

中共中央办公厅 国务院办公厅关于加快建立长期护理保险制度的意见

长期护理保险制度是为失能人员的基本生活照料和与之密切相关的医疗护理提供服务或资金保障的社会保险制度，是我国社会保障体系的重要组成部分，是实施积极应对人口老龄化国家战略的重要内容。为加快建立长期护理保险制度，推动解决失能人员长期护理基本保障需求，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持党的领导，坚持以人民为中心，坚持稳中求进工作总基调，坚持公平适度、保障基本、统筹有序，建立适应我国基本国情，覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的长期护理保险制度，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

主要目标是：用3年左右时间，统筹城乡的制度安排基本确立，责任共担的资金筹集机制、公平适度的待遇保障机制逐步健全，科学规范的管理运行机制基本形成，适应我国基本国情的长期护理保险制度基本建立。

二、确立统筹城乡的政策制度

国家层面统一规范政策制度，统筹城乡的制度设计，实事求是、因地制宜，稳妥有序推进长期护理保险制度建设。

(一)统筹城乡制度安排。用人单位(包括企业、事业单位、机关、社会组织)以及单位职工、退休人员、灵活就业人员和未就业城乡居民等按照属地管理原则，参加长期护理保险。长期护理保险基金(以下简称基金)统一建账，资金统筹使用。各地建立长期护理保险制度可先从覆盖单位职工、退休人员、灵活就业人员等人群起步，逐步将未就业城乡居民纳入保障范围。

(二)统一保险统筹层次。长期护理保险从市地级统筹起步。市地级统筹地区制度政策统一、基金统收统支、管理服务一体。有条件的省份可探索按照政策统一规范、基金调剂平衡、完善分级管理、强化预算考核、优化管理服务的要求推动省级统筹。坚持制度的统一性和规范性，确保统筹地区间在参保缴费、待遇支付、失能等级评估、基金管理、经办管理、信息化建设等方面相对均衡。

三、建立稳定可持续的筹资机制

建立与经济发展水平相适应、与各方负担能力相匹配、与可持续要求相协调的多元筹资机制，坚持以收定支、收支平衡，实现基金稳定筹集、独

立运行、精算平衡。

(三)建立稳定筹资渠道。建立健全单位、个人、政府、社会等多元筹资渠道。国家层面建立长期护理保险基准费率制度，规范缴费基数政策，合理确定费率，实行动态调整。职工基本医疗保险统筹基金结余较为充足的地方，可在充分测算评估、保障参保人员医疗保险待遇权益、确保职工基本医疗保险基金中长期可持续的基础上，合理调整职工基本医疗保险单位费率，调整部分用作长期护理保险单位费率，具体规定由国家医保局、财政部、税务总局制定。

(四)合理设置筹资标准及分担机制。长期护理保险费率统一控制在0.3%左右。单位职工费率由用人单位和个人按同比例分担，用人单位缴费数为职工工资总额，个人缴费数为本人工资收入，用人单位和个人共同缴费。退休人员费率与单位职工个人费率相同，缴费基数与养老金水平挂钩，由个人缴费，原用人单位不缴费。未就业城乡居民长期护理保险筹资由个人和政府合理分担，个人缴费，政府按规定给予补助，政府补助由中央财政和地方财政共同承担；充分考虑城乡差异，地方结合实际精算，可以统筹地区上年度城乡居民人均可支配收入为缴费基数，也可在农村地区按上年度农村居民人均可支配收入的一定比例(不低于60%)确定，由个人按规定缴费；灵活就业人员也可选择按未就业城乡居民参保政策参保缴费。政府对符合条件的困难人群个人缴费部分予以分类资助。18周岁以下人员跟随父母或其他法定抚养人等参保，不单独筹资。职工基本医疗保险个人账户可以用于本人及近亲属(包括配偶、父母、子女、兄弟姐妹、祖父母、外祖父母、孙子女、外孙子女)参加长期护理保险的个人缴费。

四、实施公平适度的待遇保障

综合考虑经济发展水平、基金支撑能力和群众基本保障需求等因素，尽力而为、量力而行，合理确定保障对象、服务项目和待遇标准，兜住民生底线。

(五)合理确定保障对象。按规定参保缴费且失能状态长期持续(一般

为6个月以上)，经申请通过评估认定的失能人员，可按规定享受相关待遇。长期护理保险制度起步阶段保障重度失能人员。随着经济发展和制度完善，国家层面统一研究逐步扩大保障对象范围，并根据基金支出需求动态调整费率。

