

智慧化赋能高原城市治理的实践路径

银兴 严思敏

党的创新理论大众化

矢志不渝走中国特色社会主义道路

道路问题是关系党的事业兴衰成败第一位的问题。习近平总书记在庆祝中国共产党成立105周年大会上深刻指出:“105年不懈奋斗,开辟了实现中华民族伟大复兴的正确道路。”这条正确道路,就是中国特色社会主义道路。找到一条正确的道路不容易,走好这条道路更需要一代代人的坚守与奋斗。

方向决定道路,道路决定命运。旧西藏长期处于黑暗落后的封建农奴制度之下,山河闭塞、百业凋零,广大农奴受尽剥削压迫,命运无法自主、生活毫无希望。是中国共产党跨越千山万水来到雪域高原,带领西藏各族人民永远摆脱了帝国主义的侵略和羁绊,与全国各族人民一道在祖国大家庭里走上了团结、进步、发展的光明大道。西藏和平解放75年来的实践证明:只有坚持中国共产党领导、中国特色社会主义制度、民族区域自治制度,才能为西藏长治久安和繁荣发展提供根本保证。

在党中央的特殊关怀下,在全国人民的无私支援下,我区始终沿着党指引的正确方向奋勇前进,坚定不移贯彻新时代党的治藏方略,推动各项事业取得全方位进步、历史性成就。今天的西藏,社会大局持续稳定,团结之花常开长盛;经济发展日新月异,百姓生活越来越好;生态底色更加靓丽,绿色发展势能强劲;固边兴边持续推动,边境安全屏障坚实。雪域高原的沧桑巨变,不是凭空而来,正是我们党百余年辉煌伟业的生动缩影。事实雄辩证明,党的领导是西藏发展进步的最大底气、最根本保证,中国特色社会主义道路完全符合西藏实际、惠及西藏百姓。

习近平总书记强调:“我们走中国特色社会主义道路,具有无比广阔的时代舞台,具有无比深厚的历史底蕴,具有无比强大的前进定力。”走在这条正确道路上,西藏各族儿女有了共同的奋斗目标。全区广大干部群众要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,从党的辉煌历史和伟大成就中汲取信心和力量,坚定不移沿着中国特色社会主义康庄大道勇毅前行,奋力书写中国式现代化的西藏新篇章,不断为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献西藏力量。

(白玛玉珍)

城市是现代化建设的重要载体,也是践行新时代党的治藏方略的重要阵地。近年来,随着“数字西藏”战略深入推进,以“宽带边疆”建设为抓手,西藏推动网络基础设施改造升级,累计建成5G基站2.62万个,7市(地)主城区全部实现5G-A网络通达,21个边境县城全面实现5G与千兆光网覆盖,彻底结束了边境城市通联不畅的历史。当前我区城镇化率已超40%,正从规模扩张转向提质增效阶段。先后出台《西藏自治区加强数字政府建设方案(2023—2025年)》等政策文件,上线“藏数聚”大数据平台组件,构建“1+7+N”政务一体化大数据体系,建立“一方采集、多方应用”的数据共享机制,“数据多跑路、群众少跑腿”进一步成为现实。

以智慧化赋能城市治理,既是落实中央城市高质量发展部署的必然要求,也是破解治理难题、夯实长治久安的战略举措。自治区党委城市工作会议强调:聚焦智慧城市建设,提升城市治理能力水平。站在新起点,西藏应坚持以数智化改革为牵引,数据赋能为核心、民生福祉为导向、加强民族团结为抓手,持续提升治理智慧化水平,为长治久安和高质量发展提供坚实支撑。

筑牢数字底座,夯实智慧治理根基。数字基础设施是智慧城市建设的“神经末梢”,更是西藏突破地理阻隔、实现城市治理提质升级的前提条件。西藏高海拔、广地域、多峡谷的自然地理特征,曾长期制约城市基础设施建设。在目前基础设施建设基础上,西藏还需紧扣中央“强化第五代移动通信网络(5G)、千兆网覆盖,优化算力设施建设布局”的要求,持续完善数字基础设施体系。

