

巩固拓展经济稳中向好态势

——国家发展改革委介绍“十五五”时期推动经济社会高质量发展有关情况

新华社记者 魏弘毅 魏玉坤

国新办17日举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会，国家发展改革委相关负责人介绍“十五五”时期推动经济社会高质量发展有关情况。

突出抓好五方面工作

在外部冲击挑战加大、国内两难多重问题交织叠加的复杂形势下，首季经济实现平稳良好开局。国家发展改革委副主任王昌林介绍，确保“十五五”开好局起好步，下一步要突出抓好五方面的工作——

一是打好宏观政策“组合拳”，提前储备一批综合性政策措施，根据形势需要及时出台。

二是要着力扩大国内有效需求。制定2026—2030年扩大内需战略实施方案，推动符合条件的重大工程项目尽早开工建设。继续推动“两重”建设，稳步实施消费品以旧换新。

三是要加强科技创新，加快新兴产业发展，深入实施“人工智能+”行动，打造智能经济新形态；深入贯彻落实全国服务业大会精神，推进服务业扩能提质。

四是要加力稳就业促增收，实施好稳岗扩容提质行动，制定实施城乡居民增收计划，加强普惠性兜底性民生建设，加强困难群体社会救助。

五是要夯实安全发展基础，全力做好能源资源和粮食等重要民生商品保

供稳价，加快构建新型能源体系，着力稳定房地产市场。

值得关注的是，传统产业通过优化升级，同样可以成为新动能。国家发展改革委产业发展司司长傅仲岭表示，要推动科技创新和产业创新深度融合，强化企业科技创新主体地位，加快重大科技成果转化应用，为传统产业优化升级注入源头活水。

着力扩大有效需求

一季度，我国固定资产投资由降转增。王昌林表示，下一步将重点从加大力度、提高效益两方面入手，持续发挥有效投资对优化供给结构的关键作用。

政府投资方面，推动今年7550亿元中央预算内投资、1万亿元超长期特别国债于6月底前基本下达完毕。民间投资方面，聚焦数字经济、人工智能、商业航天等成长性领域，推出一系列促进民间投资的政策和改革举措。

要通过精准发力、创新机制，不断提升投资效益。王昌林表示，今年将重点在“人工智能+”基础设施、城市更新、国家水网、新型能源体系等领域，开展一系列扩大有效投资行动，促进形成项目建设实施和运营维护的长效机制。

“居民消费率明显提高”是“十五五”规划纲要提出的目标之一。王昌林介绍，将深入实施提振消费专项行动，制定实施扩大消费“十五五”规划，更好

发挥消费对经济发展的基础性作用。

王昌林表示，要积极培育新职业新岗位，促进劳动者技能就业、技能增收，稳步提高最低工资标准，健全按要素分配政策制度，完善知识价值导向分配机制，加快构建技能导向的薪酬分配制度，多渠道增加城乡居民财产性收入。

实施非化石能源十年倍增行动

“面对国际形势变化对我国油气进口的影响，国家采取综合措施，有力保障国内油品供应充足、市场运行平稳，充分体现了我国新型能源体系的建设成效。”王昌林说。

王昌林介绍，要统筹集中式和分布式清洁能源开发，高质量推进雅下水电和“沙戈荒”新能源基地等重大工程建设。统筹新能源开发与消纳，优化调节资源布局，提升电网接纳、配置、调控新能源的能力，全力增加非化石能源电力生产和消费规模，积极推进非化石能源非电利用。

“预计到2030年，非化石能源供应规模将比2025年显著增长，2035年比2025年实现倍增。”王昌林说。

推动低空经济实现“管得好、飞得稳、用得活”

国家发展改革委低空经济发展司司长郑剑表示，将坚持以健康有序为主

题，以改革创新为主线，推动低空经济实现“管得好、飞得稳、用得活”。

“将把保障低空经济安全特别是飞行安全作为优先事项，夯实安全发展基础。”郑剑说。

发展低空经济要以产业为“支撑”。郑剑表示，要加大大载重固定翼无人机、长航时垂直起降航空器等新型航空器的研制，形成低空关键装备谱系，因地制宜打造综合性集群发展高地。

近期，社会舆论反映存在无人机飞行活动审批难的问题。郑剑表示，正在会同有关部门，研究推广部分地方“扫码飞”等好经验好做法，提高飞行计划审批效率。

加快健全“十五五”规划纲要实施推进机制

聚焦加快健全“十五五”规划纲要实施的推进机制，国家发展改革委发展战略和规划司司长陈雷进行介绍。

要规划体系支撑，加快编制实施一批专项规划。陈雷表示，聚焦到2035年基本实现社会主义现代化目标，编制新型工业化、数字中国、农业农村现代化、美丽中国等领域规划；适应“十五五”发展的阶段性特征，编制未来产业、扩大消费、人口发展、新型能源体系等专项规划；突出发展的民生导向，编制就业优先、教育发展、国民健康、基本公共服务均等化、社会保障等专项规划。

