

### 哲古草原上的“枫桥经验”——

# 他们把法治写进牧民账本里

本报记者 武沛涛 本报通讯员 王利军

## 改进作风 狠抓落实 西藏党员干部在行动

措美县哲古司法所门口,一个焦急的身影在来回踱步——益西拉姆攥着一张揉皱的用工证明,手心里全是汗。几个月前,她在某个工地干了整整一个月的活。老板对她说两天后结工钱,但过了十几个“两天”也没动静。搁以前,她只能在家里干着急,盼着老板快结清工资。但这一次,听村里人说“司法所的‘枫桥经验’现在管这个”,她就来了。

15天后,工钱到账了。“我到这儿也没搞懂啥叫‘枫桥经验’。”她说,“但我知道这能帮我拿到工钱。”

在哲古镇,像益西拉姆这样的事,过去往往难以解决。海拔4600多米的草原上,牧民居住分散,基层治理曾是个“毛线球”,矛盾怎么解,法律怎么用,没人真正说得清。

“枫桥经验”这词儿,哲古司法所所长黄玉元以前只在文件里见过。上世纪60年代浙江诸暨那个小镇的治理经验——

“矛盾不上交,就地化解”。听着好,可搬到高原上,怎么落地?没人知道。

2025年春天,哲古司法所决定启动新时代“枫桥式司法所”创建工作。但黄玉元清楚,照搬文件不行,“枫桥经验”要想扎根在哲古草原,得先接地气。

第一步是“开门”。开放日当天,30多人挤进司法所院子——人大代表、村“两委”干部、群众代表、律师、调解员等。工作人员领着他们看了一圈:公共法律服务工作站、“馨和万家”调解室、法治阅览室、“码上调解”二维码、法治积分超市。

“这个超市干嘛的?”有人问。“学法攒积分,攒够了能换东西。”工作人员指着一排货架,保温饭盒、高压锅等,都贴着积分标签。

最惹人注目的是一块牌子——“需求收集—现场解答—后续跟进”。工作人员解释,这叫全链条机制,过去是群众找上门,现在是把门打开,让问题进得来,有人管,有回音。

开门还不够,他们还把“枫桥经验”往村里送。2025年,哲古司法所推出“群众点单—司法所‘上菜’—效果评单”模式。先走村入户摸清群众“想吃什么”——《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国民法典》是“基础菜”,《山

南市农牧区人居环境治理条例》是“地方特色菜”,劳动维权、婚姻纠纷则是“自选菜”。

“菜单”印出来,送到村里。宗宗村的央宗第一次听说时半信半疑:“我点了单,真有人来?”

她点了一道“农民工工资支付”。随后,司法所的人带着《保障农民工工资支付条例》上门,拿着她的务工单据,一条一条讲:什么证据有效,什么时候该起诉,找哪个部门投诉。她听得仔细,最后问:“你们这个,能不能少收点钱?”

工作人员笑了:“阿佳,这是国家给咱的政策,不收费。”

自那之后,村里人开始信了。有人问赡养,有人问合同,有人问电信诈骗。两个月后,司法所工作人员专程来回访。“阿佳,上次讲过的还记得吗?”央宗笑着从柜子里翻出一个塑料袋,里面整整齐齐放着用工合同复印件、一张写满电话号码的纸条,还有一本翻旧了的普法小册子。“管用,我儿子说,现如今我比他还懂法。”

学法只是开始,真正让群众信服的,是矛盾有人管,问题能解决。“枫桥经验”说到底,是让矛盾不出村。在哲古,矛盾在牧民家的账本里,在草场纠

纷的争吵里,在工地欠薪的无奈里。

“老百姓要的是一个公道,不是一张判决书。”黄玉元说。2025年,哲古司法所共受理矛盾纠纷18起,成功调解18起,群众满意度100%;开展普法宣讲80场次,覆盖群众4000人次。

2025年12月,消息传来——措美县哲古司法所获评第二批西藏自治区新时代“枫桥式司法所”。全区只有25个,哲古是其中之一。

黄玉元那天没开庆祝会,照常下乡。“枫桥经验”这块牌子挂上了,活儿才刚开始。

2026年3月的哲古镇,天气依旧寒冷,但阳光明媚。

益西拉姆收好那张用工证明,准备出门。司法所上次告诉她,要办一场普法宣讲,专门讲合同和欠薪的,她打算去听一听。

她迎着阳光,走向宣讲点——那里,法治正像青稞一样,在高原上生根发芽。

如今,在海拔4600多米的哲古草原,“枫桥经验”不再是文件里的一个词儿,它变成了一本“菜单”、一张联系卡、一次敲门、一句“有事打电话”;它变成了一种和糌粑、酥油茶一样,可以随身带着、随时拿出来用的东西。

