

# 五载耕耘结硕果 “十四五”成就耀征程

袁静乐 吴波

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。在这五年里,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,迎难而上、砥砺前行,我国经济社会发展取得新的开创性进展、突破性变革、历史性成就。在此期间,西藏和全国一道取得了非凡成绩。在这五年里,习近平总书记两次亲临西藏视察指导,为新征程上的西藏工作把舵定向、谋篇布局,指引西藏步入发展最好、变化最大、各族群众得实惠最多的历史时期。五年来,自治区党委团结带领全区各族人民,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽工作全局,全面贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,持续深入抓好稳定、发展、生态、强边四件大事,推动西藏经济社会发展取得全方位新进步,社会主义现代化新西藏建设迈出坚实步伐。

### 坚持总体国家安全观

#### 平安西藏建设水平持续提高

反分裂斗争牢牢掌握全局性主动。面对“五期叠加”的阶段性特征,西藏坚持把维护国家政治安全放在首要位置,毫不动摇坚持中央对十四世达赖和达赖集团的定性,毫不动摇坚持中央对达赖集团的斗争方针,旗帜鲜明同西方反华势力作坚决斗争,不断完善维护国家政治安全的法治体系、政策体系、人才体系、风险监测预警体系、应急管理体等,以系统思维坚持线上与线下相结合,更加关注网络安全,完善大安全大应急框架下应急指挥机制。面对安全挑战的结构更加科学、回应更加规范、效能更加优化。

中华民族共同体意识不断铸牢。在各族各界群众中大力推进“五个认同”增进工程,深入开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史教育,引导各族人民牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。以“三项计划”为重要抓手,推动西藏与区外

经济、文化、人员双向交流,使铸牢中华民族共同体意识更加可观可感、深入人心。

藏传佛教中国化取得新进展。将积极引导藏传佛教与社会主义社会相适应作为宗教工作的前进方向,常态化开展“三个意识”教育,深化拓展“四条标准”教育实践活动,宗教事务治理法治化水平持续提升,藏传佛教中国化进程更加深入。

### 完整准确全面贯彻新发展理念 高质量发展提质增效

经济发展质量和效益持续提升。在2025年这个“十四五”规划的收官之年,全区实现生产总值3031.89亿元,全区地区生产总值同比增长7.0%、固定资产投资同比增长17.2%,全体居民人均可支配收入,城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入分别同比增长7.2%、6.0%、7.4%。2021年至2025年,西藏地区生产总值年均增长6.3%。

有效突破基础设施的瓶颈制约。已初步构建起公路、铁路、航空协同联动的综合交通网络。截至2025年底,西藏公路通车总里程达12.52万公里,铁路运营里程达1359公里,国际国内航线达183条。主电网覆盖74个县(市、区)、660个乡镇,惠及370万群众。农村自来水普及率达68.7%,全区所有行政村均实现光纤和4G网络全覆盖。

特色优势产业蓬勃发展,高原经济高质量发展扎实推进。西藏现代化产业体系不断推进,因地制宜发展高原特色农牧、清洁能源、现代服务、文化旅游、绿色工业、藏医药、高新数字、边贸物流、通用航空等九大产业,高质量发展的活力源泉充分涌流。

重点领域和关键环节改革持续推进。西藏认真贯彻落实党中央决策部署,健全推动经济高质量发展体制机制,因地制宜发展新质生产力,深化供给侧结构性改革,推动国资国企改革,完善要素市场化配置体制机制,推动民营经济发展和“六大改革攻坚”行动。明确提出人口、共同

人才战略,大力实施人才强区战略,加快建设高原特色人才基地,激发创新活力。

持续优化营商环境,扩大对内对外开放。西藏积极融入“双循环”新发展格局,以融入成渝地区双城经济圈和陕甘青宁经济圈为抓手,全面融入国内统一大市场。以环喜马拉雅经济合作带建设为抓手,深化与“一带一路”共建国家的多领域合作,密切与南亚国家的贸易往来与区域协作。

