

更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用

——国家发展改革委规划司负责人解读国家发展规划法

新华社记者 魏玉坤

国家发展规划法已经十四届全国人大四次会议审议通过，并正式施行。制定国家发展规划法的背景是什么？对保障规划质量具有什么作用？国家发展改革委规划司负责人19日进行了解读。

问：制定国家发展规划法的背景是什么？

答：通过领导制定实施十五个五年规划（计划），我们党带领全国各族人民实现了从一穷二白到解决温饱再到全面小康的历史跨越，不断续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，成为治国理政的重要经验和中国特色社会主义制度的重要政治优势。

制定出台国家发展规划法，就是要把我们党领导制定实施规划的成功经验确立为法律规范，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，将制度优势不断转化为发展优势。

问：法律规定了国家发展规划的制定程序，这对保障规划质量具有什么作用？

答：程序完备、内容科学是国家发展规划地位作用充分彰显的关键保障和支撑。在70多年的探索实践中，我国形成了在党中央集中统一领导下，由党中央制定建议、国务院编制规划纲要、全国人民代表大会

审查批准公布实施的制度安排，规划的前期研究、草案编制、听取意见、衔接论证、审议和审查批准等程序已成熟定型。

国家发展规划法将这些经过长期实践检验且行之有效的制定程序固定下来，对国家发展规划的主要内容、编制原则、工作要求和相关程序等作出系统规定。比如，前期研究要全面深入研究经济社会发展的全局性、前瞻性、关键性、深层次重大问题，提出推动高质量发展的基本思路；草案编制要统筹考虑要素支撑条件、资源环境承载力等多方面因素，加强多角度论证和多方案比选；听取意见要坚持顶层设计和问计于民相统一，采取多种形式广泛听取人民群众等方面的意见建议等，以制定程序的规范性保障规划的高质量。

问：法律从哪些方面对保障和提高国家发展规划的实施质效作出规定？

答：国家发展规划的落地实施离不开各类规划、宏观政策、资源要素等的支撑保障，离不开对规划实施进展情况的跟踪问效。党的二十届三中全会、四中全会对各类规划和政策保障国家发展规划实施、强化规划实施监测评估和监督作出了明确部署。国家发展规划

法立足党的十八大以来提高规划实施质效的制度安排，作出了系统的规定。

围绕其他规划政策协同保障国家发展规划实施，国家发展规划法明确规定，年度计划分年度滚动落实国家发展规划，国土空间规划、专项规划、区域规划等各类规划落实国家发展规划，财政、金融等各类政策服从和服务于国家发展规划，中央财政资金等要素优先保障国家发展规划确定的重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目，进一步强化了对各方面支撑规划实施的刚性约束，将有效推动规划确定的目标任务落到实处。

围绕完善规划实施机制，国家发展规划法规定，加强对国家发展规划实施情况的动态监测和评估，监测评估结果作为加强和改进国家发展规划实施的重要依据；在国家发展规划实施的中期阶段和规划中期评估和总结评估，形成评估报告；经党中央同意后，中期评估报告依法向全国人大常委会报告，总结评估报告依法提交全国人大，自觉接受人大监督、社会监督；监察机关和审计机关在各自职责范围内对规划实施情况依法进行监督。法律对规划实施全周期监测评估机制和相应监督

要求作出明确规定，将进一步提高国家发展规划的执行力度。

问：相比此前审议的草案稿，法律增加了统筹各级各类规划编制和涉及地方规划等内容，有哪些考虑？

答：充分发挥国家发展规划战略导向作用，离不开专项规划、区域规划、国土空间规划等其他各级各类规划的支撑保障。县级以上人民代表大会审查批准、人民政府编制执行相应层级的发展规划是宪法赋予的权力和责任，党中央、国务院也对加强规划衔接提出了明确要求。但在具体实践中，其他规划数量过多、质量不高、交叉重叠等问题还一定程度存在，不仅影响了规划质效，也加重了基层负担。