(六)合理确定待遇保障标准。国家层面明确长期护理保险基准待遇标准，各地可根据实际适度调整。待遇享受不设起付标准。符合规定的长期护理服务费用，按未就业城乡居民参保政策参保的，基金支付比例为50%左右；按单位职工参保政策参保的，基金支付比例为70%左右，退休人员享受单位职工参保待遇；灵活就业人员依据选择的参保政策类型享受相应待遇。在完善量能筹资机制、均衡就业人员与非就业人员缴费责任的基础上，逐步适度均衡待遇水平。基金年度最高支付限额不超过统筹地区上年度城乡居民人均可支配收入的50%。根据失能等级、服务提供方式等实行差别化待遇保障政策。鼓励使用居家和社区护理服务，在支付比例上给予适当倾斜。

(七)规范待遇享受。基金主要用于支付符合规定的长期护理服务机构和人员提供长期护理基本服务所发生的费用，原则上不直接向失能人员发放现金。国家层面统一制定长期护理保险服务项目目录，明确项目内涵和服务要求，此前开展长期护理保险制度试点的城市根据国家层面统一服务项目要求逐步规范。根据人口形势变化和制度发展，探索探索将长期护理相关智能化服务和支撑性辅助器具等纳入支付范围。探索建立缴费时长和待遇水平挂钩的连续参保激励机制，对连续参保的按规定适当提高支付比例。除新生儿等特殊群体外，对在长期护理保险制度启动时初次参保，以及中断缴费后再次参保的情形，制定待遇享受等待期、阶段性调低待遇水平等约束性措施。探索建立参保诚信机制。

(八)做好政策衔接。做好长期护理保险与经济困难的高龄、失能老年人补贴以及重度残疾人护理补贴等政策的衔接。对机构床位费、膳食费等非护理服务费用以及应由医疗保险支付的医疗费用，基金不予支付。领取工伤保险生活护理费的参保人员，不重复享受长期护理保险相关服务待遇。

五、建立科学规范的管理运行机制

坚持政府主导、社会参与，加强政策和管理协同，创新管理服务体制机制，提供精细化、规范化管理服务。

(九)建立健全失能等级评估标准

体系。完善全国统一的失能等级评估标准，推动评估结果全国范围互认、有关部门按需使用，探索制定长期护理需求认定标准和服务计划相关规定。鼓励支持发展独立的评估机构，实行定点管理，制定完善相应管理办法。建立健全评估服务费合理分担机制。

(十)建立健全基金支付管理机制。长期护理服务机构实行定点管理。建立健全长期护理保险服务质量评价机制和费用控制激励约束机制。建立符合长期护理保险服务特点的支付机制和协商谈判机制，针对不同服务模式完善支付方式，加强基金结算管理。

(十一)加强基金管理和监管。基金纳入社会保障基金财政专户，单独建账、单独管理、专款专用。加强预算绩效管理，建立基金运行监控和风险防范机制，做好中长期精算分析。建立健全基金监管体系，完善对欺诈骗保人员、机构惩戒机制，强化基金监管，加强财会监督和审计监督，严肃财经纪律，确保基金安全。

(十二)完善经办管理服务。加强经办能力建设，建立健全经办服务体系。税务部门要做好保费征收工作，长期护理保险与基本医疗保险共同缴费。探索引入社会力量参与经办管理服务，强化激励约束机制，相关费用按规定支付。建立健全长期照护师培训培养机制和评估人员规范化培训机制。研究做好跨统筹地区长期护理保险关系转移接续相关工作，加快完善异地参保、异地享受待遇的规定。

六、加强组织实施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下，结合实际抓好本意见贯彻落实，积极稳妥推进改革。地方各级党委和政府要切实加强组织领导，在国家明确的政策制度框架下制定具体政策，充分调查研究，广泛听取意见建议，尊重群众意愿，结合本地实际科学确定参保对象、筹资和保障水平等。推动长期护理保险相关制度要求适时转化为法律规范，为长期护理保险制度实施提供法律支撑。加强宣传引导，做好政策解读，强化互助共济理念，形成合理社会预期。

各省级政府要统筹把握改革节奏，不搞齐步走、“一刀切”，在充分评估基础上有针对性指导不同条件市地分步分批推进改革。确有条件的市地，稳妥有序推进。暂时不具备条件的市地，夯实工作基础，适时按程序启动实施。此前开展长期护理保险制度试点的城市要按照本意见要求调整完善政策，用3年左右时间平稳过渡。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京3月25日电)

胸怀“千年大计”，奔赴“新的赶考”

(上接第一版)

从一片地、一张图到一座城，雄安新区从无到有、从蓝图到实景，“堪称奇迹”，这是中国式现代化实践在一张白纸上的精彩演绎。

习近平总书记来到雄安新区启动区总部商务区，考察作为首批疏解央企之一的中国华能集团。接过两张照片，总书记细细端详。一张照片拍摄于3年前来雄安考察之际，当时这里还是一片空地。

