

## 西藏民主改革:

## 筑牢雪域高原融入国家一体化发展的坚实根基

西藏自治区党委党校(行政学院)铸牢中华民族共同体意识研究基地

## 纪念西藏百万农奴解放67周年

1959年,西藏民主改革如雷霆划破雪域高原的黑暗,彻底终结了政教合一的封建农奴制,百万农奴挣脱枷锁、翻身解放,实现了西藏历史上最伟大最深刻的社会变革。这场变革绝非单纯的社会制度更替,而是西藏与国家一体化发展、共同迈向社会主义现代化历史转折点的。从国家治理体系现代化、民族地区与国家共同发展进步的视角审视,西藏民主改革在党中央权威确立、社会结构重置、民主制度建设、组织体系建立、国家意识培育五大层面,完成了全方位重塑,为西藏长治久安和高质量发展奠定了不可动摇的根基,让西藏彻底摆脱封闭落后状态,踏上与全国人民同心同向、共建共享现代化的康庄大道。

## 党中央在西藏绝对权威的确立:夯实西藏与国家一体化发展的政治根本

中国共产党的坚强领导和中央政府对西藏的有效管辖,是西藏实现与国家政治统一、融入国家发展大局的核心前提,更是西藏走向社会主义现代化根本政治保障。在封建农奴制下,由官家、贵族和寺院上层僧侣三大领主组成的农奴主阶级垄断一切政治权力,推行残酷的专制统治,不仅严重割裂西藏地方与中央政府的紧密联系,更让国家主权在西藏的行使受到极大阻碍,西藏长期处于封闭、落后、与国家发展潮流脱节的状态。1951年西藏和平解放,《中央人民政府和西藏地方政府关于和平解放西藏办法的协议》(以下简称《十七条协议》)为西藏发展指明了方向,但西藏上层反动集团为维护腐朽没落的农奴制度,顽固抗拒改革,最终悍然发动武装叛乱,妄图分裂国家、阻挡历史前进步伐。

平息叛乱,实行民主改革,是维护国家主权、祖国统一和领土完整的必然举措,更是确立党中央在西藏绝对权威的关键历史节点。民主改革进程中,中央人民政府果断解散旧西藏地方政府,彻底肃清分裂势力,全面落实《十七条协议》各项规定,将中国共产党的领导贯

穿西藏改革、发展、稳定全过程。进藏人民解放军和工作人员始终践行全心全意为人民服务的根本宗旨,修路架桥、兴教办学、免费诊疗、救灾扶困,用实际行动解决西藏人民的生存难题,彻底打破了农奴主阶级对群众的思想蒙蔽与谎言灌输;党中央统筹全国资源支援西藏,出台一系列贴合西藏实际的优惠政策,切实保障西藏各族群众的根本利益,让翻身农奴真切感受到中国共产党是带领他们摆脱苦难的核心力量,中央人民政府是维护国家统一、保障人民权益的坚强后盾。

通过民主改革,中国共产党在西藏的领导核心地位全面巩固,彻底终结了西藏长期以来地方势力割据、分裂势力作祟的混乱局面,实现了西藏地方在政治立场、发展方向、行动步调上同党中央保持高度一致。这一根本性变革,让西藏彻底摆脱外部势力干涉、内部分裂图谋的风险,牢牢纳入国家统一治理体系,为西藏与国家一体化发展、共享国家现代化建设成果筑牢了政治根基,确保西藏发展始终沿着正确方向稳步前行。

## 社会结构的重置:搭建西藏现代化发展的平等社会基石

社会结构的彻底重塑,是解放西藏社会生产力、破除现代化发展桎梏的重要前提。民主改革打破了旧西藏森严残酷的等级压迫体系,建立起人人平等、团结互助的新型社会结构。封建农奴制下,社会结构呈现两极分化的畸形状态:占人口不足5%的三大领主及其代理人几乎占有西藏全部耕地、牧场、森林、山川、河流、河滩以及大部分牲畜,占人口95%的农奴和奴隶没有生产资料 and 人身自由,被视作“会说话的工具”,终年承受沉重的差役、地租与高利贷剥削,生存权、发展权被剥夺。这种极端不平等的社会结构,彻底扼杀了人的创造力与社会发展活力,导致西藏社会长期停滞不前,完全与国家现代化发展进程脱节。

