

# 中央社会工作部负责人就《关于加强新就业群体服务管理的意见》答记者问

新华社记者

中共中央办公厅、国务院办公厅《关于加强新就业群体服务管理的意见》(以下简称《意见》)公开发布之际,中央社会工作部负责人就《意见》制定印发和贯彻落实等问题,回答了记者提问。

**问:请介绍一下制定《意见》的背景和意义。**

**答:**当前我国新兴领域迅速发展,尤其是以互联网平台为支撑的新业态大量涌现,聚集了规模庞大的新就业群体,他们是社会主义劳动者的重要组成部分,是经济社会发展不可或缺的重要力量。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视新就业群体工作,作出系列重大部署。党的十八届五中全会提出加强对灵活就业、新就业形态的支持。党的十九届五中全会强调支持和规范发展新就业形态。党的二十大提出加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设;加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。党的二十届三中全会强调探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径。党的二十届四中全会提出加强思想政治引领,改进各类社会群体服务管理。习近平总书记深情牵挂、亲切关怀新就业群体,多次作出重要指示批示。特别是2025年3月5日,习近平总书记在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时指出,“社会工作一定要加强,对这些年出现的快递小哥、网约车司机、电商从业人员等,在管理服务上要跟上,填补好这个空白。”《意见》对新就业群体服务管理工作作出系统部署,明确了今后一个时期的总体要求和重点任务,为各地各部门加强新就业群体服务管理工作指明了方向。《意见》是首个专门关于新就业群体服务管理的中央文件,充分体现了党中央对新就业群体的关心关怀,对推动解决新就业群体急难愁盼,提升新就业群体获得感幸福感安全感,促进新就业群体全面发展,增强党在新就业群体中的号召力凝聚力影响力,具有重要意义。

**问:请介绍一下《意见》起草工作的总体考虑。**

**答:**《意见》起草工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,全面贯彻习近平总书记关于新就业群体的重要指示批示精神,着眼解决新就业群体面临的普遍性问题,同时充分考虑群体发展变化和不同类型群体差异,为分类施策留出接口,增强针对性、系统性和可操作性。起草过程中重点把握以下原则:一是坚持党的全面领导,加强新就业群体思想政治引领和组织凝聚,增强党组织政治功能和组织功能,引

导新就业群体听党话、跟党走。二是坚持以人民为中心。依法维护新就业群体合法权益,不断优化服务供给,激励自尊自立自强,促进新就业群体全面发展。三是坚持问题导向。着力解决新就业群体劳动权益保障、用工管理等方面存在的突出问题,构建和谐劳动关系,营造和谐友好从业环境。四是注重公平公正。着眼新就业群体生产生活实际,有效整合现有政策资源,推动服务管理机制创新,维护各方合法权益。五是强化系统集成。注重发挥党委、政府、企业、属地等多方作用,强化协同配合,建立健全上下联动、条块结合、有效协同的工作机制,全面加强新就业群体服务管理。

**问:请介绍一下《意见》的主要框架。**

**答:**《意见》共6个部分。第一部分为总体要求,包括指导思想和主要目标,明确加强新就业群体服务管理的工作思路、方法路径和未来几年的工作目标。第二部分为加强思想政治引领,提出加强新就业群体思想政治工作、提升新就业群体党建工作质效、加强正面宣传和激励引导等3方面举措。第三部分为依法维护合法权益,提出依法规范用工管理、强化合法权益保障、加强互联网平台算法治理、完善监督管理等4方面举措。第四部分为加大关爱力度,提出提高公共服务水平、营造和谐友好从业环境、及时回应关切等3方面举措。第五部分为促进社会融入,提出展示良好形象、引导参与社会治理等举措。第六部分为加强组织实施,从组织领导、落实保障、制度建设等方面对抓好《意见》贯彻落实提出要求。

**问:《意见》在加强新就业群体思想政治引领方面提出哪些要求?**

**答:**新就业群体来源渠道广泛、思想比较活跃,需要创新方式提高思想政治引领的针对性、实效性,把他们团结凝聚在党的周围。《意见》提出了3方面举措。一是加强新就业群体思想政治工作。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,坚持网上网下相结合,探索适合新就业群体特点的学习教育方式,把解决思想问题与解决实际问题结合起来,增强思想政治工作实效。二是提升新就业群体党建工作质效。持续扩大党的组织覆盖和党的工作覆盖,加强和改进新就业群体中流动党员教育、管理、监督和服务,完善党组织和党员作用发挥机制。有效发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用,加强对新就业群体的联系服务。三是加强正面宣传和激励引导。深入挖掘并积极宣传新就业群体先进事迹,对