国家发展规划法在制定过程中，贯彻落实党中央关于健全统一规划体系的决策部署，增加了“国家统筹各级各类规划编制，加强规划间衔接协调”作为专门一款，并在附则中对地方规划编制、衔接等作出规定，主要是为了推动各地区各部门求真务实编制规划，实现规划编制数量有效压减、质量持续提升、基层负担明显减轻。

（新华社北京3月19日电）

再延长30年！

我国全面开展农村承包地二轮到期延包整省试点

新华社北京3月18日电（记者 胡璐 赵怡宁）3月18日，《中共中央办公厅 国务院办公厅关于做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作的意见》对外发布，对第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作（以下简称延包试点）作出具体部署。

为积极稳妥做好延包试点工作，2020年以来，农业农村部、中央农办会同相关部门指导各省从村组开始逐步扩大试点范围。按照党中央部署，今年我国将在29个省（区、市）全面开展整省试点。

意见在总体要求中明确牢牢守住处理好农民和土地关系这条主线，坚持把依法维护农民权益作为出发点和落脚点，提出工作中要做到“四个坚持”，包括坚持集体所有制不动摇、坚持农户家庭承包经营、坚持农民主体地位、坚持维护农村社会稳定。

意见强调稳妥有序开展延包试点工作的原则，坚持“大稳定、小调

整”。首要的就是坚持延包原则。以农村承包地确权登记颁证成果为基础，以第二轮土地承包合同到期为起点再延长承包期30年。以户为单位开展延包，确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定，不能推倒重来、打乱重分，不能借机违法调整或收回农户承包地。对于少数存在承包地因自然灾害毁损等特殊情形且普遍要求调地的村组，要在“大稳定的前提下，依法依规在个别农户之间进行小范围适当调整。

二轮承包以来，随着农村经济社会发展，人口、土地等发生一定变化，涉及农村承包地的矛盾问题在一些地方不同程度存在。意见明确，依法维护无地农户的合法权益，妥善处置因缺地少地导致生活困难农户的合理诉求。对前期试点中各地的做法经验，意见进行了总结提炼，提出鼓励按照相关规定通过集体收益分配、提供就业服务、公益性岗位安置等方式解决突出矛盾。

人均预期寿命提高到80岁的目标怎么实现？

“人均预期寿命提高到80岁”，这是“十五五”规划纲要提出的主要目标之一，引发社会广泛关注。

今年是“十五五”开局之年，也是健康中国建设的关键时期。国家卫生健康委最新数据显示，2025年我国人均预期寿命达到79.25岁，比2020年提高了1.32岁。与高收入国家相比，这一指标还有一定提升空间。

迎难而上、持续攀登，如何书写人均预期寿命增长的“新答卷”？

——稳步发展的卫生健康事业，为实现目标提供信心和底气。

基础稳。当前，我国建成了世界上规模最大的医疗保障体系、疾病预防控制体系、医疗保障体系，全国医疗卫生机构已超110万所，超过90%的居民可在15分钟之内到达最近的医疗服务点，基层医疗卫生机构诊疗人次占总诊疗人次的比例达52.6%。

优势多。我国不仅拥有社会主义集中力量办大事的制度优势，还有超大规模市场带来的创新应用空间，尤其是今年政府工作报告首次将生物医药列为新兴支柱产业，为健康事业注入新动能。

前景广。实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，普及健康知识，提升爱国卫生运动成效，强化公共卫生能力……今年的政府工作报告中，多项安排推动从以治病为中心向以健康为中心转变，全生命周期健康管理正在释放新的健康红利。

——支撑人民健康水平持续提升的积极因素，为实现目标奠定良好基础。

“十四五”以来，我国人均预期寿命平均每年增长超过0.2岁。一组组细分数据，折射出健康中国建设的不断深化：

2025年，全国孕产妇死亡率、婴儿死亡率均降至历史最低；重大慢性病过早死亡率呈下降趋势；居民健康素养水平达到33.69%；经常参加体育锻炼人数比例为38.52%……这些指标的持续改善，共同托举起人均预期寿命的提升。

