

## 给外卖骑手交社保，进展如何

新华社“新华视点”记者 张千千 张晓洁

近年来，包括外卖骑手、网约车司机在内的新就业形态人员数量大幅增加，全国已有8400万人。今年4月，中办、国办公开发布《关于加强新就业群体服务管理的意见》，明确提出“健全符合新就业群体特点的社会保障制度体系，完善社会保险关系转移接续机制”。

职业伤害保障发挥着与工伤保险相似的作用。目前，17个职业伤害保障试点省份累计参保超过2700万人。今年，试点将进一步扩大到全国范围，7月1日起更多企业将纳入试点。

一些地方还将开展相关社保补贴。四川省人力资源和社会保障厅发文明确，2026年期间，平台企业首次为快速、外卖从业人员办理参保登记手续，并缴纳基本养老保险费、基本医疗保险费、失业保险费、工伤保险费的，按照平台企业单位缴费额的10%给予企业社会保险补贴。

人力资源社会保障部部长王晓萍表示，“十五五”时期，将持续推进全民参保计划，深入研究灵活就业人员、农民工、新就业形态人员等群体面临的社会保障不足问题，提高参保率，稳步扩大新就业形态人员职业伤害保障制度实施范围，进一步扩大失业、工伤保险覆盖面。

“更好保障新就业形态人员权益，还需进一步明确劳动关系认定标准，规范工资、工时、休假、安全卫生等劳动基准，持续完善社会保障体系。”中国社会科学院法学研究所研究员王天玉建议，下一步，可将外卖行业的探索逐步向更多灵活就业领域复制、推广，将更符合劳动关系特征的从业人员依法纳入社会保障，更好保障劳动者权益。

(新华社北京5月19日电)

国务院总理李强日前签署第838号国务院令，公布修订后的《行政法规制定程序条例》，自2026年7月1日起施行。司法部负责人就条例有关问题回答了记者提问。

问：请简要介绍一下条例的修订背景。

答：行政法规是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分。条例于2001年制定、2017年修改，在规范行政法规制定程序、提高政府立法质效等方面发挥了重要作用。党的二十届三中、四中全会对深化立法领域改革、加强立法规划和立法审查作出重要部署，修改后的立法法对立法工作提出的新要求需要细化落实，行政法规制定工作实践积累的行之有效的经验做法有待总结上升为法律制度。为此，有必要修订条例。

问：条例在完善行政法规制定工作总体要求方面作了哪些规定？

答：此次修订条例主要从三个方面完善了行政法规制定工作总体要求：一是明确制定行政法规应当坚持中国共产党的领导。二是完善工作原则，明确制定行政法规应当完整准确全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全，注重立法与改革、发展、稳定相协同，注重保障和促进社会公平正义，优化法治化营商环境，服务高质量发展和高水平对外开放，建设法治政府；应当坚持科学立法、民主立法、依法立法，增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性。三是总结急用先行立法经验，规定对党和国家工作大局急需、人民群众迫切期盼，调整范围单一、有关方面没有较大争议的行政法规，应当快速响应，优化工作方式，加快相关立法工作。

问：条例在进一步加强立法统筹方面作了哪些规定？

答：为进一步加强立法统筹，此次修订条例主要从三个方面完善相关制度：一是完善申请立项要求，明确国务院有关部门应当贯彻党中央、国务院决策部署，报送实践所需、立法时机成熟的立项申请。二是强化立法计划统筹，要求国务院立法部门结合立法项目的成熟程度、紧迫程度，突出重点领域、新兴领域、涉外领域，统筹兼顾拟订国务院年度立法工作计划。三是强化立法计划落实，要求起草部门严格执行立法工作计划，落实前置评估机制；国务院立法部门加强组织协调和督促指导，统筹推进立法工作计划落实。

