

卫生健康领域树立和践行正确政绩观的西藏实践

——“五个针对”民生工程守护各族人民健康福祉

中共西藏自治区卫生健康委员会党组

树立和践行正确政绩观

习近平总书记深刻指出：“我们做事情、干工作，如果做到了上有利于国家、下有利于人民；既符合国家和人民眼前利益的要求，又符合国家和人民长远利益的要求；既能促进经济社会发展，又能促进国家富强和人民幸福，那就做出了党和人民所需要的真正的政绩。”西藏自治区党委、政府始终践行习近平总书记重要指示精神，牢记习近平总书记视察西藏时关于“扎实做好就业、教育、医疗卫生、社会保障、养老、托幼等民生工作”的嘱托，牢固树立和践行正确政绩观，把解决群众看病就医急难愁盼、维护健康安全作为改善民生、凝聚人心的战略举措。2023年9月，自治区党委针对西藏诊疗水平落后、高原健康因素危害大、地方病易发、高原病多发、群众膳食结构不合理等突出问题，作出整体性推进实施“五个针对”民生工程决策部署，取得重要阶段性成效，各族群众健康获得感幸福感和满意度明显提高。

“五个针对”民生工程回应了树立和践行正确政绩观的必然要求

回答了卫生健康领域“政绩为谁而树”的问题。人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志。西藏和平解放以来，在党中央、国务院关心关怀下，西藏卫生健康事业历经从弱到强、发展壮大、巩固提升、加速腾飞的发展历程，实现了“短短几十年、跨越上千年”的人间奇迹，各族群众的健康权益得到越来越好的保障。同时，西藏高寒、缺氧、低压、辐射强等高原特殊环境因素对健康的影响难以消除，高原性疾病、地方病易发多发频发；优质医疗资源总量不足、分布不均，危急重症、疑难杂症诊疗水平不高；群众健康文明生活方式和行为习惯有待巩固。“五个针对”民生工程由卫生健康部门牵头，20多个部门和各地市积极配合，实施公立医院建设与发展、阿里地区人民医院创建“三甲”、城乡居民暨在编僧尼健康体检、包虫病防治巩固提升、大骨节病防治巩固提升、儿童先天性心脏病救治、白内障救治、居民营养计划等“八项行动”，以“小切口”撬动“大健康”，旨在有效控制长期困扰群众健康的重大疾病，逐步破解制约卫生健康事业发展的瓶颈。

回答了卫生健康领域“树什么样的政绩”的问题。我们党是全心全意为人民服务的党，我们国家是人民当家作主的社会主义国家，这就决定了我们必须坚持基本医疗卫生事业的公益性。健康涉及各族群众最关心、最直接、最现实的利益。发展西藏卫生健康事业，积极有效回应群众卫生健康方面的诉求，不仅是践行党的初心使命的内在要求，也是巩固党在西藏的执政基础的实践要求；不仅是重要的民生工作，更是重要的政治工作。自治区党委、政府在推进“五个针对”民生工程过程中，始终强调公益性是医疗卫生事业的根本属性，深刻把握“显绩”与“潜绩”的关系。比如，西藏儿童先天性心脏病患病率明显高于低海拔地区，为此，自治区2012年起启动先天性心脏病免费救治行动，在对口援藏省市区、中央企业和慈善组织帮助下，已对8000多名患儿实施免费救治。再如，将白内障筛查纳入65岁以上城乡居民健康体检必检项目，累计手术治疗白内障3.1万例，当患者解开纱布、重见光明的那一刻，对党和政府的感激之情无以言表。与这些手术治疗立竿见影的“显绩”相比，自治区党委、政府更注重“潜绩”，采取综合性预防措施，从源头上解决困扰群众健康的问题。比如，西藏曾是大骨节病比较严重的地区之一，病区累及54个县区、168个乡镇、479个行政村。自治区党委、政府采取儿童营养改善、易地办学、移民搬迁、改水换粮等措施综合防治，有效遏制了大骨节病的流行，2018年以来没有发生新病例。这些打基础、利长远的“潜绩”成为“显绩”的根基，而“显绩”的创造又为“潜绩”的推进提供了条件和动力。

