

深入学习贯彻生态环境法典 谱写新时代西藏生态文明建设新篇章

桑登曲珍 韩德辉

建设美丽西藏·中央生态环境保护督察进行时

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计,大力推动生态文明理论创新、实践创新、制度创新,创造性提出一系列新理念新思想新战略,形成了习近平生态文明思想。2026年3月12日,我国第二部以“法典”命名的法律《中华人民共和国生态环境法典》,经第十四届全国人民代表大会第四次会议表决通过,将于2026年8月15日正式生效实施,这标志着我国生态环境领域法治建设迈入了新阶段。深入学习、全面领会法典精神,将法典要求转化为西藏生态保护的具体实践、制度成果和治理效能,对于筑牢国家生态安全屏障、建设国家生态文明高地、推动西藏长治久安和高质量发展具有重大而深远的意义。

系统把握生态环境法典的主要内容

生态环境法典分设五编,全面整合、系统重构了我国生态环境领域法律法规。总则编作为整部法典的总纲领,明确了生态环境保护的指导思想、基本原则、监管体制与基础制度,确立了生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单管控制度,厘定了政府、企业、公众在生态环境保护中的权利与责任。污染防治编聚焦大气、水、海洋、土壤、固体废物、噪声、放射性、化学物质、电磁辐射、光污染等重点领域,构建以排污许可制为核心的全过程污染防治制度体系,着力解决群众反映强烈的突出环境问题。生态保护编坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,强化自然保护区、生物多样性、重点生态功能区与生态系统修复,彰显了生态安全屏障的系统性、整体性保护。绿色低碳发展编作为全球首创的制度创新,将碳达峰碳中和、应对气候变化、循环经济、资源高效利用等内容纳入法治轨道,以法治推动经济社会发展全面绿色转型。法律责任与附则编构建起行政责任、民事责任、刑事责任相互衔接的严密责任体系,强化生

态环境损害赔偿、公益诉讼、信用监管与行政执法协同,为法典落地实施提供刚性约束。

充分认识生态环境法典对西藏生态文明建设的重大意义

生态环境法典实施后,将与《中华人民共和国青藏高原生态保护法》形成法治合力,为西藏守护生态本底、建设生态文明高地、推动绿色发展提供坚强保障,为西藏履行生态责任、实现可持续发展提供有力支撑。

贯彻法典是守护国家生态安全屏障的根本保障。生态环境法典确立的最严格生态环境保护制度、生态保护红线管控制度、生态修复制度,为西藏守住生态底线、防范生态风险、保护生态系统原真性和完整性提供了根本遵循。贯彻实施法典,能够以法治力量遏制破坏生态环境的行为,强化生态系统保护修复,确保国家生态安全屏障坚不可摧,牢不可破。

贯彻法典是推动西藏高质量发展的战略支撑。生态环境法典明确了绿色低碳发展的导向,划定了开发利用的生态边界,完善了生态产品价值实现、生态补偿、绿色产业扶持等制度,为西藏摆脱传统发展路径、依托生态优势培育新质生产力提供了法治保障。贯彻实施法典,能够推动西藏正确处理发展与保护的关系,大力发展清洁能源、生态旅游、高原特色农牧业、绿色服务业等生态友好型产业,实现生态效益、经济效益、社会效益有机统一,更好使绿水青山成为西藏各族群众增收致富的金山银山。

贯彻法典是提升西藏生态治理能力的关键举措。生态环境法典系统构建了生态环境监管、执法、司法、监测、应急、考核等全链条治理机制,明确了各级政府、相关部门、企事业单位、社会组织 and 公民的生态环境权利与义务,为西藏完善生态治理体系、提升治理效能提供了制度框架。贯彻实施法典,能够推动西藏生态治理从行政主

导向法治保障转变、从分散治理向系统治理转变、从被动应对向主动防控转变,全面提升生态环境监测预警、执法监管、风险防范、应急处置能力,实现生态治理体系和治理能力现代化。

贯彻法典是增进西藏各族群众民生福祉的必然要求。生态环境法典坚持以人民为中心的发展思想,强化了大气、水、土壤等环境质量保障,完善了环境信息公开、公众参与、生态环境公益诉讼等制度,切实维护人民群众在环境保护方面的相关权益。因此,贯彻实施法典,能够持续改善西藏生态环境质量,让各族群众共享生态红利,不断提升获得感、幸福感、安全感,筑牢社会稳定的生态根基。