问：条例在健全行政法规制定工作制度机制方面作了哪些规定？

答：此次修订条例主要从以下方面健全行政法规制定工作制度机制：一是完善起草要求，明确起草行政法规应当坚持问题导向，遵循经济社会发展规律；要求坚持和发展全过程人民民主，拓展人民群众有序参与立法途径，广泛听取有关机关、组织、公民以及企业、行业协会商会意见。二是加强评估论证，明确起草行政法规应当加强立法时机、立法预期实施效果等的评估，并与宏观政策取向保持一致，注重为基层减负；起草部门报送送审稿时，应当说明风险评估及防范应对措施。三是加强政府立法审查，规定国务院立法部门完善政府立法审查制度，提高审查质效；认为送审稿中涉及合宪性问题的，应当征求全国人民代表大会常务委员会有关工作机构意见。

问：条例在适应改革需要方面作了哪些完善？

答：此次修订条例注重立法适应改革需要：一是明确工作要求，规定制定行政法规应当引导、推动、规范、保障相关改革。二是健全行政法规暂时调整或者暂时停止适用制度，明确因改革发展需要暂时调整或者暂时停止适用行政法规部分规定的，要及时评估论证，并根据情况修改或者恢复施行有关规定。三是完善清理工作程序，明确国务院立法部门应当根据全面深化改革、经济社会发展需要以及上位法规定，报国务院同意后组织开展行政法规清理工作，国务院有关部门可以根据工作需要，提出行政法规清理建议。

(新华社北京5月19日电)

新华社记者

## 司法部负责人就《行政法规制定程序条例》修订答记者问

## 共赴美好山河



2026年5月19日是第16个“中国旅游日”。今年的主题为“乐享品质旅游，共赴美好山河”。

上图：5月19日，游客在河北省石家庄市赵州桥游览观光(无人机照片)。新华社发(梁子栋 摄)  
左图：5月19日，游客在甘肃省敦煌市鸣沙山月牙泉景区游览。新华社发(张晓亮 摄)

拓宽采购渠道、提高使用效率  
——我国积极推进化肥保供稳价工作

新华社记者 韩佳诺

“肥料准时送到家门口，价格也稳定，我们种田特别安心。”回忆春耕时节当地供销社工作人员准时送来化肥，安徽省合肥市庐江县庐城镇罗埠村种植户卢东升感慨万分。他说：“肥料价格对我们种田利润影响很大，多亏国家积极调控。”

“今年春耕，受中东地区国际形势影响，部分化肥原料价格走高，但我国化肥产业链体系完备，通过充足的储备和有效调控，农户用肥价格稳量足。”南京农业大学教授仇童伟说。

当前，春耕用肥已经结束，但后续农业生产用肥保障等情况依然备受关注。

氮肥、磷肥、钾肥，是农业生产中常用的三种肥料。

据了解，在氮肥方面，我国是全球最大的氮肥生产国，近年产能有所增加，市场供应充足；在钾肥方面，进口国集中于俄罗斯、白俄罗斯等地，且近年来通过“国产+进口+境外基地”三轮驱动战略，钾肥供应安全水平持续提升。

总体看，氮肥、钾肥供应受国际形势影响较小。但由于硫磺、硫酸是制造磷肥的重要原料，而我国硫磺进口依赖度约50%且其中一半进口自中东地区，需要采取措施保障磷肥供应。

“受国际形势影响，目前霍尔木兹海峡的运输情况仍未完全恢复，硫磺国际价格高企，给磷肥生产带来较大压力。”中国供销集团所属中农控股磷复肥事业部负责人闫晓亮说。

记者了解到，春耕备耕关键时，中华全国供销合作总社要求各级供销合作社围绕“稳供应、稳价格、稳预期”目标，加大采购调运、加快流通下摆，尽快按规定完成国家化肥商业储备投

放。同时强化质量管理，严防假冒伪劣农资流入市场，以实际行动守护农民权益。

今年以来，我国多部门积极做好化肥保供稳价工作，从产运储销贸等多领域出台措施，特别是通过保障化肥生产原料供应、完善国家化肥商业储备制度、扩大钾肥进口、加强购销衔接等措施，促进国内化肥量足价稳，保护农民种粮积极性。

