

## 李强主持国务院第十九次专题学习

新华社北京4月20日电 4月20日，国务院以“统筹能源安全和绿色低碳转型，加快建设新型能源体系”为主题，进行第十九次专题学习。国务院总理李强在主持学习时强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于建设能源强国的重要指示精神和党中央有关决策部署，贯彻落实能源安全新战略，推进能源结构优化调整，深化能源体制机制改革，为加快推动全面绿色转型和高质量发展提供坚实能源支撑。

中国工程院院士、怀柔国家实验室主任汤广福作讲解。国务院副总理丁薛祥、张国清、刘国中作交流发言。

李强在听取讲解和交流发言后指出，提高能源安全水平是建设能源强国的重要基础。当前国际局势深刻变化，我国能源消费总量持续增长，必须保持忧患意识，坚持底线思维，不断增强能源体系韧性和安全保障能力。

李强指出，把握能源安全主动，关键是进一步优化调整能源结构，强化能源科技创新，加快建设新型能源体系，推动能源生产消费模式绿色低碳变革。要充分挖掘可再生能源供给潜力，坚持全国一盘棋，加快推进西北地区风电光伏、西南地区水电、东部地区海上风电等清洁能源基地建设，大力发展分布式光伏、分散式风电，因地制宜开发生物质能、地热能、海洋能，促进新能源集成融合开发。要不断提升化石能源清洁高效利用水平，加快现役煤电机组节能降碳改造，推动煤电向基础保障性和系统调节性电源并重转型。要加快推进新型电网建设，积极探索新架构、新技术、新服务，在优化输电通道布局、加强骨干网络建设、构建新型配电系统、完善储能和充电设施等方面加大投入，运用人工智能赋能电网数智化转型，夯实网络基础，提升系统协同和调节能力，打造安全可靠、绿色低碳、坚强韧性、智能灵活的新型电网，更好保障高质量发展对能源的多元化需求。

李强强调，统筹能源安全与转型是一项系统工程，需要深化体制机制改革创新，充分调动各方面积极性，释放能源发展活力。要完善相关标准和认证体系，丰富场景应用，使绿色能源创造者和使用者能够通过市场兑现绿色价值。要深入推进电力领域的全国统一大市场建设，形成与新型能源体系建设方向相适应的准入、监管、定价等机制，让更多经营主体和电力用户在电力交易中受益。

## 奋进“十五五”实干挑大梁

——“中国经济圆桌会”共话经济大省担当与作为

新华社记者



图为在江苏太仓港，装载3600余辆商品车的“玉衡先锋”号即将启程前往东南亚(2025年9月16日摄，无人机照片)。

新华社记者 李博 摄

经济大省挑大梁，既是责任所在，更是发展所需；既是当下支撑全国经济大盘稳定的关键，更是驱动未来五年、引领长远发展的战略选择。

2025年全国两会上，习近平总书记强调，经济大省要挑大梁，并深刻阐明经济大省挑大梁必须把握好的着力点。今年全国两会上，总书记进一步要求经济大省“要在研究新情况、解决新问题上上下功夫、出经验”。

新华社20日推出第三十一期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目，邀请国家发展和改革委员会宏观经济研究院研究员刘志成、赛迪研究院党委书记刘文强、广东省发展和改革委员会党组书记吴祖艳，共话“十五五”开局之年经济大省的担当作为，分析解读实践探索的经验成果。

## 立足全局，扛起大省责任

长期以来，经济大省始终是稳住全国经济大盘的“压舱石”，支撑高质量发展的“顶梁柱”。10个经济大省以占全国近两成的面积，贡献了超六成的国内生产总值。

“从供给侧看，经济大省作为创新的主力军、改革的先行者、开放的排头兵，是新业态新动能和新质生产力形成的策源地。从需求侧看，经济大省投资项目多、消费市场体量大、对外开放水平高，对拉动经济增长具有主引擎作用。”刘志成说，经济大省既要为“稳”托底，也要为“进”破局。

今年是“十五五”开局之年，完成经济社会发展目标任务，要应对更加复杂的环境，解决更多深层次矛盾。贯彻好经济大省挑大梁这一重大部署，对推动高质量发展意义深远。

“我们对10个经济大省作了一些分析，今年前两个月规模以上工业的增速大多超过了全国增速，浙江更是实现了9.8%的高速增长，这些经济大省起到了较好的引领作用。”刘文强说。