北京大学公共卫生学院教授陈育德表示，从北京、上海等城市人均预期寿命已超过83岁的高位突破，到中西部地区健康指标的持续改善，区域均衡发展正在为全中国人均预期寿命的整体跃升积蓄力量。

——更加系统有力的改革举措，为实现目标筑牢坚实根基。

实施医疗卫生强基工程、康复护理扩容提升工程，建设1000个左右的紧密型县域医共体；进一步提升儿科、精神卫生、全科等服务能力……在去年的民生主题记者会上，国家卫生健康委有关负责人介绍了一系列重点工作安排。

健全公共卫生体系、建设优质高效医疗服务体系、健全全民医保医药协同发展治理机制、推进中医药传承创新……从“十五五”规划纲要一系列实打实的部署可以看出，未来五年卫生健康工作无论是在战略定位上、还是投入力度上都更趋务实。

国家发展改革委社会发展司有关负责人表示，将重点推进“强基、扩容、均衡”三方面工作，为实现80岁目标提供系统支撑。

坚定信心，真抓实干。锚定人均预期寿命80岁的健康目标，全国上下正在将两会精神转化为实际行动，以“治未病”的理念、早筛早治的实践、全民参与的合力，推动健康中国建设加快取得决定性进展。

（新华社北京3月19日电）

校园民俗活动 迎接「二月二」



在农历二月初二“龙抬头”即将来临之际，湖南农业大学开展“二月二”龙抬头农耕体育文化系列活动，活动以“青春同梦 沃野同耕”为主题，组织学生在校内开展舞龙表演，并开展农趣运动游戏，让师生近距离感受传统文化的魅力和乐趣。

图为3月19日，学生在湖南农业大学进行舞龙表演。新华社记者 陈思汗 摄

3月20日春分巧遇“龙抬头”

服务生活

据新华社南京3月19日电（记者 王珏 邱冰清）春分昼夜，“苍龙”正“抬头”。3月20日将迎来一场罕见的天象巧合——“龙抬头”与春分相遇。同为春季重要节点，二者相遇概率极低，本世纪仅有三次，上一次是在2015年3月21日，

下一次则要等到2045年3月20日。

二者的难得相遇，是天文学与传统民俗的偶然契合。“天文学上，节气的定义是一个确切时刻，根据太阳和地球的相对位置来确定。”中国科学院紫金山天文台科普主管王科超解释说，太阳沿黄道运行一周共360度，每“走过”15度，就迎来一个新节气。春分是太阳“走到”黄道0度的时刻。这一位置又称作“春分点”，是地球上黄道和天赤道相

交的一点，在天文学上有重要意义。

而“龙抬头”的民俗活动，源于古人对星象的观测。在初春时节，东方苍龙七宿中代表“龙头”的角宿从地平线升起，像是“龙头”抬了起来，人们选择在农历二月初二这天来举行祈福、祭祀等活动。

在我国农历历史上，包含春分的朔望月通常被定为农历二月。春分可能落在农历二月的任意一天。当春分这个“锚点”恰好落在农历二月初二这

天，就出现了“春分巧遇‘龙抬头’”的有趣历史现象。2026年3月20日22时46分迎来春分，当天也迎来“二月二，龙抬头”，正是这样一次罕见的相遇。

今年农历二月初二当天几点可赏“龙抬头”？王科超表示，大约在2000年前的农历二月初二，人们在日落不久即可看到“龙抬头”。由于存在岁差，这一景象的出现时间已推迟至晚上八九点。

“除了岁差经年累月的影响，相同恒星天象在一天中出现的时间与公历日期的早晚也有关系。今年‘龙抬头’对应的公历日期比较迟，看到的时间点会相对较早，在晚上8点左右。”王科超说，届时不妨仰望东方夜空，看这条“苍龙”如何在春分的晚上缓缓“昂起头”来。

