

# 把党中央擘画的宏伟蓝图转化为务实可行的施工图

## ——国新办吹风会解读“十五五”规划纲要草案

新华社记者 魏玉坤 魏弘毅 戴锦榕

3月5日,“十五五”规划纲要草案提请十四届全国人大四次会议审查。国新办7日举行吹风会,国家发展改革委有关负责人解读规划纲要草案。

### 规划纲要草案有四大方面突出特点

国家发展改革委副主任郑备说,规划纲要草案共设18篇、62章、171节,把党中央擘画的宏伟蓝图转化为务实可行的施工图。总的来看,规划纲要草案有四大方面突出特点。

一是规划定位上,做好承前启后,注重“夯实基础、全面发力”。“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。规划纲要草案立足这一定位,系统盘点发展成就,综合研判发展环境,明确重大战略任务举措,一张蓝图绘到底。

二是发展导向上,紧扣高质量发展,注重“结构优化、质量提升”。规划纲要草案指标设置涵盖经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色低碳、安全保障等5个方面,目标值均经过科学测算和综合平衡,有利于形成推动高质量发展的合力。

三是任务安排上,强化务实管用,注重“精准有效、支撑有力”。规划纲要草案部署16个方面重大战略任务,涵盖经济社会发展重点领域和关键环节。同时,提出6个方面109项重大工程。

四是价值取向上,坚持人民至上,注重“实实在在、富有实效”。

规划纲要草案在主要指标、重大任务、重大工程中均突出了发展的民生导向。

### 推动科技创新和产业创新深度融合

推动科技创新和产业创新深度融合是培育和发展新质生产力的基本路径。

国家发展改革委创新和高技术发展司司长白京羽表示,规划纲要草案从科技创新和产业创新深度融合的“基础、关键、途径”3个方面进行了部署。

增加高质量科技供给,牢牢抓住深度融合的基础。瞄准世界科技前沿,超前部署面向2035年的国家重大科技专项。聚焦战略必争领域和产业链供应链薄弱环节,全链条推动重点领域关键核心技术攻关,打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。

强化企业科技创新主体地位,牢牢抓住深度融合的关键。提高企业在国家重大科技创新决策中的参与度,鼓励企业与高校、科研院所联合开展科技攻关,将企业评价作为科技项目验收的重要依据,真正做到“谁使用、谁评价”。

促进科技成果转化应用,牢牢抓住深度融合的途径。统筹科技创新平台基地建设,布局共性技术平台、中试验证平台。构建同科技创新相适应的科技金融体制。

### 加快构建新发展格局

规划纲要草案对“建设强大国

内市场 加快构建新发展格局”作出专篇部署,提出“实现供需更高水平动态平衡,增强国内大循环内生动力和可靠性”。

国家发展改革委秘书长袁达表示,在优化供给结构方面,要全链条推动集成电路、工业母机、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破,实施服务业提质扩能行动,做强做优精品钢材基地、一流石化基地、高端船舶和海洋工程装备基地,因地制宜建强新一代信息技术、机器人等战略性新兴产业集群,推动量子科技、脑机接口等未来产业加快发展。

袁达说,在扩大国内需求方面,要坚持“三个结合”:坚持存量政策和增量政策相结合,深入实施提振消费专项行动,加快实施财政金融协同促内需一揽子政策等增量措施。坚持惠民生和促消费紧密结合,制定实施城乡居民增收计划,推动商品消费扩容升级。坚持投资于物与投资于人紧密结合,提高民生类政府投资比重,激发民间投资活力。

“通过扩大准入等措施持续优化外商投资环境,是扩大高水平对外开放的重要内容。”国家发展改革委发展规划司司长陈雷表示,规划纲要草案从积极扩大自主开放、提升贸易投资合作质量和水平等方面进行了全面阐述。

