藏工作必须坚持以维护祖国统一、加强民族团结为着眼点和着力点。铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线。雪域高原上，既有流传千载的民族团结佳话，也有发生在广大农牧区平凡鲜活的动人故事。各民族交往交流交融的历史积淀与时代实践，为厚植中华民族共同体思想根基提供了丰厚滋养。

凝聚历史共识，认清各民族血脉相连的史实。回望历史岁月，文成公主进藏将中原农耕、医药、手工技艺带到雪域，播撒下民族和睦的种子；凉州会盟，镌刻下西藏地方纳入中央政府行政管辖的历史印记；唐蕃古道驿使往来，传递汉藏和睦情谊；茶马古道驼铃回响，各族商旅互通物产、文化交融……这些既是史书上灿烂的篇章，也是各民族代代相传的集体记忆，充分印证西藏自古以来就是祖国不可分割的一部分，我区各民族都是中华民族大家庭的重要成员，民族团结早已融入各族群众世代生产生活。

增进文化认同，让共同体理念浸润百姓心田。我区深挖各民族交往交流交融历史资源，推进中华优秀传统文化传承发展，将守望相助的交融历史编为藏戏、歌舞、曲艺，让群众在观演中感悟民族团结深厚底蕴。把爱国主义教育、“五史”和西藏地方与祖国关系史教育、新旧西藏对比教育融入国民教育与社会教育全过程。依托新时代文明实践阵地、基层宣讲队伍，扎实推广国家通用语言文字，用农牧民听得懂的家常话，把道理送进校园、社区、农家帐篷。读懂历史脉络，方能体会祖国大家庭的厚重分量，不少群众听完宣讲深有感悟，“五个认同”在潜移默化中扎根心底。

坚持团结奋进，以民生实干夯实共同体物质基础。在党中央的关心关怀下，我区聚焦“四件大事”聚力“四个创建”，各项民生实事落地见效。川藏铁路建设稳步推进，乡村公路直通家门；特色种养、乡村旅游助力群众就地增收；乡村校舍焕然一新，村卫生室守护群众健康，养老社保筑牢民生保障。邻里互帮互助，各族群众一同学技术、忙生产，在朝夕相处中共居共学、共事共乐。各族群众共享发展成果，真切感受祖国大家庭的温暖，将共同体意识转化为建设社会主义现代化新西藏的行动自觉。

铸牢中华民族共同体意识贵在久久为功、润物无声。我们既要讲好悠远厚重的历史故事，更要讲好身边看得见、摸得着的民族团结小故事，引导各族群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念，让民族团结之花在雪域高原常开长盛，汇聚起西藏长治久安和高质量发展的磅礴力量。

（杨可扬）

以法治建设夯实中华民族共同体建设根基

张琦

铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线。对于边疆民族地区而言，铸牢中华民族共同体意识、推进民族团结进步事业、不断增进各族群众“五个认同”，必须要依靠法治来规范与保障。法治兼具刚性约束与价值引领双重效能，既能够为各民族交往交流交融确立统一行为准则，破除地域与族群之间的认知壁垒；也能够为多民族国家凝聚民心、汇聚共识提供稳定长效的制度保障，是新时代边疆民族地区铸牢中华民族共同体意识的重要支撑。

今年7月1日起施行的《中华人民共和国民族团结进步促进法》，为法治赋能中华民族共同体建设搭建起完善的制度框架，标志着我国民族团结进步工作迈入体系化、法治化新阶段，对于边疆民族地区推进长治久安和高质量发展具有重大而深远的意义。我们要以这部法律颁布实施为重要契机，从制度固本、思想铸魂、实践赋能三个维度持续发力，通过全方位法治化建设，不断夯实中华民族共同体制度根基、价值根基与群众根基。

立规固本，夯实制度根基

坚持依法治理民族事务，提升民族事务治理法治化水平，要求将法治各项原则落实到边疆民族地区的治理实践中。其中，法治一致性原则和普遍性原则对于夯实中华民族共同体建设的制度根基尤为重要。

法治一致性是多民族国家实现长治久安的基本要求，也是民族地区治理应坚守的根本准则。民族区域治理不能脱离国家法律一体适用的底线，统一完备的法治体系是凝聚全民共识的根本保障。民族地区应始终以宪法精神、国家法治体系为根本遵循，通过层级化、精细化的地方立法与制度设计，强化国家法律与地方民俗习惯的衔接，实现国家制度与边疆社会的适配。法治普遍性原则要求全体社会成员统一接受法律约束、统一享有法律权利，不存在任何特殊身份、特殊圈层，从制度源头破除民族身份差异可能带来的认知割裂。法律面前人人平等，在边疆民族地区的治理中有其现实针对性和实践价值。通过法治化手段保障各族群众在教育、就业、社保、权益救济等领域享有完全平等的权利，坚决杜绝任何形式的特权与歧视，以刚性制度划定各民族共居共学、共建共享、共事共乐的交融边界。

我们要通过法治建设不断强化各族人民对国家制度的认同与信任，推动各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念，以法治刚性不断筑牢民族团结制度根基。