2017年的初春，习近平总书记第一次来雄安，这片高楼林立的商务区所在地，那时还叫安新县大王镇小王营村。总书记走进一片开阔地极目远眺，在展开的一张规划图前，了解核心区样貌。

上一次来是3年前，2023年的初夏，也是在这里，总书记看沙盘、登平台，眼前是一片热火朝天的工地。匠心独运丹青手，万里山河起宏图。此次来，对雄安这9年的巨变，习近平总书记用“欣欣向荣”“生机勃勃”来形容，感慨“雄安新区建设和发展取得重大阶段性成果”“对雄安的发展前景，我们充满信心”。

一部雄安新区创业史，一场城与人的双向奔赴。2025年10月，华能集团总部及相关子公司1000多名员工迁驻雄安新区。

此次考察期间，习近平总书记走进企业运营监控与应急指挥中心，听取企业搬迁、产业布局、创新发展等情况介绍。

眼前的数字大屏上，从戈壁荒漠到海岸沿线，动态地图铺展，一座座水电、火电、风电、光伏电站尽收眼底，监控数据实时跃动，运行动态一览无余。职工们凝神值守、井然有序。

每一个“新雄安人”，都有自己的奋斗故事：“90后”小伙子景昊，研究生毕业后投身应急指挥等岗位，随企业搬迁时孩子尚在襁褓中，如今一家三口在此开启新生活；“85后”职工朱富强，此前在企业下属热电厂工作，看准这里的广阔前景，夫妻双双来此打拼。

习近平总书记同大家亲切交流，叮嘱“要以迁入雄安新区为契机，激发企业干部职工创新创业的积极性主动性”。

移土开新，安居乐业，重任在肩，希望升腾。让有志者愿意来、安得下、有奔头，是“构筑新时代宜居宜乐的‘人民之城’”的题中之义。

“现在我们抓新区建设，虽然是新的探索，但已经不同于我们搞深圳特区、浦东新区时的情况，那个时候是摸着石头过河，在游泳中学会游泳。”从箴路蓝缕到谋定后动，一个时代有一个时代的标杆，一代人有一代人的使命。

企业一层大厅里气氛热烈，雄安新区建设的各路“开路先锋”齐聚，疏解企业、高校、医院等的100多名代表济济一堂。

他们是新城的建设者，来自天南海北、各行各业，牵系着一座现代化

新城要素汇聚、产业集聚、合力共建的根基，为着“努力建设新时代创新高地和推动高质量发展样板”。

“你们是第一批开拓者，服从党的需要，一声号令就行动起来，为雄安和京津冀协同发展作出了贡献。”习近平总书记动情地说，“我们要建设的，是一个高水平发展的城市，是一个优质公共资源聚集的城市。做雄安人，是自豪的。”

心之所向，志之所趋，无远弗届。“未来之城”里，人们奔赴着未来。

习近平总书记来到北京四中雄安校区，这是北京市援建雄安新区的“交钥匙”项目之一。

校园里，纪念北京四中首任校长王道元先生的训诫石肃然静立。100多年前从安新县走出来的这位教育家不会想到，跨越世纪沧桑，他的教育理念重归故土，滋养着一代新人。

教学楼窗明几净，国歌《希望与理想之歌》悬挂其间，歌词中洋溢着“面向世界，憧憬未来”的朝气。教室里的黑板报上，贴满心愿卡片，孩子们将这片心灵园地命名为“未来可期”。

习近平总书记走进初一(2)班教室，师生们正在上语文课。

“啊！黄河！你一泻万丈，浩浩荡荡，向南北两岸伸出千万条铁的臂膀。我们民族的伟大精神，将在你的哺育下发扬滋长！”创作于抗战烽火中的《黄河颂》，在孩子们口中朗朗诵读，声声入耳。

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》提出，深化以文塑旅、以旅彰文，推进旅游强国建设。

“这是旅游强国首次写入国家五年规划，必将对进一步提升游客满意度、居民获得感、企业竞争力和我国国际影响力产生深远影响。”全国政协委员、中国旅游研究院院长戴斌振奋地说。

从2024年全国旅游发展大会召开，习近平总书记对旅游工作作出重要指示指出“加快建设旅游强国”；到2025年党的二十届四中全会审议通过“十五五”规划建议，部署“推进旅游强国建设”；再到写入“十五五”规划纲要，建设旅游强国的战略目标一脉相承、路径愈加明晰。

看基础，改革开放特别是党的十八大以来，我国旅游发展步入快车道，形成全球最大国内旅游市场，成功走出了一条独具特色的中国旅游发展之路。

今年政府工作报告在总结2025年主要工作时指出，“旅游业活力显现，国内出游人次增长16.2%，入境旅游人次增长17.1%”。国家统计局数据显示，2024年，全国旅游及相关产业增加值占国内生产总值的比重为4.35%，比上年提高0.11个百分点。一个个数字，印证着旅游业日益成为新兴的战略性新兴产业和具有显著时代特征的民生产业、幸福产业。