“‘十五五’时期,将持续优化外商投资环境,全面落实外企业国民待遇,健全外商投资服务保障体系。”陈雷说。

### 民生指标占比超过三分之一

五年规划既是“国事”,也是“家事”。

“规划纲要草案聚焦人民群众急难愁盼,设置了7项民生指标,占主要指标的比重超过三分之一。”郑备说,针对“一老一小”服务问题,规划纲要草案增设了养老机构护理型床位占比指标,设置3岁以下婴幼儿入托率提高指标。

国家发展改革委社会发展司司长刘德春表示,公共服务关系广大群众最关心、最直接、最现实的利益。规划纲要草案在教育、医疗卫生、社会保障等方面作出部署安排。

据介绍,教育方面,加快健全与人口变化相适应的教育资源配置机制,推动劳动年龄人口平均受教育年限再增长0.4年,新建改扩建1000所优质的普通高中。医疗卫生方面,持续强化公共卫生能力,优化医疗机构功能定位和布局,推动人均预期寿命提高到80岁。社会保障方面,稳步推进社会保障扩面提标,逐步提高城乡居民基础养老金,合理提高城乡居民医保补助标准。

“未来五年,将健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制,推动城镇基本公共服务有效覆盖常住人口,缩小城乡区域基本公共服务差距,推动基本公共服务均等化水平明显提升。”刘德春说。

(新华社北京3月7日电)

创新、高水平战略管理“四类人才”培养,实现人的能力素质同强军实践协调发展。

习近平强调,要大力传承和弘扬我党我军优良传统,推进新时代强军文化建设,加强先进典型培养和激励,让红色基因代代相传,让新风正气更加充盈。要把基层作为赓续优良传统的沃土,积极探索新形势下基层建设规律和有益做法,重视抓好管根本、利长远、增后劲的工作,把部队建设和战斗力基础打得更牢靠。

中央军委副主席张升民参加会

议。

高度自觉,认真履行全面从严治党责任,持续改进作风狠抓落实,形成和巩固了心齐气顺、劲足干事的良好局面。看着北斗星走不迷路,跟着共产党走会幸福,今天的西藏,各族群众发自肺腑感恩总书记、感恩党中央。

严金海指出,一分部署,九分落实。我们要站在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度,树立和践行正确政绩观,坚持为人民出政绩、以实干出政绩,以时不我待、只争朝夕、踏石留印、抓铁有痕的工作劲头,把全国两会擘画的蓝图转化为发展现实,在建设社会主义现代化新西藏中展现更大作为。

守纪中干事创业,报告彰显抓落实的决心,指引我们为人民出政绩、以实干出政绩,努力创造经得起实践、人民和历史检验的业绩。

嘎玛泽登指出,要把学习好、宣传好、贯彻好全国两会精神作为当前和今后一个时期自治区政府系统的重大政治任务,按照自治区党委工作安排,持续改进作风狠抓落实,马上就办、真抓实干,推动一季度“开门红”、确保实现“全年胜”,砥砺奋进“十五五”,努力谱写中国式现代化西藏新篇章。

疗机构达51家,年诊疗量334万人次。伴随藏医药浴法列入到联合国教科文组织人类非遗代表作名录以及《四部医典》入选《世界记忆名录》,藏医药事业迎来了在国际舞台上的高光时刻。

明吉措姆最后说:“这些幸福生活,离不开党的领导,就像藏族同胞常说的,‘看着北斗星走不迷路,跟着共产党走会幸福’,相信西藏的明天会更好!”

3月7日下午,人民大会堂,全国政协十四届四次会议第二场“委员通道”如约而至。9位全国政协委员走上通道,畅谈履职心声,传递信心与力量。

高铁跑出450公里时速,具身智能、多模态人工智能呈现新亮点……首位回答记者提问的是科学技术部原部长王志刚委员,他如数家珍地讲出一系列科技创新成果及背后的高科技创新赋能。

“十五五”时期是加快实现高水平科技自立自强、建设科技强国的关键时期。王志刚表示,要加强科技的开放合作,向科技要高质量发展,向科技要新质生产力,向科技要可持续发展竞争力。