民主改革以废除封建农奴制为核心,对西藏社会结构进行颠覆性重构。改革首要任务

便是废除农奴主对农奴的人身依附关系,砸碎套在百万农奴身上的枷锁,让农奴获得彻底的人身自由,成为法律意义上平等、独立的公民,依法享有迁徙、婚姻、劳动、受教育等一切基本权利;全面废除封建领主土地所有制,将土地、牧场、牲畜等核心生产资料无偿分配给广大翻身农奴,让他们第一次拥有属于自己的生产资料,成为生产生活的主人;彻底废除寺庙的封建特权和封建剥削压迫制度,实行政治统一、政教分离,并积极引导宗教与社会主义社会相适应。

经过民主改革,西藏彻底消除阶级压迫与等级壁垒,广大农奴从被压迫、被剥削的底层群体,转变为社会的主人,生产积极性与创造力得到空前释放。这种平等、开放、包容的现代社会结构,彻底打破了旧西藏封闭保守的社会状态,实现与全国社会主义社会结构的全面接轨,为西藏融入全国统一市场体系、参与现代化生产分工、共享现代化文明成果奠定了坚实社会基础,让西藏真正走向社会主义现代化轨道。

## 民主制度的建设:开启西藏人民当家作主的社会主义现代化政治历程

民主制度的建立与完善,是西藏政治制度现代化的核心标志,更是西藏人民实现当家作主、融入中国特色社会主义民主政治体系的关键举措。旧西藏没有任何民主可言,政治权力完全被少数农奴主垄断,广大农奴连基本生存权都无法保障,更无参政议政、管理地方事务的权利,这种专制落后的政治制度,与中国特色社会主义民主政治体系完全背离,严重阻碍西藏政治文明进步。

通过民主改革,西藏建立起保障人民当家作主的社会主义民主制度,让西藏各族人民真正成为国家和社会的主人。民主改革期间,西藏逐步废除旧专制统治体系,自上而下筹建各级人民政权,组建农牧民协会等群众自治组织,大批翻身农奴当选基层组织负责人,直接参与改革与基层治理工作;1961年,西藏全面开展基层民主选举,翻身农奴第一次手持选民证,以国家主人翁身份投票选举各级人大代表与政权机关工作人员,真正实现民主权利由最广大人民掌握。1965年,西藏自治

区正式成立,标志着民族区域自治制度在西藏的确立,西藏各族人民依法享有民族区域自治权利,自主管理本民族、本地区内部事务。此后,西藏逐步完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、基层群众自治制度,构建起符合西藏实际、覆盖城乡基层的完整社会主义民主政治体系。

民族区域自治制度的建立,让西藏实现了从封建农奴制到社会主义制度的历史性跨越,让西藏民主政治建设全面融入中国特色社会主义民主政治大局,保障了西藏各族人民当家作主的权利。这一制度安排,为西藏与国家一体化推进政治现代化、提升治理能力提供了坚实制度保障,让西藏发展始终顺应人民意志、契合国家整体利益。

## 组织体系的建立:健全西藏融入国家发展大局的治理保障

严密规范、上下贯通的组织体系,是西藏贯彻党和国家方针政策、推进治理现代化的组织保障。民主改革彻底结束了西藏几种政权并存的局面,建立起覆盖全域、执行有力的现代化组织体系,为西藏与国家一体化发展搭建了高效治理纽带。旧西藏政权组织、宗教组织、部落组织相互交织,缺乏统一的治理架构,管理混乱、效率低下,党中央决策部署难以落地,民生改善、经济发展、社会稳定等工作无法有效推进,完全无法对接国家现代化治理体系。

民主改革进程中,党和国家始终把组织体系建设作为重要工作,逐步构建起纵向到底、横向到边的组织网络。在党组织建设方面,建立自治区、地(市)、县、乡、村五级党组织体系,大力培养选拔少数民族干部,发展党员队伍,让基层党组织成为领导西藏各项工作的战斗堡垒,确保党对西藏工作的全面领导落到实处;在政权组织建设方面,完善架构,明确各级政权职能职责,统一执行党中央决策部署与落实国家法律法规,实现西藏地方治理与国家治理的无缝衔接;在群众组织建设方面,建立工会、共青团、妇联、农牧民协会等群团组织,搭建党和政府联系群众、服务群众、动员群众的桥梁纽带,凝聚起各族群众共建家园的强大合力。