此外，要抓关键任务带动，分类推进主要指标和重大工程项目。以规划纲要提出的109项重大工程项目为例，陈雷介绍，将进一步细化建设项目清单，根据完工建成、接续推进、新建开工、前期工作、研究论证等5类，分类有序推进实施。

(新华社北京4月17日电)

李强主持召开国务院常务会议

听取自由贸易试验区建设情况汇报，审议通过《中华人民共和国行政复议法实施条例(修订草案)》

新华社北京4月17日电 国务院总理李强4月17日主持召开国务院常务会议，听取自由贸易试验区建设情况汇报，审议通过《中华人民共和国行政复议法实施条例(修订草案)》。

会议指出，党的十八大以来，各自贸试验区在深化改革、扩大开放、促进发展等方面积极探索，取得一系列突破性、引领性成果，有效发挥了综合试验平台作用。面对新形势新任务，要深入实施自由贸易试验区提升战略，改革完善体制机制，进一步优化布局提升能级，更好服务国家发展大局。要注重因地制宜、稳步有序、务求实效，在科学评估论证基础上，根据各地情况和实际需要，一区一策制定方案，扎实推进相关工作，推动自贸试验区高质量发展。要支持上海等自贸试验区立足功能定位，主动对接国际高标准经贸规则，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，探索形成更多可复制可推广的经验做法，更好发挥示范引领和辐射带动作用。

会议指出，行政复议是有效化解行政争议、保障群众和企业合法权益的重要制度。新修订的《条例》进一步细化行政复议法有关规定，回应解决实践中出现的新情况新问题，健全完善行政复议体制机制，有利于促进更多行政争议在行政系统内部实质性化解。各地区各部门要认真抓好贯彻落实，进一步加强自我监督、规范行政行为，切实发挥行政复议化解行政争议主渠道作用，不断提升政府治理能力和公信力。

会议还研究了其他事项。

神舟二十一号航天员乘组圆满完成第三次出舱活动

中国航天员个人出舱活动次数纪录刷新

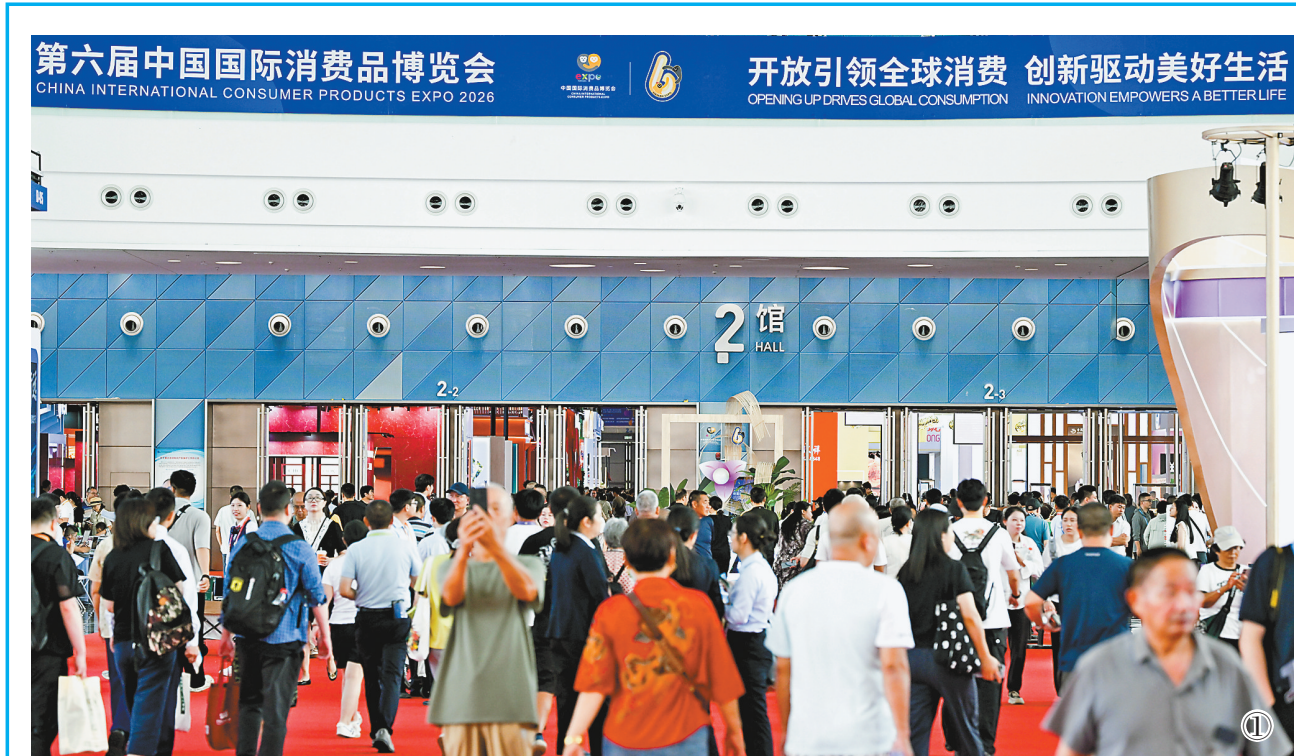
新华社北京4月17日电(李国利 邓孟)4月17日01时36分，经过约5.5小时的出舱活动，神舟二十一号乘组航天员张陆、武飞、张洪章密切协同，在空间站机械臂和地面科研人员的配合支持下，圆满完成空间碎片防护装置安装、舱外设备设施巡检等任务。出舱航天员张陆、武飞已安全返回天实验舱，出舱活动取得圆满成功。