今年,中国航天事业进入第70个年头。中国航天科技集团一院首都航天机械公司主任工艺师刘争委员算了一笔账:从新中国第1次火箭发射到第100次发射历时37年,最近100次发射只用了1年多。

“从跟随到引领,中国航天部分技术创新已踏足‘无人区’。”刘争说,只有自主创新,才能在国际竞争中赢得主动。

科技发展助推大国崛起,也赋能日常生活。

你的身份证上有不少彩蛋:把身份证个人信息页面对准光,就能看到长城水印和“中国CHINA”字样……苏州大学校长张桥委员“揭秘”了身份证中隐藏的高科技,这项从高校实验室诞生的技术已走进千家万户的日常生活。

面向“十五五”,张桥认为,高校既要“顶天”,瞄准科技前沿、突破人类认知边界;也要“立地”,扎根产业沃土、解决企业现实问题,真正把论文写在祖国大地上。

推动科技进步,营造崇尚科学的风气是重要一环。

中国科学院古脊椎动物与古人类研究所所长徐星委员说,有青年科技工作者在读了他的科普文章后,走上了科学研究的道路。

“我常常结合自己的亲身经历告诉孩子们,科学其实很有趣,科学家其实很酷。”徐星说,期待更多科技工作者投身中小学科学教育,投身中国科普事业。

制造业转型升级离不开技术创新与数智融合。

“去年,我们的变压器出口同比增长

## “一步一步筑起大众医疗的基础”

(上接第一版)

总书记指出:这里头也有一些区别。既有男女差别、区域差距,也受公共卫生服务水平、生活方式差异影响,前进道路上还有进一步提升的空间。

悠悠民生,健康很重要。“十五五”规划纲要草案提出2030年人均预期寿命达到80岁的目标,这标志着届时我国居民主要健康指标将进入高收入国家行列。总书记叮嘱:“培育健康生活方式、发展群众性体育事业至关重要。”

来自宁夏的马秀珍委员长期在医疗领域工作,她介绍了AI赋能新型基层诊疗体系的情况。

总书记说:“线下的卫健基础依然要夯实。有条件的地方可以探索人工智能,但还是要一步一步来,一步一步筑起大众医疗的基础。”

来自雪域高原的巴桑卓玛委员长期在西藏从事医疗卫生工作。她向总书记汇报,在中共中央坚强领导和卫生健康工作者接续努力下,高原病防治工作取得显著成效,破解了高原危重症救治等世界级难题。

听到巴桑卓玛讲述青藏铁路建设中无一人因高原病死亡、川藏铁路建设中采用“智能氧舱+实时血氧监测”等措施让高原病发病率明显下降,总书记十分欣慰:“高原病,一直是高原工作生活中遇到的最大困难。”

“现在条件、技术水平很多都跟上了”,“高压氧舱建设很普遍”,“边防战士条件都好了,可以洗热水澡了”……总书记一连讲了几方面。中国式现代化在世界屋脊不断创造新的奇迹,高原病防治既是一个缩影,更是一个力证。

蒋建东委员是一位药物研究者,他向总书记汇报:“过去20多年,中国药学走过了从仿制到优化、再到创新的三个阶段,多次实现跨越。在药学领域,我国由20多年前全球排名20名开外,发展到今天的全球前列。”

抚今追昔,沧桑巨变。令人感慨系之,令人自信倍增。

“新药、原创药现在多点突破。”总书记表示肯定。

蒋建东说:“耕耘一线,砥砺前行,力图未来5到10年实现新的突破。”

材料是技术和产业创新的基石。长期

## 向科技要高质量发展 向科技要竞争力

### ——全国政协十四届四次会议第二场「委员通道」扫描

新华社记者 叶昊鸣 邹多为 温克华

新华社北京3月7日电

71.4%,工厂订单排到2027年,靠的是什么?靠的是持续创新投入。”浙江正泰集团董事长南存辉委员说,在国家战略引领下,依托超大规模市场优势,“中国制造”正迈向“中国智造”,制造业转型升级前景广阔,未来可期。