回答了卫生健康领域“靠什么树政绩”的问题。实施“五个针对”民生工程，建设健康西藏，离不开一支政治坚定、技术优良、医德高尚的医务人员队伍。自治区党委始终坚持“党管人才”，实施“育引用留”四大工程，落实卫生健康领域人才发展战略，打破限制人才的“玻璃门”“隐形墙”，为人才脱颖而出创造条件。始终坚持把党中央关怀、各地无私支援与西藏医疗卫生工作者的艰苦奋斗结合起来，为各族群众提供安全、有效、方便、价廉的服务。2015年起，党中央创新实施医疗人才“组团式”援藏，先后选派11批次2000多名医疗骨干，重点支援自治区、7地

市及13家县人民医院，“以省(市)包院、以院包科、组团帮扶、共同发展”，推动受援医院各项指标持续优化，大量援藏医务人员直接参与“八项行动”，开展新项目新技术5211项，打包“移植”先进经验2358项，填补西藏医疗技术空白2806项，形成了援藏专家倾囊相授、当地人才求知若渴的良好氛围。昌都市卡若区人民医院与北大人民医院建立骨关节病防治联盟，培养了一批能够独立实施手术的本地优秀专家。“五个针对”民生工程涉及心脏病、普通外科、骨科、眼科手术和远程手术技术升级，地方病与人畜共患病发病机理与防治规律研究，高原生理指标与病理指标体系构建等，迫切需要医疗卫生临床与管理工作者围绕“提高医疗质量安全水平、促进医疗质量安全同质化、持续改进医疗质量安全”三大任务下功夫，练就精湛专业本领，在每一次精准诊断、每一台规范手术、每一次健康管理中赢得群众信任。

“五个针对”民生工程彰显了树立和践行正确政绩观的总要求

“立党为公”是“五个针对”民生工程的政治本色。在西藏，服务群众最需要的是医疗，守护健康最有效的是医疗，医疗也是凝聚人心最管用的措施之一。自治区党委、政府始终把各族群众健康放在优先发展的战略地位，以前所未有的决心和力度推进，大力促进社会共治、医防协同、医防融合；始终坚持“三个赋予一个有利于”总要求，深刻把握“人口人心人才”关键问题，把落实“五个针对”要求纳入“四件大事”“四个创建”全局高位推动，给资金、给政策，抓协调、抓推进，各级各相关部门一条心、一盘棋，同发力、同落实，真正将“健康”融入各项公共政策，体现在社会生活全过程。以城乡居民健康体检为例，自治区党委、政府把开展城乡居民健康体检工作作为疾病早发现、早诊疗，为居民提供全周期生命呵护的重要制度安排，细化各个年龄段体检对象健康体检项目，基本实现全覆盖，变“被动治病”为“主动防病”，推动从“疾病治疗”向“健康管理”转变，成为西藏全面建成小康社会的一项标志性成就，充分彰显了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨和中国特色社会主义制度的优越性。

“为民造福”是“五个针对”民生工程的出发点和落脚点。习近平总书记多次强调：“共产党人必须牢记，为民造福是最大政绩。”卫生健康工作者必须把为民造福作为根本价值追求，把

群众满意作为最高标准，把群众身边的小事当作党委、政府的大事，从群众最需要的地方做起，从群众不满意的地方改起，切实解决群众看病就医具体而微的现实困难。卫生健康工作的政绩不是搞形象工程、不是堆表面数据，最终要体现在群众健康改善上、写在群众的口碑上；不是看建了多少大楼、买了多少设备，而是看群众在家门口能不能方便看病、患上重病是不是不再到区外就医、看病负担是不是减轻了、医患关系是不是更和谐。“五个针对”民生工程每一项举措都指向“为民造福”目标，把实事办到群众“心坎上”。2023年“五个针对”民生工程实施以来，累计开展城乡居民暨在编僧尼免费体检828.9万人次；包虫病筛查323.92万人次，手术治疗1019例，人群患病率降低至0.14%；大骨节病手术治疗117例；儿童先天性心脏病筛查67万余人次、手术治疗1405例。各族群众感受到看得见、摸得着的健康状况变化，听党话、感党恩、跟党走信心决心更加坚定。拉萨市尼木县续迈村73岁老人次仁曲吉白内障手术后视力恢复，还养成了看新闻的习惯。昌都市洛隆县中亦村的朗比大骨节术后三个月就行动自如，还开起了小卖部和茶馆。