一方面,深化“东数西算”国家战略融入,加快“雅江1号”智算中心建设进度,构建区域算力网络,推动算力资源向文化旅游业、特色农牧业、清洁能源等一线场景下沉,将西藏打造为国家算力版图的重要支点;另一方面,推进城乡数字基础设施均衡布局,重点提升城市辖区、县城城市、边境城镇的网络覆盖质量,推动数字基础设施向社区、网格延伸,加快边缘计算节点在城市治理重点区域的规模化落地,为智慧治理提供全地域、全时段稳定的网络支撑。

深化数据赋能,提升治理精准效能。对西藏而言,数据资源的整合共享不仅是推动城市治理增效的关键抓手,更是破解基层治理“经验依赖”、实现精准施策的有效路径。建设便捷高效的智慧城市,仍需持续强化数据要素市场化配置改革,重点推进三大领域突破:在政务服务领域,深化“统筹统建,数据下沉”和“一网通办”改革,拓展藏汉双语智慧政务应用,让企业和群众办事更便捷高效;在社会治理领域,构建全域覆盖的公共安全视频监控联网应用体系,稳步推动城市生命线安全工程建设,系统开展城市体检工作,整合政法、公安、应急等多部门数据资源,提升风险预警和应急处置能力,提高安全韧性水平;在生态保护领域,依托大数据平台构建生态环境监测网络,实现对雪山、草原、河湖等的实时监测,守护好雪域高原的生态安全屏障。

聚焦民生福祉,拓展智慧服务场景。城市高质量发展要“坚持以人为本,让城市建设围着群众需求转”,认真践行人民城市理念,坚定不移走中国特色城市现代化新路子。一方面,深入贯彻落实习近平总书记关于城市工作的重要论述,把握城市发

展规律,转变城市发展理念,改进工作方法,因地制宜建设具有高原特色的现代化人民城市。另一方面,西藏城市治理的智慧化升级,必须坚持以人为本,立足群众急难愁盼问题,推动智慧应用从“政务端”向“民生端”延伸。在政务服务方面,可推广昌都市“分级办理、会商破难、考核问效”工作机制,针对数据采用“三步走”闭环协同管理,三管齐下推动群众诉求从“办结”向“办好”转变,从“接诉即办”向“未诉先办”延伸。通过系列场景化应用,让智慧治理成果真正惠及各族群众。在社会治理方面,可借鉴拉萨市慈松塘社区智慧化改造经验,以“平台+AI+应用”为核心架构,构建覆盖安全防护、基层治理、民生服务的智慧社区体系,通过AI智能监控实现安全隐患预警,为老年群体打造适老智慧服务圈,让社区治理更有温度。

紧扣民族团结,提升民族事务治理水平。城市是各民族交往交流交融的重要场域,也是铸牢中华民族共同体意识的关键空间。推动城市民族工作与基层治理深度融合,需立足西藏实际,探索具有本地特色的实践经验与治理路径。要坚持以文化人,厚植城市精神根基。把各民族共享的中华文化符号和中华民族形象融入城市规划和建设全过程,以文化转型引领城市精神内核向创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市转型,建设崇德向善、团结和谐、文明有序的现代化人民城市。要坚持党建引领,提升城市民族事务治理效能。注重运用法治思维和法治方式推进城市治理,创新理念、模式、手段,完善城市治理体制机制,推动治理重心和配套资源向基层下沉,高效解决群众急难愁盼问

题。要坚持系统推进,构建互嵌式社会结构。以空间共融优化城市居住格局,以文化互鉴促进各民族心灵相通,以服务共享提升公共服务均等化水平,以数字赋能提高城市治理智能化水平,着力在空间布局优化、治理效能提升、城市功能完善等方面实现新突破。