以生态环境法典为引领,扎实推进西藏生态文明建设

西藏要立足特殊生态地位、发展阶段和区情实际,在习近平生态文明思想的指引下,将生态环境法典精神贯穿于生态文明建设全过程、各方面。

完善地方法治体系,构建法典落地配套制度。一是加快地方配套法规立改废释。以生态环境法典为遵循,梳理修订西藏生态环境保护地方性法规与政府规章,制定冰川、水源、冻土、生态监测等实施细则,突出高原特色,提升地方立法的针对性与可操作性。

二是健全核心生态保护制度。严格落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线管控制度,细化分区管控措施,强化刚性约束。完善生态补偿制度,探索建立青藏高原横向生态补偿机制,细化草原、湿地、生物多样性保护等领域补偿标准,实现保护者受益、受益者补偿。健全生态环境损害赔偿制度,明确赔偿范围、程序、标准和责任追究机制。

三是强化考核问责制度落实。严格执行生态环境保护党政同责、“一岗双责”,将生态环境法典贯彻落实情况、生态环境保护成效纳入各级党委、政府和部门年度考核,实施生态环境损害责任追究制。生态环境保护工作中失职渎职、破坏生态环境的行为,依法依规严肃追究问责,以刚性问责推动责任落实,确保生态环境保护各项制度落地生根、见到实效。

底色·成色·亮色

绿色发展驱动高质量发展的深层逻辑

刘芳芳

它重新明确了发展不能逾越的底线:真正的发展,必须是在生态系统的承载极限之内进行的价值创造。高质量发展同样应当遵从这种生态节律。它不应再将GDP增速作为单一或首要的评价指标,而是将生态系统的健康、资源的代际公平、生命支持系统的完整性纳入发展的本体内涵之中。在这一意义上,绿色发展的“底色”地位,源自它界定了何为“高质量”的根本标准——即是否尊重自然规律,是否维护了发展的生态前提。脱离了这一底色,所谓的高质量发展便成为无本之木、无源之水,其可持续性将面临根本性的逻辑悖论。

成色:价值评价体系的变革

如果说“底色”指向发展的本体论基础,“成色”则关乎发展价值的升华。将绿色发展视为高质量发展的“成色”,意味着绿色已成为衡量发展质量的标尺——绿色化程度决定发展的价值饱和度,绿色愈深,成色愈足,发展的品质也趋向更优状态。这意味着传统的价值评价体系正处于深刻变革中:在工业文明模式下,评价发展的核心指标被简化为效率、增长和规模,而环境成本、社会公平、福祉质量等因素则不断被边缘化。这种价值取向曾被视为工业快速发展起过积极作用,但早已不再适应现代社会复杂的发展需求。

绿色发展之所以成为发展的“成色”,主要在于

聚焦生态保护修复,筑牢国家生态安全屏障核心载体。一是强化重点生态区域保护。以国家公园为主体,加快三江源、羌塘、珠峰等国家公园建设,严格保护冰川、冻土、湿地等关键生态系统。加强“亚洲水塔”保护,强化江河源头、重要水源地涵养保护,严控水资源开发,保障水资源安全。严守生态保护红线,实现全方位全天候监管,确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

二是实施重大生态修复工程。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,统筹实施退牧还草、退耕还林还草、草原沙化治理、湿地保护修复等重大工程。尊重高原生态系统规律,以自然恢复为主、人工修复为辅,提升生态系统自我修复能力和稳定性。加强冰川、冻土监测保护,应对全球气候变化带来的生态风险,守护好高原生态屏障的核心载体。

三是加强生物多样性保护。完善生物多样性保护网络,加强珍稀濒危野生动植物及其栖息地保护,严厉打击非法猎捕、交易、运输野生动植物行为。建立健全生物安全监测预警体系,防范外来物种入侵,保护青藏高原生物种质资源,把西藏打造成为全球生物多样性保护的典范区域。

坚持绿色低碳发展,激活生态价值转化内生动力。一是大力发展清洁能源产业。依托西藏丰富的水能、太阳能、风能、地热能等清洁能源资源,高标准建设国家清洁能源基地,有序推进水电、光伏、风电项目开发,优化能源结构,推动能源生产和消费革命。加快清洁能源外送通道建设,提升“西电东送”能力,打造全国重要的清洁能源供应基地,以绿色能源支撑全国低碳发展,实现生态保护与能源发展双赢。

