



## 民情诉求八十条 定岗定责抓落实

本报记者 孙开远

老阿妈拉住徐昕的手时,村委会院子里刚分完钱。

31户村民依次按完手印,38万元现金摆在桌上——这是十年前他们入股一个工程队的本金,只分红过一次,此后便石沉大海。驻村工作队花了两个月,辗转找到几位老板,把钱全额追了回来。老阿妈没说话,只是拉着这位从安徽来的姑娘,手很久没松开。

那一刻,徐昕觉得,他们所有的奔波都值得了。

2025年5月,徐昕大学毕业,来到洛扎县格桑古局村,担任驻村工作队副队长。这个面对喜马拉雅雪山的村子海拔3700米,700多人,藏族占99%。由于她还听不懂藏语,第一周整夜睡不着,问自己:到这里能做什么?

在第一书记罗布带领下,他们开始了为期3个月的走村入户。为了不耽误春耕生产,驻村工作队跟着群众的作息调整工作节奏。

天蒙蒙亮,趁群众下地前入户走访;中午一点,太阳最毒,到田间地头宣讲政策、记录诉求;晚上七点,群众回家吃饭,再上门聊聊孩子、问问烦心事。三个月,她和队员们尝过每家的甜茶,记下102个诉求,凝成一份清单。清单上,有反映水渠不通的,有申请医疗救助的,有希望维修放牧道的——问题虽小,件件都是群众心头的大事”。经过研究,他们发现这102个诉求,有22个不符合政策,她和队员们一起,又挨家挨户把“不能办”的道理说到群众心服口服;剩下80个诉求,责任到人,解决时限精确到日,每周召开研判会,责任人汇报进展、摆出困难,大家集思广益。

追讨入股分红是清单上最难啃的骨头。

2016年,31户脱贫户集中入股德庆鼎工程队38万元,2017年后杳无音信。群众多次追讨未果。这次12名群众联合反映,驻村工作队发现工程队老板几经转接,账目复杂,经过研判后,他们决定把问题向上级汇报,依法维权。在洛扎县有关部门协调下,经与几任老板多轮磋商,两个月后,本金全额清退到31户群众手中。

驻村工作队入驻古局村近一年,96个问题得到解决;320余万元资金落地12个项目;7条灌溉水渠疏通;16公里放牧道不再泥泞;2500株桃树苗种在山坡上;村集体广场竖起大型LED屏;晚上有人聚着跳锅庄;每周五,“幸福院”里60岁以上老人看电影、玩游戏、唱红歌;新春运动会,拔河、搬沙袋……驻村工作队和村民们交织在一起,笑声在高原村落上荡漾开来。

徐昕的窗前一株桃树,去年种下的,已经冒出新芽。夜里,她不再失眠,睡前想的都是古局村的新貌。

## 日喀则市中级人民法院驻村工作队织密法治防护网,守护村民合同权益

# 进驻即履职 服务暖民心

本报记者 次吉



### 美好家园

全面推进乡村振兴,法治保障是根基。为深入贯彻落实党中央关于全面推进乡村振兴战略部署,坚持和发展新时代“枫桥经验”,推动优质司法服务直通基层、惠及群众,日喀则市中级人民法院新一批驻村工作队怀揣责任与初心,第一时间进驻岗巴县塔杰村,以起步即冲刺、入村即履职、履职即为民的实干担当,在驻村首日便立足司法职能,为村民开展免费合同审查专项法律服务,用专业力量守护群众合法权益,以务实举措开启乡村振兴驻村帮扶新篇章,切实把司法为民的初心践行在基层一线、扎根在群众心中。

乡村产业发展、日常生产生活中,各类合同签订是村民规避风险、维护权益的重要保障,但由于群众法律知识薄弱、合同条款辨识能力不足,极易因条款模糊、权责不清引发各类矛盾纠纷,成为基层治理和群众生产生活的痛点难题。

日喀则中院驻村工作队深刻把握基层群众司法需求,进驻塔杰村后,便主动与村“两委”班子召开座谈会,全面摸排村情民意、精准梳理群

众急难愁盼问题。在沟通中了解到,近期内多名村民因劳务务工、财产流转等事宜,需要集中签订各类合同,不少村民因不懂法律条文、看不清合同风险,对签订合同心存顾虑、担忧踩坑,迫切需要法律专业人士提供帮扶指导。

