

一场与人民同心同向的奔赴

全区人大代表工作会议侧记

本报记者 次仁片多

盛夏的拉萨，万物并秀，生机盎然。7月28日上午，全区人大代表工作会议在拉萨召开。这是西藏历史上首次以全区性会议专题研究部署人大代表工作。自治区党委书记王君正作出批示。来自全区的各级人大代表们齐聚一堂，共话代表工作发展大计，共谋全过程人民民主的西藏实践。

“人大工作的主体是代表、活力在代表、成效看代表。”会场上，这句话引发强烈共鸣。在雪域高原，4.2万名人大代表依法履职尽责、忠诚为党分忧、忠实为民代言，把全过程人民民主的种子播撒在西藏的每一寸土地上。

自治区人大常委会代表工作委员会主任王德文在发言中谈到，做好代表工作，首先要从思想深处解决“为谁履职、为谁代言”的问题。为此，代表工作委员会持之以恒用党的创新理论武装代表头脑，修改了选举法实施细则、代表法实施办法等10余件规章制度，编印发放《西藏自治区人大代表履职规范》。今年自治区人代会期间，代表提出2件议案、424件建议和335条审议意见，实现了“量质齐升”。

制度建起来了，阵地也活起来了。覆盖全区的3400多个“人大代表之家”和代表联络站，正成为联系群众的“连心桥”——站门常开、代表常在、群众常来、实事常办。

山南市人大常委会主任李亚祥分享了“四建四推动”的经验。自2022年以来，山南市共票决出766个民生实事项目，涉及资金约6.7亿元。人大代表票决制让“群众想什么”和“政府干什么”精准对接，老百姓真正成了民生实事的决策者、监督者、受益者。

林芝市波密县的探索同样令人眼前一亮。波密县人大常委会主任王芳介绍，波密县2024年在全市率先设立代表建议专项经费，累计投入565万元实施水、电、路等小微民生项目20个。近年来，各级人大代表累计走访选民5000余人次，化解矛盾纠纷180余件、涉及资金4000余万元。建议办复率、群众满意率稳定保持在99%以上。

那曲市安多县帕那镇的实践最接地气。镇人大主席宋诗海说，他们推行“代表亮身份、牧户挂联系牌”，在所有“人大代表之家”和代表联络站公示代表姓名、联系方式、包联牧户清单。17个人大代表小组全覆盖落实挂牌联户制度，走访338户脱贫户；创新启用“码上办”线上履职平台，实现诉求一键上报、全程跟踪、限时办结。群众只需对照家门口的公示牌，就能随时联系代表反映问题。

会议提出，要动员引领全区4.2万名各级人大代表投身推动落实“四件大事”主战场，为下一步工作指明了方法路径。

昌都市卡若区人大常委会主任次仁玉珍表示，将第一时间抓好会议精神的学习贯彻，充分运用好人大代表阵地，确保代表在基层一线履职尽责。自治区人民民族宗教外事侨务委员会副主任委员格桑德吉则表示，将牢记“人民选我当代表，我当代表为人民”的承诺，密切联系群众，以实干践行全过程人民民主。

从自治区层面的制度设计到乡镇一线的“亮身份、挂户牌”，从3400多个“人大代表之家”和代表联络站的规范化运行到“聚力”“十五五”、代表当先锋”主题实践活动的全面铺开，为我区全过程人民民主实践注入了新的动力。

走出会场，代表们步履匆匆，带着沉甸甸的责任奔赴各自岗位。这场与人民同心同向的奔赴，正在雪域高原书写全过程人民民主的生动新篇。

在提高履职能力发挥表率作用中展现代表风采 为建设社会主义现代化新西藏作出新的更大贡献

(紧接第一版)要实施“能力淬炼”行动，优化分层分类培训体系，探索建立五级人大代表一体编组机制，进一步锻造过硬队伍。要实施“家站提质”行动，全面推进代表家站提档升级，严格执行家站工作制度，进一步建设履职阵地。要实施“建议办优”行动，构建代表建议前期预审、分级交办、挂牌督办、回头看评价全链条办理体系，进一步推动民意落地。要实施“考评量化”行动，完善代表履职考评体系，健全激励与退出双向机制，进一步压实履职责任。要实施“保障暖心”行动，加强代表履职服务协调，重点向基层偏远地区倾斜，进一步解除后顾之忧。要实施“代表建功”行动，支持代表主动融入、自觉服务、积极投身“四件大事”“四个创建”主战场，进一步服务中心大局。