二是培育壮大生态友好型产业。立足高原生态资源优势,大力发展生态旅游、文化旅游,打造世界级生态旅游目的地,推动旅游产业绿色化、低碳化转型。发展高原特色农牧业,培育绿色有机农畜产品品牌,推进农畜产品精深加工,实现生态农业提质增效。发展绿色服务业、节能环保产业,推动数字经济与生态经济融合发展,构建绿色低碳产业体系。

三是探索生态产品价值实现机制。建立健全

生态产品调查监测、价值评价、经营开发、保障支撑体系,探索生态产品交易、碳汇交易、生态信贷、绿色金融等新模式,让生态资源转化为经济资产、让生态保护转化为民生收益。推动生态惠民、生态利民、生态为民,让各族群众在守护绿水青山中共享发展成果,激发全社会参与生态保护的内生动力。

提升生态治理效能,构建现代化生态治理体系。一是建设智慧生态监测网络。整合卫星遥感、无人机、地面监测、大数据、人工智能等技术手段,构建覆盖西藏全域、全要素、全周期的生态环境监测预警体系,实现对大气、水、土壤、生态、生物多样性等要素的实时监测、精准分析、科学预警,提升生态环境风险防范能力。

二是强化生态环境执法监管。整合生态环境、自然资源、水利、林草、农业农村等部门执法力量,建立跨部门、跨区域协同执法机制,开展生态环境保护专项执法行动,严厉打击乱砍滥伐、乱采滥挖、乱排乱放、非法开垦等违法行为。坚持严格规范公正文明执法,提升执法效能,形成执法震慑。

三是健全公众参与监督机制。完善生态环境信息公开制度,保障公众知情权、参与权、监督权。畅通生态环境举报投诉渠道,鼓励公众参与生态环境保护监督。支持生态环境公益诉讼,发挥社会组织、新闻媒体监督作用,形成政府、企业、公众共治的生态治理格局。

强化法典学习宣传,筑牢生态文明建设法治根基。一是抓好领导干部“关键少数”学习。将生态环境法典纳入各级党委(党组)理论学习中心组学习、党校(行政学院)教学、干部教育培训核心内容,组织各级领导干部原原本本学、深入系统学、联系实际学,深刻领会法典核心要义、制度规范和实践要求,提升运用法治思维和法治方式推进生态环境保护的能力水平。

二是开展执法司法人员专业培训。组织相关执法、司法人员开展专题培训,提升生态环境执法司法专业化、规范化水平。建立健全执法司法协作机制,加强行政政法与刑事司法衔接,严厉打击生态环境违法犯罪行为。

三是推进全社会普法宣传。结合西藏地域特点、民族特色和群众需求,采用群众喜闻乐见的方式,开展全方位、多层次、广覆盖的普法宣传。例如,利用广播电视、新媒体平台、网络达人、乡村大喇叭等,深入农牧区、社区、企业、学校、寺庙宣传法典知识。将生态法治宣传与民族团结进步创建工作相结合,引导各族群众树立生态环境保护的浓厚氛围。

(作者单位分别为那曲市嘉黎县委党校、自治区党委党校)

是坚实基底,更是点亮未来的“亮色”:它以发展方式的全方位变革,指引人类文明实现一场深刻而持久的转型。作为“亮色”的绿色发展,不但在理念层面指引高质量发展的前行之路,而且从制度、实践层面也起到了引领作用。首先,绿水青山就是金山银山是绿色发展的核心理念,全方位、全领域、全地推进程绿色转型,构建人与自然生命共同体,这不但彻底改变了人们的发展观,也为高质量发展提供了根本的价值引领。其次,绿色发展通过红线管控、市场激励、区域补偿、法治保障等一整套制度体系,为高质量发展守住了底线、明确了导向、对接了国际规则,这些制度将让高质量发展在绿色的轨道上笃定前行。再次,党的十八大以来,在习近平生态文明思想引领下,中国走出了一条人与自然和谐共生的绿色发展之路。绿色发展培植出以绿色低碳为特征的新技术集群,新能源、新材料等新兴技术不但成为支撑高质量发展的硬核力量,也日益成为国际合作的重要方向。在全球生态文明建设依然面临诸多挑战、不确定不稳定因素明显增多的关键阶段,中国的发展实践为推动共建清洁、美丽、可持续的世界指明了前进方向。

