2026年4月28日 星期二
本版编辑：王佳琦 邮箱：xzrbshizheng@163.com
西藏日报

农业法大修四大看点

新华社“新华视点”记者 胡璐 韩佳诺

务农重本，国之大纲。农业是基础，农业强国是社会主义现代化强国的根基。新时代新征程，农业农村经济发展面临新形势新任务，有必要修改农业法。

4月27日，农业法修订草案提请十四届全国人大常委会第二十二次会议首次审议。“新华视点”记者针对修订草案重要看点采访了有关专家。

看点一：明确国家粮食安全战略，构建多元化食物供给体系

14亿多人要吃饭，是我国现实国情。农业强，首要是粮食和重要农产品供给保障能力必须强。

修订草案明确国家实施以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的国家粮食安全战略，坚持藏粮于地、藏粮于技，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。

“此次修法在粮食安全领域的一个重要变化，是把我国粮食生产连年丰收背后的政策举措上升为法律规范，构建起覆盖战略定位、产能保护、收益保障、风险防控的制度体系。”中国人民大学国家粮食安全战略研究院院长程国强说。

在农业资源保护方面，修订草案强调国家实行最严格的耕地保护制度，对永久基本农田依法实行特殊保护，确保耕地和永久基本农田总量不减少、质量有提高、生态功能稳定。

在调动种粮积极性方面，修订草案明确国家健全粮食主产区利益补偿机制和粮食生产者收益保障机制。

在风险防控方面，修订草案提出国家建立粮食安全监测预警制度，建立政府粮食储备体系，完善粮食应急管理体制。这形成了从风险发现到应急响应的完整闭环。

程国强表示，修订草案还增加了发展粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，发展经济林和林下经济、保障畜禽养殖用地、发展草原畜牧业、发展食物产业等内容，着力构建多元化食物供给体系，这将保障国家粮食安全的资源基础从耕地拓展到林地、草地等整个国土空间，是大农业观、大食物观在法律层面的具体体现。

看点二：发展农业新质生产力，推进科技创新和产业创新深度融合

修订草案提出，因地制宜发展农业新质生产力，推进科技创新和产业创新深度融合。

“发展农业新质生产力，加强农业科技创新，是建设农业强国的关键突破口和重要驱动力。修订草案对这方面明确提出要求，充分体现了通过科技强农发展现代农业的理念。”中国农业大学人文与发展学院教授任大鹏说。

他进一步表示，农业科技创新归根结底要转化为生产力，只有与产业创新相融合，才能在农业强国建设中发挥基础性支撑作用。修订草案强调推进科技创新和产业创新深度融合，明确了农业科技创新的基本方向。

修订草案提出了发展农业科技的一系列具体举措，如国家鼓励新技术应用于农业，加强农业新品种、新技术、新装备、新产品研发和推广应用；国家支持智慧农业发展，鼓励信息技术与农业生产、经营、管理相融合等。

任大鹏说，“谁来种地，如何种好地”是一个重要课题。当前，农业关键技术、农业装备的迭代升级，以及数字技术在农业中的推广运用，都是建设农业强国、发展现代农业的必然要求。

人才是最宝贵的资源，是加快建设农业强国的基础性、战略性支撑。修订草案将第七章章名修改为“农业科技、教育与人才”，明确加强涉农学科、专业建设，支持培养涉农急需紧缺专业人才，以及国家组织开展农业实用技术技能培训和其他就业培训，培养乡村本土人才等，凸显了对人才支撑的高度重视。

看点三：促进农业绿色发展，推动生产方式绿色转型

值得关注的是，此次农业法修订，结构上的一个重要变化是新增了“农业绿色发展”专章。

“农村是亿万农民生产生活的家园，加强农业生产过程中的污染防治是保护环境的重要方面。随着生活水平提高，人们的餐饮需求已从吃得饱转向吃得更好更健康，通过绿色发展加大绿色农产品供给是满足这一需求的必要举措。”程国强说，新增“农业绿色发展”专章，这一调整表明，绿色发展已经成为农业农村现代化的内在要求。