民有所呼,我有所应;民有所需,我有所为。紧盯群众这一迫切司法需求,驻村工作队立即行动,就地设点,在村委会临时搭建起便民法律服务点,驻村法官干警主动亮明身份、扛起责任,化身群众专属“法律把关人”,全身心投入合同审查法律服务工作,用专业司法能力为群众合法权益保驾护航。

在法律服务现场,前来咨询、申请合同审查的村民络绎不绝,驻村干警始终以耐心、细心、热心的态度,面对面倾听群众诉求,一对一开展精准服务,对村民提交的每一份合同都进行逐条逐句、全面细致的合规审查。

审查过程中,驻村法官聚焦合同核心内容,严格对合同主体资格合法性、双方权利义务明确性、违约责任界定清晰度、争议解决方式合规性等内容逐一核查、反复推敲、严谨把关,不放过任何一处法律风险漏洞。针对合同中存在的表述不规范、权责不清晰、约定不全面、隐含法律风险等

问题,干警们逐一标注、细致梳理风险点,摒弃晦涩难懂的法律术语,用接地气、听得懂、好理解的群众语言,耐心细致讲解合同条款对应的法律规定、风险隐患,以及签订合同需特别注意的法律事项,手把手帮助村民修改完善不合理条款、规范合同内容、补齐法律漏洞。

同时,现场解答村民提出的各类法律疑问,普及合同签订、纠纷化解、权益维护等基础法律知识,让村民真正读懂合同、明白权责、放心签约,从源头防范化解各类合同纠纷,彻底打消群众心中的顾虑与担忧。

“以前签合同,全凭口头约定,文字条款看不懂,生怕被坑,心里一直不踏实。现在法院驻村干部就在家门口,帮我们仔细审查合同、讲解法律知识,把所有风险都提前指出来,这下签合同、办事情彻底放心了!”拿到经过专业审查、修改完善的合同后,塔杰村村民脸上洋溢着安心的笑容,纷纷为驻村工作队竖起大拇指,由衷点赞法院干警下沉基层、为民办实事的担当作为。

脚下沾满泥土芬芳,心中厚植为民情怀。此次入村即履职、精准解忧的专项法律服务,是日喀则中院践行司法为民宗旨、推动法治乡村

建设的生动实践,更是坚持和发展新时代“枫桥经验”、夯实基层治理根基的务实举措。短短一天的法律服务,不仅精准解决了村民合同签订的急难问题,有效防范化解了基层民事纠纷风险,更打通了司法服务群众的“最后一公里”,让公平正义以看得见、摸得着的方式来到群众身边,进一步拉近了法院与基层群众的距离,牢牢把握乡村振兴、基层治理工作要求,充分发挥法院司法职能优势,常态化、长效化开展普法宣传教育、矛盾纠纷调解、法律咨询等服务,推动司法资源向基层下沉、服务向基层延伸、力量向基层集聚,全力当好基层法治建设的宣传员、基层治理的指导员、群众利益的守护者、乡村振兴的服务员,为法治乡村建设、基层和谐稳定、乡村全面振兴注入更强司法动力。

## 陕藏同心促增收 供销集市助振兴



近日,西藏供销集团联合陕西供销集团组织资源和经营网络体系优势企业,在拉萨举办供销集市产品展销会。陕西省对口支援地区供销社社属企业与我区生产销售特色产品的企业进行深度对接洽商,为陕藏两地特色产品“走出去”搭建平台、开辟营销渠道,提升陕藏两地特色品牌的知名度、美誉度。

上图:供销集市上,群众在了解陕西西米酒。

左图:供销集市上,群众在购买本地酸奶。

本报记者 常杰 摄

## 拉萨经开区博达社区

# 搭建多元平台赋能基层治理

本报拉萨讯(记者 旦增玉珍)近日,拉萨经开区加玛街道博达社区以区域化党建联建活动为抓手,紧扣打造全方位服务型基层党组织目标,遵循“企业提要求、社区解难题、企业谋发展、政府来搭桥”工作机制,组织开展党建联建座谈会。会议邀约中交二公局北环线西延线项目党支部、经开区、西藏城发莲华之宝、康达汽贸、五一零零啤酒、吉之地物业等6家党组织及岷山天瑞实业参会,堆龙德庆区人大代表列席建言,凝聚央企、国企、文旅民企、实体企业、物业等多方力量,搭建起多元共建共治平台。