从“解决真问题”到“真解决问题”:

## 树立和践行正确政绩观的实践逻辑

李磊

## 树立和践行正确政绩观

群众视角的做法,正是通过“换位”实现“到位”,让干部在亲身体验中感受群众的烦心事、揪心事。

坚持实事求是发现“真问题”的基本前提。政绩贵在实,实实在在的政绩首先源自对实际情况的精准掌握。问题在实践中产生,只有通过扎实的调查研究,才能摸清真实底数、把准问题脉搏。习近平总书记先后7次主持召开中央扶贫工作座谈会,50多次调研扶贫工作,走遍14个集中连片特困地区,这正是以调查研究开路、在掌握实情中提出精准扶贫方略的生动典范。反观现实中,有的干部习惯“嫌贫爱富”,调研只去示范点,结果看到的都是“微缩盆景”,听到的都是“标准答案”,自然摸不到真问题。必须大兴调查研究之风,既看“高楼大厦”、更看“背街小巷”,既听“汇报口径”、更听“街谈巷议”,在掌握第一手资料中把问题找准、把对策提实。

坚持系统观念是分析“真问题”的科学方法。许多问题都是“连锁题”“综合题”,如果孤立、片面地看问题,很容易头痛医头、脚痛医脚。要善于运用辩证思维剖析问题的本质,分清轻重缓急,辨明主要矛盾和矛盾的主要方面,为精准施策打下基础。正如习近平总书记所强调的,要“处理好稳和进、立和破、虚和实、标和本、近和远的关系”,在系统谋划中把握发展方向。

## 追求实绩实效:“真解决问题”是正确政绩观的实践落脚点

发现问题只是“上半篇文章”,解决问题才是“下半篇文章”,而且是更重要的文章。“真解决问题”,意味着不仅要有直面问题的勇气,更要有破解难题的实招,以钉钉子精神把工作做到群众心坎上。这是检验政绩观是否正确的“准绳”。

以实干担当为“真解决问题”提供硬核支撑。习近平总书记指出:“业绩都是干出来的,真干才能真出业绩、出真业

绩。”再好的蓝图,不落地也是一纸空文。现实中,有的干部遇到矛盾绕着走,碰到难题往后拖,用“正在解决”代替“已经解决”,用“包装式”落实掩盖实质性差距。这种重“形”不重“效”的做法,根源还是政绩观错位。“真解决问题”,就要有“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当,敢于接“烫手山芋”,勇于啃“硬骨头”,在动真碰硬中见真章。

以科学方法为“真解决问题”提供有效路径。解决问题不能靠蛮干,要按规律办事。习近平总书记指出:“正确政绩观要求我们坚持从实际出发、按规律办事,通过科学决策和实干苦干,创造经得起实践和历史检验、真正造福人民、得到群众公认的业绩。”要处理好显功与潜功的关系,既要做让老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事实,也要为后人作铺垫、打基础、利长远的好事。今天的潜功,往往是明天显功的根基,显功的创造,又能为潜功的推进提供条件和动力。要处理好“破”与“立”的关系,坚持破立并举、先立后破,该立的积极主动立起来,该破的在立的基础上及时破,在破立统一中实现改革蹄疾步稳。

以群众口碑为“真解决问题”的最终评判。干部干得怎么样,问题解决得彻不彻底,群众最有发言权。习近平总书记指出:“业绩好不好,要看群众实际感受,由群众来评判。”金杯银杯不如老百姓的口碑。那些搞“形象工程”“数字政绩”的人,或许能一时蒙混过关,但在群众心中那杆秤上,分量终究是轻的。政绩观正确与否,需要接受实践、人民、历史的三重检验。只有让群众满意不满意作为根本标准,用群众的获得感来检验工作的含金量,才能真正把好事办好、实事办实。