## 2025年西藏气象高质量发展迈出坚实步伐

本报拉萨3月20日讯(记者 平措诺吉)近日,记者从2026年全区气象工作会议上获悉,2025年西藏气象高质量发展迈出坚实步伐——全区气象站点密度达每万平方公里10.1个,雷达人口覆盖率达73.7%,预警信息公众覆盖率跃升至98.7%,暴雨(雪)预警准确率达88.7%,多项关键指标实现历史性突破,气象服务保障基础得到全面夯实。

“我们不仅圆满完成了‘十四五’规划及《气象高质量发展纲要(2022—2035年)》第一阶段目标,更在关键科技能力上实现了从无到有的跨越。”自治区气象局党组书记向毓意表示。过去一年,首次实现高分辨率(百米级、分钟级)快速循环区域数值预报系统落地应用,填补了区内无区域数值预报模式的空白;人工影响天气大型无人机在高原地区夜间飞行作业取得突破;全年开展地空协同增雨(雪)作业816次,累计增加降水

量约1.8亿吨,开展人工防雹作业1178次,减少经济损失约1.33亿元。

同时,在服务经济社会发展方面,气象部门主动融入、精准发力。通过构建重大工程建设气象保障“十有”业务体系,获颁全国单笔最大水电气服务合同,相关创新成果获评全国气象部门十大优秀管理创新工作。针对虫草采挖等高原特色生产活动,创新建立“1231”递进式雷电预警服务模式;边境(西藏)气象专项工程首次编制完成。

“‘十五五’期间,我们必须坚持创新驱动,推动西藏气象从‘追赶’向‘并跑’转变。”向毓意介绍,2026年将聚焦气象科技能力现代化和社会服务现代化主线,特别是在赋能高原经济高质量发展方面,将开展新一轮青稞农业气候资源普查,研发种植结构调整关键技术,建设气候变化适应型种植示范区,为西藏长治久安和高质量发展提供更高水平气象保障。

## 林芝市救灾物资智能化管理工作成效显著

本报拉萨3月20日讯(记者 桑邓旺姆 见习记者 郝玉婷)记者从全区粮食和物资储备工作会议上了解到,近年来,林芝市粮食和物资储备局建成市级救灾物资储备中心,持续加强机械化、智能化升级,走出了一条“机械筑基、智能提效、人才赋能”的储备管理现代化之路。

据了解,林芝市粮食和物资储备局将原有平面存储模式升级为立体存储模式,物资分类分区分层存放,全面采用标准周转存储物资,搭配专业叉车开展作业,大幅减轻管理人员的劳动强度,让物资运转效率提升50%以上。

同时,配套轨道式机械臂,通过系统精准编程操作,实现整堆物资的自动插拔、定点存取,作业误差控制在厘米级。

2025年,投入约40万元资金,对救灾物资储备中心进行全方位智能化升级改造,实现“一筐一码”精准标识,让每一批物资都拥有了可追溯、可查询的专属“电子身份”,构建起“物资一标签一平台”互联互通的管理体系,实现数据实时传输、信息同步更新。过去需多名工作人员花费半日以上才能完成的清点、登记、装卸工作,如今1—2名工作人员即可快速办结。

## 阿里地区中级人民法院

### 开展法官履职安全防护专题讲座

本报狮泉河3月20日电(记者 洛桑旦增 达珍)近日,阿里地区中级人民法院以“守住安全底线 护好自身平安”为主题,组织开展法官履职安全防护专题讲座。

此次讲座摒弃空泛理论,以通俗易懂的语言,讲述应急流程与自保措施,涵盖言语应对、器械使用等内容,形成系统化实操指南。同时结合全国法院侵害干警安全典型案例,复盘日常办公、庭审等场景安全隐患,直指“危险离我们不远”的现实,破除

干警侥幸心理,树立“全方位、全天候”防护理念。

现场还向参训干警发放《人民法院干警人身安全防护指南》,方便随时查阅,助力将防护要求融入日常工作生活细节。

阿里地区中级人民法院相关负责人表示,下一步,将以此次培训为契机,常态化开展防护培训与实战演练,健全风险防控体系,细化安保措施,以高水平安全保障护航法院工作高质量发展。

