

国务院印发《关于推行常住地提供基本公共服务的实施意见》

新华社北京5月22日电 为推行常住地提供基本公共服务,促进基本公共服务均等化水平明显提升,有力支撑深入实施以人为本的新型城镇化战略,国务院日前印发《关于推行常住地提供基本公共服务的实施意见》(以下简称《意见》)。

《意见》强调,由常住地提供基本公共服务,促进未落户常住人口与户籍人口同等享有基本公共服务,有利于满足人民日益增长的美好生活需要,对提升城镇化质量、释放国内需求潜力、构建新发展格局具有重要意义。

《意见》提出,要加强随迁子女教育保障,巩固提升义务教育阶段随迁子女就读公办学位比例,推动将随迁子女纳入常住地学前教育、高中阶段教育公共服务范围。推动更多城市将稳定就业居住的未落户常住人口家庭纳入公租房保障范围,稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制度。全面取消在就业地参加职工社会保险的户籍限制,引导支持各类劳动者在就业地参加职工社会保险,健全农民工、灵活就业人员、新就业形态人员参加社会保险制度。加强常住地基本医疗保障,加大落实居住证参加城乡居民基本医疗保险政策,加强异地就医直接结算管理服务。强化就业基本公共服务,按规定落实就业援助政策,做好未落户自主创业人员创业扶持。逐步将未落户常住人口纳入常住地儿童关爱、养老助老、社会救助、扶残助残等基本公共服务范围。

《意见》明确,要按常住人口和服务半径完善公共服务设施空间布局,加强人口流入城市和县城的公共服务能力。规范基本公共服务梯度供给,促进基本公共服务资源公平有序分配。加强财政转移支付保障,完善相关转移支付考虑常住人口因素进行分配的做法。建立新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制,优先保障学校、医疗卫生机构、保障性住房等建设需要。推广居住证互通互认,常住年限或常住积分转换等经验,保障流动人口连续享有基本公共服务,推动城市群、都市圈跨行政区合作办学办医。推进基本公共服务事项省内通办、跨省通办。完善常住人口登记统计,更好发挥居住证登记常住人口以及作为基本公共服务事项申请、核验、排序、享受等凭证的功能。

《意见》要求,各省级人民政府要加强组织领导,科学有序、因地制宜推行常住地提供基本公共服务,结合实际抓好贯彻落实,推动各项举措落地见效。国家发展改革委会同有关部门扎实推进工作,强化进展监测和评估问效。各有关部门要完善保障未落户常住人口享有基本公共服务的政策,适时调整相关规定。

两部门印发

《推进生态综合补偿实施方案》

新华社北京5月22日电(记者 魏玉坤)记者22日从国家发展改革委获悉,为提升生态保护补偿综合效益,国家发展改革委、财政部近日联合印发《推进生态综合补偿实施方案》。

生态综合补偿是统筹运用各类生态补偿政策加强重点区域和重要生态系统保护、激发生态保护主体内生动力的有效方式,对筑牢国家生态安全屏障、促进区域协调发展、推进共同富裕具有重要意义。

方案提出,提升财政纵向补偿精准性,增强地区间横向补偿协同性,拓展市场化补偿渠道,有效发挥财政资金对市场化补偿的引导作用,强化重点区域生态保护,推动重要生态系统发挥多元功能,完善与生态保护贡献相匹配的生态综合补偿机制,充分调动各方面参与生态保护的积极性,构建政府主导、社会参与、市场调节相结合的补偿格局,切实推动将生态优势转化为经济优势,

让生态保护者、贡献者持续得到实惠,促进人与自然和谐共生。

方案明确,到2030年,生态综合补偿机制更加完善,生态保护主体获得感有效提升,重点区域绿色可持续发展能力持续增强,为加快经济社会发展全面绿色转型、建设美丽中国提供有力保障。

方案从协同推进重要水源地保护和发展、推动自然保护地保护利用、加快重点生态功能区绿色发展、强化重要生态系统综合补偿、健全多方共赢体制机制等方面作出具体部署。

国家发展改革委有关负责人表示,方案坚持因地制宜、分类施策,针对重点区域和重要生态系统分类提出政策举措;坚持政府主导、社会参与,有效发挥财政资金对市场化补偿的引导作用;坚持聚焦于人、激励为主,激发生态保护主体参与生态保护的积极性主动性。

中唯一持续增长的种群;武夷山国家公园新发现雨神角蟾等多个新物种;三江源国家公园整体保护长江、黄河、澜沧江的源头生态系统;东北虎豹国家公园实现了对东北虎、东北豹的全天候、全区域动态监测……

