

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会作政府工作报告，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、2025年工作回顾

2025年是很不平凡的一年。党的二十届四中全会胜利召开，擘画了未来五年我国发展的宏伟蓝图。我们隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，设立台湾光复纪念日，极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。面对国内外形势深刻复杂的变化，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，“十四五”圆满收官，中国式现代化迈出新的坚实步伐。

一年来，我国经济顶压前行、展现强大韧性。经济运行总体平稳、稳中有进，国内生产总值增长5%，总量达到140.19万亿元。就业总体稳定，城镇新增就业1267万人，城镇调查失业率平均为5.2%。对外贸易较快增长，出口多元化成效明显，国际收支基本平衡。民生保障更加有力，居民收入增长和经济增长同步，脱贫攻坚成果巩固拓展，实施学前一年免费教育政策、惠及1400万儿童，全面实施育儿补贴制度、惠及3000多万婴幼儿。粮食产量达到1.43

万亿斤。重点领域风险化解取得积极进展，社会大局保持稳定。

一年来，我国发展向新向优、彰显蓬勃活力。新质生产力稳步发展，科技创新成果丰硕，人工智能、生物医药、机器人、量子科技等研发应用走在世界前列，芯片自主研发有了新突破，天问二号开启“追星”之旅，北斗规模应用全面拓展，雅下水电工程开工建设，首艘国产电磁弹射型航母福建舰正式入列，国产大模型引领全球开源生态。产业结构持续优化，高技术制造业、装备制造业增加值分别增长9.4%、9.2%，工业机器人、集成电路产量分别增长28%、10.9%，新能源汽车年产量超过1600万辆，电动汽车充电设施突破2000万个。单位国内生产总值能耗降低5.1%，生态环境质量持续改善。

过去一年取得的成绩来之不易。我们面对的是多年少有的外部冲击挑战和国内两难多难问题交织叠加的复杂严峻形势。国际经贸环境急剧变化，单边主义、保护主义陡然升级，市场预期受到频繁扰动，对外贸易明显承压。国内经济深刻转型，深层次结构性矛盾问题持续显现，消费、投资增长动力不足。以习近平同志为核心的党中央带领我们沉着应对、勇毅前行，对外有理有力有效开展经贸斗争，坚定维护我国利益，中美5轮经贸磋商取得积极成果，两国元首釜山会晤达成重要共识，为经贸合作注入更多稳定

性；对内打好政策“组合拳”，加强宏观政策逆周期调节，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，集中力量办好自己的事。我们从最坏处打算，向最好处努力，不仅稳住了宏观经济大盘，推动高质量发展取得新成效，而且极大提振了全社会的士气和信心。在这个过程中，我们进一步认识到，做好新形势下经济工作必须充分挖掘经济潜能，必须坚持政策支持和改革创新并举、必须做到既“放得活”又“管得好”，必须坚持投资于物和投资于人紧密结合、必须以苦练内功来应对外部挑战。实践再次证明，坚持党中央集中统一领导是应对一切困难、做好各项工作的根本保证，中国人民有信心、有智慧、有力量战胜一切艰难险阻！

我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的二十届四中全会和二十届历次全会精神，按照党中央决策部署，一年来主要做了以下工作。

一是实施更加积极有为的宏观政策，着力稳定经济运行。年初我们就做好了应对复杂多变局面的充分准备，一季度经济起势有力、开局良好。二季度以后，针对经济运行中的新情况特别是美国加征关税冲击，充分发挥存量政策作用，加大推出稳就业稳经济等一系列新举措，有力对冲了经济下行压力，保障了全年主要目标实现。

(下转第二版)

中共中央办公厅 国务院办公厅关于加快革命老区振兴发展的意见

(2026年2月13日)

革命老区是党和人民军队的根。确保革命老区人民共享改革发展成果，过上幸福生活，是推进全体人民共同富裕的底线任务。为加力支持革命老区加快振兴发展，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，锚定到2035年革命老区同全国一道基本实现社会主义现代化目标，聚焦更好解决革命老区人民急难愁盼问题，坚持因地制宜、分类指导、分区施策，统筹好加大支持力度和激发内生动力、经济发展和民生保障、资源开发和生态保护的关系，以培育壮大特色优势产业为关键抓手，以推进新型城镇化建设为重要突破口，加快补齐基础设施和公共服务短板，增强教育科技人才支撑，传承弘扬红色文化，优化完善政策支持体系，把革命老区建设得更好，让革命老区人民过上更好生活。