在生产方式绿色转型方面，修订草案增加鼓励和支持采用节约集约的种植养殖技术、加强病虫害生物防治、发展生态循环农业、防治农业面源污染等内容。

在制度创新方面，修订草案明确，国家依法实施农业生态保护补偿。国家鼓励和支持保护农业资源、发展生态农业，逐步完善农业生态产品价值实现机制。

程国强表示，国家依法实施农业生态保护补偿，为农业生态补偿提供了明确的法律依据；逐步完善农业生态产品价值实现机制，则为拓宽绿色农产品、生态旅游、碳汇交易等价值转化渠道提供了制度空间。这些举措将从制度层面有效推进农业可持续发展。

看点四：促进农村经济发展，推进公共资源均衡配置

振兴乡村，不能就乡村论乡村，要强化以工补农、以城带乡，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

在农村经济发展章节，修订草案明确，国家坚持城乡融合发展，提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，推进公共资源均衡配置，促进城乡共同繁荣发展。

“完善城乡融合发展内容，是顺应时代发展需求作出的规定。”任大鹏说，修订草案对依托农业农村特色资源发展新业态，合理安排乡村产业、居住、公共服务和基础设施等各类用地，城乡公共基础设施建设，促进各类农村经济主体发展，健全公共就业创业服务制度，完善城乡统筹的社会保障制度等进行规定，有利于把“三农”工作放到城乡融合发展全局中更好发展。

此外，修订草案对扶持欠发达地区发展、完善常态化防止返贫致贫机制等作出规定。

对此，业内人士表示，打赢脱贫攻坚战后，经过5年过渡期，中国脱贫攻坚成果成色更足。但要看到，过渡期虽然结束了，帮扶任务并没有结束。“十五五”时期，是过渡期结束后转向常态化帮扶的新阶段。修订草案的这一调整，是适应脱贫攻坚任务完成后的新情况进行的完善，将为长久守住不发生规模性返贫致贫底线、持续巩固拓展脱贫攻坚成果提供法治保障。

（新华社北京4月27日电）

三金闪耀游跑赛场 中国铁人三项破浪前行

新华社记者 刘艺淳 马思嘉 夏天

没有庆功宴，没有休整日。第六届亚洲沙滩运动会游跑两项比赛包揽三枚金牌的中国队，在25日完赛的第二天，便出发前往云南玉溪进行高原训练，以备战名古屋亚运会、洛杉矶奥运会。

游跑两项首次进入亚沙会，以“跑步+游泳+跑步”的赛制亮相，是铁人三项的下属子项目，被运动员视为“新奥运周期积分赛前的重要热身赛”。因距离更短、节奏更快、不设自行车项目，这项被民间称为“迷你版铁人三项”的运动，吸引广大爱好者参与。

本次参赛的中国队选手均来自国家铁人三项队。带伤作战拼到腿部痉挛、“金牌伉俪”彼此鼓劲、团队叫响“铁人百炼成钢，首项为国争光”的口号……中国队在游跑两项赛场上的一幕幕让人难忘。以此为镜，中国铁人三项运动正劈波斩浪，笃志前行。

23日，“铁人伉俪”范俊杰、林鑫瑜分获男子、女子个人金牌，帮助中国队完成浪漫的“开门红”。25日的男女混合接力比赛，中国队以绝对优势摘得冠军，包揽游跑项目全部三金。

夺冠看似轻松，过程实属不易。在男子个人赛事取得首金的范俊杰带伤作战，凭借意志品质“顶下来”。“我一直回头看，差距在一点点缩小。我在心里用新周期的口号‘铁人百炼成钢，首项为国争光’激励自己。”

林鑫瑜说：“他带伤夺冠那一瞬间，我心里默默告诉自己，我也要拿下，他已经给我做出了榜样，我一定要追上他。”