铸魂润心，厚植思想认同

法治不止于行为约束，更重在价值引导与思想引领。铸牢中华民族共同体意识，关键在于推动各族群众从被动遵守规则向主动认同制度、自觉维护团结转变，依托常态化法治熏陶，构建稳固持久的思想认同。成熟完整的国家认同、民族认同和文化认同，根植于社会大众对国家法治制度的深度认可，唯有各族群众深刻把握法治背后蕴含的国家统一、民族团结、平等互助的核心价值，才能形成发自内心的共同体自觉。

全民普法与法治宣传是传递制度价值、塑造思想认同的关键抓手。我们要结合边疆民族地区实际，针对性开展分层分类法治教育，重点厘清国家与公民的权责关系、各民族平等共处的共生关系、地方治理与国家制度的从属关系。引导各族群众深刻认识到：维护国家统一和全国各民族团结是每一位公民的法定责任与义务，而非单纯的道德倡议。长期系统化的法治价值浸润，能够重塑群众认知逻辑，将日常民族交往中的朴素温情、邻里互助的淳朴善意，升华为稳定深刻的制度认同、民族认同与国家认同，让“五个认同”扎根于坚实的法治认知之上。相较于一般的宣传引导，法治价值具备长期性、稳定性、统一性优势，能够从思想根源凝聚民族共识，实现法治教化与中华民族共同体意识培育的深度耦合，让共同体理念真正融入各族群众的精神血脉。

善治赋能，激活实践效能

制度的生命力在于执行，法治的价值最终要通过基层治理实践落地见效，铸牢中华民族共同体意识，归根结底要依托常态化、规范化、法治化的基层治理落地生根。基层是法治落地的“最后一公里”，也是检验民族治理成效、凝聚民族情感的核心阵地，规范化的法治实践能够有效协调民族关系、化解基层矛盾、促进民族交融，直观彰显法治治理的正向价值。我们要持续推动法治资源、法律服务向基层一线下沉，健全基层调解、司法保障、矛盾化解一体化治理机制，构建多元协同的纠纷处置体系，以公平公正的法治程序落实平等治理理念，切实维护各族群众合法权益。

基层治理要始终坚持统一法治标准，所有涉民族事务、民间矛盾纠纷均以法律为唯一评判标尺，摒弃差异化、人情化处置模式，让各族群众在每一次治理实践、每一起案件处置中真切感受法治公平、制度正义，不断增进对国家治理体系的信赖与认可。要坚持系统治理思维，推动法治建设与民族团结进步创建工作深度融合，以统一法治规则统筹基层各项工作，将中华民族共同体理念全方位嵌入基层治理各环节、全流程。依托共建共治共享的基层治理格局，为各民族深度交往交流交融营造规范有序、和谐稳定的社会环境，以实打实的法治治理成效彰显统一的多民族国家的制度优势，让民族团结、共同体意识深深扎根基层、深入民心，实现法治制度优势向社会共识、治理实效的高效转化。

站在新征程上，边疆民族地区民族工作要始终锚定新时代党的治疆方略、新时代党的治藏方略等重大决策部署，持续提升民族事务法治化治理水平，不断巩固平等团结互助和谐的社会主义民族关系，引导边疆各族群众在统一法治框架下同心同德、团结奋进，铸牢中华民族共同体意识，以制度建设与基层实践双向赋能，奋力书写新时代边疆地区长治久安和高质量发展新篇章

（作者系新疆大学法学院博士研究生、新疆政法学院讲师）

西藏生态影像活化利用的实践路径

李天福

习近平总书记指出，保护好青藏高原生态就是对中华民族生存和发展的最大贡献。新时代党的治藏方略明确，西藏必须紧扣稳定、发展、生态、强边四件大事，锚定“四个创建”奋斗目标，坚持“三个赋予一个有利于”总要求，全面推进社会主义现代化新西藏建设。青藏高原是我国重要的生态安全屏障，既是守护绿水青山的生态高地，又是铸牢中华民族共同体意识、推进文化润边的前沿阵地。长期以来，高原生态科考、环境监测、人文采风、基层纪实留存的海量影像资料，系统记录了“地球第三极”独特的自然生态风貌、生物多样性资源，生动呈现了各族群众共建家园、守望边疆的生动图景，是兼具生态价值、文化价值和社会价值的优质公共文化资源。系统盘活西藏生态影像资源、深化创造性活用，补齐公共文化供给短板，是新时代西藏以生态兴文、以文化润边，助推长治久安和高质量发展的重要实践课题。