生物多样性稳步提升不仅体现在一组组客观数据中,更丰富了人们的日常生活。

在武汉多个水域,长江江豚成群结队,时常出现在人们视野中。今年,这个“微笑天使”正式成为武汉城市吉祥物。

长江十年禁渔全面实施以来,长江江豚种群数量历史性“止跌回升”,2025年恢复至1426头;长江流域土著鱼类增至351种;长江鲟自然繁殖试验成功。

“鹰击长空,鱼翔浅底”,充满生机活力的生态画卷正在徐徐铺展。

“从保护自然中寻找发展机遇”

前不久,第43届中国洛阳牡丹文化节落幕,但河南洛阳的“牡丹经济”依然如火绽放。不仅新品种、新花色的牡丹花持续“上新”,当地还延伸产业链,开发了牡丹花酥、牡丹花茶等美食,研发出以牡丹为原料的水乳、精华等护肤品,更有丰富多彩的文创产品……一朵牡丹的生命力持续延伸。

这背后离不开当地对牡丹种质资源的保护与创新利用。目前,洛阳已收集保存国内外牡丹(芍药)种质资源1445份,以种质资源保护为根基,构建起“三产融合+多元业态”的发展新格局。

“我们要以自然之道,养万物之生,从保护自然中寻找发展机遇,实现生态环境保护和经

人与青山两不负——“林区三问”的十年答卷

新华社记者王春两 黄玥 强勇

厘米负氧离子浓度高达上万个。在“天然氧吧”的吸引下,大量游客慕名前来,感受洗涤身心的纯净空气和林中美景。

“10年前出省招揽业务,很多人不知道伊春,那时旅游只有夏天才忙。”伊春市旅游协会旅行社分会会长陈晓霞说,随着生态逐年向好,现在一年四季皆有客来。

理念一变天地宽。伊春顺势将森林生态旅游定为战略性支柱产业大力发展。坐拥绿水青山和冰天雪地,2025年,这座小城接待游客突破2000万人次,近三年接待游客人次和旅游收入增长均在30%以上。

2023年在漠河考察时,习近平总书记留下的那句“森林是集水库、粮库、钱库、碳库于一身的大宝库”,进一步拓宽了伊春的发展视野。

走进伊春市友好区,浩瀚林海连绵起伏。这里有7919.7亩人工林计入黑龙江省“龙江绿碳”项目面积,监测期2005年3月至2024年12月,碳减排量10.3万吨,预计实现经济收益800万元。

生态旅游蓬勃发展,碳汇经济等新兴产业新业态新模式乘势而起。

10年前,习近平总书记勉励:“林区经济转型发展是一项艰巨任务,要广开思路、多策并举。”

发扬攻坚克难的精神、秉持开拓创新思维。伊春市委书记董文琴说,伊春一年接着一年干,借绿生金、添绿换金、点绿成金,推动“独木经济”向现代化生态产业体系转型,经济连续10年保持稳定增长,老林区气象一新。

如今,伊春因地制宜构建“1234”现代化生态产业体系,分别是深耕森林生态旅游1个主业,做大做强森林食品,林都北药2个特色产业,改造升级绿色矿山、林木加工、能源3个传统产业,加快培育数字经济、生物经济、冰雪经济、创意设计4个新引擎。产业发展向“新”逐“绿”,伊春加速从“一木独大”向多业并举绿色突围。

青山不老:“保护生态环境的意义是战略性的”

林区的一天,在清脆的鸟鸣声和淡淡的松香里醒来,渐渐热闹起来。

“植树造林嘛嘿嘿,绿化祖国嘛嘿嘿,造福子孙嘛呀嘿嘿……”来到林业英雄马永顺纪念馆,79岁的退休职工张道廷唱起改编的“森林号子”,声音嘹亮。

那嗓音里吼出的,早已不是采伐劳作的“吆喝”,而是从伐木人蜕变为护绿宣传员的心声。仅今年,张道廷已义务讲解近百场次,声落林梢、绿满心间。

10年前那次伊春之行,习近平总书记语重心长地说:“过去林场为国家建设提供木材是为国家作贡献,现在林区全面停伐,保护和建设生态环境同样是为国家作贡献。保护生态环境的意义是战略性的。”

从全局谋一域。“生态就是资源、生态就是生产力。”“我国生态资源总体不占优势,对现有生态资源保护具有战略意义。伊春森林资源放在全国

大局中就凸显了这种战略性。”