“科学决策”是“五个针对”民生工程成功实施的基础。习近平总书记指出：“正确政绩观要求我们坚持从实际出发、按规律办事，通过科学决策和实干苦干，创造经得起实践和历史检验、真正造福人民、得到群众公认的业绩。”卫生健康等部门在制定“五个针对”“八项行动”工作方案时，坚持科学决策、系统思维，使思路、方案符合客观规律、符合科学精神、符合西藏实际、符合群众意愿；坚持“尽力而为、量力而行”，不提不切实际的高指标。比如，为解决大骨节病、儿童先天性白内障患者救治资金保障等问题，医保、财政部门采取简便易行又符合政策的结算方法，先行预拨救治资金，各地市医保、财政部门间进行清算，将相关疾病纳入门诊特殊病种范围，医保、财政大致按8:2比例结算手术治疗费用，推动集中采购，进一步降低人工关节、导管、人工晶体等耗材价格，基本实现免费救治，极大地减轻了患者的经济负担。

“真抓实干”是“五个针对”民生工程落地生根的重要保证。“五个针对”民生工程既解决特殊人群重点疾病“点”的问题，也解决夯实基础引领发展“线”的问题，还解决全人群全周期健康“面”的问题，情况复杂、任务艰巨，唯有以真抓实干践行正确政绩观，务实效、出实招、求实效，绵绵用力、久久为功，才能真正护佑人民健康。自治区

政府面向社会公布“五个针对”民生工程的目标和内容，倒逼卫生健康相关部门优化再造服务流程，提升服务能力，改善服务环境、质量和态度，并以此为契机将深化医药卫生体制改革向纵深推进，把体制破立和机制转换成果最终落实到具体的、符合行业规律的管理措施上，长久之惠及群众。经过不懈努力，各族群众主要健康指标明显改善，与民生工程实施前的2022年相比，全区居民人均预期寿命增长1岁多，孕产妇死亡率、婴儿死亡率分别从45.8/10万、7‰降至24.35/10万、4.87‰，居民健康素养水平由20.73%提高至29.51%，中国特色、西藏特点的医疗卫生服务体系基本建立，远程医疗、基层巡回诊疗、家庭医生重点人群签约服务全面覆盖，因病致贫人口动态清零，公共卫生与传染病防控网织密筑牢，法定传染病死亡率降至历史最低，人口出生率、自然增长率居全国前列，个人卫生支出占比在各省份中最低，卫生健康在经济社会发展与社会稳定中的基础性作用日益彰显。

坚持以正确政绩观持续推进“五个针对”民生工程

实践充分证明，“五个针对”民生工程高度契合各族群众期盼、符合正确政绩观要求，必须一张蓝图绘到底，常抓不懈。同时，“五个针对”也有因时而化、因事而进、因势而新的问题。“十五五”开局之年，西藏将以“功成不必在我、功成必定有我”的担当，立足国情区情，把握规律、创新机制，改进作风、狠抓落实，把健康西藏的美好蓝图一步一步变为真切现实。

一是着力加强考核评价。强化制度引导和约束，完善卫生健康事业高质量发展的政绩考核评价办法，将“五个针对”民生工程考核指标纳入自治区党委综合考核体系，继续发挥好“指挥棒”作用。从健康影响因素的广泛性出发，充分体现健康优先发展的内在规律、丰富内涵、实践要求，将维护人民健康的范畴从传统的疾病防治拓展到生态环境保护、体育健身、职业安全、意外伤害、食品药品安全等领域，优化指标设置，努力将各种健康危险因素的影响降到最低。