健全保障机制,凝聚智慧建设合力。提升城市治理智慧化水平是一项系统工程,需统筹各方力量,构建常态长效机制。《中共中央 国务院关于推动城市高质量发展的意见》强调“坚持和加强党中央对城市工作的集中统一领导,构建中央统筹、省负总责、城市抓落实的工作格局”,这一要求为西藏推进城市智慧治理提供了根本遵循。首先,要强化组织保障,完善数字西藏建设领导小组职能,健全跨部门、跨区域协同推进机制,明确各市(地)各部门职责分工,形成上下联动、齐抓共管的工作格局。其次,要强化政策支撑,结合西藏实际制定城市智慧治理专项规划,完善数据安全、技术创新、人才培养等配套政策,为智慧治理提供坚实制度保障。最后,要强化人才培养,立足西藏实际,采取“本土培养+外部引进”相结合的方式,培养一批既懂数字技术又熟悉西藏城市治理实际的复合型人才,同时加强基层干部智慧化应用能力培训,让数智工具真正成为西藏城市治理的有力支撑。

本文系2025年国家社科基金西部项目“数智技术驱动西藏城市民族互嵌式社会治理共同体建设研究”(项目编号:25XMZ041)的阶段性成果。

(作者单位:自治区党委党校国家治理教研部)

新时代边疆地区正确政绩观的培育与践行

龚超 索南曲珍

树立和践行正确政绩观

“政贵有恒,治须有常。”党的十八大以来,习近平总书记就树立和践行正确政绩观发表一系列重要论述,深刻阐明了“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”的根本性问题。“十五五”开局之年,党中央在全党部署开展树立和践行正确政绩观学习教育,是深化党的政治建设的关键之举。西藏作为边疆民族地区,树立和践行正确政绩观,需立足“治国必治边、治边先稳藏”的战略思想,紧扣推动长治久安与高质量发展中心任务,以人民为中心、以实干为路径,以实效为标尺,探索具有边疆特色的实践路径。

核心内涵与时代要求

树立和践行正确政绩观是落实好“十五五”规划的内在要求。“十五五”规划纲要要作为未来五年发展的“施工图”已经铺展开来,而政绩观正确与否,直接影响执行力度和落实效果。

在边疆地区树立和践行正确政绩观,既是落实党中央关于边疆治理各项决策部署的政治要求,也是推动边疆长治久安和高质量发展的现实需要。首先要从思想上正本清源,在学习和实践中要深刻把握“政绩为谁而树”“树什么样的政绩”“靠什么树政绩”这三个根本性问题,将正确政绩观贯穿维护国家安全、促进民族团结、推动高质量发展全过程。

在边疆地区树立和践行正确政绩观,具有鲜明的区域特色:不能简单地以地区生产总值增长率论英雄,更应体现在民族团结进步、社会和谐稳定、生态环境优美、特色产业兴旺、民生持续改善等综合性长远性指标上。近年来,自治区党委聚焦稳定、发展、生态、强边四件大事,聚力“四个创建”,全区地区生产总值历史性迈上三万亿元台阶,7市(地)全部创建为全国民族团结进步示范市(地),生态保护屏障持续筑牢,民生领域财政投入占比稳居80%以上,固边兴边富民行动纵深推进,各族群众的获得感幸福感不断攀升,这份成绩的背后,正是正确政绩观从理念到实践的深度转化。

主要路径与关键举措

结合边疆地区实际,树立和践行正确政绩观需从“学、查、干”三个维度系统推进。

深化理论武装,筑牢思想根基。聚焦推进边疆治理体系和治理能力现代化,开展专题学习研讨,结合边疆治理案例,引导党员干部深刻理解“政绩为谁而

树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”。坚持用老西藏精神铸魂。“特别能吃苦、特别能战斗、特别能忍耐、特别能团结、特别能奉献”的老西藏精神,是驻藏部队和党员干部扎根西藏、建设边疆过程中形成的宝贵精神财富。在学习教育中,要深入挖掘十八军等革命先烈的历史事迹,将其纳入党校(行政学院)必修课,引导和教育党员干部。坚持用“孔繁森精神”对标。“爱的最高境界是爱人民”,孔繁森同志是边疆干部的光辉典范。在学习教育中,要组织广大党员干部深入学习孔繁森同志“两离桑梓、独恋雪域”的赤子情怀,以孔繁森为镜,把“为民造福”作为评判政绩的首要标准。