看前景，旅游业具有服务美好生活、促进经济发展、构筑精神家园、展示中国形象、增进文明互鉴等重要作用。“十五五”时期，随着我国经济社会发展迈向更高水平，文化与经济社会各领域深度融合，人民群众对精神文化生活产生更高需求，旅游发展面临新机遇新挑战。

全国两会刚结束，全国人大代表、无锡拈花湾文化旅游发展有限公司董事长吴国平就马不停蹄投入两个新项目的筹备工作中。

他介绍，山东烟台崆峒仙境项目将构建“仙侠主题+沉浸式演艺+特色业态”的完整生态，为游客提供更多元的东方文化体验；四川广汉三星堆文旅项目则以“让古蜀文明活在当下”为核心目标，打造集沉浸游览、互动体验、文化传播于一体的新型文旅目的地，向世界更好展示中华文明魅力。

“旅游强国不是简单的规模指标领先，而是实现游客满意、群众受益、产业强劲、文化彰显的有机统一，是实实在在能让老百姓得实惠、从业者得尊严、产业得发展的宏伟目标。”吴国平说，旅游从业者既赶上了前所未有的时代机遇，也扛着实打实的责任，必须真抓实干、善作善成。

戴斌认为，“十五五”时期，推动旅游业高质量发展需要有效解决旅游发展不平衡、游客满意度不够高、发展动能不够新、居民获得感不够多等问题，有必要部署一系列针对性举措。

在吴国平看来，一方面，这要求始终把“便民惠民”放在首位，既提升旅游公共服务体系，破解群众出游的共性难点；也要让更多旅游红利向基层倾斜，带动群众增收致富，真正构建“地方发展、群众受益、企业盈利”的多赢格局。

另一方面，从业者要用“绣花功夫”打磨服务细节、用“工匠精神”锻造产品品质，用创新精神激发行业动能。同时，监管部门应加强旅游市场综合监管和安全管理，对欺客宰客、强迫购物等乱象“零容忍”，持续改善旅游消费体验。

深入全国多个景区、度假区和主题公园，同旅行社、酒店、民宿等典型业态从业者座谈……近期，戴斌带领团队围绕“文旅融合场景内容建设”“培育新的国家旅游路线和经营主体”等课题进行了一系列调研。

“下一步，我们将重点针对旅游强国内涵以及发展监测体系展开专题研究，为推动旅游强国建设提供更坚实的理论支撑、数据支撑和人才支撑。”他说。

文化和旅游部负责人表示，要以文旅融合为主线，以智能化、融合化为重要着力点，推动传统旅游业迭代升级，推动文旅深度融合发展，培育跟着演出、影视、赛事、非遗去旅行等品牌，推出文旅商体农工等融合发展新业态，培育新的增长点，创造新价值、形成新优势，更好满足群众需求。

(新华社北京3月25日电)

教育部

切实保障学生上下学出行安全

新华社北京3月25日电(记者 王

鹏)记者25日从教育部举办的2026年全国中小学幼儿园安全工作视频会议上获悉，2026年教育部将会同相关部门推动完成学生交通安全提升行动计划(2023—2026)，切实保障学生上下学出行安全，护航师生平安出行。

在加强交通安全治理方面，教育部提出重点关注农村学校学生用车情况，推动有关部门坚决整治“黑校车”，还将会同有关部门深入开展学校门口的交通秩序专项治理，完善周边道路交通安全管理设施，在校门口设置缓冲区，并合理设置升降柱，实施校内车分离管理，规范教职工车辆通行停放，保障师

生通行安全。

围绕防范学生溺水风险，教育部表示，将紧盯重点水域，推动相关部门完善警示标识，配置防护设施，加强日常巡查，实现风险早发现、早干预。

此外，聚焦提升校园安全防范能力，教育部还提出，要督促学校加强门卫值守和内部巡查，全方位排查校舍食堂、实验室、校门及周边等重点部位，严防校舍火灾、食品等安全事故发生；要会同市场监管等部门加强校园周边的综合治理，清理整治校园周边非法出版物、不合格文具玩具，以及危害未成年人身心健康的卡牌、盲盒等；配合公安等部门做好涉校涉生矛盾纠纷排查化解工作。



博鳌亚洲论坛2026年年会期间，多款智能机器人集中亮相。从论坛现场展示前沿技术的人形机器人，到会内外全天候值守的水陆空智能清扫机器人、迎宾服务机器人等，多元智能设备全方位护航盛会运行，以科技力量赋能智慧办会。

图为人形机器人在海南省琼海市博鳌镇东屿岛与观众互动。

新华社记者 刘莲芬 摄