二是着力推进提质增效行动。在总结经验、理顺机制基础上，深入实施“五个针对”新三年行动，促进各项服务、管理、保障再上新台阶。自治区党委、政府将落实办医责任，坚持投资于物和投资于人紧密结合，投资于健康与投资于未来相结合，启动实施卫生健康领域提质增效行动，从“促改革、建高地、强基层、惠民生”四个方面开展30余项针对性强、感受度高的政策和项目，力争经过3至5年的努力，实现西藏卫生健康事业全面提升。

三是着力实施健康优先发展战略。把保障群众健康作为保障西藏长治久安和高质量发展的基础性工作，科学编制“十五五”卫生健康事业发展规划，加强多部门协同，经济社会发展规划中突出健康目标，公共政策制定实施中向健康倾斜，财政投入上优先保障健康需求，一项行动一项行动推进，一件实事一件实事落实，让各族群众在家门口享受更加公平、更加优质的健康服务，创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

对照“四面镜子”校准政绩坐标

李雪艳 唐吕磊

习近平总书记强调：“树立和践行正确政绩观，起决定性作用的是党性。”对文艺工作者而言，自觉树立和践行正确政绩观既是对个人党性修养的基本要求，更是传承延安文艺精神、坚守文艺初心、履行使命担当的必然要求。全区广大文艺工作者要以“四面镜子”常照自省、校准坐标，永葆文艺工作者的赤子之心，确保政绩观不偏航、不走样。

以“初心之镜”照鉴创造政绩的根本立场

1942年5月，毛泽东同志发表《在延安文艺座谈会上的讲话》，深刻阐明了文艺为什么人的根本问题，深刻论述了文艺和人民群众、文艺和革命斗争、文艺和社会生活的关系，为中国革命文艺指明了正确方向。随后，中国文艺协会、鲁迅艺术学院、延安电影团、美术工作者协会等文艺组织相继成立，培养了大量文艺人才，创作了《东方红》《南泥湾》《白毛女》等一批优秀文艺作品，为团结力量、发动群众发挥了不可替代的作用。

在西藏和平解放、百万农奴获得新生的历史进程中，罗念一、杨星火、才卓卓玛等艺术家创作出一大批优秀的文艺作品。歌曲《翻身农奴把歌唱》《歌唱二郎山》《叫我们怎么不歌唱》《北京的金山上》，歌舞《丰收之夜》《洗衣歌》，长篇小说《格桑梅朵》《我们播种爱情》等经典文艺作品歌颂党的光辉、军民团结，反映社会变革，表达翻身得解放的喜悦，赞美社会主义新生活，经久不衰、传唱至今。

老一辈艺术家的精神与品格启示我们，真正的文艺政绩是人民群众发自内心的认可，是精神文化生活实实在在的满足，是经得起实践、人民、历史检验的精品力作。当代文艺工作者要常以“初心之镜”反观自照，考量文艺创作是否贴近人民、贴近生活，文艺活动是否真正满足群众精神文化需求，文艺决策是否助力文

艺界团结奋进，始终坚持以人民为中心，以讴歌党、讴歌祖国、讴歌人民、讴歌时代的优秀作品和接地气、暖民心的文艺活动，丰富群众精神文化生活。

以“长远之镜”明晰“显绩”“潜绩”的关系

习近平总书记指出，干事创业要树立正确政绩观，有功成不必在我的精神境界、功成必定有我的历史担当，发扬钉钉子精神，脚踏实地干。树立和践行文艺界正确政绩观，必须辩证看待“显绩”与“潜绩”。“显绩”是看得见、摸得着、见效快的工作成果，易被关注、易获认可。而“潜绩”是打基础、固根本、利长远的铺垫性工作，需要沉心静气、默默耕耘，短期难以凸显成效，却事关文艺事业长远发展。