根据前两个月数据，广东计算机、

通信和其他电子设备制造业增加值同比增长14.2%，增速同比快了近9个百分点；山东、江苏装备制造业增加值增速均超过10%。

嘉宾们表示，在近期调研中感受到，企业家发展信心明显提振，干事创业劲头更加充足。

吴祖艳介绍，广东在挑大梁的实践中，结合自身资源禀赋和发展实际，纵深推进粤港澳大湾区建设，加快推动科技创新和产业创新深度融合，全面深化改革开放和扩大高水平对外开放，深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”。

2025年粤港澳大湾区经济总量突破15万亿元、建成10个万亿元级产业集群、外贸进出口总额连续40年全国第一、全省城乡居民收入比缩小至2.27:1……一组组数据展现出广东在挑大梁中向内生挖掘潜力、向外拓展经济纵深的生动实践。

立足全局谋一域，抓好一域促全局。

“对于经济大省而言，要把握战略定位，发挥自身优势，努力扛起打头阵、勇争先、走在前、作示范的责任担当。”刘志成说，经济大省要牢固树立全国一盘棋思想，在全面融入、积极服务、深度参与全国统一大市场建设方面担当作为。

刘志成表示，经济大省要依托雄厚底盘、增强国民经济整体韧性，支撑大局稳定。在科技创新方面要发挥“火车头”作用，在发展新质生产力走在前列，以科技创新和产业创新融合增强竞争力，更好应对外部不确定性。同时，在改革开放方面要发挥“领头羊”作用，在深化改革、扩大开放、探索共同富裕路径上率先示范、承担更大责任。

“经济大省挑起了、挑好了大梁，就可以通过谋好一域带动全局，以重点突破带动整体推进，不断开创中国式现代化建设新局面。”刘志成说。

## 提质增效，激活发展动能

“深圳—香港—广州”创新集群跃

居全球创新集群百强榜首位；江苏去年发明专利授权量11.69万件，占全国总量的12.95%；山东去年企业研发投入占全社会研发投入比重达88.4%，高于全国10.8个百分点……

创新是引领发展的第一动力。抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。

当前，新一轮科技革命和产业变革加速演进，各国竞相抢占发展制高点。嘉宾们认为，经济大省能否紧密结合自身实际，在培育经济新增长点上走在前列、多出好经验，直接关系到高质量发展的成效。

“经济大省有着丰富的创新资源。各方要进一步支持经济大省提升科技创新能力，优先布局国家战略科技力量，积极承担关键核心技术攻关任务，打造世界级科技创新策源地。”刘志成说。

产业是科技创新落地、加快培育发展新质生产力的重要载体。当前，产业转型升级仍面临一些困难，如传统竞争优势减弱与新动能支撑不足并存，新兴产业同质化布局、低端竞争现象时有发生等。

“加快产业升级和梯度培育是关键。”刘文强认为，要高度重视大省传统产业转型升级，要提质增效，推动传统产业智能化、绿色化、融合化发展，盘活存量优势。

刘文强表示，还要加快培育壮大新兴产业和未来产业，要落实“因地制宜”的要求，实施发展壮大新兴产业打造新动能行动，着力打造若干具有国际竞争力的新兴支柱产业，同时开展未来产业细分赛道揭榜挂帅，建设一批未来产业先导区，培育新质生产力核心动能。

经济攀“高”向“新”，离不开体制机制创新。

推出全国首个“词元级”城市综合算力运行服务平台、力推人工智能技术走向交通“实战场”、创新建设低空行业可信数据空间……从广东的发展实践

中可以感受到产业发展资源要素保障的赋能作用。

“要鼓励经济大省加强场景、数据、算力等要素供给，为建设现代化产业体系提供有力支撑。”吴祖艳认为，要进一步培育和开放应用场景，支持有条件的地方建设市场化运作的场景中心，为企业推广新技术新产品搭建桥梁、释放机会；加快数据要素市场生态培育，推进国家数字经济创新发展试验区建设；强化智能算力供给，大力推进算力中心建设等。