## 强化系统观念:构建从“解决真问题”到“真解决问题”的长效机制

从“解决真问题”到“真解决问题”,

通过建立现代化组织体系,西藏全面融入国家统一治理体系,党和国家的各项决策部署、惠民政策、发展规划能够快速精准落地,有效解决了旧西藏无法破解的各类社会难题。这套组织体系成为西藏承接国家发展战略、共享国家发展资源、实现跨越式发展的重要保障,让西藏始终紧跟国家现代化建设步伐,与全国同频共振、协同发展。

## 国家意识的培育:厚植西藏与国家同心共进的思想根基

国家意识与中华民族共同体意识的培育铸牢,是西藏各族人民融入中华民族大家庭与全国人民共同走向现代化的思想灵魂。民主改革打破了旧西藏狭隘封闭的地域观念,清除了分裂思想滋生土壤,让爱国意识、国家认同深深扎根雪域高原。

民主改革不仅是社会制度的变革,更是一场深刻的思想启蒙运动。民主改革期间,党和政府通过政策宣讲、新旧对比、文化普及等多种方式,向西藏各族人民深入阐释西藏自古以来就是中国不可分割的一部分,藏族是中华民族大家庭的重要成员,西藏的命运始终与祖国命运紧密相连的历史事实;通过新旧西藏对比,让群众真切感受到,只有坚持党的领导、维护国家统一、融入国家发展大局,才能摆脱苦难,走向幸福,才能实现自身发展进步。党中央先后组织西藏各阶层代表赴区外参观学习,让他们亲眼见证祖国的繁荣发展、社会主义制度的优越性,亲身感受全国各族人民手足相亲、守望相助的深厚情谊,进一步深化对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

经过民主改革与长期思想培育,西藏各族人民的国家意识全面觉醒,中华民族共同体意识不断铸牢。各族群众深刻认识到,国家强则西藏兴,只有与全国人民同心同德、携手共进,才能实现西藏社会主义现代化,才能创造更加美好的生活。这种深厚的国家意识与家国情怀,成为西藏与国家一体化发展、共同迈向现代化的强大精神动力,确保西藏始终与祖国休戚与共、同向而行。

西藏民主改革是划时代的伟大历史变革,其奠基性意义贯穿政治、社会、制度、组织、思想五大核心维度,深刻改变了西藏的历史命运。五大层面相互支撑、有机统一,共同构成了西藏走向社会主义现代化、融入国家发展大局的坚实基础,创造了“短短几十年,跨越上千年”的人间奇迹。新时代新征程,我们要深刻铭记西藏民主改革的重大历史意义,始终坚持中国共产党领导、中国特色社会主义制度、民族区域自治制度,不断铸牢中华民族共同体意识,坚定不移推进西藏长治久安和高质量发展。唯有如此,才能让雪域高原在与国家一体化发展、共同实现社会主义现代化进程中续写新的辉煌篇章,为中华民族伟大复兴贡献西藏力量。

(执笔:陆军,自治区党委党校(行政学院))

## 党的创新理论大众化

今年是西藏民主改革67周年。67年前,中国共产党领导西藏各族人民实行民主改革,彻底摧毁了黑暗、腐朽、落后的封建农奴制,百万农奴翻身解放,成为国家、社会和自己命运的主人。这是西藏历史上最广泛、最深刻、最伟大的社会变革,其深远影响至今惠及高原各族儿女。

旧西藏的封建农奴制,是人类历史上最残酷的制度之一。占人口不足5%的三大领主及其代理人几乎占有西藏全部耕地、牧场、森林、山川、河流、河滩以及大部分牲畜,占人口95%的农奴和奴隶没有生产资料 and 人身自由,世代被剥削、被奴役,如同“会说话的牲畜”,终年在苦难中挣扎,没有尊严,更无未来。黑暗腐朽的社会制度,让西藏经济社会长期停滞不前,人民深陷水深火热之中。

西藏民主改革,如同春雷打破千年冰封,彻底废除封建农奴主土地所有制,斩断了束缚农奴的人身依附枷锁,让广大农奴、奴隶第一次挺直腰杆,成为国家和自己命运的主人。他们拥有了属于自己的土地和草场,拥有了受教育、就医、参与社会管理的权利,第一次掌握了自己的命运,第一次感受到做人的尊严。