西藏生态影像是承载边疆文脉、赋能公共文化建设的独特优质载体。影像以真实记录为核心特质，客观留存下山川演变、生态修复、生灵栖息的发展轨迹，凝结着高原群众敬畏自然、护绿守土的传统生态智慧。经过多年生态保护、文旅发展和基层宣传积淀，西藏积累了涵盖自然生态、民俗风貌、边疆建设、生态治理的丰富影像素材，为公共文化产品创作、基层文化服务开展筑牢资源根基。各地立足本土资源开展了一系列有益探索，形成了一批可感可及的实践成果。那曲市依托羌塘、色林错国家级自然保护区长期科考影像档案，梳理藏羚羊、黑颈鹤等珍稀物种栖息繁衍素材，制作系列生态科普短片，纳入新时代文明实践常态化宣讲，让生态保护成效可视化、具象化。日喀则市整合珠峰片区多年冰川监测、植被恢复影像资料，推出“珠峰生态变迁”系列纪实展播，通过今昔影像对比直观展现生态治理成果，有效凝聚全民护生态、爱家园的思想共识，丰富了基层公共文化服务内容。

当前，西藏生态影像资源存量丰厚、潜力巨大，但活化利用仍存在短板弱项，资源优势尚未完全转化为公共文化发展优势。整体来看，全区影像资源呈现“存量大、盘活弱，分布散、转化少”的特点，大量珍贵素材分散存储于科研院所、行业部门、民间创作团队，缺乏系统性归集、规范化管理和常态化活用，大量优质资源长期闲置沉睡。同时，生态科研、民族文化、文艺创作三方联动机制不够健全，专业人才跨界协作不足，部分衍生文化作品存在史实解读粗浅、文化表达片面等问题。部分县域影像宣传创作同质化明显，多聚焦雪山草原、民俗展演等表层视觉符号，对影像背后的生态治理历程、守边奉献精神、民族交融故事挖掘不深，作品思想内涵不足、传播力影响力有限。此外，公共文化供给结构有待优化，优质创作资源多集中于大型精品展演，适配边境一线、农牧区基层、校园宣讲的轻量化、普惠型影像文化产品供给薄弱，难以全方位满足群众多元化、常态化的公共文化需求。

推进西藏生态影像活化利用，必须坚守正确价值导向，贴合西藏发展实际。要始终坚持生态为本、保护优先，严格恪守青藏高原生态保护底线，所有影像创作、内容传播、文化开发都要尊重生态本底、贴合发展客观实际。要紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识这条主线，聚焦各族群众同心护绿、携手兴边、共建家园的生动实践，依托真实影像讲好各民族交往交流交融、团结奋斗守边疆的故事。坚持尊重民俗传统、敬畏本土文化，摒弃猎奇化、标签化的浅层创作思维，深度挖掘影像素材蕴含的生态理念、民族情怀和守边担当。深度融合本土非遗、民间叙事、乡土艺术等特色元素，推动纪实影像从单纯的资料存档，向价值传播、文化浸润、精神赋能升级，实现生态资源与公共文化建设双向赋能、互促共进。

立足现有基础、直面突出短板，西藏应多措并举构建生态影像资源活化利用长效机制，持续赋能公共文化提质增效。要系统归集资源家底，盘活存量文化要素，统筹整合科研机构、职能部门、社会力量留存的生态影像资料，参照拉萨市影像档案归集工作经验，通过部门联动、社会征集、科研共享等方式，梳理汇总各类纪实影像素材，建立标准化、可共享的影像资源数据库。健全公益使用、合规传播、授权管理工作机制，降低基层宣教、文艺创作、文旅普及的素材使用成本，让分散零散的影像资源转化为普惠基层、服务群众的公共文化资源。

健全跨界协同机制，提升文化创作品质。构建生态专家把关、本土学者赋能、文艺团队创新的联动创作模式，吸纳生态科研、民族文化、基层宣传骨干参与选题策划、内容打磨和作品审核，兼顾史实真实性、文化严肃性和艺术创新性。聚焦生态文明建设、生物多样性保护、民族团结进步等核心主题，深耕素材内涵、提炼精神内核，打造兼具高原特质、时代气息和思想深度的影像文化作品。

优化公共供给结构，下沉基层文化服务。坚持精品打造与普惠供给并重，既打磨标志性精品文艺作品，也聚焦基层需求开发轻量化、易传播、接地气的影像文化产品。借鉴山南边境县市基层宣教经验，依托边境巡护、国土绿化、乡村生态建设影像素材，制作宣讲短片、图文展览、流动展播产品，常态化走进边境哨所、农牧区、校园课堂，让群众就近享受优质公共文化服务，实现文化润边有形有感有效。

拓宽融合应用场景，释放文化赋能效能。推动生态影像资源与生态文明教育、民族团结进步宣传、文旅惠民服务、青少年思政教育深度融合，将优质影像素材转化为宣讲教材、科普读本、研学资源、展演内容，全方位延伸公共文化服务触角，让生态之美、发展之变、团结之情浸润人心，持续厚植各族群众中华文化认同和生态保护自觉。

一山一水蕴文脉，一影一像见初心。青藏高原独一无二的生态禀赋、厚重绵长的人文底蕴、特殊重要的边疆使命，孕育了不可复制的生态影像文化资源，是新时代西藏推进文化润边的宝贵财富。新征程上，要持续做好生态影像资源保护、挖掘、活化、转化，不断补齐公共文化服务短板、提升基层文化供给质效，持续涵养民族团结、生态向善、守边兴边的良好社会风尚，为建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏注入持久深厚的文化力量。

（作者单位：重庆文理学院）