自治区人大常委会副主任肖友才主持。自治区人大常委会副主任江白、张洪波、李文革、孙献忠，自治区人民政府副主席张利，自治区政协副主席王刚，自治区高级人民法院院长次登出席。

深学细悟笃行习近平党建思想 以更高标准当好执行者行动派实干家

(紧接第一版)把习近平党建思想作为履职尽责、推动工作的定盘星和指南针，进一步增强党建引领政府工作的自觉性坚定性。要准确把握习近平党建思想的科学内涵，牢固树立和践行正确政绩观，用心用情用力做好群众工作、办好民生实事，把政绩书写在各族群众心坎上；紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识主线，锚定“十五五”目标任务，持续深入抓好“四件大事”，以更高标准当好执行者、行动派、实干家；坚持以高质量党建推进政府自身建设，以廉洁政府、法治政府建设为支撑，着力打造恪尽职守、善作善成的务实政府、有为政府。要持续推动学习贯彻走深走实，在常态长效抓学习、对标对表强党建、从严从实转作风、见行见效促

发展上持续发力，切实把学习成果转化为干事创业实效，奋力谱写中国式现代化西藏篇章。

嘎玛泽登指出，树立和践行正确政绩观没有完成时，只有进行时。要以习近平党建思想凝心铸魂，筑牢正确政绩观的党性基石，真正把为民造福内化为政治自觉、思想自觉、行动自觉。要以问题意识校准政绩观坐标，在抓实整改中彰显政治担当，确保在正确轨道上履职尽责。要以优良作风践行正确政绩观，在马上就办、真抓实干中书写过硬答卷，做到以人民出政绩，以实干出政绩。要以健全有效的机制推动化人民城市、高原特色产业发展、基础教育高质量发展。刘江要求，要全面深入学习王沪宁主席在西藏调研时的讲话精神，把

在全区人大代表工作会议上的交流发言（摘登）

自治区人大常委会代表工作委员会

自治区人大常委会代表工作委员会通过抓实“两个责任”、统筹“两个期间”、开展“两项活动”、建强“两支隊伍”，推动全区代表工作高质量发展。

一、牢牢抓住“两个责任”，充分激发内生动力。始终坚持不懈强化代表的政治责任和法定责任。一是扛牢政治责任，把准“方向盘”。持之以恒用党的创新理论武装头脑，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，从思想深处解决“为谁履职、为谁代言”的问题，不断深化人大代表的首要属性是政治属性、代表工作本质上是政治工作的深刻把握。《致自治区人大代表的一封信》再强信心，再聚力量。二是压实法定责任，织密“制度网”。对选举法实施细则、代表法实施办法、建议办理条例作出修改，出台加强代表工作能力建设的若干措施等10余件规章制度，编印发放《西藏自治区人大代表履职规范》，把代表依法进行审议、监督、调研、视察等活动制度化规范化。

二、牢牢抓住“两个期间”，不断彰显代表力量。始终统筹做好代表会议期间工作和闭会期间活动的履职全周期管理。一是确保会议期间“议”出水平。聚焦议案建议“内容高质量”，会前组织代表深入调研、汇集民智，力求每一件议案建议都与稳定发展“共振”、与人民需求“共鸣”，对全区工作建睿智之言、献务实之策，特别是今年自治区人代会期间代表提出2件议案、424件建议和335条审议意见，提标扩容、量质齐升，凝结着代表的真知灼见。二是推动闭会期间“做”出精彩。围绕代表建议“办理高质量”，首次全面建立重点督办建议、对建议办理工作评价、对承办单位承诺三年内解决的建议落实情况“回头看”和对审议发言办理反馈等工作机制，切实把建议办理从“办文”转向“办事”、从“答复”转向“落实”。深化拓展常委会组成人员联系代表、代表联系人民群众，推进专工委联系本领域代表，组建8个代表专业小组，统筹“一府一委两院”邀请代表参加活动，认真抓好代

表视察和专题调研，不断扩大代表对立法、监督工作参与，不少“群言群语”变为了“法言法语”“良言善策”。用好覆盖全区的3400多个代表“家站”，做到站门常开、代表常在、群众常来、实事常办，让人民群众真切感受到人大代表就在身边。