截至目前，航天员张陆已累计进行7次出舱活动，刷新了中国航天员个人出舱活动次数的纪录。

据中国载人航天工程办公室介绍，自3月16日圆满完成第二次出舱活动以来，神舟二十一号航天员乘组稳步推

进空间生命科学与人体研究、微重力物理学等领域实(试)验任务，持续开展站内环境监测、设备检查维护、物资整理等工作，完成全系统压力应急演练、应急救援生在轨训练以及出舱活动准备。

目前，3名航天员已在轨驻留超过5个月，工作生活状态良好。为进一步深化验证航天员长期在轨驻留关键技术，充分发挥神舟二十二号飞船应急发射向空间站补充物资的综合效益，经周密论证评估，计划将神舟二十一号航天员乘组在轨驻留时间延长约1个月。在接下来的飞行旅程中，航天员乘组将开展相关科学实验与技术试验，在轨迎接中国航天日、欢度国际劳动节。



第六届消博会公众开放日持续火爆

在第六届中国国际消费品博览会公众开放日期间，展会现场持续火爆，人气高涨。前沿消费精品与服务集中亮相，吸引众多市民游客前来参观体验。

图①：4月17日，参观者在第六届消博会主会场参观。

图②：4月17日，参观者在第六届消博会现场参观购物。

图③：4月17日，AI机器人“莎莎”在第六届消博会上与观众互动。

新华社记者 高静 摄

部委信息

教育部发文

助力青少年阅读素养提升

新华社北京4月17日电(记者 王明玉)记者4月17日从教育部获悉，教育部发布《中国青少年阅读素养框架》教育行业标准，为不同学段、不同阅读水平的青少年提供清晰的成长路径，助力增强青少年阅读素养发展的连续性、进阶性与适配性。

据介绍，标准立足我国青少年阅读素养发展实际，创建了“知识—能力—价值”三维阅读素养模型，搭建了“四阶十二梯”阅读素养发展框架，构

建了“评估—反馈—提升”的阅读教育闭环，引导青少年树立正确的价值导向、掌握科学的阅读方法、养成良好的阅读习惯、尊崇健康的阅读风尚，推动阅读成果向文学创作、艺术创新、科学创造等多元实践场景转化。

在适用范围上，标准可服务于阅读课程建设、阅读素养评价、教师阅读指导、阶梯读物出版及家校社协同育人等，为共同营造以人为本的阅读环境提供实用指引。

工业和信息化部等五部门

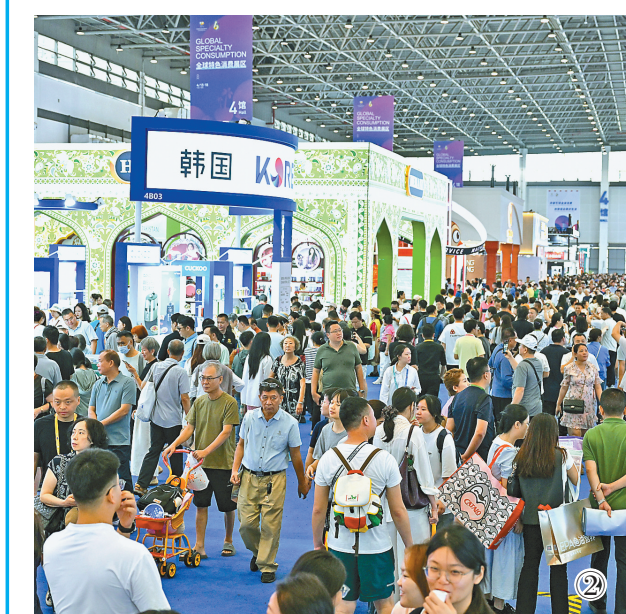
印发指南推广工业产品绿色设计

据新华社北京4月17日电(记者 周圆)工业和信息化部等五部门印发的《工业产品绿色设计指南(2026年版)》17日对外公布，旨在指导产品研发人员践行绿色设计理念和绿色设计知识等。