公平竞争市场环境是激发创新活力、优化资源配置的催化剂。

嘉宾们表示，要支持经济大省率先带头，探索区域性整治“内卷式”竞争的做法，鼓励以技术创新、协同合作、行业自律、国内外联动等方式，力争破除“内卷式”竞争顽疾，在产业治理上形成一套有效的做法。

## 民生为大，共享发展成果

中国式现代化，是全体人民共同富裕的现代化。经济大省发展水平更高、基础条件也更好，更需强化责任担当，在促进全体人民共同富裕上作出示范。

“以广东为例，近年来，学习运用‘千万工程’经验，实施县域产业振兴、新型城镇化建设、城乡风貌提升、集成式改革创新、社会力量动员五大行动，不断夯实粤东西北地区发展基础。”吴祖艳介绍，到2025年，有57个县(市)地区生产总值近3年年均增速快于全省，其中惠州博罗成为生产总值超千亿元县。

放眼其他经济大省，浙江探索片区组团发展，激活乡村共富新引擎；江苏实现南北联动，不断深化合作内涵、创新合作模式……目前，不少地方在推进共同富裕方面已有一系列创新实践。

推动区域协调发展，需要充分发挥大省的带动作用。

吴祖艳认为，要强化新型帮扶协作，推动产业有序转移，拓展多种形式跨区域产业协作。推动县域经济高质量发展，突出特色发展、融合发展、集聚发展，坚持宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜游则游，做大做强县域支柱产业、首位产业。

如何在推动高质量充分就业、增加城乡居民收入、进一步提升基本公共服务和社会保障水平等方面进一步探索推进全体人民共同富裕的有效途径？刘志成认为，“十五五”时期，经济大省要进一步加强制度创新、优化资源配置。

“要加强产业和就业协同，支持发展吸纳就业能力强的产业和企业，创造更多高质量岗位。围绕发展新兴产业、未来产业培育新职业新岗位，以技能培训破解‘有活没人干、有人没活干’的结构性矛盾。”刘志成说。

他表示，要不断完善劳动报酬合理确定和正常增长机制。在收入分配方面，进一步完善初次分配制度、健全再分配制度、更好发挥第三次分配作用。

“在健全社会保障体系、增强基本公共服务均衡性可及性上再上水平，推动高质量扩面和高水平参保，合理提升待遇保障水平，增强社会保障体系的可持续性。”刘志成表示。

打头阵、勇争先，走在前、作示范。嘉宾们表示，要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，更加充分发挥经济大省挑大梁作用，以更大作为扛起国家重任，以优异成绩护航“十五五”良好开局，为中国经济高质量发展注入源源不断的奋进力量。

(新华社北京4月20日电)

## 新职业拓展就业市场新空间

新华社记者 王聿昊 张晓洁

春招市场上“人工智能工程技术人员”等人工智能产业链技术岗位需求旺盛，景点里越来越多游客预约“旅拍定制师”定格美好瞬间，加快建设长期护理保险制度让“长期照护师”备受关注……今年以来，越来越多新职业进入公众视野，带来更多就业机会的同时，也为拥有不同兴趣与专长的人群提供更多元的职业选择。

作为创新驱动和新兴领域的“风向标”，新职业的密集出现，折射出经济社会发展涌动的新活力。从人工智能等技术进步新趋势，到数字化、绿色化等产业结构新变化，再到即时零售、沉浸式体验等消费活动新业态，经济转型发展的加速度，带动人才需求更为多样，各种岗位、职业加快更迭。

职业连着就业。层出不穷的技术新应用、消费新需求、市场新变化，正让职业二字拥有无限可能。顺应高质量充分就业新期待，我国培育新职业新岗位力度持续加大。今年的政府工作报告提出，围绕发展新兴产业、未来产业培育新职业新岗位。数字经济、绿色经济、银发经济等就业

新空间不断扩展，新职业从“新鲜事物”加快成长为带动就业增长的重要引擎。

也要看到，新职业的快速发展和对劳动者能力和就业服务体系提出了更高要求。一方面，部分新职业技术门槛较高，供需结构性矛盾依然存在；另一方面，一些新职业在劳动保障、职业发展等方面仍有短板。进一步完善人力资源供需匹配机制，健全终身职业技能培训制度，持续完善职业分类、职业标准和技能人才评价制度，才能推动新职业更好发展壮大，成为促进人才成长、拓宽就业渠道、支撑高质量发展的长久动力。