脱贫攻坚成果巩固拓展,乡村振兴全面推进。截至2025年12月,西藏完成838个高原和美乡村建设,城乡面貌焕然一新。农村公路总里程达到9.44万公里,乡镇道路通畅率达100%,行政村通畅率达92.48%,累计完成户厕改造44.79万余座,人畜分离55.65万余户,农村户厕普及率、人畜分离率分别达到84.39%、98.95%。2025年,“十大民生工程”和大庆民生项目持续实施,应届高校毕业生就业率超过95%,农牧民转移就业65万人,教育“三包”经费年生均补助标准提高至5700元,各族群众的获得感、幸福感、安全感进一步提升。

### 生态建设成果丰硕 生态安全屏障根基愈发牢固

有力筑牢国家生态安全屏障。“十四五”时期,西藏深入贯彻习近平生态文明思想,牢固树立“两山”理念,国家生态文明高地创建取得明显成效。全区生态保护红线面积占全区国土面积50%以上,各级各类自然保护区面积37.95%。主要江河湖泊水质达到或优于Ⅲ类水体比例保持100%,地表水和饮用水水源地水质达标率100%;森林覆盖率从“十三五”末的12.31%提高至12.54%,草原综合植被盖度达48.07%。西藏仍然是世界上生态环境质量最好的地区之一。

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。综合运用自然恢复和人工修复两种手段,持之以恒推进生态建设。实施“两江四河”造林绿化工程、天然林保护等一系列重大生态项目。2021年启动的南北山绿化工程,截至目前,完成造林107.93万亩,栽植苗木1.2亿株,总体成活率超85%,带动农牧民群众就业900万人次,实现增收30亿余元,“五年增绿山川、十年绿满拉萨”

的构想稳步实现,生态环境治理水平显著提高。

始终坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境。完善生态环保法律制度体系,严格执行《中华人民共和国青藏高原生态保护法》,出台自治区国家生态文明高地建设条例,把保护好生态作为最大价值、最大责任、最大潜力。

推动高质量发展和高水平保护相辅相成、相得益彰。在“生态保护第一”理念扎根高原的同时,绿色发展让西藏的生态文明建设之路越走越宽,西藏的生态优势有效转化为发展优势。文旅产业质与量同步提升,2025年,全年接待国内外游客超7073.37万人次,旅游总花费达816.81亿元。清洁能源产业、数字经济等新业态蓬勃发展。“十四五”期间,西藏电力装机容量达到1039.3万千瓦,清洁能源发电量超过99%,为西藏融入国家“东数西算”布局、持续壮大高新数字产业提供强劲支撑。西藏绿水青山的优势进一步凸显,自我发展的能力不断提升。

### 边境地区建设加快推进 固边兴边富民效能全面提升

坚持国家利益至上,以维护国家安全和领土完整为第一要务。西藏边境地区是国家安全屏障的第一道防线,是捍卫国家主权和领土完整的前沿阵地。在“十四五”强边实践中,西藏坚持屯兵与安民并举,固边和兴边并重,确保边防巩固与边境安全。整合用好存量政策,制定出台超常规举措大力实施守边固边工程,构建边民生活有保障、致富有渠道、守边有动力、发展有支撑的新格局。

边境基础设施加快推进,边民生活水平大幅改善。“十四五”以来,西藏实现了所有边境县通油路,所有边境乡镇和建制村通公路,主电网延伸到全部边境乡镇,21个边境县城公共供水普及率达84.5%。西藏立足边境地区特色优势资源和环境承载能力,依托重要交通基础设施,优化产业布局,做精做优高原农牧业,做优做大牦牛、藏猪、藏鸡、鲑鱼等产业;提升壮大特色产业,大力发展农畜产品加工、藏药材加工、民族手工业、天然饮用水四大特色优势产业。大力发展边境文旅产业,推动边境红色旅游、乡村旅游、生态旅游等旅游业态融合发展。

## 新时代西藏妇女事业全面进步的关键要素及协同机制

姚宇

代表委员中女性比例显著提升,基层行政村(社区)实现女性“两委”委员全覆盖。西藏妇女实现了从“无权无政”到“参与治理”的历史性转变,彰显了社会主义民主政治的强大生命力。