（上接第一版） 彰显全过程人民民主的智慧——“把顶层设计和问计于民统一起来”

编制好关系14亿多人的发展蓝图，意义重大，任务艰巨。

习近平总书记亲自担任党的二十届四中全会文件起草组组长。从规划建议到规划纲要，亲自谋划、亲自指导，作出重要部署指示，指导研究重大问题，自始至终发挥着领航掌舵作用。

党的二十届四中全会后，按照党中央要求，国务院组建规划《纲要草案》编制工作领导小组和起草小组，全面对标对表党中央建议精神，起草形成规划纲要草案。

新时代以来，以国家发展规划为统领，专项规划、区域规划、国土空间规划相互衔接协调，统一规划体系健全，国家发展规划战略导向作用得以更好发挥。

2025年中央经济工作会议上，针对国家和地方“十五五”规划及专项规划编制，习近平总书记提出进一步要求：“要加强统筹，精简优化交叉重复、缺乏实效的规划编制任务，防止规划过多过滥。所有规划都要实事求是，追求实实在在、没有水分的增长，推动高质量、可持续发展。”

全面深刻准确领会“十五五”规划建议各项战略部署，规划纲要关于各领域工作的谋划才能更具科学性、预见性、主动性，确保中国发展始终沿着正确方向前进。

问计于民，生动践行全过程人民民主——发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。习近平总书记反复强调“把顶层设计和问计于民统一起来”。

“十五五”规划纲要草案编制坚持开门编规划，注重加强调查研究和科学论证。

聚焦重点领域和难点问题，组织高水平研究机构形成了近200份支撑报告；到不同类型地区调研40余次、召开50多场专题座谈会；面向社会开展网络问计求策，充分听取灵活就业人员、青年、农民工、残疾人等重点群体的建议……

开门纳谏汇聚民智民力，党的主张联通民心民意。

2026年全国两会开幕后，习近平总书记3次参加团组审议讨论，听取代表委员发言，同大家深入交流、共商国是。

“我到中央工作以后，参与了‘十二五’到‘十五五’规划的制定，深有体会。规划的过程，也是发扬全过程人民民主的过程。”3月5日下午，习近平总书记参加江苏代表团审议时，深有感触地说。

党中央全会提出规划建议，国务院编制规划纲要，全国人大审查批准公布实施，以规划编制续写“中国之治”新篇章，中国前进的步伐自信而又坚定。

立短谋长，准确把握未来发展方向——

打开“十五五”规划纲要，“高质量发展取得显著成效”位居“十五五”时期七大主要目标之首。

新的五年，要在攻坚克难中塑造发展新优势。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推动科技创新和产业创新深度融合，建设强大国内市场，纵深推进全国统一大市场建设，充分激发各类经营主体活力……规划纲要聚焦“办好自己事”，充分释放经济潜能。

新的五年，要在增进福祉中彰显共富新进展。健全婴幼儿服务体系，推进基础教育扩优提

质，建设优质高效医疗服务体系，营造丰富多彩的老年生活……规划纲要的一系列暖心部署，彰显为民初心。

浩荡春风中、民主殿堂内，党的主张、国家意志、人民心声紧密融合，凝聚成推动国家发展的磅礴伟力，彰显“中国之治”的强大生命力。

凝聚阔步向未来的信心——“不断开创中国式现代化建设新局面”

蓝图擘画宏伟愿景，伟业召唤新的出发。

2025年11月，习近平总书记赴海南、广东两省考察时深刻指出：“学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。”

考察中，总书记十分关心各地“十五五”规划编制工作，叮嘱“引导广大干部群众切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来”。