坚持问题导向,精准纠治偏差。对照常见问题清单,如“形象工程”“政绩工程”等,开展专项整治,推动县级以上领导干部深查细照、动态整改。坚决纠治“政绩工程”与“形象工程”。在边疆,工程建设成本较高,资源尤为珍贵,要深入排查是否存在脱离实际的“景观大道”“豪华办公场所”等问题。对那些为了“刷存在感”而盲目铺摊子、不顾财力上马的项目,必须严肃追责。坚决整治“新官不理旧账”。换届期间往往是政绩观容易走形的时候,要教育引导干部正确用权,杜绝“另起炉灶”“重打锣鼓另开张”的错误做法。对于上一届班子制定的科学规划、承诺的民生实事,只要符合人民意愿,就要一茬接着一茬干。坚决反对“数据注水”与“虚假繁荣”。推动经济高质量发展必须实打实,要完善统计核算机制,严肃查处统计造假行为。在招商引资中,防止出现“只签约不落地”“只圈地不开工”的虚假繁荣。引导干部树立“功成不必在我”的境界,多做打基础、利长远的事。

聚焦重点任务,创造边疆实绩。维护国家和社会稳定是边疆治理的底线任务。要筑牢安全屏障,构建人防、物防、技防融合的边境立体化防控体系,强化跨境风险防控,守护国土安全与社会稳定。政绩评价必须把维护社会稳定、提升基层治理能力放在重要位置,在考核中,要重点看矛盾纠纷化解率、民族团结进步创建成效。要依托区位、资源、通道优势,融入新发展格局,发展特色农牧、文旅、跨境贸易等产业,推进兴边富民行动,巩固脱贫成果,防止规模性返贫。在考核特色产业发展时,重点考核其对农牧民就业增收的带动力。要增进民生福祉。把“投资于物”和“投资于人”紧密结合起来,推进边疆基本公共服务均等化,改善教育、医疗、交通等基础设施。要促进民族团结。以铸牢中华民族共同体意识为主线,构建互嵌式社区,开展双语互学、民族团结宣讲,促进各民族

像石榴籽一样紧紧抱在一起。要坚持生态优先,严控“两高”项目,推进山水林田湖草沙一体化保护,走绿色发展之路,筑牢国家生态安全屏障。

制度保障与体系构建

推动树立和践行正确政绩观学习教育走深走实,不能仅靠思想教育,更要靠制度约束和正向激励,形成“让有为者有位、吃苦者吃香”的良好政治生态。

完善差异化考核评价体系。针对不同区域、不同岗位,设置各有侧重的考核指标。对于高海拔艰苦地区,适当降低经济指标权重,提高民生改善、生态保护、健康保障等指标权重。在政绩考核中,要强化人口聚集、守土固边能力的考核比重,完善差异化政策,鼓励干部扎根边疆、建设边疆。通过改善边境基础设施,让群众生活更有保障、守边更有底气。同时,建立健全容错纠错机制,为那些在边疆一线敢闯敢试、但因缺乏经验出现失误的干部撑腰鼓劲。

强化干部队伍专业化建设。正确的政绩观需要有“真本事”来支撑,针对边疆干部在项目谋划、数字经济、现代金融等方面存在的短板,要依托党校和异地培训资源,大规模开展精准化能力培训,加强边疆干部专业培训,选派干部到发达地区挂职学习,提升统筹发展和安全、做民族工作、应对复杂局面的能力,打造高素质边疆治理队伍。