座谈现场,各单位立足行业实际畅谈诉求。中交二公局聚焦项目配套与职工生活保障提出需求,经开区围绕公共服务与党群阵地建设积极献策,文旅企业莲华之宝就文旅推广与就业帮扶反映难点,康达汽贸、五一零零啤酒、岷山天瑞聚焦营商商圈打造建言,吉之地物业梳理小区管护与邻里矛盾调处中的堵点问题,人大代表则结合入户走访补充居民民生诉求。

各方发言切中实际、直面问题,为精准施策提供了清晰依据。社区现场梳理归集,建立问题、需求、落实三张清单,实现精准接单、靶向服务。

为确保清单落地见效,街道依托党建纽带整合政策与阵地资源,建立常态化供需会商机制,按需匹配各方资源。博达社区立足服务型党组织建设职责,对照清单实行销号管理,聚焦政策代办、环境整治、用工对接、便民服务等事项靠前办事,高效破解企业经营、职工安居、基层治理各类难题,持续优化辖区营商环境与居住品质。

各共建单位发挥行业所长反哺社区:央企认领辖区公共设施修缮任务,国企免费开放阵地开展惠民活动,莲华之宝下沉社区开设藏文化、非遗公益课堂,民营企业爱心帮扶困难群体,物业做实小区精细化运维。人大代表带着问题来、揣着满意走,群众关切切实转化为共享共建红利,资源互补、互利共赢的基层治理新格局逐步成型。

(上接第五版)

9月20日,独支进至长江源头的通天河畔。河宽60米,时值河水暴涨,水深流急,渡河极为困难。指战员们不顾河水刺骨寒冷,用自制的12只牛(羊)皮筏摆渡人员物资,但因水冷流急,牲畜被赶下水后不久就返回岸边,战士们下水驱赶,也无济于事,渡河受阻。

张国华、谭冠三、李觉获悉此情况后,于9月26日电告范明:“高原江河、渡口或架桥处水深流急,请考虑派人赴上游侦察,选水面较宽、支流较多处试渡,或可成功,望研究酌定”。范明等决定在以牛皮筏就地摆渡人员、物资的同时,另一部分人赶着骡马、骆驼等牲口,于27日沿河而上,寻找徒涉渡口。10月4日,范明报称:“沿通天河而上,行约二百余里,终于找到了一段河叉较多、河水较平稳的河面,牲口徒涉终于成功。经过十五昼夜的努力,部队全部胜利渡过了通天河”。独支渡通天河中,共淹亡牲口、刘益民、吴邦英、刘治明、王宝宝、吴发英、马进才、张进才等8人,溺死牲畜150余头。10月5日,支队继续前进。

独支穿越通天河以南人迹罕至的荒原,气温下降至摄氏零下10度以下,干部、战士都感到头晕,心跳加快,呼吸急促,病号进一步增多,死亡骡马40余匹。10月19日,进到海拔4800米

的唐古拉山口。此时已近隆冬季节,唐古拉山口时刻有被大雪封闭的危险。为避免在无人区陷入断粮断水的危险,独立支队进行了充分的动员和准备。全体指战员冒着摄氏零下20多度的严寒和刺骨的山风,克服严重缺氧、强烈高山反应的痛苦,以3天时间全力跋涉越过唐古拉山,牲口又倒毙300余头,并牺牲了牛师君、丁志荣、刘世祥、张秀等人员,闯过了入藏最后一关。后梯队的不少人员冻伤了脚,有一人被截肢。10月27日,进驻西藏北部聂荣宗,受到宗本和群众的欢迎。这是独支出发以来见到群众最多的一天。28日,西藏地方政府黑河(今那曲)总管派一如本持函前来欢迎。11月4日,独支进驻藏北重镇黑河时,西藏地方政府黑河总管和藏军第四代本率藏兵300余人以及群众400多人热烈欢迎。由于自香山日德出发两个月来第一次见到民房,大家异常兴奋。独支在黑河休整了10日,召开上层人士会议,宣传《十七条协议》精神,补充了粮秣。