宁夏福思泰智能装备有限公司总经理王小龙委员心中有一个目标:让中国的工业母机真正装上“中国心”。

科研攻关的过程中,王小龙和团队经历了无数次“调试一验证一失败一重来”的循环,最终克服难题,研发的机床已可与国际顶尖设备同台竞技。

“别人能做到的,我们一定能做到,而且能做得更好!”他说。

在高新技术领域实现技术跨越,在海拔地区增进民生福祉。

青海省政协副主席王绚委员说,去年盛夏,江苏30个家庭来到青海互助北龙山康养基地,在15天的旅程中感受高原康养的独特魅力,临走时,他们都说,回去要为青海“代言”。

王绚表示,如今青海依托生态资源禀赋,提出高原康养理念,利用2000米左右海拔的适度低氧环境,走出了一条独特路径。

通道上,两位委员透过不同视角,展现了西藏的发展变迁。

以前看病要颠簸七八个小时才能到达诊疗点,现在大多常见病在当地乡镇卫生院就能得到及时救治;医疗人才“组团式”援藏的实行,让当地医疗服务得到质的提升……西藏藏医药大学藏医系教授明吉措姆委员说,随着国家加大对基层公共卫生及医疗的投入,昔日的求医之路如今大大缩短了。

中国社会科学院美国研究所研究员赵梅委员讲述了美国朋友访问西藏后的感慨:西藏大街小巷祥和,人们安居乐业;京藏铁路快速平稳,沿途风光美不胜收;从拉萨远观在波士顿的家人通电话,没想到声音如此清晰。“他在电话里兴奋地对我说了好几遍‘It’s amazing(太神奇了)’!”

“国之交在于民相亲。中国将始终以开放的姿态拥抱世界,与不同文明包容共存、交流互鉴,共促民相近、心相通。”她说。

(新华社北京3月7日电)

深耕金属材料科学的卢柯委员,在发言中汇报了科研工作的最新成果。

实验室是什么级别的?研发成果得到有关方面评估认可了吗?产品投入实际应用了吗?总书记十分关心材料科技创新进展和科研成果转化应用。

听到肯定回答后,总书记说:“原创性技术要从‘0’到‘1’、从实验实现转化,而不是停留在论文阶段。以后还要把‘1’拉长、推进。”

“‘十四五’科技发展亮点纷呈,说明科技强国战略是正确的,‘十五五’还会继续加强。”总书记深刻指出,“现在我们更多要解决战略性短缺的问题,解决‘要不来、买不来、讨不来’的问题。科技发展不可能面面俱到,要有所为有所不为。‘有所为’,就要在问题导向、需求导向上下功夫,明确当务之急,进行前瞻性布局。”

刘启芳委员长期在公益慈善一线工作,她谈了自己的切身感受:“走在田间地头,走进群众家里,我深深感到,共同富裕这四个字,写在纸上政策,落到地上就是千家万户的饭碗、是老人孩子的笑脸。”

刘启芳委员,建设监管与第三方评估机制,以“阳光运行”守护社会信任,让每一份善意都抵达最需要的地方。

“讲到慈善事业,还是有一个怎么去引导健康有序发展的问题。”总书记高屋建瓴地指出。

建设健康中国,要抓在日常,抓在实处。

总书记的关切细致入微:“引导人们合理膳食,加强健康体检管理,这些都要有实际举措和具体抓手。重点工作做到位了,健康中国建设就能扎实推进。”

“我每年都要来一次政协,听取意见建议。这一次,在座的政协委员涵盖了4个界别,代表面比较集中,关联度比较高的是卫生与健康工作。因此我今天重点就加快建设健康中国谈一些想法。”在听取6位委员发言后,总书记又对推动“十五五”时期健康中国建设取得决定性进展作出进一步部署。

人民健康,靠医疗卫生服务的“小处方”,更要靠社会整体联动的“大处方”。

面对在场的委员们,总书记寄予期望:“要用好专业优势,为建设健康中国贡献智慧和力量。”