二、因地制宜发展特色优势产业

(一)做强做优特色高效农业。支持革命老区积极发展有机农业、特色养殖和林业经济等，打造一批优质特色农副产品生产基地，深入实施农产品“三品一标”行动，做好“土特产”文章。

支持符合条件的革命老区建设特色产业集群、现代农业产业园、农业产业强镇，加强农产品加工、仓储保鲜能力建设。深入实施“数商兴农”，加强县级物流配送中心和乡镇物流站点建设改造。加力实施消费帮扶，强化产销对接，培育打造一批知名区域公用品牌。支持农业产业化龙头企业、农民专业合作社做大做强，健全新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制。

(二)推动重点优势产业转型升级。支持革命老区发挥比较优势，结合资源禀赋和产业基础明确重点优势产业发展方向，科学合理高效开发利用能源资源。加快推动传统产业转型升级，支持企业技术改造和设备更新，强化重点产业链整体升级和配套协作，提升智能化、绿色化、融合化水平。加力培育一批专精特新中小企业和特色产业集群。因地制宜发展新质生产力，培育壮大新兴产业，在具备条件的革命老区实施“人工智能+”行动，优化数字经济发展环境。

(三)推动文化和旅游深度融合发展。支持革命老区和旅游结合实际跨区域融合发展，促进景区联动、利益共享。设计打造精品旅游线路，培育推介一批革命文物主题游径，提升文化和旅游基础设施承载能力、服务水平。加力培育红色旅游、生态旅游、康养旅游等融合业态，促进特色体育赛事规范

发展，因地制宜增加优质运动项目供给，促进赛事、展览、节日、旅游一体谋划、一体开展。

(四)加强革命老区与发达地区产业合作。深入推进革命老区重点城市与东部发达城市对口合作，推广“企业+资源”、“研发+制造”、“市场+产品”、“总部+基地”等合作模式，建设一批跨区域合作平台。加大产业转移承接力度。鼓励革命老区国家级、省级开发区与国家级新区及发达地区开发区开展产业合作。推动革命老区综合保税区、跨境电商综合试验区与东部沿海地区开放平台联动发展。

三、促进区域城乡协调发展

(五)加强区域协调联动。支持革命老区依托地理位置，融入京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设等区域重大战略，加强规划衔接和政策对接，在产业转型升级、基础设施联通、科技成果转化应用等领域深度合作。深化省际交界地区革命老区跨区域合作，推进产业协作、公共服务共享、生态环境共保联治。深入推进革命老区高质量发展示范区建设。

(六)提升新型城镇化水平。优化革命老区城镇布局，支持具备条件的城市打造省域副中心城市、省际交界地区区域性中心城市。

(下转第四版)

从春天出发，向更高峰攀登

新华社记者 朱基钗 张研

3月12日下午，人民大会堂万人大礼堂，十四届全国人大四次会议举行闭幕会，习近平总书记等党和国家领导人出席。会议表决通过关于“十五五”规划纲要的决议，掌声如潮。

人们置身于这座恢弘殿堂，正是“二五”计划时期建成的首都“十大建筑”之一。在这里，见证“十五五”奋斗史崭新起笔，历史的纵深感强烈的现实感一齐涌来。

历史发展是连续性和阶段性的统一。五年一个刻度、五年新的跨越，“一步一个脚印坚定朝前走，一个阶段一个阶段扎实推进”，在阶梯式递进中实现不断发展进步。

3月5日下午，人民大会堂东大厅，习近平总书记来到他所在的江苏代表

团参加审议。

抚今追昔，总书记一番话意涵深远：“做好规划还要推动执行。好规划和执行力，这两条要结合起来。我到中央工作以后，参与了‘十二五’到‘十五五’规划的制定，深有体会。”

拓宽观察的视野，更觉豪迈自信：“十二五”期间，京沪高铁全线通车，“嫦娥三号”探测器着陆月球；“十三五”期间，“中国天眼”落成启用，港珠澳大桥飞架三地；“十四五”期间，国产大飞机C919完成商业首航，首艘电磁弹射型航母福建舰正式入列……