落实落细关心关爱政策。边疆高海拔地区条件艰苦,干部身心健康面临巨大挑战,要让干部安心安业,就必须落实好体检、轮休、高海拔津贴等政策,大力宣传 and 选树像孔繁森那样扎根边疆、无私奉献的先进典型,让他们的精神得到传承,让他们的付出得到回报。只有组织对干部“高看一眼、厚爱一分”,干部才能对事业全心投入、全情付出。

强化组织引领与氛围营造。各级党委扛起主体责任,一把手亲自抓、负总责,健全党委统一领导、部门协同配合的工作格局,把正确政绩观贯穿边疆治理各环节。挖掘宣传边疆地区树立和践行正确政绩观的先进典型,讲好边疆干部实干为民的故事,凝聚干事创业的强大合力。

以开展学习教育为契机,边疆地区要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记关于边疆治理的重要论述,紧紧围绕“立党为公、为民造福,科学决策、真抓实干”总要求,在理论学习中校准思想坐标,在实干担当中砥砺过硬作风,以钉钉子精神真抓实干,以实实在在的成效回应各族群众期盼,在推动高质量发展、实现中国式现代化的进程中贡献边疆力量。

(作者单位:阿里地委党校)

为加快推进健康中国贡献智慧力量

刘伟

人民健康是社会主义现代化的重要标志,是广大人民群众的共同追求。今年全国两会上,习近平总书记在看望参加全国政协十四届四次会议的农工党、九三学社、医药卫生界、社会福利和社会保障界委员时,听取了长期在西藏从事医疗卫生工作的全国政协委员巴桑卓玛的汇报,强调“建设健康中国是一项系统工程”“建设健康中国,需要全社会共同努力”。

医疗人才“组团式”援藏,是新时代党的治藏方略的生动实践,是党中央立足党和国家事业全局、统筹区域协调发展、保障边疆群众健康作出的重大战略部署。“十五五”规划纲要围绕“加快建设健康中国”,作出一系列重要部署,提出一系列举措任务。新征程上,持续深化拓展医疗人才“组团式”援藏成果,夯实高原健康保障根基,促进边疆长治久安、推进健康中国均衡发展,具有重大政治意义、现实意义和时代意义。

一、提高站位,深刻理解重要性紧迫性

保障全民健康公平性,实现优质医疗卫生资源全民共享、全域覆盖,消除区域、城乡之间健康服务差距,是推进健康中国建设的应有之义。必须从政治高度、全局视野深刻认识推进医疗人才“组团式”援藏的重要意义。

这是践行以人民为中心的发展思想、增进边疆民生福祉的治本之举。地处青藏高原,西藏的特殊环境导致高原病、心脑血管疾病、地方病等高发多发。受历史基础、地理条件、人才储备等多重因素制约,西藏医疗卫生资源总量不足、布局不均、能力偏弱等问题和困难较为突出。开展医疗人才“组团式”援藏,有助于精准对接高原人民最直接、最现实的健康需求,让各族群众在家门口享有更加公平、更高质量的医疗卫生服务,切实把党的制度优势转化为边疆群众看得见、摸得着的健康福祉。

这是补齐健康中国建设薄弱环节、促进区域均衡发展的关键之举。伴随经济社会不断发展,新时代我国卫生与健康事业发展不断取得新成果。与此同时,医疗卫生城乡、区域发展不平衡问题依然客观存在。西藏作为高海拔边疆民族地区、公共卫生体系、专科服务能力、急危重症救治水平与内地发达地区仍有明显差距。需要持续深化医疗人才“组团式”援藏,系统性破解西藏医疗发展瓶颈,优化全国医疗资源空间布局,促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局。

这是铸牢中华民族共同体意识、维护边疆长治久安的紧要之举。民族团结是各族人民的生命线,维护祖国统一、加强民族团结,旗帜鲜明反对分裂,是各族人民的共同责任和义务。健康短板不补,民生根基不牢,民族团结就缺少坚实依托。当前,世界百年未有之大变局加速演进,更加需要以实实在在的民生成效凝聚人心、凝聚力量。医疗人才“组团式”援藏以看得见、摸得着、感受得到的健康成果,有效凝聚思想共识、夯实稳定根基,推动形成“中华民族一家亲、同心共筑中国梦”的生动局面。