底色、成色、亮色三者层层递进,共同构成了绿色发展驱动高质量发展的深层逻辑。只有当绿色发展成为全社会的自觉追求,贯穿于经济社会发展全过程各方面时,高质量发展才能真正行稳致远。中国将坚定不移走绿色发展之路,推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展,让绿色成为美丽中国最鲜明的颜色。

本文系陕西省社会科学基金项目(2023C008)阶段性成果。

(作者单位:长安大学马克思主义学院)

党的创新理论大众化

七十五载铸就的人间奇迹

今年是西藏和平解放75周年。75载沧桑巨变,雪域高原彻底摆脱了封闭贫穷与黑暗落后的面貌,创造了“短短几十年,跨越上千年”的人间奇迹,谱写了经济社会各项事业的崭新篇章。

75年间,西藏基础设施建设实现历史性跨越。从人背畜驮到立体交通,从封闭隔绝到开放交融,75年交通事业的变迁,是党领导下西藏发展进步的生动缩影。从青藏川藏公路通车、青藏铁路建成运行,到“复兴号”飞驰雪域高原,西藏初步建立起了涵盖公路、铁路、航空等多种运输方式的综合交通网络。纵横交错의“天路”,是历史的见证,时代的勋章,更是各族群众通往幸福未来的康庄大道。

75年间,民生福祉持续提升。如果和国家的好政策支持下,群众从低矮的土坯房、漏雨的帐篷搬进宽敞明亮、配套齐全的新居,喝上干净水、用上稳定电,居住条件焕然一新。教育事业全面发展,从幼儿园到高中免费教育全覆盖;城乡公共医疗卫生服务体系不断完善,农牧民健康体检实现了全覆盖,人均预期寿命显著提升,各族群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

75年间,西藏牢牢守住生态底线,守护好世界上最后一方净土。始终坚持生态保护优先,大力实施草原生态补奖、湿地保护、南北山绿化等重大工程,持续推进环境治理与生态修复。如今的西藏,蓝天常在,碧水长流、草木葱茏,草原林海生机盎然,生态安全屏障更加稳固,绿水青山成为西藏最亮丽的名片。

75年间,民族团结之花常开长盛,社会大局持续和谐稳定。各族群众像石榴籽一样紧紧抱在一起,手足相亲、守望相助,在生产生活中互帮互学,在建设家园中同心同向。民族交往交流交融不断加深,共同守护边疆,建设家乡,凝聚起团结奋斗的强大力,为长治久安筑牢坚实根基。

75年春华秋实,西藏以实实在在的发展成就,书写了边疆繁荣、人民幸福的壮丽篇章。站在新起点,西藏各族人民将坚定不移不移听党话、感党恩、跟党走,珍惜来之不易的幸福生活,接续奋斗、砥砺前行,奋力建设社会主义现代化新西藏,让雪域高原在新时代绽放更加璀璨的光芒。

(撒玛)

铸牢中华民族共同体意识视域下昌都红色资源开发利用路径探析

白银川 德青拉姆

习近平总书记指出,红色资源是我们党艰辛而辉煌奋斗历程的见证,是最宝贵的精神财富。红色资源与红色精神是凝聚民族精神、厚植家国情怀、传承红色根脉的重要载体,是新时代铸牢中华民族共同体意识的鲜活教材。西藏第一面五星红旗在昌都升起,这里积淀了特色鲜明、内涵厚重的红色文化资源,饱含各民族守望相助、同心向党、团结奋进的精神内核。昌都要立足新时代党的治藏方略,紧扣铸牢中华民族共同体意识主线,推动红色资源优势转化为凝聚人心、增进认同,聚力“四个创建”的强大精神动能,以红色文化赋能边疆长治久安与经济社会高质量发展。

坚持政治引领,牢牢把握主线方向。铸牢中华民族共同体意识是昌都市红色资源保护、挖掘、开发、利用的重要遵循。要始终坚持增进共同性、尊重差异性,以维护国家统一、深化民族团结、增进“五个认同”作为衡量工作成效的根本标尺,确保红色文化建设的政治方向不偏、价值导向不歪、发展路径不乱。坚持党的全面领导,健全党委领导、政府负责、部门协同、社会参与的工作格局,凝聚齐抓共管、同向发力的工作合力。强化顶层统筹,科学编制红色资源保护传承与高质量发展专项规划,明