## 中共中央办公厅印发《关于加强党建带团建工作的意见》

(上接第一版)

《意见》要求,各级党委(党组)要指导共青团巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果,健全落实以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制;引导广大团员和青年深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想,大力培育有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年。健全团干部和团员教育培训体系,支持共青团常态化开展团干部教育培训,切实加强团员教育培训。

《意见》要求,各级党委(党组)要加强对团的领导机关建设的指导,支持共青团紧跟党的组织建设步伐,不断巩固拓展团组织的有效覆盖。建设素质过硬的团干部队伍,健全符合团组织特点的干部管理方式和专职、挂职、兼职相结合的团干部队伍管理制度,充分发挥青年党员在团的工作和建设中的骨干作用。各级党组织要注重从优秀团员中培养和发展党员;加强对少先队工作的领导,指导共青团履行好全团带队责任。支持和指导共青团团结带领青

年发挥生力军和突击队作用。规范开展青年五四奖章暨新时代青年先锋奖评选等工作。

《意见》要求,各级党组织要加强团干部正确事业观、成长观教育,指导团组织建立团干部为青年办实事工作机制,引导广大团干部不尚虚谈、多务实功,多为青年计、少为自己谋;指导共青团深入贯彻中央八项规定及其实施细则精神,涵养积极健康向上的思想作风、工作作风、生活作风;坚持和完善密切联系青年工作机制,走好网上群众路线,切实发挥好联系青年的桥梁纽带作用。指导共青团从严落实党的纪律要求。指导共青团推进全面从严治党,突出政治要求,净化政治生态,保持良好形象;指导团组织严格团员教育管理,严肃团的组织生活,严格纪律执行。

《意见》强调,各级党组织要认真履行党建带团建责任,把党建带团建作为党建工作责任制的重要内容,把团纳入党建工作规划和考核评价内容。共青团要自觉坚持党的领导,落实党建带团建工作部署,全面加强团的工作和建设。

(紧接第一版)他说,今天的幸福生活,根本在于习近平总书记和党中央的亲切关怀,要懂得感恩、倍加珍惜,在党的好政策指引下,依靠勤劳双手把日子过得更加幸福美满,在促进民族团结、维护社会稳定中贡献力量。

随后,王金海来到田间地头,走进“西藏第一块农田”,来到田间地头,实地察看春耕春播情况。他强调,要抢抓农时,科学耕种,确保粮食稳产增产、农牧民持续增收,为乡村

全面振兴注入活力。

调研中,王金海强调,全国两会描绘了“十五五”开局之年发展的宏伟蓝图,释放出一系列强信心、惠民生、促发展的政策红利。各级各部门要增强责任感使命感,用群众喜闻乐见的方式宣讲好党的惠民政策,自觉听党话、感党恩、跟党走。要锚定高质量发展首要任务,树立和践行正确政绩观,真抓实干、创先争优,在社会主义现代化新西藏建设中展现新担当新作为。

## 筑牢“防火墙”

## 织密“安全网”

日前,为防范化解电动自行车火灾风险,那曲市比如县消防救援大队聚焦停放建设、设施升级、隐患排查、宣传引导四个环节,坚持疏堵结合、标本兼治、部门联动,推进电动自行车消防安全综合治理走深走实。

图为比如县消防救援大队工作人员向群众宣讲电动自行车消防安全知识。

本报记者 王靖 赵书彬 摄



## “放心水”甜到群众心坎上

### ——丁青县色扎乡索巴村驻村工作队的民生答卷

本报记者 贡秋曲措 本报通讯员 张小龙 梁侠

走进昌都市丁青县色扎乡政府,拧开水龙头,清澈的自来水缓缓流出。驾驶员罗罗接了一小桶水,对记者说:“现在的水很干净,烧开了喝还有一丝甜味。”

这份“甜”,来自昌都市水利局驻丁青县色扎乡索巴村第十四批驻村工作队的辛勤奔走。2025年5月入驻后,驻村工作队在日常走访中了解到当地干部群众饮水水质不佳,便立即多方联系、积极协调。最终,在2026年1月争取到了北京碧水源智慧科技股份有限公司、中水净通(西藏)高原供水科技发展有限公司为色扎乡政府捐赠办公智能净化直饮机和一体化光伏防冻净化