绿色设计也称生态设计，是面向可持续发展设计理念和绿色设计知识等。绿色设计也称生态设计，是面向可持续发展的设计理念和绿色设计知识等。绿色设计也称生态设计，是面向可持续发展的设计理念和绿色设计知识等。

200项绿色设计产品评价标准。指南围绕开发绿色设计解决方案、推进“人工智能+绿色设计”、制定绿色设计标准、推广绿色设计标志性产品、加大绿色设计人才培养、深化国际交流与合作等方面提出具体实施举措，包括培育专业水平高、服务能力强的绿色设计解决方案供应商；建立产品全生命周期数据库和绿色设计知识库等。

指南还总结了长寿命设计、无害化设计、轻量化设计等11个绿色设计方向，并以15个行业为典型示例，通过附件形式细化列举了126个解决方案。



辽宁大连：

装备制造业循“新”向上

新华社记者 郭翔 张博群

春日的大连，暖风和煦。在恒力重工集团有限公司生产码头，一座座红色桥吊鳞次栉比，一艘艘巨轮正在紧锣密鼓地建造中。节拍化建造、批量化交付，强大的制造能力让这家民营船厂得到多国船东青睐。今年一季度签约新船订单108艘，造船订单已排到2030年。

大连装备制造业历史悠久，产业门类齐全，是我国重要的装备制造产业基地。大型船舶、机床、轴承等行业实力雄厚。乘着全球造船市场向好的东风，大连船舶海工装备产业能级不断跃升，产值达800亿元。造船业良好的发展势头是当地装备制造业循“新”向上的缩影。2025年，大连装备制造业增加值同比增长15.4%。

“十五五”规划纲要提出，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

锚定2035年基本实现新型工业化的目标，“十五五”是推进制造业由大到强跨越的关键窗口期。“十五五”开局之年，大连统筹稳增长、调结构、促转型，全力以赴筑牢工业经济发展根基，加快制造业现代化产业体系建设，确保开好局、起好步。

4月初，由大连重工装备集团自主研发的2000吨造船机吊发运，这个超大

型造船起重装备将安装在恒力重工的船坞上。该门吊起升高度达100米，可以满足大型集装箱船、特种船舶等高端船型重载吊装需要，提升建造效率和作业安全性。

百万吨级甲醇合成反应器、国产化超大型45万吨/年聚丙烯熔体挤压造粒机组、4000吨起重机电回转支承……近年来，大连重工装备集团持续加强科技创新，以转型发展的新动能，拓展企业未来发展新空间。“连续四年研发投入强度超6%，细分领域‘数一数二’的领跑者地位持续巩固。”大连重工装备集团董事长孟伟说。

在中车大连机车车辆有限公司总装车间，全新研发的绿色智能新能源机

车等多种车型有序停放，工人们有条不紊地进行车辆组装等工作。“这是我们研发生产的2000千瓦功率等级动力电池机车，单车每年可减少碳排放约300吨。”该公司机车开发部总体设计师杨万路说，新能源机车将替代钢铁冶金、石油化工等行业使用的传统内燃机车，适应低碳、智能转型需求。

从“机车摇篮”到工业绿色运输装备的研发与制造基地，中车大连公司的成功转身，是大连装备制造业努力向高端化、智能化、绿色化转型升级的缩影。杨万路说，“十五五”时期，中车大连公司将以高端装备创新突破为核心，推动高端装备创新与绿色发展相融合，持续引领行业低碳转型与技术升级。

大连市工业和信息化局有关负责人表示，“十五五”开局之年，当地将聚焦高端装备制造等领域，引导企业加强核心技术攻关，提升创新发展能力；同时，高质量推进规上制造业数字化转型工作，推动数字技术在制造业大规模普及应用，加快装备制造业转型升级步伐。

(新华社大连4月16日电)

农业农村部

集中整治禁限用农药非法生产经营使用行为

新华社北京4月16日电 记者16日从农业农村部获悉，农业农村部日前部署在全国范围内开展禁限用农药非法生产、经营、使用集中整治。

农业农村部有关负责人表示，要严厉打击禁限用农药非法生产经营使用行为，净化农药市场环境。

这位负责人强调，集中整治工作要求聚焦“非法生产、非法销售、非法添加”问题，要全面排查农药生产经营主体，加大农药产品监督抽查力度，组织开展明查暗访，梳理形成问题清单，分类推进依法处置；要认真落实属地责任，加强部省市县纵向联动、跨地区跨部门协同配合；要牢固树立和践行正确政绩观，严守工作纪律，规范检查行为，杜绝地方保护主义。