战略眼光指引发展实践。习近平总书记的话,深刻点明了伊春的生态保护和国家大局休戚相关。

伊春所处的小兴安岭是抵御风沙侵蚀、保护“东北粮仓”的重要生态安全屏障,这里的每一棵树,不仅属于伊春,更属于全国人民。

2016年和2023年,习近平总书记到黑龙江考察,都走进森林察看。2016年那一次,走进红松林深处,总书记语重心长地说:“现在时代不同了,我们要对有限林业资源实行保护。当年砍是必要的,现在护更是必要。”2023年那次,来到漠河,总书记走进一片原始森林,有感而发:“都是宝啊,地上地下都是宝”“增绿就是增优势、护林就是护财富”。

在习近平总书记心中,森林是陆地生态的主体,是国家、民族最大的生存资本,是人类生存的根基。

“林业就是要保护好生态”,总书记态度鲜明而坚决。对此,党中央作出全面停止天然林商业性采伐的战略决断,对实现中华民族永续发展影响深远。

于伊春,坚决不上污染环境、破坏生态和高耗能的项目,建立生态优先导向的绿色考核体系,设立“伊春生态日”,引导干部自觉践行“绿水青山就是金山银山”发展理念。

于全国,持续推进天然林保护,着力构建健康稳定、功能完善的森林生态系统;全面推行林长制;科学推进大规模国土绿化,由单一种树植绿向生态系统治理转变,绿色的家底更加厚实。

2016年,在小兴安岭深处,伊春的林场里,习近平总书记仰望一棵擎天红松,感叹“这就是时间感啦!”

一棵红松,从幼苗长到碗口粗,需要五六十年;长到两人合抱,需要上百年。这意味着,红松一旦被破坏,恢复起来要以百年计。

全世界的红松60%在中国,中国的红松半数以上在小兴安岭。2023年,《伊春市红松保护条例》正式施行,红松保护创全国先例。

护好一棵松,进而护好一片林。放眼伊春十年来的生态版图,数据增长喜人:

截至目前,伊春森林面积达400万公顷;森林覆盖率达83.8%,是全国平均水平的3倍多。十年来,伊春森林蓄积量年均增增1000万立方米以上,相当于每年新增20万个车皮的木材。2023年,伊春被生态环境部命名为生态文明建设示范区。

“生态好了,野生动物也多了。”伊春市生态环境局副局长李斯感慨地说,消失几十年的野生东北虎重现踪迹,中华秋沙鸭、白头鹤等濒危物种种群数量快速增长,“虎啸山林、豹子进城、野鸡上道”在伊春已成为常事。

莽莽林海,绿意盎然,翻涌着勃勃生机。

安居兴业:“大家也要自力更生,多找新的门路”

伊春溪水国家森林公园松涛阵阵,林场退休职工刘养顺家就在附近。

2016年5月,习近平总书记来到刘养顺家里,察看住房和生活情况,同一家人谈林场发展史、算收入支出账。

总书记对大家说,林区经济转型发展会面临一些暂时困难,党委和政府一定会关心,让大家日子越过越好,大家也要自力更生,多找新的门路。

那一年,在地方扶持和个人努力下,刘养顺开起了农家院,是溪水林场的第一家。

“现在一年的收入抵得上过去好几年。”背靠森林公园的好生态,去年刘养顺的农家院接待游客上万人,收入近20万元。

“不砍树,咱也能活,而且活得更好。”10年间,最初的四五张小餐桌变成了现在18张大餐桌,农家院的生意越做越火。刘养顺还添置了一辆城市越野车,出出进进更加方便。

如今,在刘养顺的带动下,更多林场职工和外来投资者加入进来,特色民宿和农家院从2016年1家发展到42家,一个个小康之家在林海里安居乐业,形成了当地有名的“民宿产业集群”。

“全面停伐后,林业职工工作生活情况我很惦记。”习近平总书记当年考察时饱含深情的话,令刘养顺至今感念。

建设生态文明,关乎民生。习近平总书记始终牵挂地处偏远的山区林区,牵挂生活在那里的林区人民。

内蒙古阿尔山林区、河北省塞罕坝机械林场、甘肃古浪县八步沙林场……深深足迹印在林间,一句句嘱托,暖心窝、明方向。

“确保林业工人平稳转型、生产生活上有序过渡,同时要积极培育林业工人掌握新本领、新技能。”

“在过渡阶段有不少困难,国家会继续给予扶持,通过发展接续产业,开辟更加美好的前景。”