确发展定位、空间布局、重点项目与实施任务,加强与国土空间、生态保护、全域旅游、经济社会发展等规划衔接,实现多规统筹、一体推进,加快构建全域联动、体系完备、层次清晰的红色资源保护利用格局,服务边疆稳定、民族团结、发展大局。

强化保护传承,夯实永久存续根基。红色资源不可再生、不可替代,必须守住历史遗存、留住精神记忆。全面开展全域拉网式普查,对革命旧址、烈士陵园、革命文物、文献档案、口述史料等进行全方位排查梳理,做好分级分类、价值定级与归档建档,全面摸清藏东红色资源家底。加快建设红色资源智慧大数据管理平台,落实一址一档、一物一档、一事一档、一人一档精细化管理,构建全周期、可追溯、智能化管护体系。实施红色遗址抢救性修缮提质工程,恪守修旧如旧、原貌保护原则,杜绝过度商业化与破坏性改造,优先加固修缮濒危革命旧址与烈士纪念设施。开展红色历史记忆抢救整理,寻访革命亲历者、革命后代与见证人,系统收录口述历史与民间记忆,健全革命文物征集、史料捐赠激励机制,动员社会广泛参与,让红色根脉代代相传、生生不息。深化挖掘阐释,讲好民族团结故事。红色精

神的生命力在于深入人心。要跳出传统叙事框架,紧扣中华民族共同体内涵,构建各民族共同团结奋斗的红色叙事体系,规范讲解内容、宣传读本与展陈素材,凸显各族军民同心、群众守望相助、边疆一心爱国报国的历史脉络。坚持有形有感有效,贴合不同群体认知特点,创作藏汉双语红色读物、短视频、情景剧、民间文艺作品,拓宽传播覆盖面与感染力,让红色故事深入人心。加强红色资源学术研究,依托党校、国民教育院校与科研机构,围绕历史价值、共同体培育、保护利用等开展深度研究,举办学术研讨,鼓励申报社科课题,以高质量理论研究成果,服务民族团结进步模范区创建工作。

创新融合发展,打造“红色+”多元业态。推动红色资源与多元业态深度融合,是实现价值转化的关键。坚持红色铸魂、多元赋能、融合共进,依托“红色昌都·振兴奋进”主题活动,拓展融合发展新模式,实现社会效益与经济效益有机统一。深耕“红色+研学”,打造党性教育、民族团结教育、爱国主义教育、国防教育精品线路,以实地观摩、现场感悟、实景体验强化教育实效。深化“红色+民俗”,融入康巴文化与非遗资源,促进革命文化与民族

文化交流交融、互促共生。做强“红色+生态”,串联红色遗址与高原生态景观,打造红色自驾廊道、生态徒步线路。做实“红色+乡村振兴”,以岗托红色美丽村庄为示范,培育红色民俗、特色文创、乡村文旅等富民产业。做优“红色+数字科技”,建设云上展馆、VR体验项目,推动史料数字化、故事网络化传播,打破时空限制,扩大藏东红色文化影响力。

全域深度融合,夯实“五个认同”根基。铸牢中华民族共同体意识,重在增进全民共识。坚持育人铸魂,推动红色文化全方位覆盖、全领域渗透、常态化滋养。推进红色文化进校园,融入思政课堂与社会实践,厚植青少年家国情怀。拓宽红色文化进基层,依托新时代文明实践中心、乡村文化阵地,开展红色宣讲、文艺展演、观影分享、红色家庭评选等活动,让红色文化走进千家万户。丰富红色文化进网络,构建全媒体传播矩阵,鼓励群众创作传播正能量内容,守好网络意识形态阵地。规范红色文化进机关,纳入干部教育培训必修课程,开展现场教学、重温入党誓词等活动,引导党员干部带头传承红色基因、维护民族团结、服务边疆发展。

昌都红色资源承载光辉历程,镌刻各民族休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的深厚情谊。新征程上,要锚定铸牢中华民族共同体意识主线,把红色资源优势转化为治理效能、产业动能,让红色精神在雪域高原永续传承、绽放光彩,为守护边疆稳定、谱写西藏长治久安和高质量发展新篇章提供不竭精神动力。

(作者单位:昌都市委党校)