作出突出贡献的新就业群体,按照有关规定给予表彰奖励。深入开展新时代岗位建功系列活动,提升新就业群体职业荣誉感和认同感。

**问:《意见》在依法维护新就业群体合法权益方面作出哪些部署?**

**答:**新就业群体用工关系复杂,权益保障面临许多新情况新挑战,需要督促互联网平台企业及其合作企业、快递企业及其加盟企业履行责任,依法维护他们的合法权益。《意见》从4个方面作出部署。一是依法规范用工管理。规范用工行为是维护劳动保障权益的基础和前提,《意见》提出推动互联网平台企业、快递企业等完善用工管理制度,根据用工事实等依法合理确定权利义务。二是强化合法权益保障。督促互联网平台企业、快递企业等根据工作任务、劳动强度等合理确定新就业群体劳动报酬,保障新就业群体休息权益,加强恶劣天气等特殊情形下的劳动保护,公平合理处理投诉申诉,保护各方正当权益。建立健全涉新就业群体权益重要事项常态化协商恳谈机制。三是加强互联网平台算法治理。督促互联网平台企业切实履行社会责任,规范算法,提高透明度,保障新就业群体对算法规则的知情权、参与权、选择权。优化调整算法规则,充分听取工会、新就业群体代表等意见,合理确定分配规则、计价规则、时长预估等。四是完善监督管理。综合整治“内卷式”竞争,进一步规范涉新就业群体经营性贷款管理,坚决打击涉新就业群体欺诈、骗贷等违法犯罪活动,严防损害新就业群体合法权益。

**问:《意见》在为新就业群体提供精准化、精细化关爱服务方面作出哪些部署?**

**答:**新就业群体构成复杂、诉求多元,流动变化大,经常跨平台、跨行业、跨地域工作和生活,需要准确把握他们的特点和需求,加强关爱服务,着力解决急难愁盼问题。《意见》着眼推动基本公共服务向新就业群体进一步拓展,发挥属地等多方作用提供针对性关爱服务,营造和谐友好从业环境等作出部署。一是健全符合新就业群体特点的社会保障制度体系,扩大职业伤害保障试点,做好跨省异地就医直接结算服务,稳步推进参加住房公积金制度,结合实际逐步推动相关公共服务随人走,促进新就业群体稳业安居。二是加强相关企业网站站点与乡镇(街道)、村(社区)工作联系,便于属地了解掌握辖区内新就业群体基本情况和需求,更好科学规划布局服务资源,更好提供精准化、精细化服务。三是发挥党组织、行业

管理和业务监管部门、群团组织、互联网平台企业、快递企业,以及行业协会商会等多方作用,收集反映新就业群体集中诉求,推动跨部门、跨地域、政企协同办理,及时解决合理诉求。四是探索通过向社会组织或其他承接主体购买服务等方式,为新就业群体提供职业技能培训、社会心理服务等。五是推进社区、商圈、楼宇、园区、交通枢纽、公路服务区、网络直播间等友好场景建设。完善服务网络,结合实际协调帮助解决新就业群体住宿、餐食、停车、道路通行等问题。六是建立健全乡镇(街道)、村(社区)牵头的多方协商机制,促进新就业群体与村(居)民、物业服务人员、保安员、商家货主等加强交流沟通,营造尊重、理解新就业群体的良好社会氛围。

**问:《意见》针对促进新就业群体全面发展提出了哪些具体举措?**

**答:**新就业群体是美好生活的创造者、守护者,也是美好生活的追求者、共享者,需要在保障合法权益、做好关爱服务的同时,丰富精神文化生活,促进他们的全面发展。《意见》聚焦加强精神文明建设,促进新就业群体社会融入提出了3方面举措。一是引导新就业群体爱岗敬业、奉献社会,自觉遵守社会交往、公共场所中的行为规范,展现文明素养。着力增强新就业群体的法治意识、诚信意识和责任意识,引导新就业群体自尊自信、积极向上。二是教育引导新就业群体参与基层治理和志愿服务,支持依法参与行业治理,发挥好社会监督作用。

**问:如何抓好《意见》的贯彻落实?**

**答:**一分部署,九分落实。《意见》明确要求,各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下,结合实际抓好贯彻落实。一是加强学习宣传。要结合学习贯彻党的二十届四中全会精神,围绕《意见》主要内容,深入开展学习培训和政策宣传,将党中央对新就业群体的关心关怀及时准确传递至社会各界,营造良好社会氛围。二是细化工作措施。结合实际研究制定贯彻落实《意见》分工方案,明确有关部门单位的职责任务,推动细化落实举措。三是加强跟踪指导。加强评估调查,及时了解掌握《意见》贯彻落实情况,研究解决工作中存在的问题,确保各项措施落地见效。四是强化督促落实。充分发挥有关协调机制作用,加强对新就业群体服务管理工作的统筹协调、整体推进、督促落实。