三、牢牢抓住“两项活动”，有力融入中心大局。始终持续以主题鲜明的代表活动激发履职活力、彰显担当作为。一是“聚力‘十五五’、代表当先锋”主题实践活动有声有色。动员引领全区4.2万名五级人大代表以“六个一”为抓手，投身推动落实“四件大事”主战场，把服务和助力“十五五”开局起步作为履职主线，在“十五五”规划实施中充分展现人大代表新风采。二是“人大代表送法律、民族团结走在前”学习宣传走深走实。以学习宣传贯彻民族团结进步促进法为主要内容，组织代表以“十进”“五动”措施为着力点，“话团结、作表率”等一批特色鲜明的活动群众喜闻乐见，把法治精神和民族团结理念送到群众心坎上，讲好民主法治故事和民族团结故事，广泛凝聚推动民族团结进步事业高质量发展的强大力量。

四、牢牢抓住“两支队伍”，切实体现过硬素质。始终着力建强人大代表队伍和代表工作机构队伍。一是推动代表队伍“强本领”。严把代表选举“入口关”，从源头上确保代表队伍政治过硬。坚持“缺什么补什么”，本届自治区人大代表已有1064人次参加线下学习培训，为代表“赋能增效”。建立履职档案，推进履职评议，管好代表履职“明白账”，激发代表履职使命感。二是强化工作队伍“提能力”。加强统筹谋划、明晰工作思路，强化业务练兵，提升工作质效，推进上下联动、形成整体合力，着力找准路子、干出样子，强化“一个主体”、做实“两个联系”、抓好“三大活动”，着力“四化要求”、建立“五项机制”的思路举措落地见效，用心用情用力做好代表服务保障。

波密县人大常委会

近年来，波密县人大及其常委会始终坚持从夯实履职根基、拓宽履职载体、强化建议办理三个维度出发，着力打造具有波密特色和辨识度的代表工作品牌。

一、固本强基、赋能提效，代表履职根基得到坚实支撑。扎实推进全县24个人大代表“家站”履职阵地迭代升级，统一规范阵地功能、运行制度与活动流程，常态化开展选民接待，打通代表联系服务群众“最后一公里”。整合全国人大网络学院、县委党校优质资源，构建线上线下融合、理论实践贯通的培训体系，围绕党的创新理论、乡村振兴、基层治理等内容分层分类培训代表8期420余人次，持续提升代表综合履职能力。探索出台代表履职经费管理办法，按照县级代表200元/月、乡级代表150元/月标准，为无固定工资收入代表兑现履职补助86万元，落实代表履职活动经费191万元，让代表履职有平台、干事有支撑、担当有底气。从严抓实代表管理，健全履职登记、年度述职、量化考评机制，同步推进代表工作“一乡一品牌”的培育打造，涌现出古乡人大“三亮三访三聚焦”特色履职管理模式，有效破解代表履职“千多干少一个样”的难题。

二、开门履职、多元赋能，为民尽责活力得到持续释放。修订常委会组成人员联系代表制度，以“入户拉家常”方式看望农牧民代表274人次，发放慰问金20余万元，通报经济社会发展情况，精准回应代表各类履职诉求。先后邀请78名代表列席人大常委会会议，组织168名代表参与执法检查、专题询问、视察调研、立法征询、民生实事督办等监督工作，让代表深入一线看变化、

(紧接第一版)要树立和践行正确政绩观，坚持以人民为中心，围绕推进城市更新、基础教育教学等开展调查研究、民主监督和委员视察，助推加快建设现代化人民城市、高原特色产业创新发展、基础教育高质量发展。刘江要求，要全面深入学习王沪宁主席在西藏调研时的讲话精神，把

找问题、提建议，全方位参与县域治理。依托“六个一”履职实践载体，发动代表常态化开展民情走访、法治宣讲、矛盾调处、靠前参与基层治理，护航县域内川藏、滇藏铁路等重大项目顺利实施。近年来，各级人大代表累计走访选民5000余人次，破解民生难题320余件，办好惠民实事220余件，化解矛盾纠纷180余件、涉及资金4000余万元，涌现出四朗次仁、晋美等一批优秀代表，以实干担当彰显新时代人大代表的初心使命。