这场伟大改革实现了西藏社会制度的历史性跨越。它彻底终结了政教合一的封建农奴制,带领西藏从极端落后的旧社会,迈入社会主义新社会大门,让西藏彻底摆脱封闭腐朽的旧制度束缚,跟上国家现代化发展的步伐,与全国各族人民同频共振、同向前进。

这场伟大改革极大地解放和发展了西藏的生产力,开启了高原繁荣发展的新篇章。翻身农奴满怀热情投身生产建设,西藏各项事业从零起步、飞速跨越。从没有一条正规公路,到如今立体交通网四通八达;从文盲率高达95%,到义务教育全面普及;从缺医少药、挣扎在死亡线上,到医疗保障全覆盖,人均寿命大幅提升……67年沧桑巨变,从荒凉贫瘠到欣欣向荣,从苦难深重到幸福安康,都是民主改革结出的丰硕成果。

这场伟大改革奠定了国家统一、民族团结的坚实基础。它让西藏各族人民彻底摆脱分裂势力的裹挟,真切感受到祖国大家庭的温暖,让爱国爱党、维护统一成为高原儿女的共同信念。如今的西藏,各族群众守望相助、安居乐业,雪域高原处处祥和兴旺,这一切幸福的起点,正是67年前那场伟大实践。

67载风雨兼程,雪域高原换了人间。西藏民主改革,不仅解放了百万农奴,改变了西藏面貌,更彰显了中国共产党为各族人民谋幸福的初心。回望历史,我们更懂珍惜;展望未来,唯有砥砺前行。新时代新征程,这场伟大变革留下的宝贵精神,将永远指引西藏向着更美好的明天阔步前进。

(德青拉姆)

## 一场改天换地的伟大变革

不是一次性的动作,而是一个螺旋式上升、闭环式运行的过程。两者互为条件、相互促进,共同构成正确政绩观生成与实践的完整链条。

形成“发现问题—解决问题—反馈评估”的工作闭环。要畅通问题发现渠道,用好“12345”热线、信访接待、网络留言等平台,让群众的声能够顺畅抵达。要健全问题解决机制,对发现的问题实行清单化管理、销号式落实,明确责任主体和解决时限要求,确保件件有着落、事事有回音。要完善反馈评估机制,定期对问题解决情况进行“回头看”,邀请群众打分评议,对效果不佳的及时“回炉”“补课”。通过闭环管理,确保每一个“真问题”都能得到“真解决”。

完善显绩与潜绩相结合的考核评价体系。考核是“指挥棒”,有什么样的考核导向,就会有什么样的政绩追求。要以新发展理念指引改进政绩考核,把贯彻党中央决策部署、推动高质量发展情况作为评价实绩的基本依据。要纠正简单以GDP论英雄的偏向,把更多注意力投向民生改善、社会进步、生态效益等指标。要善于发现那些埋头苦干、甘于做铺垫工作的“潜绩”干部,在选拔任用上给予更多关注,让踏实干事的人有舞台、受尊重。要稳妥处理好定量、考人与考事相结合,突出以事察人、知事识人,特别是把打基础、利长远的潜绩考考实,增强考核的科学性有效性。

健全防范纠治与正向激励并重的制度保障。一方面,要织密监督网络,对政绩观偏差的苗头性问题及时提醒、纠偏,对急功近利、弄虚作假造成严重后果的严肃追责。要聚焦“一把手”、关键岗位干部加强经常性监督,健全政绩观偏差问题倒查机制。另一方面,要落实容错纠错机制,为敢于探索、勇于创新的干部撑腰鼓劲,营造“干部敢为、地方敢闯、群众点赞”的良好氛围。要稳妥推动受处分影响期满、符合有关条件的干部合理使用,严肃处理诬告陷害、打击报复等行为,让干部放下包袱、大胆干事。

政绩连着民心,实干成就未来。从“解决真问题”出发,向着“真解决问题”用力,我们就能在不断校准政绩坐标中,把一个个“问题清单”转化为“成效清单”,让发展成果更有温度、更有质感,在“十五五”新征程上交出无愧于历史和人民的优异答卷。

(作者单位:山东大学马克思主义学院、西藏大学马克思主义学院)