党的二十届四中全会后，一场自上而下的大学习全面推开。

中央宣讲团奔赴各地宣讲，从党中央到各级党组织，从城市到农村，从机关到企业，从社区到学校……全党全国迅速掀起学习贯彻四中全会精神热潮。

“坚定不移推动高质量发展”“加快构建新发展格局”“推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐”“更好统筹发展和安全”“统筹推进各领域工作”……

习近平总书记对贯彻落实全会精神中要着重把握的方面重点剖析、深刻阐释，进一步统一思想、凝聚共识，为各地各部门做好实际工作提供根本遵循。

面对新的历史方位和新的发展任务，只有以国家发展规划为统领，把各地方发展目标、工作重点纳入国家发展全局，才能下好全国一盘棋，

形成推动中国式现代化建设的强大合力。

习近平总书记明确要求：“各地区谋划‘十五五’时期经济社会发展，要在全国大局中精准定位，加强规划衔接。”

翻开各地“十五五”规划纲要，一系列指标凸显未来五年发展着力点：

浙江提出到2030年人均地区生产总值接近发达经济体水平；北京从创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展、安全稳定6个维度设置了29项主要指标；上海提出到2030年数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重达到20%以上……

贯彻落实习近平总书记重要指示要求，各地胸怀“国之大者”，脚踏“一方水土”，立足实际因地制宜，把中国式现代化的宏伟愿景落实落细为高质量发展的“任务书”。

“十五五”开局之年，如何贯彻落实好四中全会精神，将蓝图变为现实，事关现代化建设全局。春节假期刚过，各地“新春第一会”释放高质量发展鲜明信号，明确“施工图”，划出“关键词”，传递出实干笃行推动高质量发展的坚定信心。

安徽聚焦科技创新引领新质生产力发展作出系列部署；浙江锚定高质量发展建设共同富裕示范区亮出举措安排；广东召开全省高质量发展大会，聚焦制造业与服务业协同发展；福建召开民营经济代表人士座谈会，激发“开局起势”的强大动力……

信心，在攻坚克难、团结奋进中更加坚定。

从建言咨政基础设施发展到深耕自主创新之路，从关注青少年心理健康问题到乡村教育发声……2026年全国两会上，直面新形势新问题，代表委员道实情、献良策、出实招，让来自一线的声音成为凝聚国家意志的源头活水。

审议审查和讨论“十五五”规划纲要草案、政

府工作报告等各项报告、三部法律草案，真知灼见在这里充分激荡，面向未来的发展方向愈发坚定，实践路径更加明晰。

“今年全国两会聚焦高质量发展主题，团结鼓劲、催人奋进，激励我们在开局之年攻坚克难、顽强奋斗，努力完成全年目标任务。”全国人大代表、陕西省宝鸡市长王勇说。

通过这场春天的盛会，国家的宏大规划与人民的点滴期盼紧密相融，全党全社会汇聚起干事创业的精气神，为中国式现代化建设注入源源不断的能量和动力。

宏图铺展，再启新程；春风浩荡，万物竞发。

一组组数据，为这个春天写下最生动的注脚——

春节9天假期，国内出游5.96亿人次，花费超过8000亿元，创下历史新高；前2个月，我国货物贸易进出口总值7.73万亿元，同比增长18.3%，时隔两年多重回“两位数增长”；截至2月末，我国外汇储备规模为34278亿美元，环比继续保持上升……

“世界动荡之际，中国引领未来。”阿根廷《号角报》网站的评价印证中国发展为世界注入的信心和力量。

从党的二十届四中全会到全国两会，面对世界形势风云变幻，中国前进的步伐稳健而有力。

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，毫不动摇坚持党的全面领导，充分发挥中国特色社会主义制度优势，党的主张同人民意愿共振同频。

在追逐梦想的壮阔征程上，新的发展蓝图已经绘就，中国式现代化气象万千。全党全国各族人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，万众一心、奋发进取，以实干成就伟业，以创新赢得未来，一定能不断开创中国式现代化建设新局面。

（新华社北京3月19日电）