毛泽东同志《在延安文艺座谈会上的讲话》对后来我们党和国家关于文艺政策的制定以及文艺工作的健康发展产生了深远的影响。文艺繁荣兴盛是久久为功的接力赛，需要攻坚克难的劲头，更需要持久续航的定力和接续奋斗的毅力。文艺工作者必须涵养战略眼光、保持战略定力，常以“长远之镜”眺望远方、洞察大势，处理好“显绩”与“潜绩”、当下与长远的辩证关系，传承“板凳要坐十年冷，文章不写一句空”的高尚品格，摒弃急功近利的浮躁心态，扎实推进深化改革、人才梯队建设、精品文艺创作孵化、基层文艺阵地提质、文艺界行风涵养等关乎长远“潜绩”工程，让扎实“潜绩”逐步转化为优质“显绩”。

以“集体之镜”激发团结协作的力量

文艺工作提质增效需要同心同向、协同发力。以我区文艺精品《扎西夏卓》为例，作为中国首部踢踏舞剧，它的创演成功发挥了文艺援藏机制优势，汇聚了全国舞蹈编导、演员、舞台艺术导演和拉萨市歌舞团演员

阵容，实现了跨区域联动合作，正是团结协作作出精品的生动实践。

文联和文艺家协会要发挥好组织优势和专业优势，团结一切可以团结的力量，寻求文艺界最大公约数，画出文艺界最大同心圆。广大文艺工作者要常以“集体之镜”摒弃个人主义、本位主义、揽功诿过、攀比计较的不良风气，工作中主动补台、相互支持配合，共同营造团结共事、合力创业的良好氛围，形成协同高效的强大合力。要涵养包容胸襟，理性看待个体与整体的关系，以点滴之力汇聚文艺事业高质量发展的强大合力，让每一个“我”都成为推动文艺事业发展的坚实力量。

以“清廉之镜”筑牢勤政廉洁的立身基石

干事是职责，干净是底线，正确政绩观是勤政与廉政的高度统一。当代文艺工作者要常以“清廉之镜”察细微、防未雨，守住廉洁底线、永葆清廉本色，筑牢拒腐防变思想防线。要坚定理想信念，补足精神之钙，始终牢记为人民服务、为社会主义文艺事业服务。要慎独慎微，提升自我修养，净化社交圈、生活圈、朋友圈，管住自己、管住家人、管住身边人，做到心有所畏、言有所戒、行有所止。要大力弘扬务实扎实的作风，力戒形式主义、官僚主义，把心思和精力聚焦于服务人民群众、出人才出精品上，以实干实绩赢得认可。

当代文艺工作者要以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，全面贯彻习近平总书记关于文艺工作的重要论述，树立和践行正确政绩观，始终坚守文艺初心、勇担文化使命，把人民满意作为根本标尺，把创作精品、服务人民、繁荣文艺作为永恒追求，为繁荣发展社会主义文艺、建设文化强国作出应有贡献。

(作者单位：西藏自治区文学艺术界联合会)

以高质量党建引领西藏民族工作高质量发展

代悦

铸牢共同体 中华一家亲

西藏是我国重要的边疆民族地区，民族团结是西藏各族人民的生命线。习近平总书记明确把维护祖国统一、加强民族团结作为西藏工作的着眼点和着力点，对推进全国民族团结进步示范区创建、推广普及国家通用语言文字、促进各民族交往交流交融等作出一系列重要指示，为新时代西藏民族工作指明方向、提供遵循。新征程上，全区各级党组织和广大党员干部要牢记嘱托、感恩奋进，坚定不移以高质量党建为引领，扎实推进民族团结进步创建，让民族团结之花在雪域高原常开长盛。

坚持党建铸魂，把牢民族工作正确政治方向。党的领导是新时代民族工作的根本政治保证，政治建设是党的根本性建设。做好西藏民族工作，必须以高质量党建强化政治引领，确保始终沿着党中央指引方向前进。

持续深化党的创新理论武装，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，将习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想、新时代党的治藏方略纳入党员干部教育培训核心内容，推动理论武装入脑入心。始终把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的主线，贯穿于党建工作各方面全过程，细化落实举措，建强基层战斗堡垒。深入开展“五史”及西藏地方与祖国关系史教育，增进各族群众“五个认同”，筑牢反渗透、反分裂思想防线，为民族工作高质量发展提供坚强政治保障。

