



焦点观察

『中国之治』优势彰显！国家发展规划将有基本法律

新华社记者 魏玉坤 戴锦铭

大国发展，规划先行。与经济社会发展息息相关的国家发展规划法立法，迎来最新进展。3月5日，国家发展规划法草案提请十四届全国人大四次会议审议。

作为规范国家发展规划制定、保障国家发展规划实施的基本法律，国家发展规划法将长期以来制定和实施国家发展规划的制度安排以法律形式进行固定，更好发挥“中国之治”优势。

针对国家发展规划，为何要制定一部法律？从“一五”计划奠基工业体系，到“十四五”规划开启高质量发展新征程，我国已连续编制和实施14个五年规划（计划），创造了经济快速发展和国家长期稳定两大奇迹。如今，“十五五”规划拉开大幕。

习近平总书记强调，科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。

五年规划如同一把标尺，丈量着奋进中国的铿锵步伐。对国家发展规划立法，为在法治轨道上科学编制和有效实施国家发展规划提供有力制度保障。

全国人大常委会法工委有关负责人表示，制定国家发展规划法，有利于加强党中央对国家发展规划工作的集中统一领导，更好发挥我们党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，把中国特色社会主义制度优势更好转化为发展优势。

国家发展规划，关乎大国发展前途命运，也关乎14亿多人民幸福生活；既是“国事”，也是“家事”。

“草案明确编制国家发展规划应当坚持顶层设计和问计于民相统一，有助于更好凝聚人民群众对美好生活向往的‘最大公约数’，进一步体现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。”全国政协委员、清华大学法学院教授聂鑫说。

通读国家发展规划法草案，6章内容丰富、系统全面，包括总则、国家发展规划的编制、国家发展规划的审查和批准、国家发展规划的实施、国家发展规划实施的监督和附则。

草案明确国家发展规划是指中华人民共和国国民经济和社会发展五年规划纲要，包括根据需要提出的远景目标。谋好长远，才能干好当下。

草案总结长期实践中形成的成熟做法，明确国家发展规划根据党中央建议和决策部署，由国务院组织编制；具体编制工作由国务院国家发展规划主管部门会同国家有关部门承担。

根据宪法规定和实践做法，草案明确国家发展规划草案报党中央、国务院审议后，由国务院按照法律规定的程序提请全国人民代表大会审查和批准。

行稳致远的发展蓝图，贵在落地落细落实。为了保证国家发展规划顺利实施，草案明确国家发展规划由国务院组织实施，国务院国家发展规划主管部门会同国家有关部门拟订国家发展规划实施意见，各地区、各部门明确具体工作推进措施。

根据有关法律制度和多年来的实践做法，草案明确全国人大及其常委会对国家发展规划实施情况进行监督，全国人大财政经济委员会和有关专门委员会承担监督具体工作。

3月5日，“十五五”规划纲要草案提请十四届全国人大四次会议审查，党的主张将通过法定程序转化为国家意志，成为团结带领亿万人民全面建设社会主义现代化国家新征程上的行动纲领。

用坚实的法治保障，护航国家发展规划编制实施，一棒接着一棒跑、一茬接着一茬干、一张蓝图绘到底，我们将开创中国式现代化新局面。

（新华社北京3月6日电）

黑土地“长”出的“种米姑娘” 让更多年轻人看到“光”

新华社记者 杨思琪 胡喆

履职故事

3月6日，黑龙江代表团分组审议现场，全国人大代表、黑龙江宁安市渤海镇上官地村支书陈雨佳一头利落短发，说话干脆有力，心中怀揣着乡亲们的期盼，肩上担负着振兴乡村的重任。

这位从体育老师转型而来的“种米姑娘”，在黑土地上闯出乡村发展新路子，是新农人逐梦乡村的鲜活缩影。

“新农人，新在理念、赛道和活法！”这是陈雨佳的心声，也是她扎根乡村十年的实践写照。

从单枪匹马返乡创业到带领乡亲们抱团发展，从合作社销售经理到新任村支书，陈雨佳见证了上官地村的蝶变。

昔日农闲时静悄悄的村庄，如今因大米产业与农文旅融合发展充满活力。物联网、无人机走进田间，直播电商成为卖米新渠道，民宿管家、研学导师、乡村网红等不少新职业应运而生……“农业+”成为年轻人眼中的“酷事业”。