### 全面构建社会支持系统激发西藏妇女事业新活力

习近平总书记强调“共同营造有利于妇女成长发展的良好环境”,在西藏实践中已转化为具体而生动的行动。在保障妇女健康权益方面:通过建立完善的区、地、县三级妇幼保健服务网络和服务项目,西藏妇女健康水平实现历史性飞跃。孕产妇死亡率从和平解放初期的5000/10万降至34.94/10万,孕产妇住院分娩率提高到99.34%。这些数据指标体现了国家对妇女生命权和健康权的高度重视。教育赋能女性的机制方面,西藏已构建起覆盖全民、体现男女平等观念的教育体系。当前各级各类学校女生占比稳定在50%左右,高等教育阶段女性受教育程度显著提升,女性高级专业人才不断涌现。妇女健康、教育水平的显著变化,有效提升了妇女自我发展能力和社会参与能力。

经过几十年的努力,西藏建立起了妇女特殊劳动保护、反就业歧视等工作机制,构建起全方位、多层次的妇女社会保障体系。特别是在脱贫攻坚和乡村振兴进程中,针对妇女的特殊需求制定专项帮扶政策,确保妇女在发展中不掉队、在社会全面进步中不落伍,充分体现了以人民为中心的发展思想。

### 经济参与的深化拓展培育西藏妇女事业进步新动能

代表委员中女性比例显著提升,基层行政村(社区)实现女性“两委”委员全覆盖。西藏妇女实现了从“无权无政”到“参与治理”的历史性转变,彰显了社会主义民主政治的强大生命力。

2025年10月13日,习近平总书记在全球妇女峰会开幕式上发表主旨讲话,提出了共同营造有利于妇女高质量发展的良好环境、共同培育推动妇女事业高质量发展的强劲动能、共同构建保障妇女权益的治理格局、共同书写促进全球妇女合作的崭新篇章等重要倡议,为全球妇女事业指明了新的发展方向,也为新时代我国妇女事业与妇女研究领域提供了新的理论指引。西藏自治区成立以来,西藏妇女事业取得巨大成就,我们在系统阐释新时代西藏妇女事业实现历史性跨越的内在机制,研究西藏妇女事业进步的关键要素及其协同作用,总结西藏妇女事业发展的内在规律时,应主动运用这一理论,开展研究。

### 坚持党的全面领导与中国特色社会主义制度是西藏妇女事业全面进步的根本保证

习近平总书记强调“共同构建保障妇女权益的治理格局”,这一重要论述深刻揭示了妇女事业发展的根本保障。坚持党的全面领导始终是西藏妇女事业发展的最根本保证,通过建立健全“党委领导、政府主责、妇女儿童工作委员会协调、妇联组织联动、多部门合作、全社会参与”的妇女工作机制,形成了横向到边、纵向到底的组织体系,为妇女事业发展提供了坚强的政治引领和组织保障。

西藏已逐步构建起系统完备、衔接有序的妇女权益保障制度体系,这是西藏妇女事业发展的制度基础和重要特征。有了制度保障,西藏妇女的政治参与机制方面创新实践取得显著成效。目前,全区干部队伍中女性占比达48.51%,各级

学习贯彻党的二十届四中全会精神,是统一思想、凝聚伟力的关键之举。理论宣讲的质量,直接关乎精神落地的深度与广度。作为推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”的中坚力量,广大党员、干部必须自觉肩负起政治责任,在宣讲中做到“人心”“贴心”“用心”三位一体,答好面向基层的宣讲答卷,让全会精神在基层沃土扎根结果。

先学一步,深悟一分,在“人心”中夯实现理论根基。全会精神体系宏大、内涵深刻,党员、干部若自身理解浮于表面,宣讲便易陷入照本宣科的窠臼。因此,党员、干部必须将“人心”作为刚性要求,反复深入地研读全会精神,准确把握新思想、新论断、新部署,深入理解其背后的历史脉络、理论根基、实践要求,将“国之大者”与“基层实际”紧密结合,进行深度的本地化思考和转化。宣讲前的“备课”绝非简单摘抄,而需要紧密结合本地区的发展阶段、资源禀赋、突出矛盾以及人民群众最关心最直接最现实的利益问题,从全会精神中寻找方向、汲取智慧、明确路径。将宏大的政策叙事,精准解构为与发展息息相关、与民生紧密相连的具体议题;将严谨的理论表述,生动转化为干部群众易于理解、乐于接受的语言体系。只