地平线上，一个个重大工程重塑山河，何其壮阔！时间轴上，完成第一个百年奋斗目标，迈向第二个百年奋斗目标的历史跨越，何其伟大！

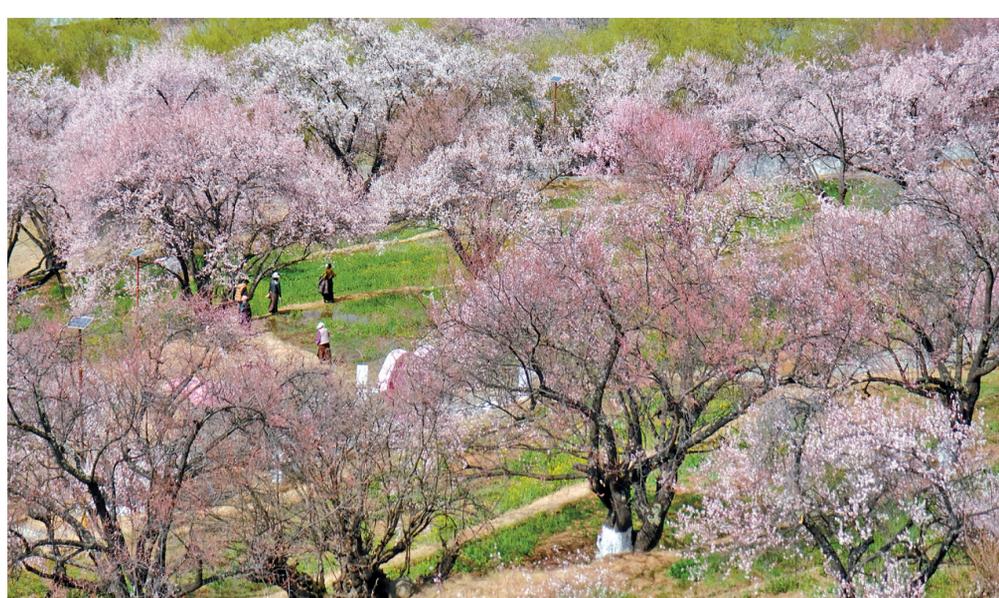
承继孜孜以求的现代化梦想，“十五五”规划纲要提出了16个“强国”建设目标。“强国”，为这两个字，中国人民渴望了太久，奋斗了太久。

强国之路，是自立自强的征途。江苏代表团审议现场，习近平总书记认出了从事农业科研30多年的高德荣代表。一粒种子，事关十几亿人吃饭的国情。发言中，高德荣自豪地说：“基因是我们的，种子是我们的，方法也是我们的。”

听了高德荣把论文写在大地上的故事，总书记嘱托：“种业是最重要的，搞农业要把种业搞上去。”

大国之大，必须坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上。种子的培育，科技的突破，皆是如此。

(下转第三版)



林芝第二十三届桃花旅游文化节将于4月3日开幕

本报巴宜3月13日电(记者 谢筱纯 王珊 刘枫)3月13日，记者从林芝第二十三届桃花旅游文化节新闻发布会上了解到，本届桃花旅游文化节(以下简称桃花节)将于4月3日开幕，开幕式将在林芝市工布公园举办。

作为西藏年度文旅开篇与“两节一节”核心品牌，本届桃花节在传承二十余年品牌基础上，升级为综合文旅IP，扩容“桃花联盟”、整合跨区域资源、推出主题线路与产品，持续放大桃花经济效应。

本届桃花节精心策划了特色文旅

活动，构建“桃花+”活动矩阵，兼顾经典与创新。核心活动包括：桃花盛典暨开幕文艺演出，通过文艺展演形式，打造兼具地域特色与艺术质感的开幕文艺盛宴；“寻梦桃花嘉年华”，设置美食市集、非遗体验区、桃花联盟展位、小型表演区、氛围打卡点等多元特色功能区域；同步联动各县(市、区)人民政府，共同举办“蓉城出发 遇见林芝”全域联动成都东郊记忆推介会，实现跨区域品牌联动与客源双向引流；“你好林芝”演唱会，将采取错峰举办的模式，打造高品质沉浸式视听盛宴，提升桃花节的品

牌热度与市场影响力。

相较往届，本届桃花节更加聚焦“沉浸式、年轻化、全龄化”的办节理念，除核心活动外，还将举办情景歌舞剧、雪域桃花星空音乐派对、全国摄影展暨书画艺术展等活动，旨在为游客打造一场可观、可游、可参与的春日文旅盛宴。