会场里,响起热烈掌声。

(新华社北京3月7日电)

## 充分发挥政治建军特有优势 凝心聚力推动国防和军队现代化行稳致远

(紧接第一版)“十五五”一开局就亮起从严监管硬规矩,紧盯资金流向、权力运行和质量管控等关键环节,加强重大项目监管,强化军地融合监督,确保在监管前提下搞建设。要推进军费预算管理改革,搞好军费供需动态平衡,强化经费使用全链条管控和绩效评估,把每一分钱都用在刀刃上。

习近平强调,完成“十五五”时

期国防和军队现代化目标任务,归根到底要靠各级党组织来领导和推进。要全面加强我军的领导和党的建设,选准配强高层党委班子,增强基层党组织自主抓建能力,把各级党组织建设得更加坚强有力。要坚持党管军事、党管干部、党管行业,提高科学决策能力,在攻坚重大任务、化解突出矛盾、解决发展难题过程中发

挥关键作用,把党的领导优势转化为发展优势。

习近平指出,要加强革命化专业化人才队伍建设,坚持不懈用党的创新理论铸魂育人,打牢官兵听党话、跟党走的思想根基,确保现代化武器装备掌握在革命化人才队伍手中。要完善促进人才发展的制度和条件,体系推进联合作战指挥、新型作战力量、高层次科技

## 求真务实 勇于担当 真抓实干 奋力书写建设社会主义现代化新西藏的优异答卷

(紧接第一版)事实一再证明,习近平总书记的领航掌舵、习近平新时代中国特色社会主义思想的指引,是我们战胜各种风险挑战的根本保证,是党中央坚强有力、全党团结有力、全国各族人民奋进有力的根本保证。

的稳定、发展、生态、强边四件大事项目化、清单化、载体化,创造性提出“四个创建”的战略目标,推动西藏步入经济社会持续高质量发展快车道。定日地震灾后恢复重建工作启动以来,我们坚持把民房建设作为重中之重,实现了“当年受灾、当年重建、当年入住”。五年来,西藏因地制宜推动高原特色农牧业、清洁能源等九大产业全面起势、蓬勃发

展,走出了一条具有高原特色、西藏特点的产业发

## 锚定目标任务 马上就办 真抓实干 在奋进中国式现代化新征程上展现西藏新作为

(紧接第一版)五年来,以王君正书记为班长的十届自治区党委深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚定坚决做到“两个维护”,坚定不移贯彻落实习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略,持之以恒抓好“四件大事”落实,走出了一条符合西藏实际的高质量发展之路。

嘎玛泽登指出,报告通篇贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平经济思想,深入贯彻党的二十届四中全会、中央经济工作会议精神,战略部署清晰、路径安排妥当,为我们指明了“怎么干”,明确了“干什么”。今年是“十五五”开局之年,也是西藏经济社会发展站在

新起点、把握新机遇、启航新征程的关键一年。报告实干的基调突出,指引我们在服务大局中彰显担当作为,为报告为民的成色亮眼、指引我们在为民造福中树立和践行正确政绩观,报告法治的导向鲜明、指引我们在依法行政中建设法治政府,报告廉洁的要求严明、指引我们在遵规

## “这是60年前父辈们想都想不到的场面”

(紧接第一版)毕业后分配到那曲聂荣县,由于当时很多村不通公路,她经常下乡看病。偏远地区牧民生病缺医少药,要么硬扛,要么骑马颠簸七八个小时才能到达就近的诊疗点,这些经历让她刻骨铭心。

明吉措姆介绍说,随着国家持续加大基层医疗与公共设施投入,昔日漫长求医路大幅缩短,常见病在家门口就能诊治,医疗人才“组团式”援藏更让西藏医疗服务实现质的提升,西藏人均预期寿命较和平

解放初期翻了一倍多,农牧民生命健康权得到坚实保障。

“我所从事的藏医药事业也在快速发展。”明吉措姆自豪地介绍,西藏藏医药大学成立以来累计培养了11000多名专业人才,全区藏医