(新华社北京4月26日电)

4月26日是世界知识产权日。保护商业秘密是保护知识产权的重要内容。

当前,我国经济正处在动能转换、转型升级的关键阶段。“十五五”规划纲要明确提出,加强知识产权保护和运用,制定重点领域商业秘密保护规则指引。作为企业核心竞争力的关键载体,保护商业秘密对维护产业链安全、培育新质生产力至关重要。

过去一年,各地各部门夯实法律制度基础,推动协同共治,增强执法效能,全方位加强商业秘密保护,为经济高质量发展注入澎湃动能。

## 制度筑基夯实监管底气

2025年,我国商业秘密保护法律制度建设从“立柱架梁”走向“深耕细作”,为各类经营主体提供了清晰指引。

去年6月,反不正当竞争法修订完成,将侵犯商业秘密情节严重的罚款下限提高至100万元,通过提高违法成本强化法律威慑。

国家市场监督管理总局出台《商业秘密保护规定》,明确商业秘密“不为公众所知悉、具有商业价值并经权利人采取相应保密措施”认定标准,填补了商业秘密行政保护细化规则的空白。

地方立法紧跟步伐。自全国首部商业秘密保护地方性法规在浙江温州发布以来,上海浦东、江苏无锡、浙江宁波等地纷纷跟进。从中央到地方,多层次、立体化的法律制度保障网络逐渐形成。

标准指南不断完善,让宏观指引“精准落地”。

针对不同行业、不同规模企业的差异化需求,一系列商业秘密保护标准、指南密集出台。据市场监管总局统计,截至2025年底,全国第三批46个商业秘密保护创新试点地区已发布指南、标准等制度性成果434个。

记者从市场监管总局了解到,下一步将针对集成电路、生物医药、人工智能等重点领域,制定出台商业秘密保护国家标准,进一步细化秘点认定、保密范围与管理规范,保护企业核心竞争力。

## 创新机制激活“一池春水”

制度的生命力在于执行。2025年,各地各部门创新监管机制,推动协同共治,让商业秘密保护成为维护公平竞争、激发市场活力的有力武器。

攥指成拳,形成监管合力——商业秘密保护涉及技术信息、经营信息等多元内容,案件处理常涉及多部门,“行刑衔接”为监管执法提供了有力支撑。

在浙江杭州首例“数据产品”商业秘密案中,当地市场监管、公安、检察三部门联动,48小时锁定证据链,72小时完成跨省取证,为数字时代商业秘密保护树立了标杆。

互通协作,打破区域壁垒——面对跨区域侵权日益多发、执法标准不统一等现实挑战,各地坚持“一盘棋”思维,推动形成区域联动的治理新格局。

京津冀、长三角、粤港澳大湾区跨区域执法协作平台实体化运行,川渝两地发布商业秘密保护协作工作指引、长三角生态绿色一体化发展示范区成立智能制造商业秘密保护联盟……

“各地协作机制的创新,进一步织牢了商业秘密保护网,为企业创新营造良好环境。”市场监管总局价格监督检查和反不正当竞争局相关负责人表示。

## 数智赋能提高监管效能

面对商业秘密案件“举证难、周期长、成本高”的痛点,各地各部门积极运用数字技术,推动监管从“人防”向“技防”升级,让执法办案更精准、企业维权更便捷。

杭州“无疏”平台提供在线体检、区块链固证、AI咨询等免费服务;厦门海沧区“密迹”商业秘密保护系统实现涉密信息全流程管控;天津南开区试点“区块链存证+商业秘密保险”,探索商业秘密保护新路径。

“过去取证跑三省五市,现在扫码即可生成司法认可的商业秘密电子凭证。”杭州市一位中小企业负责人高兴地说,“这让我们心里有了底,创新劲头更足了。”

“保护商业秘密,就是保护创新的火种。”市场监管总局相关负责人表示,“我们将以更高标准、更实举措,推动商业秘密保护工作再上新台阶,为发展新质生产力、建设现代化产业体系提供坚实支撑。”

(新华社北京4月26日电)

# 龙舟项目中国队五冠收官 张子扬公开水域夺金

新华社三亚4月26日电(记者王君宝 李琳海)26日,第六届亚洲沙滩运动会迎来开幕后的第四个比赛日。龙舟项目收官,中国队单日再摘两金,以5金的成绩结束本届赛事征程;中国名将张子扬在公开水域游泳男子5公里比赛中强势夺金。