图为林芝市巴宜区林芝镇嘎拉桃花源景区一角。

本报记者 谢筱纯 摄

目录

第一篇 奋力开创中国式现代化建设新局面	第十四章 营造健康有序的发展生态
第一章 发展环境	第五篇 建设强大国内市场 加快构建新发展格局
第二章 指导方针	第十五章 大力提振消费
第三章 主要目标	第十六章 扩大有效投资
第二篇 建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基	第十七章 纵深推进全国统一大市场建设
第四章 优化提升传统产业	第六篇 加快构建高水平社会主义市场经济体制 增强高质量发展动力
第五章 培育壮大新兴产业和未来发展产业	第十八章 充分激发各类经营主体活力
第六章 促进服务业优质高效发展	第十九章 加快完善要素市场化配置体制机制
第七章 构建现代化基础设施体系	第二十章 健全宏观经济治理体系
第三篇 加快高水平科技自立自强 引领发展新质生产力	第七篇 扩大高水平对外开放 开创合作共赢新局面
第八章 加强原始创新和关键核心技术攻关	第二十一章 积极扩大自主开放
第九章 提高体系化创新能力	第二十二章 提升贸易投资合作质量和水平
第十章 强化企业科技创新主体地位	第二十三章 高质量共建“一带一路”
第十一章 一体推进教育科技人才发展	第二十四章 推动构建人类命运共同体
第四篇 深入推进数字中国建设 提升数字化发展水平	
第十二章 强化算力算法数据高效供给	
第十三章 全方位推进数智技术赋能	

中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

第十四章 营造健康有序的发展生态	第二十二章 提升贸易投资合作质量和水平
第五篇 建设强大国内市场 加快构建新发展格局	第二十三章 高质量共建“一带一路”
第十五章 大力提振消费	第二十四章 推动构建人类命运共同体
第十六章 扩大有效投资	
第十七章 纵深推进全国统一大市场建设	
第六篇 加快构建高水平社会主义市场经济体制 增强高质量发展动力	
第十八章 充分激发各类经营主体活力	
第十九章 加快完善要素市场化配置体制机制	
第二十章 健全宏观经济治理体系	
第七篇 扩大高水平对外开放 开创合作共赢新局面	
第二十一章 积极扩大自主开放	
第二十二章 提升贸易投资合作质量和水平	
第二十三章 高质量共建“一带一路”	
第二十四章 推动构建人类命运共同体	

第八篇 加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴	第三十三章 弘扬和践行社会主义核心价值观
第二十五章 提升农业综合生产能力和质量效益	
第二十六章 推进宜居宜业和美乡村建设	
第二十七章 提高强农惠农富农政策效能	
第九篇 优化区域经济布局 促进区域协调发展	
第二十八章 增强区域发展协调性	
第二十九章 促进区域联动发展	
第三十章 优化国土空间发展格局	
第三十一章 深入推进以人为本的新型城镇化	
第三十二章 加强海洋开发利用保护	
第十篇 激发全民族文化创新创造活力 繁荣发展社会主义文化	
第三十三章 弘扬和践行社会主义核心价值观	

第三十四章 大力繁荣文化事业	第四十五章 稳步推进基本公共服务均等化
第三十五章 加快发展文化产业	第四十六章 保障各类群体发展
第三十六章 提升中华文明传播力影响力	
第十一篇 完善人口发展战略 促进人口高质量发展	
第三十七章 建设生育友好型社会	
第三十八章 办好人民满意的教育	
第三十九章 加快建设健康中国	
第四十章 积极应对人口老龄化	
第十二篇 加大保障和改善民生力度 扎实推进全体人民共同富裕	
第四十一章 促进高质量充分就业	
第四十二章 完善收入分配制度	
第四十三章 健全社会保障体系	
第四十四章 推动房地产高质量发展	
第四十五章 稳步推进基本公共服务均等化	
第四十六章 保障各类群体发展	

权益	第四十七章 积极稳妥推进和实现碳达峰
第十三篇 加快经济社会发展全面绿色转型 建设美丽中国	第四十八章 持续改善环境质量
第四十七章 积极稳妥推进和实现碳达峰	第四十九章 提升生态系统多样性稳定性持续性
第四十八章 持续改善环境质量	第五十章 加快形成绿色生产生活方式
第四十九章 提升生态系统多样性稳定性持续性	第十四篇 推进国家安全体系和能力现代化 建设更高水平平安中国
第五十章 加快形成绿色生产生活方式	第五十一章 加强国家安全体系和能力建设
第十四篇 推进国家安全体系和能力现代化 建设更高水平平安中国	第五十二章 保障国家经济安全
第五十一章 加强国家安全体系和能力建设	第五十三章 提高公共安全治理水平
第五十二章 保障国家经济安全	第五十四章 完善社会治理体系
第五十三章 提高公共安全治理水平	第十五篇 如期实现建军一百年奋斗目标 高质量推进国防和军队现代化
第五十四章 完善社会治理体系	第五十五章 着力提高国防和军队
第十五篇 如期实现建军一百年奋斗目标 高质量推进国防和军队现代化	
第五十五章 着力提高国防和军队	

(下转第五版)