“铁人伉俪”顶峰相见的背后，是在训练和生活中的“互卷”。“我们算是良性竞争，一起加练，训练氛围也会更好。”范俊杰说。

团队力量也体现在新老传承中。在男女混合接力赛场，队友已建立绝对优势的情况下，小将罗云康依然全力冲刺，赛后脚部出现短暂痉挛，几位队友立即浇水为其局部降温。他说：“哥哥姐姐为我创造了这么大领先优势，我也不能松掉一口气，要和他们一起并肩拿下金牌。”

这支年轻队伍的信心，背后是近年来中国铁人三项运动拾级而上、稳步前行的发展态势。

据中国铁人三项队有关工作人员介绍，铁人三项自20世纪80年代传入中国，1987年由民间组织在三亚举办了最早的超级铁人三项赛；1990年，中国铁人三项运动协会成立；2005年十运会上，铁人三项首次成为正式比赛项目。

2022年，中国铁人三项迎来转折点——国家队启动外教执教与训练体系改革，带动整体水平快速提升。“外教带来很多新理念，我才真正从‘小白’入门。”林鑫瑜总结说，“这是国家铁人三项队的一次改革，也是我命运的转折点。”

2023年，林鑫瑜收获杭州亚运会银牌，巴黎奥运会上更获得女子第28名，创造中国选手参加奥运会该项目的历史最好成绩。巴黎奥运会后，中国队与瑞士、西班牙等高水平队伍交流日益频繁，团队邀请欧洲顶尖运动员共同训练，这种高水平的训练氛围直接带动了成绩进步。

“以前中国铁人三项队的游泳水平和国际顶尖选手还是有差距，但现在我们有几名运动员能进入第一集团了。”范俊杰相信，中国铁人三项正在稳步发展，前景值得期待。

2025年举办的巴林亚洲青年运动会上，李岩松夺得男子个人冠军，为中国代表团斩获首金；徐恩格、边姿嘉包揽女子冠亚军。中国铁人三项队有关工作人员表示，当前队伍整体年轻，平均年龄较世界高水平选手低6至8岁，潜力充足，正系统备战洛杉矶奥运会。

在亚洲范围内，中国队与中国香港队、马来西亚队的合作也更加紧密。中国香港队选手余承谦透露，中国香港队从十多年前的寥寥几人已发展到约60人的规模，“虽然我也在进步，但我的名次越来越靠后，因为别人也在进步”。本届亚沙会是余承谦在国际大赛的“最后一舞”，他和队友摘得游跑两项混合接力银牌。此后，他将转型为教练，带小队员到云南等地训练，培养更多人才。

活动形式多样、距离各有长短，男女老少均可参加，倡导“融入自然，成就自我”的理念……铁人三项正以低门槛、多元化形式融入全民健身。据介绍，中铁协注册团体会员343个、个人会员超6.4万人；2020年以来，协会联合平台举办线上赛，累计参与超520万人次。

“铁人三项是亲近自然的健康运动，项目内容丰富，不会枯燥。”中国铁人三项队有关工作人员说，本届亚沙会游跑两项非常适合在青少年中推广，比如全国铁人三项U15比赛也是从游跑两项开始的。

海风再起时，中国铁人三项正破浪前行。看到18岁的罗云康在亚沙会上夺金，25岁的范俊杰感慨：“我们18岁时根本不敢想象能在国际综合性运动会上夺冠，国家给了我们更好的平台。”而他们回馈的方式，就是在下一个赛场，展现更好的自己。

（新华社三亚4月27日电）

“十五五”期间我国将织密生态环境监测网络

新华社北京4月27日电（记者 **高敬**）生态环境部生态环境监测司司长张大伟27日介绍，当前正加紧编制生态环境监测“十五五”规划，要坚持全域覆盖，织密天空地海监测网络。

在生态环境部当天举行的新闻发布会上，他表示，我国已建成全球规模最大、布局科学合理的生态环境监测网络。“十五五”期间，国家生态环境监测网按照“总体稳定、局部优化”原则基本完成调整，在保障科学性、代表性和全面性的基础上，重点向重点区域、风险源周边及群众身边倾斜。