中国队当日夺得12人龙舟400米直道赛男子、女子组两枚金牌,至此获得龙舟项目6枚金牌中的5枚。400米直道赛女子组争夺中,中国队以1分48秒899的成绩夺冠,领先亚军泰国队2.805秒。越南队获得季军。“感谢对手,是她们的优秀成就了今天的中国龙舟队。”中国女队队长宋艳冰说。

男子组方面,中国队以1分34秒990的成绩摘金,泰国队、中国香港队分获银牌和铜牌。中国男队队长邓志方说:“今天队伍没有受昨天(200米直道赛)比赛失利的影响,反而更积极,更有拼搏精神。这场比赛大家都很棒,全程没有放松。”

公开水域游泳男子5公里比赛中,张子扬以53分46秒的成绩夺得冠军。

比赛中,张子扬与两名越南选手展开激烈争夺,直至最后阶段才

分出胜负。越南选手阮辉黄以7.2秒之差获得亚军,另一位越南选手梅陈俊安收获铜牌。

本场比赛,张子扬主动调整战术,一改以往程相对保守、后程冲刺的节奏,从比赛一开始便主动领游并将优势保持至终点。

“这是一次比较大胆的尝试,从第一圈开始领游,对体能消耗很大,但也为我今后参加10公里比赛积累了宝贵经验。”他说,公开水域游泳是“勇者者的游戏”,希望有更多人参与和关注到这个项目。

在竞技成绩之外,本届亚沙会正在以独特的沙滩魅力让小众运动走进大众视野。与传统大型综合性赛事相比,亚沙会汇聚了沙滩手球、沙滩卡巴迪等一批颇具“个性”的小众项目,这些项目正迅速“破圈”,走进大众视野。

许多比赛场地设置在开放式海岸线附近,观众可以近距离观赛,互动性和融入感更强。社交媒体平台的传播也放大了沙滩竞技的现场感。不少观众在自媒体平台分享观赛体验,带动更多人关注这些小众项目。

27日,沙滩卡巴迪、台克球等项目将决出金牌。

## 暮春农忙

暮春时节,祖国大地从南到北,田间地头,随处可见农民进行春耕生产的勤劳身影。

图为4月26日,河南省济源市克井镇农民驾驶农机在田间劳作(无人机照片)。

新华社发



# 消费券、老年“折上折”、自行车随身行…… 铁路系列旅游惠民新政即将上线

据新华社北京电(记者樊曦)记者24日从中国国家铁路集团有限公司获悉,随着“5·19中国旅游日”临近,铁路部门将推出旅游惠民系列出行服务新举措,从开行旅游列车、发放旅游消费券,到推出老年旅客“折上折”优惠和“自行车随身行”服务,助力更多旅客“坐着火车游中国”,激活服务消费新的增长点,为旅游经济、银发经济发展注入新动能。

国铁集团客运中心负责人介绍,从

4月底至6月底,铁路部门将集中安排开行179趟旅游列车,包括“新东方快车”“南方列车·红棉号”“丝路梦享号”“上饶寻仙列车”,以及“星光·澜湄号”中老跨境旅游列车。5月19日当天,“熊猫专列·锦绣天府号”“长三角之星”品质型旅游专列将首发上线。

5月10日至31日期间,铁路12306客户端“铁路旅游”专区将发放5.19元、51.9元、519元三档满减券,使用范围覆盖专区上架的全部旅游专列产品,在

购买相应价格旅游专列产品时直接抵现;12306“酒店住宿”专区在4月20日至5月31日期间发放优惠券,用户在预订酒店时可领券抵现;12306“餐饮”专区在5月17日至20日还将推出指定商户订餐立减优惠活动。铁路12306注册用户均可在相应专区领取优惠券。

年满60周岁及以上的中国公民购买开车时间在5月30日至6月30日期间的非节假日周中时段(周一12:00至周五12:00)部分动车组列车车票,可享

受执行票价9折优惠,实行“折上折”,铁路12306在相关优惠车次后标注“敬”字;年满60周岁及以上的持有残疾人证、伤残人民警察证、国家综合性消防救援队伍残疾人员证的中国公民,在享受原有优待票价的基础上,可再享受9折优惠。老年旅客可同时享受普通常旅客会员的三倍积分优惠,积分可用于兑换火车票或办理座位升级业务。

此外,5月19日起,铁路部门在京张高铁北京北至崇礼站间沿途各站,试点“自行车随身行”服务,骑行爱好者可通过12306客户端办理,旅客线上完成服务预约付费后,经车站安检和规范包装存放,可携带符合规定的自行车同车出行。