以磷肥中的“磷酸二铵”为例，目前国内价格每吨比国外低1200元左右，在化肥市场保供中，充分体现了我国的制度优势。

不过，业内人士分析，当前中东局势影响仍在，在供给缺口短期内仍然存在、需求量持续释放的背景下，硫磺价格大概率仍会继续上行。

对此，仇童伟认为，可以通过引导企业拓宽采购渠道、合理增加原料储备等方式对冲风险。

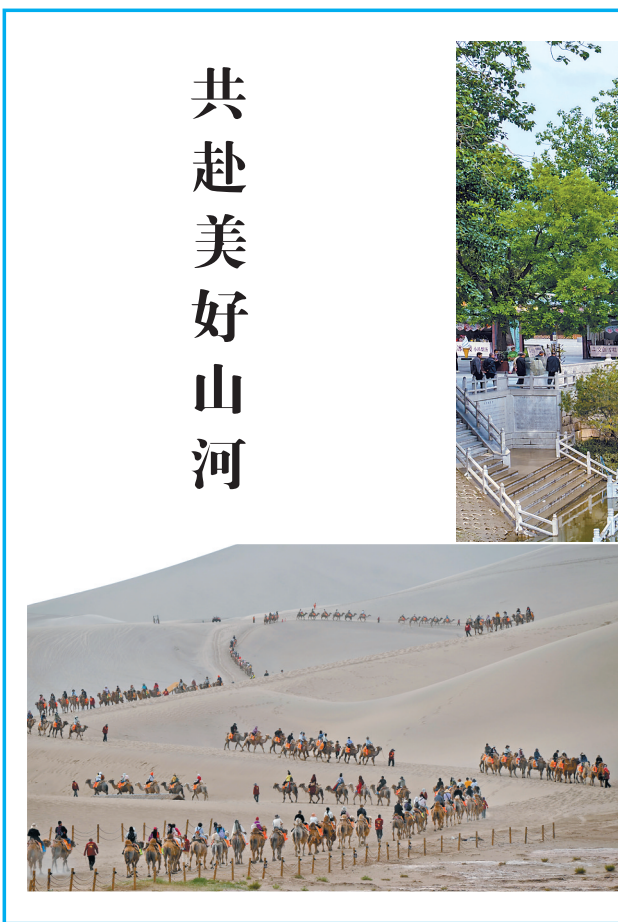
中国农流通协会副会长符纯华表示，在化肥流通过程中，要积极做好产销对接工作，重点流通企业积极联系工厂生产肥料，提前储备准备，以备秋季集中用肥时迅速下摆。

闫晓亮告诉记者，在化肥生产方面，生产企业通过科技创新转换配方，在磷肥中添加增效剂，可以合理减少产品中磷的比例，同时让施肥效果更好。

专家建议，在施肥过程中，还要积极引导农户科学施肥，通过帮助农户合理配肥等方式，减少高磷产品用量。

“在一系列调控措施的积极作用下，今年我国春耕、‘三夏’用肥有保障，量足价稳，农户可以放心进行农业生产。”符纯华说。

(新华社北京5月19日电)



## 抢抓求职关键期 稳岗拓岗促匹配

——多地全力促进高校毕业生等青年就业

新华社记者 张晓洁 邹雨沁 谢建雯

当前正值高校毕业生求职关键期。今年毕业生规模扩大，促就业任务重。记者调研了解到，多地聚焦毕业生求职需求持续加强就业政策和服务高品质供给，帮助求职者开辟就业新路径、提升就业竞争力，全力促进高校毕业生等青年就业。

## 政策加力，拓宽就业渠道

产业是就业的基础。在辽宁，有关部门围绕重点产业、关键行业和新业态就业等，不断打开就业增长空间。

“我们已面向全省‘十五五’龙头骨干企业、‘智改数转’企业及优势产业集群优质产业链企业开展系统摸排，分别覆盖企业1100家、477家及3085家。累计归集岗位3.77万个，发布岗位信息8.46万个次。”辽宁省人力资源和社会保障厅副厅长钱妍说。

稳岗位、扩就业，多地谋实策出良招——

推进民营企业吸纳就业，安徽绩溪一季度为企业精准发放稳岗返还补贴，扩岗补助及吸纳重点群体就业社保补贴17万元，稳步降低失业保险费率为企业“减负松绑”，发放技能提升补贴38.65万元；推进事业单位稳岗拓岗，河北统筹盘活编制资源，最大限度挖掘事业单位