“坚持林下经济和旅游业两业并举,让北国边塞风光、冰雪资源为乡亲们带来源源不断的收入。”

……

林区不伐木,林下、林中、林外找出路。棚户区改造让30多万林区群众受益;从事林下经济、直播带货等,累计城镇新增就业17万人次;伊春森工集团在岗职工的人均月工资由2018年组建之初2883元增至5854元,翻了一番……伊春人蹚出了一条既保护生态又发展生产、改善生活的新路子。

正如习近平总书记所说:“只要勤劳肯干,守着绿水青山一定能收获金山银山。”

一群人的转岗,一座城的转型,折射了时代的变迁。

今天的中国,森林覆盖率增至25.09%,森林面积和森林蓄积连续40年实现双增长,成为全球增绿最多最快的国家。2025年全国林草产业总产值近11万亿元,森林食物年产量超2.4亿吨。

“人不负青山,青山定不负人。”生态之优、生活之美、民生之富,辩证统一于创新思想引领创新实践的恢弘实践中。

如今的刘养顺,养成了每天午后散步的习惯。沿着林场整洁的步道,一来一回两公里左右,一路景色宜人,一路自在惬意。作为林区转型的亲历者,从早年艰苦的林区生活,到眼下宜居的幸福家园,翻天覆地的变化永志不忘。

十年回首,人与林海双向奔赴,林区人的幸福,像小兴安岭一样绵长。伊春老林区,正在焕发青春活力的道路上阔步前行。

(新华社北京5月22日电)

(上接第一版)

在国新办近期举行的“新征程上的奋斗者”中外记者见面会上,上海市崇明东滩自然保护区管理事务中心主任钮栋梁展示了一张照片:滩涂上各色鸟儿翩跹起舞,怡然自得。但这片区域却曾经被五花茅草占据,难觅鸟类踪影。

2013年,崇明东滩生态修复项目启动。当地一手“做减法”,治理五花米草2.5万余亩;一手“做加法”,通过建设“生态浮岛”等,为鸟类提供稳定优质的栖息空间。

循着习近平总书记指引的方向,“十四五”时期,我国组织实施生物多样性保护工程、重要生态系统保护和修复重大工程、山水林田湖草沙一体化保护和修复工程等一批标志性工程,完成国土绿化3660万公顷、生态保护修复超540万公顷。

不久前,大熊猫国家公园雪宝顶片区首次通过红外相机记录到野生豹的活动影像。

专家表示,这是生态保护成效持续凸显、食物链日趋完整、生态系统稳定性不断增强的有力佐证。

2021年10月,习近平总书记宣布,“中国正式设立三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等第一批国家公园”。

国家林草局自然保护区管理司有关负责人介绍,我国加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系。第一批国家公园设立以来,旗舰物种野生种群数量持续恢复,生态系统多样性稳定性持续性稳步提升。

在海南热带雨林国家公园,全球最濒危的灵长类动物之一海南长臂猿,成为全球长臂猿

架”通过后第一个完成战略与行动计划更新的发展中国家。

地球是全人类的家园。唯有团结合作,才能有效应对全球性挑战。

在自身积极推进生态文明建设的同时,我国坚持推动绿色国际合作,促进世界各国携手应对全球环境危机,共同努力构建地球生命共同体。

今年2月,匈塞铁路匈牙利段正式开启货运运输。铁路修建过程中,中国建设者们保护崖沙燕家园的故事,成为一段佳话。

这是众多中国企业海外项目助力生物多样性保护、共建绿色“一带一路”的一个缩影。一项项务实举措,凝聚着中国与各国携手共建清洁美丽世界的不懈努力——

2021年,我国承诺率先出资15亿元人民币,成立昆明生物多样性基金,支持发展中国家生物多样性保护事业。目前,基金已从“资金承诺”全面进入“项目落地”阶段。首批支持的9个“小而美”项目全部开始实施,惠及15个发展中国家,推动受援国在外来物种防控、重要物种保护等方面取得积极进展。

发起成立“国际红树林中心”,通过举办红树林保护修复国际研讨班为全球南方国家人员提供培训;与俄罗斯、蒙古国、老挝、越南等国合作,建立跨境自然保护区和生态廊道;与肯尼亚合作编纂该国首部国家植物志《肯尼亚植物志》……

行而不辍,未来可期。面向未来,我们携手并进、同心协力,必将为子孙后代打造一个生机盎然、和谐共生的美好家园。

(新华社北京5月22日电)