三、闭环督办、创新破题，建议办理成色得到显著提升。紧扣“内容高质量、办理高质量”要求，搭建代表知情知政平台，引导代表围绕基本建设、产业发展、文旅融合、基层治理等领域精准建言献策，收集高质量代表建议269件。数量和质量同比均有大幅提升。波密县人大常委会主动向县委请示报告，将代表建议办理工作纳入各单位年度目标绩效考核，压紧压实办理责任。探索建立“领导领衔、专人督办、清单管理、代表评议、闭环落实”全链条督办机制，通过实地督查、现场回访、专题调度等方式，坚决纠治重答复、轻落实问题。以创新举措赋能建议办理。2024年在全市范围内率先设立代表建议专项经费，累计投入565万元实施群众急盼的水、电、路等小微民生实事项目20个；2025年牵头构建“人大+检察”“人大+纪检监察”联动督办体系，当年便攻克重点难点代表建议18件，监督链条更加完整、督办力度更加刚性。近年来，波密县代表建议办复率、群众满意率稳定保持在99%以上，真正实现“群众说了不白说、代表提了不白提”。

思想政治引领融入日常、抓在经常，做好强信心、聚民心、暖人心、筑同心的工作；要积极宣传阐释民族团结进步促进法，有形有效推进中华民族共同体建设；要发挥宗教界委员作用，聚焦依法管理宗教事务开展专题调研、协商议政；要全面提升履职水平，不断提高政治把握能力、调查研究能

近年来，山南市人大常委会聚焦“四件大事”、聚力“四个创建”，坚持“四建四推动”，切实发挥代表主体作用，推进山南长治久安和高质量发展。

一、建实工作基础，推动代表履职尽责更加系统规范。制定出台《关于进一步推进“人大代表之家”规范化提升和常态化活动的实施意见》《关于在全市各级人大和代表中深入开展铸牢中华民族共同体意识学习教育实践活动的意见》，作出《关于切实加强和改进全市各级人大代表工作 充分发挥闭会期间代表作用的决定》，切实打牢规范开展代表工作的基础。实行人大代表列席、公民旁听人大常委会会议制度和常委会期间组织代表座谈机制，拓宽代表和公民知情知政渠道。健全落实代表履职补助、误工补贴发放制度等规章制度，为代表履职尽责提供有力保障。

二、建好履职机制，推动代表履职活动更加充满活力。坚持守正创新，制定实施《加查县人大代表活动阵地运行管理及代表常态化履职优化试点工作方案》，与时俱进、因地制宜优化建设、规范运行人大代表“家站”。建立“人大+法院”“人大+检察院”贯通协调监督工作机制，探索建立市县乡人大三级联动监督机制，组建各级专业代表小组，建设运行好社会稳定、经济运行形势、农村居民收入、生态环境观察点，提升监督工作穿透力。制定出台《代表建议、批评和意见提出与办理工作规定》，常态化收集、督办代表意见建议，落实代表意见建议领导领衔督办机制，加强重点建议督办，每年听取审议市政府关于代表建议办理情况的报告，强化办理“前、中、后”闭环管理，切实增强办理实效，提升代表满意度。市二届人大以来共交办代表建议372件，交办代表在

安多县帕那镇人大主席团

近年来，安多县帕那镇人大紧扣“聚力”“十五五”“代表当先锋”主题实践活动部署及人大代表争当“十员”表率工作要求，抓实阵地提质、诉求办理、能力培训、规范管理工作，以代表实干赋能基层治理。

一、建好主阵地，让代表履职有家更有为。我们对6个镇级、村级代表之家(联络站)提档升级，对标“六有”标准完成规范化改造，推行“代表亮身份、牧户挂联系牌”举措，在所有“家站”公示代表姓名、联系方式、履职职责、包联牧户清单，每户牧民家门口悬挂人大代表联户公示牌，标注结对代表信息、诉求反馈渠道，将“家站”打造为政策宣讲、选民接待、纠纷调解、调研议事综合平台，切实落实“十员”职责。

组织代表小组开展专题调研、专项执法检查10余次，开展进站接待、便民服务40次，构建起“一线走访收民意、站点议事解难题、实践历练强本领”闭环工作机制。17个人大代表小组全覆盖落实挂牌联户制度，走访338户脱贫户，结对挂牌帮扶牧区群众200余户，群众只需对照家门口公示牌即可随时联系代表反映问题；重点收集草原管护等民情线索，录入镇级民生动态监测台账；通过联络站议事协商机制，妥善调处草场等纠纷23起，将群众高频诉求转化为年度民生实事储备项目。

二、搭好连心桥，让建议办理有质更有效。我们紧扣代表建议“提、交、办、督、评”全流程提质增效，在代表亮身份挂牌基础上，创新启用“码上办”线上履职平台，线上线下同步收集群众急难愁盼问题，实现诉求一键上报、全程跟踪、限时办结。组织建议交办、专项督办专题会议27次，收集人大代表书面建议30条，办结率98%；线上征集群众诉求12条，推动解决民生实事8件，事项答复率、群众满意度均达到100%。