空缺岗位，力争7月底前完成全省事业单位统一招聘，同时鼓励高校、科研院所开发科研助理、教学助理等岗位；

支持引导城乡基层就业，四川提出新开发3万个政策性岗位，覆盖社区就业见习、农业技术(经济)助理、医疗卫生辅助、园区产业服务等领域……

人力资源社会保障部就业促进司副司长运东来表示，后续还将制定延续实施稳岗返还、社保补贴等阶段性措施的办法，支持企业稳岗拓岗。同时，深挖政策性岗位潜力，加快推进事业单位招聘应届毕业生工作，启动第五轮“三支一扶”计划，加强城乡社区岗位开发，稳定公共部门岗位规模，努力为高校毕业生创造更多更好的就业机会。

## 服务提质，促进供需对接

近期，“就业公共服务进校园百日行动”现场推进活动在首都经济贸易大学举办，70余家企事业单位带来1100个优质岗位，高校毕业生在现场还可以接受“一对一”职业指导、新职业体验、青年求职能力实训预报名等个性化服务。

“作为一家做医疗耗材的专精特新企业，公司目前急需市场营销、国际贸易、小语种等专业人才。得益于活动前

期对接，现场相关专业学生较多，有效满足了我们的用人需求。”北京力达康科技有限公司人事经理陈旭说。

当前，“就业公共服务进校园百日行动”正在全国广泛开展。据统计，各地已举办校园招聘活动3600余场，开展职业指导2753场次，人社局局长结对帮扶高校479所，取得初步成效。

加强对接联系，兜牢民生底线。近期，西安工业大学不少困难毕业生在学校帮扶下与心仪单位顺利签约。“对未就业且有就业意愿的帮扶对象，帮扶老师量身定制就业推荐方案，在校内招聘活动中积极与招聘单位沟通，通过个别推荐的方式优先为帮扶对象提供就业岗位和面试机会。”学校就业处处长卢莉萍说。

“未就业毕业生可以登录人社部官网，搜索求职登记小程序，也可以到当地人社部门就业公共服务机构登记求职，我们将为大家提供‘1131’实名服务，也就是至少1次政策宣传、1次职业指导、3次岗位推荐、1次培训或见习机会。”运东来说。

## 培训赋能，提升就业能力

开展职业技能培训，是破解结构性就业矛盾的重要举措。围绕先进制造、现代

服务、新职业等重点领域需求，多地推出针对性培训课程，帮助青年提升就业能力。

江苏聚焦数字经济、康养服务等产业发展和人才需求，发挥“技能夜校”资源优势，引导青年学生参加“短平快”精准就业技能培训；贵州面向高校毕业生等青年群体推行产教评、工学一体化、项目化等培训模式，计划开展培训2万人次……

人力资源社会保障部职业能力建设司副司长翟涛表示，针对高校毕业生等青年多样化、个性化的技能培训需求，将实施百万青年技能提升培训，鼓励各地通过开设大学生技师班等多种方式，更好满足大学生等青年群体学技能的需求。

实训见习等是帮助青年了解职场环境、提高求职能力的重要渠道。

在宁夏贺兰县，贵阳康养职业大学中药制药专业毕业生杨灵慧正在宁夏源洋医药有限公司见习。在带教老师指导下，她不断学习药品分类、入库验收、台账记录等，积累实践经验。“从课本到实操，这段见习帮助我迈进职业门槛，就业方向更加明晰，希望见习期满后能顺利留下来。”杨灵慧说。

面向未就业毕业生、失业青年等，地方部门探索开展求职实训、职业体验、跟岗锻炼等活动，切实助力青年补齐能力短板，更好融入职场。据了解，今年前4月，宁夏人社部门共开拓387家见习单位，提供见习岗位近4000个，目前在岗见习锻炼的高校毕业生和失业青年超千名。下一步，宁夏将采取继续续解青年就业经验不足难题，稳步提升见习期满留用就业率。

(新华社北京5月19日电)