锚定“小而精、小而美”的产业方向，陈雨佳带领大家勾勒发展新图景。陈雨佳说，村里正积极申报智慧育

秧大棚，“一棚多用”既能省工降本，又能探索四季农业新模式；去年试水的“稻田咖啡”初显成效，今年将升级基础设施，规划乡村营地，打造“产好粮、赏美景、享休闲”的研学打卡地，30名持证导游将成为乡村文旅的“活名片”。

作为全国人大代表，陈雨佳的目光始终聚焦乡村发展。在她看来，乡村振兴的核心在产业，关键在人才。她积极呼吁推广农民职称评定，完善社保医疗等民生保障，让年轻人扎根乡村有奔头、有保障。

“乡村不仅承载着乡愁，更是充满机遇的热土。”今年两会，她带着村里的大米、记录村庄变迁的照片和各位代表分享，围绕乡村旅游规范管理、农村“一老一小”保障、新农人队伍建设等建言献策。

陈雨佳说，今年她将筹备“新农人训练营”，创设新型农民职业培训基地，希望把创业经验分享让更多返乡青年。黑土地上的新农人，正带动更多年轻人看见乡村振兴的“光”。

（新华社北京3月6日电）

“十五五”规划纲要草案的新指标、新看点

新华社“新华视点”记者 张千千 温竞华 黄江林

两会热点

3月5日，备受关注的“十五五”规划纲要草案亮相。这份超7万字的“任务书”为今后五年经济社会发展谋篇布局。

从战略视野的“高度”，到产业科技的“速度”，再到百姓日子的“温度”，纲要草案中蕴含哪些新指标、新看点？“新华视点”记者采访了部分代表委员。

七大主要目标之首：高质量发展取得显著成效

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是夯实基础、全面发力的关键时期。

18篇、62章，作为指导今后五年国民经济和社会发展的纲领性文件，纲要草案将“高质量发展取得显著成效”放在“十五五”时期七大主要目标之首。全文37处提及“高质量发展”，涉及制造业重点产业链、人口、房地产等多个重点领域。

“‘十五五’时期，以高质量发展的确定性应对各种不确定性，我们将续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。”全国人大代表、天津大学管理与经济学部教授张水波说。

8个约束性指标：发展“硬任务”

指标设置是衡量政策目标与导向的“标尺”。“十五五”时期经济社会发展20项主要指标中，含约束性指标8个，其中包括5个绿色低碳指标，及“劳动年龄人口平均受教育年限”“粮食综合生产能力”“能源综合生产能力”指标。

值得关注的是，“十五五”规划纲要草案将“十四五”规划纲要中“地级及以上城市空气质量优良天数比率”指标进行调整，采用对公众健康影响明显、更直观反映空气质量状况的“地级及以上城市细颗粒物(PM2.5)浓度”指标。同时，将“单位GDP(国内生产总值)能源消耗降低”指标调整为“非化石能源占能源消费总量比重”，体现能源低碳转型的鲜明导向。

“约束性指标是政府必须确保实现的‘硬任务’。”全国人大代表、黑龙江省伊春市委书记董文琴表示，这些指标的设置与因时因势调整，彰显了党和国家

对绿色低碳发展和粮食能源保供等方面的坚定决心，是全局性谋划、战略性布局的体现。

12个预期性指标：明晰“路线图”

中国式现代化，民生为大。人均预期寿命从79.25岁提高到80岁；将“十四五”规划纲要中的“基本养老保险参保率”指标调整为“养老机构护理型床位占比”指标，预期占比从68%提升到73%；将“每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数”指标调整为“3岁以下婴幼儿入托率提高”指标，预期提高6个百分点；将“每千人口拥有执业(助理)医师数”指标细化为每千人口拥有执业医师数和注册护士数，分别预期达到3.7人、5.1人……“十五五”规划纲要草案12项预期性指标中，多项民生领域指标备受瞩目。

“这些指标设置聚焦百姓关切，紧抓民生痛点，推动优化医疗服务、养老托幼供给，指标的不断优化将让百姓生活更美好、更健康、更有质量。”全国政协委员、中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧表示。

新增5个“强国”：锚定重点领域

农业强国、金融强国、航天强国、能源强国、旅游强国……纲要草案在原有科技强国、文化强国等“强国”建设的基础上，新增5个“强国”建设目标，总数达16个。

“强国必先强农，农强方能国强。过去讲农业，更多强调保供、保吃、保现在提‘强国’，意味着要从数量导向转向质量导向，不仅要产得出、产得优，更要产业链强、竞争力强，牢牢掌握粮食安全主动权。”全国人大代表、广东海洋大学副校长李凌说。

金融是国民经济的血脉。“现代化强国必然是金融强国，离不开金融的有力支撑。”全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩认为，“十五五”时期是推动金融高质量发展、加快建设金融强国的关键时期，纲要草案锚定了关乎长远竞争力的若干关键领域。