水站系统各1套,让色扎乡政府干部职工及周边300多名群众喝上了干净水、安全水、放心水。

“这套设备可依托云平台实现远程监控,自带保暖功能,通过安装光伏发电板,减少用电运行成本,并采用三级过滤工艺,过滤后的水质完全达标。”指着新安装的设备,村党支部书记、驻村工作队队长廖超介绍得格外仔细。

这只是驻村工作队为民办实事的一个缩影。索巴村全村有2200多口人,地域广、户数多,对驻村工作队队员来说,多跑基层、多进家门,才是真正地为群众办实事。2025年6月,在一次入户走

访中,二组的群众道出了多年的烦心事:二组70多户村民住在半山腰,20多户住在山脚下,一到冬天,水压不足,山上的村民常常无水可用。

群众的期盼,就是工作的方向。工作队迅速行动,挨家挨户征求意见,一次次与村“两委”班子商议,一遍遍完善解决方案。两个月后,《索巴村2026年以工代赈项目》编制完成,顺利通过自治区审查并获得概算批复。

“项目概算投资695.99万元,建成后保障二组96户664人的稳定供水,还同步修建一组防洪工程,保护耕地、草场、林地面积极1478亩。”廖超给记者

算了一笔账,“最关键的是,项目采用以工代赈方式,劳务报酬占总投资的50.45%,预计可直接带动群众增收351.12万元。”

让清流淌进心田的,不只是水。2025年8月,工作队协调水利部牧区水利科学研究所,为村里13名大学生、高中生发放助学金29000元。“感谢驻村工作队,给孩子争取到这笔助学金,解决了我们家的燃眉之急。”受助高中生仁增卓玛的母亲动情地说。

此外,工作队还协调丁青县水利局解决了两套供水设施维修设备;联系爱心企业为两户新建房屋的村民延伸了供水管道。点滴小事,汇聚成了温暖人心的清流。在这片高原村落,清流润泽的不仅是土地,更是人心。

从解决饮水难题到助力学子圆梦,从谋划惠民项目到关心群众冷暖,驻村工作队扎根高原乡村,用脚步丈量民情,用实干回应期盼,交出了一份生动的“驻村答卷”。

## 把高质量充分就业作为经济社会发展优先目标

能等新技术发展对就业的影响……

“十五五”规划纲要勾勒高质量发展路线图,为促进高质量充分就业打开广阔空间。

坚持问题导向,习近平总书记对就业领域出现的新情况新问题高度关注,作出一系列重要指示,为探索解决之道提供根本遵循。

针对就业领域结构性矛盾,习近平总书记指出,“现在的劳动力市场,有的出现人员荒、人才荒,有的供过于求,是个结构性问题”,强调要进一步深化职业教育改革;

牵挂重点群体就业,习近平总书记实地考察高校毕业生就业工作,强调“国家发展方方面面都需要人才,关键是要提高人的素质。当然,学校专业设置、学生知识结构要同社会就业结构相匹配,

另一方面,把高质量发展作为高质量充分就业的基础,反对打着所谓创造就业岗位保护的旗号保护过剩产能或上马破坏生态环境的产业。

习近平同志深刻指出:“要坚定不移贯彻新发展理念,更加自觉地把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标,使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程,提高发展的就业带动力。”

强化就业优先政策,健全重大政策、重大项目、重大生产力布局就业影响评估机制;建设现代化产业体系,创造更多高质量就业岗位;积极培育新职业新业态,拓展数字经济、绿色经济、银发经济等就业新空间;实施稳岗扩容提质行动,对吸纳就业多的行业企业持续强化政策支持;综合应对外部环境变化和人工智

(上接第一版)

这是新一程上的任务书:“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。到2035年基本实现社会主义现代化,全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展,实现高质量充分就业、构建就业友好型发展方式,意义更加凸显。

翻开“十五五”规划纲要,“十五五”时期经济社会发展主要目标明确提出:“就业保持总体稳定,城镇调查失业率低于5.5%,高质量充分就业取得新进展”;“促进高质量充分就业”被列为“加大保障和改善民生力度,扎实推进全体人民共同富裕”专篇的首要任务,并进一步强调“构建就业友好型发展方式”。

就业友好型发展方式,是指能够产生积极的就业带动力,有利于提升就业质量和扩大就业容量的发展方式。它注重高质量发展和高质量充分就业的有机统一。一方面,始终把就业放在发展的优先位置,反对“无就业的增长”;