力、联系群众能力、合作共事能力，始终做到与党同心、团结有方、履职有效、肩上有责。

刘江强调，学习贯彻习近平党建思想是当前和今后一个时期的重要政治任务。要深刻把握习近平党建思想鲜明的政治性、理论性、人民性、时代性、实践性、斗争性，在深学细悟上下

审议发言时提出的意见2261条，已解决或计划三年内解决建议占比85%。制定实施《山南市人大代表建议办理专项经费使用管理规则(试行)》，创新“科学筛选+支取撬动”模式，将每年代表建议办理专项经费适当向B类、C类建议倾斜。

三、建优活动品牌，推动代表履职实践更加紧扣中心。探索推动“代表+”工作模式，打造履职活动品牌。代表+民创：结合民族团结进步“十进”要求，每年确定“一个进”为主题开展“民族团结进步雅鲁行”活动；代表+生态：围绕生态环境保护确定主题，深入开展“雅鲁环保行”活动；代表+法治：每年围绕一部法律法规的学习宣传贯彻开展主题活动。2018年以来，共组织各类学习、宣传、监督、实践活动4500余场次，发放各类学习宣传资料28万余份，各级人大代表2.3万余人次参加，40万余人次群众参与；代表+岗位：将代表履职与基层实际、群众日常生活深度融合，创新开展代表“设岗定责”；代表+项目：持续开展民生实事项目人大代表票决制工作，着力解决群众急难愁盼。自2022年以来，全市共票决出766个民生实事项目，涉及资金约6.7亿元。

四、建强代表队伍，推动代表履职本领更加全面过硬。围绕提升人大代表综合履职素能，连续七年开展“五查五增质效提升”活动，各级“家站”制定落实“学习培训日”学习制度，用好援藏资源、依托市委党校，强化人大代表初任培训和常态化培训。完善落实《人大代表述职评议制度》，规范代表履职档案建设管理，依法依规足额落实履职补助，定期对优秀代表建议和承办代表建议先进单位进行表彰，进一步激发代表履职积极性、主动性。认真开展山南选举产生的自治区人大代表履职评议试点工作。

严格执行“交办、承办、督办、回访”闭环制度，实行诉求台账动态管理、办结对账销号。针对代表集中反映的全域无废牧区建设、牧道修缮等建议，镇人大主席团跟踪督办，推动3项重点民生工程落地见效。建立办结事项入户回访机制，所有已办建议、群众诉求回访核实，让代表建言转化为牧区群众可感可及的民生红利。

三、练好基本功，让代表活动有形更有神。我们将代表履职能力提升作为基础工作，常态化开展法治学习与业务培训，把代表亮牌联户、一线履职典型案例纳入教学内容。开展宪法代表法等法律法规集中学习30余次，履职专题研讨10场，学习实践活动60余场次，筑牢代表依法履职的法治根基。围绕镇村基层治理、无废牧区创建等工作，组织代表全程参与项目监督、一线建言献策。分批组织人大代表到兄弟人大考察学习10次，形成3份高质量调研报告，结合实际转化落地镇级配套治理举措；组织代表走访调研，围绕牦牛特色养殖等提出建议11条，为党委政府决策提供民情依据。

四、守好责任田，让履职管理有章更有度。我们落实主席团联系代表、代表联系选民“两个联系”制度，以“亮身份、挂户牌”工作为抓手，压实代表争当“十员”表率责任。镇人大主席团成员带头亮明代表身份，深入牧区宣讲惠民政策48场次，对照联户公示清单入户走访牧民860户，化解矛盾18起；联动镇综治中心开展群众诉求联合处置，群众凭家门口联系牌就能快速找到对应代表，靠前排查化解草场、邻里各类风险隐患。建立代表履职量化动态台账，将代表亮身份履职、挂牌包联户数、联系选民频次、项目监督、纠纷调解、政策宣讲等履职内容建档登记，作为履职评价标准，以刚性制度管理激发人大代表为民履职内生动力。

功夫、在宣传阐释上见行动、在学以致用上求实效，铸牢政治忠诚，扎实推动学习贯彻走深走实。要坚持以党的政治建设为统领全面推进政协的各项建设，强政治、带队伍、促履职、固团结，为西藏长治久安和高质量发展贡献政协力量。

会议还研究了其他事项。