对劳动者而言，主动提升技能、积极适应变化也很重要。投身新职业，不仅出于就业压力下的多元路径、个性化的择业理念，更是发挥自身优势、打开发展新空间的积极探索。当前，就业市场正在经历前所未有的变革。保持韧性和干劲，勇于探索新领域、创造新价值，积极捕捉新的市场变化，就业创业的天地将更加广阔。

(新华社北京4月20日电)

## 三部门发文破解“工厂开窗还是关窗生产”执法标准不一难题

新华社北京4月20日电(记者 齐琪 周周)4月20日，司法部、生态环境部、应急管理部公布关于正确理解和适用“工厂开窗还是关窗生产”执法标准的意见，指导基层精准化、规范化适用执法标准，推动执法监管既严守安全和生态底线，又坚决杜绝“一刀切”机械执法，全力护航经济社会高质量发展。

生态环境保护和安全生产事关人民群众生命财产安全，必须坚持严的标准和要求。在规范涉企行政执法专项行动中，有企业反映一些基层生态环境部门、应急管理部的执法人员在入企执法监管中，对“工厂开窗还是关窗生产”要求不一致。

对此，意见聚焦“开天窗”核心要求，明确标准内涵及例外规定，从生态环境保护角度，无法封闭或密闭的，可以采取清洁原料、废气局部收集处理等措施，不是“一律关窗”；从安全生产角度，当危险物

超出安全阈值时，需要采取风机联锁等通风措施，不是“一直开窗”，要求执法人员根据现场实际研判，为企业生产经营留足空间。

据介绍，意见提出建立健全综合执法机制，规定各地区生态环境部门、应急管理部门要严格落实有关规定，建立健全协同联动机制，共同制定检查计划，开展综合执法。加强协同治理，对监管要求不一致的，及时会商解决。督促各地区生态环境部门、应急管理部门统筹生产经营与安全生产、生态环境保护的关系，不断增强服务意识，指导企业严格执行法律法规及标准规范，科学规范设置设备设施，同步满足环保和安全生产要求，切实帮助企业破解两难困境。

司法部有关负责人表示，下一步，三部门将持续跟踪意见落实情况，不断优化完善执法标准和协同机制，加强执法人员业务培训，确保意见落地见效。

## 三部门进一步加强普瑞巴林等药品管理

新华社北京4月20日电(记者 戴小河)国家药品监督管理局、公安部、国家禁毒委员会办公室近日联合通告，决定进一步加强普瑞巴林口服单方制剂、愈美制剂(仅含有右美沙芬和愈创甘油醚/愈创木酚甘油醚的制剂，下同)的管理，严防药品流入非法渠道和滥用。

通告明确，省级药监局将严格控制愈美制剂所需右美沙芬原料药需用计划审批，企业本年度用量原则上不超过上一年度，对非法渠道查获相关制剂较多的企业，将适度削减其原料药计划。

药品上市许可持有人、批发企业需核实购买方资质及采购人员信息，跟踪药品到货情况，禁止现金交易，定期监测销售情况，对异常购买方及时停止销售并报告；禁止通过网络零售相关制剂。药品零售企业

需设专柜专人管理、专册登记，处方凭执业药师处方销售并留存处方，非处方药一次销售不超过5个最小包装，严禁向未成年人销售；发现异常购药情况需拒绝销售并报告。

通告要求，相关药品上市许可持有人需建立信息化追溯系统，确保生产销售可追溯、可核查，及时处置销售异常情况；药品经营企业采购验收时需核对追溯信息，发现异常立即停止购药并报告。

此外，各省级药监局将把两类药品纳入药物滥用监测重点品种，健全预警机制，及时处置滥用风险隐患。各级药监局将强化全环节监管，严厉查处违规行为；公安机关对相关违法治安管理工作依法查处，涉嫌犯罪的立案调查，保持严打高压态势。



4月20日，第二十七届中国(寿光)国际蔬菜科技博览会在山东潍坊寿光市蔬菜高科技示范园开幕。本届博览会以“绿色·科技·未来”为主题，集中展示国内外优质蔬菜品种、种植新模式与核心新技术。博览会将持续至5月30日。

图为4月20日，人们在蔬菜科技博览会上参观。

新华社记者 徐速绘 摄