坚持党建筑基，夯实民族工作坚强组织支撑。基层党组织是党的全部工作和战斗力的基础，是西藏民族工作的前沿阵地。做好民族工作，必须建强基层党组织，把党的领导延伸到民族工作“神经末梢”，让基层党组织成为引领民

族工作、团结服务群众、维护和谐稳定的“主心骨”。

织密建强上下贯通、执行有力的组织体系，从基本组织、基本队伍、基本活动、基本制度、基本能力、基本保障抓起，全面推进基层党建组织标准化规范化建设，健全晋位升级长效机制，常态化整顿软弱涣散基层党组织。优化城乡组织架构，在城市构建高效党组织链条，健全党建联席会议制度；在农村探索联村共建模式，破解力量分散难题，以党建引领乡村协同发展。

锻造高素质民族地区干部队伍，严格落实新时代好干部标准和民族地区干部“四个特别”政治要求。强化基层干部能力培训，实施主题培训、区外轮训、国家通用语言文字教育等工程，提升推动发展、服务群众、维护稳定、促进团结的能力。

坚持党建增效，创新民族工作基层治理路径。基层治理是民族工作的重要载体，党建引领是提升治理效能的关键。西藏面临维护稳定、促进发展、保障民生等多重任务，必须推动党建与基层治理深度融合，构建共建共治共享格局，把广大基层打造成为铸牢中华民族共同体意识、促进各民族交往交流交融的重要平台。

以党建引领健全基层治理体系，践行新时代“枫桥经验”“浦江经验”，构建自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。建强网格员队伍，吸纳各族群众参与治理，健全闭环工作机制，推动治理从事后处置向事前预防转型。完善社区工作者管理体系，优化党群服务中心功能，推动党员干部“双报到”、开展志愿服务。

以党建引领促进各民族交往交流交融，推动共居共学、共建共享、共事共乐，将民族团结融入基层治理全过程。打造互嵌式社区、互嵌式商圈，完善配套政策，创造良好社会环境。搭建经济、文化、人员双向交流平台，组织跨区域学习交流，深化西藏与区外

全方位合作。

坚持党建赋能，激活民族工作高质量发展动能。做好新时代西藏民族工作，必须坚持以高质量党建引领经济社会发展，切实把政治优势、组织优势转化为发展优势、治理效能，让各族群众共享改革发展成果，为民族工作高质量发展筑牢物质基础和群众根基。

以党建引领全面推进乡村振兴，立足高原特色资源，推广“党建+文旅”“党建+特色产业”“党建+普惠金融”等模式，推动农文旅融合发展。健全产业发展联动机制，培育龙头企业 and 集体经济组织，推动产业增收与群众致富深度绑定，带动各族群众共同发展、共同富裕。

以党建引领保障和改善民生，巩固拓展脱贫攻坚成果，健全防止返贫监测帮扶机制，守住不发生规模性返贫底线。深化对口支援与跨区域合作，强化产业、民生、人才等领域务实合作。持续优化政务服务，推行“一站式”“一网通办”服务，最大限度为群众办事提供便利。补齐教育、就业、医疗、社保、养老托幼等民生短板，加快重大民生工程与基础设施建设。

做好新时代西藏民族工作，意义深远、责任重大。各级党组织和广大党员干部要牢牢把握铸牢中华民族共同体意识这条主线，持续以高质量党建引领民族工作，夯实组织基础，创新治理模式，激活发展动能，凝聚各族群众共同团结奋斗、共同繁荣发展的磅礴力量，为维护祖国统一、加强民族团结、筑牢边疆安全屏障作出更大贡献。

本文系2021年重庆市教育委员会人文社会科学研究中心《重庆市教育引领大学生坚定文化自信》(项目编号:21S KDJ008)和2025年国家民族委教育综合改革研究项目《口述史料在中华民族共同体概论教学中的叙事策略研究》(项目编号:2025-GMJ-234)阶段性成果。

(作者系重庆师范大学马克思主义学院副教授)