二、聚焦主业,精准把握重点任务

深刻把握西藏医疗卫生发展阶段性特征,新时代医疗人才“组团式”援藏必须坚持问题导向,聚焦重点领域、紧盯关键任务,推动帮扶工作精准化、专业化、体系化。

刘伟

建强医疗体系,全面提升诊疗救治能力。坚持整体谋划、系统提升,统筹推进区、市、县三级医疗卫生服务体系提质升级,做强内外妇儿等基础学科,补齐薄弱学科,深耕高原病、慢性病、地方病特色专科建设,形成布局合理、功能完备、优势凸显的高原医疗服务格局。坚持资源下沉、服务前移,持续加强乡镇卫生院、村卫生室标准化建设,常态化开展基层巡诊、义诊宣教、技能培训,打通健康服务“最后一公里”。

聚焦能力提升,持续筑牢公共卫生防线。要把培育本土人才作为援藏工作的根本任务。深化“以院包科、团队带团队、专家带骨干、师徒结对传帮带”长效机制,全方位提升本地医务人员诊疗技术、科研能力和医院管理水平。紧扣高原疾病发病特点和救治规律,构建快速响应、高效联动、全域覆盖的急危重症救治体系。健全筛查、诊断、治疗、随访全链条管理机制,完善突发公共卫生事件监测预警和应急处置体系,全面提升重大疫情防控、应急救援和综合健康保障能力。

强化科技赋能,着力打造特色发展优势。要立足青藏高原独特自然环境和疾病谱系,推动援藏技术资源与本地科研力量深度融合,聚焦高原适应、高原病防治、高原健康干预等重点领域开展联合科研攻关,加快适宜技术引进、消化、吸收、推广。大力发展远程医疗、智慧医疗,搭建跨区域协作诊疗平台,实现优质资源全天候共享、常态化帮扶,以科技创新持续赋能健康西藏建设。

三、久久为功,持续推动提质增效

“十五五”是健康中国建设的关键时期。新征程上,必须保持战略定力、完善工作机制、创新帮扶模式、强化作风保障,持续推动医疗人才“组团式”援藏常态化、长效化、高质量发展。

强化系统观念,构建上下联动、协同发力的工作格局。要始终坚持党的全面领导,严格落实中央统筹、部门协调、省市支援、属地落实的工作机制。精准对接西藏医疗卫生发展短板,科学制定援藏工作计划,精准选配紧缺专业人才,优化组团团队结构,实现按需选派、精准帮扶、靶向施策。健全完善日常管理、绩效考核、评优激励、服务保障制度,推动援藏工作规范有序、落地见效。

创新帮扶模式,持续激发医疗卫生内生发展动力。要持续深化全方位、沉浸式、结对式帮扶,推动支援医院与受援科室深度共建、一体发展,细化任务清单、年度台账、验收标准,做到技术帮扶、管理帮扶、理念帮扶同步推进、一体落实。坚持从“单项技术支援”向“整体学科提升”转变、从“短期临床支援”向“长期人才培养”转变,持续完善医院管理制度、诊疗规范、质控体系,推动受援医院实现可持续发展。

锤炼优良作风,凝聚扎根高原、奉献雪域的强大合力。要大力弘扬“缺氧不缺精神、艰苦不怕吃苦、海拔高境界更高”的精神,引导广大援藏医务工作者牢记初心使命、厚植为民情怀、坚守医者担当。持续优化关心关爱政策,激励援藏医疗人才安心安身安业、倾情倾力奉献。促进援受两地医务人员深度交往交流交融,切实把医疗援藏成果转化为铸牢中华民族共同体意识、维护边疆长治久安的坚实力量。

(作者单位:安徽医科大学公共卫生学院)