在黑河期间,独支发出了《关于与18军会师团结守则的决定》。此决定报18军后,18军于1951年11月15日批复如下:“关于会师问题,军部已做了专门讨论并编印了教材,在部队中进行了广泛的团结教育。你们所拟定的团结守则很好,望在部队中展开深入的学习”。

11月15日,独支继续南进。在行进的第三天遇到剧烈地震,余震数十次,大地颤动,砂石乱飞。部队很多人头昏眼花吐,因住的是帐篷,幸无人员伤亡。11月下旬,当独支进抵林周时,中共西藏工委秘书处处长苗九锐前往迎接,联系安排有关事宜。

11月26日,独支到达拉萨近郊。张经武、张国华即派参谋李觉出城20里迎接,并向范明介绍了拉萨的政治情况、入城注意事项、欢迎仪式的安排等情况。11月27日,独支进驻距拉萨7公里处,张经武代表、张国华军长、谭冠三政委前往欢迎和慰问。

## 西北进军西藏解放西藏纪实

同时到达拉萨,受到先期到达拉萨的中央人民政府驻藏代表张经武、18军军长张国华、政委谭冠三和西藏地方政府官员、藏军两个团及万余名各族群众热烈欢迎。

12月20日,举行18军机关与18军独立支队会师大会。会上,谭冠三致词,张经武、张国华、范明、阿沛·阿旺晋美等讲话。大会向毛泽东主席、朱德总司令发了致敬电。

18军独立支队自8月22日由香山日德出发,12月1日到达拉萨,历经102天,其中行军45天,行程1400多公里,历经无数艰难困苦,胜利完成了进军任务。

班禅行辕的先遣随行人随18军独立支队回到了多年盼望的故土,当他们来到拉萨,远远望见金光闪闪的布达拉宫,激动得流下了热泪。12月4日,计晋美札萨和纳旺金巴大喇嘛率班禅行辕入藏工作委员会人员,前往布达拉宫拜谒达赖。计晋美代表班禅大师,递交了班禅所馈赠给达赖的礼品、近照和班禅亲笔信。期间,中共

西藏工委根据《十七条协议》的精神,做达赖、班禅双方的工作,说服他们摒弃前嫌,团结起来,并在团结的基础上进行协商,首先议定噶厦将派到扎什伦布寺的札萨喇嘛达赖·曲典丹达撤回,由班禅行辕入藏工作委员会接收。12月18日,班禅堪布会议厅札萨计晋美、大喇嘛纳旺金巴联名从拉萨致电毛泽东主席、朱德总司令,对他们返回西藏的夙愿得到实现表示由衷的感谢。电称:“由于毛主席的伟大感召,使和平解放西藏得到迅速实现,流落内地多年的我们,才能很快地回到西藏,见到了达赖和久别的故乡人民,我们感到万分兴奋和愉快,并使使我们永远不能忘怀。”1952年2月,计晋美率班禅行辕入藏工作委员会回到久别的日喀则。

人民解放军进藏各路部队,从受领进军西藏任务到进驻拉萨以及昌都、太昭、江孜、日喀则、亚东、黑河、顿多、隆子、察隅、噶大克等重要城镇和边防要地,历时两年之久。部队历经千辛万苦,战胜重重困难,按照预定部署,完成

了进军西藏任务,实现了中国大陆领土的完全统一,巩固西南国防,为保证《十七条协议》的贯彻执行、逐步在西藏各地开展工作创造了有利条件。

### 结束语

西北进军西藏解放西藏是和平解放西藏的重要组成部分,从青海方向、新疆方向的进藏人民解放军和工作人员在西北局及彭德怀、习仲勋的领导下,克服重重困难,克服各种艰难险阻,坚决贯彻执行党的民族宗教政策,在进军途中走到哪里,就把党的民族、宗教政策宣传到哪里,加强民族团结,开展统战和影响群众工作,以实际行动赢得了群众的信任和拥护,胜利完成了进军西藏的艰苦而光荣的任务,圆满完成了进藏使命。

西藏的和平解放,彻底粉碎了帝国主义和上层反动势力分裂西藏的图谋,实现了祖国大陆完全统一,使西藏彻底摆脱了帝国主义侵略势力的羁绊,结束了西藏长期有边无防的历史,为逐步废除封建农奴制度,实现西藏人民的新生奠定了根本前提和基础,使西藏各族人民走上了团结、进步、发展的光明大道。(执笔:邓惠明、赵建鹏)