大气方面，设置1618个自动监测站，在京津冀及周边、汾渭平原等区域增设30余个站点；地表水方面，设置3030个监测断面，在170余个中小水体增设200余个断面；地下水方面，设置1958个监测点位，实现地下水资源三级分区全覆盖，并在522个“一区两场”（化工园区、垃圾填埋场和危险废物处置场）增设656个点位；土壤方面，设置3.2万个点位，基本覆盖所有县域及主要土壤类型；生态方面，设置214个生态质量综合监测站和1.64万个样地，覆盖森林、草地等八大生态系统；海洋方面，设置1411个监测点位，实现全部283个海湾和27个油气区全覆盖，并在南海海域加密布设。

如何加快构建空天立体感知能力？张大伟介绍，前不久我国成功发射高精度温室气体综合探测卫星，在国际上首次实现了温室气体主被动协同探测，能对全球主要温室气体和气态污染物开展大范围、高精度监测。

目前，生态环境部作为牵头用户，已有8颗环境和大气系列卫星在轨运行，还可统筹调用140余颗民商卫星数据资源。到“十五五”末，将实现13颗生态环境卫星组网运行、全国数千架无人机协同监测，大幅提升从高空到近地的立体监测水平。

张大伟说，生态环境部还将指导地方结合区位特征、资源禀赋与产业布局织密监测的“毛细血管”。推动空气监测向人口密集或污染较重的区县、乡镇下沉，地表水断面向三四级支流和小微水体延伸。

今年一季度全国可再生能源新增装机5893万千瓦

新华社北京4月27日电（记者 **王悦阳**）国家能源局新能源司副司长潘慧敏在4月27日举行的国家能源局例行新闻发布会上介绍，今年一季度，全国可再生能源新增装机5893万千瓦，占新增装机的70%。

其中，水电新增并网142万千瓦，风电新增并网1577万千瓦，光伏发电新增并网4119万千瓦，生物质发电新增并网35万千瓦，光热发电新增并网20万千瓦。

此外，可再生能源发电量稳健提升。今年一季度，全国可再生能源发电量达8829亿千瓦时，约占全部发电量的37.1%。其中，风电太阳能发电量合计约5809亿千瓦时，在全社会用电量中占比超23%。

据介绍，截至今年3月底，全国可再生能源装机达到23.95亿千瓦，同比增长22%，约占我国总装机的60.4%。风电太阳能发电装机合计18.98亿千瓦，占全国电力总装机的47.9%。

离境退税新政一年来退税销售额同比增长超9倍

新华社北京4月27日电（记者 **刘开雄**）记者4月27日从国家税务总局获悉，2025年4月，我国在全国范围内全面推广离境退税“即买即退”服务措施。截至目前，该措施已平稳实施满一周年。一年来，全国办理人数同比增长12.96倍，退税销售额和退税额同比均增长9.35倍。离境退税“即买即退”新举措成效显著。

离境退税“即买即退”，是指在已实施离境退税政策的地区，境外旅客在“即买即退”商店购买退税物品时，签订协议书并办理信用卡预授权后，即可在该商店现场申领与退税款等额的人民币。目前，全国提供“即买即退”服务的退税商店已超8000家，较该服务措施一年前全国推广之初，增幅超100%。

中央财经大学财政税务学院院长樊勇认为，离境退税“即买即退”服务措施的推广落地，有效激发了入境消费活力，是我国持续优化国际化营商环境的重要成果，客观上也有力促进了本土品牌走向国际舞台。

国家税务总局有关司局负责人表示，下一步，税务部门将继续落实落细离境退税政策措施，不断拓展服务场景、优化服务流程、提升服务质效，更好满足境外旅客购物离境退税需求，为扩大入境消费、服务高水平对外开放提供有力支撑。

旅游升温 “五一”临近

“五一”假期临近，各地文旅市场持续升温。

上图：4月27日，游客在甘肃省敦煌市鸣沙山月牙泉景区游览。

新华社发（**张晓亮** 摄）

左图：4月27日，游客在重庆市黔江区阿蓬江国家湿地公园花卉园赏花、游玩。

新华社发（**杨敏** 摄）