建设现代化产业体系：抢占未来新机

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。除开篇总论外，“建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济

根基”篇目在纲要草案中最为靠前。

其中，既提到了智能网联新能源汽车、航空航天等战略性新兴产业发展，又涵盖了量子科技、脑机接口等充满“未来感”的产业领域，让更多科幻照进现实。同时，提出探索“沙盒监管”、触发式监管等新型监管方式，激发企业创新动力。

“我国拥有超大规模市场和完整产业体系优势，为拓宽科技创新应用场景提供了坚实基础。”全国人大代表、中国科学院科技战略咨询研究院院长潘峰表示，纲要草案提出培育壮大新兴产业和未来产业，充分体现了科技创新和产业创新的深度融合，推动打造新优势、竞逐新赛道。

数智赋能：建设数字中国

拥有数据，无异于掌握未来。强化算力算法数据高效供给，构建国家数据资源体系，建立全国数据资源“一本账”，深入开展“数据要素×”行动……纲要草案明确“深入推进数字中国建设”，这是一条具有前瞻性预见性、积极迎接技术变革的路径。

同时，我国将全面实施“人工智能+”行动，加强人工智能同科技创新、产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合，促进制造业“智改数转网联”，构建数智便民服务区，提高政府治理数字化水平。

“数智化发展是顺应技术进步的必然要求，体现了我国深化数据资源开发利用、牢牢把握人工智能机遇的发展决心。”全国政协委员、中国电子飞腾公司副总经理郭御风表示，公司将继续以自主创新为核心，以产业协同为路径，助力将“中国芯”构筑为数字中国建设的坚实底座。

补齐短板：乡村更加宜居宜业

有人说，中国的城乡差距，有时就在于一个厕所。改厕这类“小事”，联系着大民生。

为推进宜居宜业和美乡村建设，纲要草案鲜明提出以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题。同时，围绕加强和改进乡村治理，要求持续整治农村高额彩礼，加强乡土建筑和传统村落保护。

“这些部署对整治提升农村人居环境和文明乡风建设意义深远。”全国人大代表、广西博白县凤山镇峨嵋村党总

支部书记李春燕表示，纲要草案还要要求发展县域富民产业、提高强农惠农富农政策效能，这对持续巩固拓展脱贫攻坚成果、扎实推进全体人民共同富裕具有重要意义。

以人为本：城市更有“温度”

因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件——纲要草案中这项务实部署，为千万家庭带来更多便利与希望。

完善超大特大城市积分落户政策、全面设立街道或社区公共户口、探索建立全国统一的人口管理制度、逐步实现由常住地登记户口……纲要草案描绘了一幅触手可及的现代化人民城市图景。

“一项项细部部署深入推进以人为本的新型城镇化，既突破了阻碍发展的瓶颈，又让群众吃下保障民生的‘定心丸’。”全国政协常委、中国科学院院士樊杰表示。

优化支持政策：建设生育友好型社会

现代化的本质是人的现代化。从分娩、休假，到育儿、上学，纲要草案围绕建设生育友好型社会进行一系列规划部署。

基本实现政策范围内住院分娩个人“无自付”、全面落实生育休假制度、鼓励用人单位对3岁以下婴幼儿父母职工实行弹性工作制、支持多子女家庭子女同校就读、住房保障和购房政策向多子女家庭倾斜……生育支持政策、家庭发展政策和生育友好环境进一步完善。

“一系列规划安排使政策可知、民生可见、细节可感。”全国人大代表、重庆市沙坪坝区委书记祁美文表示，沙坪坝区正以建设生育友好型城市为牵引，打造紧密型“教共体”“医共体”，新增优质学位，通过优质资源供给化解生育顾虑。

多位代表委员表示，面对深刻复杂变化的发展环境，纲要草案一系列务实举措直抵人心，既有着眼全局的“大国擘画”，又有情系万家的“烟火温情”。下一步，要继续坚定信心、实干笃行，确保“十五五”开好局，奋力开创中国式现代化建设新局面。

（新华社北京3月6日电）



3月6日，十四届全国人大四次会议在北京梅地亚中心新闻发布厅举行记者会。国家发展和改革委员会主任郑栅洁、财政部部长蓝佛安、商务部部长王文涛、中国人民银行行长潘功胜、中国证券监督管理委员会主席吴清就发展改革、财政预算、商务、金融证券等相关问题回答中外记者提问。

新华社记者 曹祎铭 摄

两会现场