## 宣讲要入心、贴心、用心

杨银波

有党员、干部自己真正学懂弄通、消化吸收,做到了然于胸、融会贯通,才能在宣讲时摆脱稿子束缚,做到深入浅出、挥洒自如,用思想的深度和内容的精准度,为听众提供实实在在的“精神养分”,奠定“人心”的坚实根基。

转变姿态,贴近群众,在“贴心”中实现情感共鸣。宣讲不是单向的灌输,而是双向的奔赴。党员、干部需摒弃居高临下的说教心态,牢固树立以人民为中心的工作导向,主动走到群众中间去。场所要“贴”近生活,将宣讲台从会议室搬到田间地头、社区广场、工厂车间、农家小院,在群众熟悉的环境里拉近距离;语言要“贴”近地气,坚决不用官话套话、空话大话,善于运用生动活泼的群众语言、耐人寻味的乡间俚语、鲜活具体的身边事例来阐释道理,让理论宣讲带着泥土的芬芳、洋溢着生活的温度;方式

要“贴”近需求,高度重视宣讲的互动性与针对性。不能自说自话,要善于观察听众反应,鼓励提问交流,在问答碰撞中澄清模糊认识、回应深层关切。要针对返乡青年、留守老人、产业工人、个体工商户等不同群体的认知特点和信息需求,量身定制宣讲的侧重点和表达方式,实现“精准滴灌”。这种“贴心”,本质上是践行群众路线的具体体现,是对宣讲对象主体地位的尊重。它通过平等、真诚、开放的交流姿态,营造出宽松融洽的氛围,使宣讲过程本身成为凝聚共识、汇聚民智的过程,在情感的交融与思想的互动中,让全会精神自然而然地植人心田,化为内在动力。

笃行实干,转化成果,在“用心”中彰显实践伟力。“道不可坐论,理不能空谈。”宣讲的价值不在于举办了多少活动,覆盖了多少人次,而在于能否推动实践、促进发展、造福百姓。如果

边境兴则边疆兴,边民富则边防固。边民生活水平的提高和生产生活条件的改善有力增强了边境地区群众的国家意识、国门意识、国防意识。党政军警民合力强边固防机制持续优化,“五共五固”活动不断深化,边境一线基层党组织的坚强战斗堡垒作用愈发凸显,各族群众争做“神圣国土守护者、幸福家园建设者”的积极性更加高涨,固边兴边富民支撑体系持续强化。

### 党的领导和党的建设全面加强 党在西藏的执政基础不断夯实

坚持和加强党的全面领导。习近平总书记强调,做好西藏工作,必须始终坚持党的领导、加强党的建设。“十四五”时期,自治区党委一如既往地坚持把党的政治建设摆在首位,坚定维护党中央权威和集中统一领导,坚定不移习近平新时代中国特色社会主义思想,不断锤炼党员干部特别是领导干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力,确保始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

树立大抓基层、大抓基础的鲜明导向,基层党组织的凝聚力、战斗力明显提高。持续建强基层党组织,抓好党员队伍建设,充分发挥党员先锋模范作用,进一步增强基层党组织创造力、凝聚力、战斗力,着力把基层党组织建设成为铸牢中华民族共同体意识、带领群众致富、维护社会稳定、守卫边疆领土、开展反分裂斗争的坚强战斗堡垒。

坚持正确选人用人导向,严肃党内政治生活的组织保证。注重在基层一线发现、培养、锻炼、使用干部,凭能力用干部、以实绩论英雄的用人导向鲜明树立。坚持严管厚爱结合,激励和约束并重,落实好“三个区分开来”,既深入开展“不作为、慢作为、乱作为”专项整治,以务实举措关心关爱党员干部,又始终保持反腐败斗争的高压态势,坚持无禁区、全覆盖、零容忍,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,持续整治群众身边不正之风和腐败问题,毫不松懈纠正“四风”顽疾,作风建设常态化推进。

回顾“十四五”,这些重大成就的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,也是全区各族干部群众团结奋斗的结果。展望“十五”,我们将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,牢牢把握党中央赋予西藏的战略定位,深入推进长治久安和高质量发展、加快建设社会主义现代化新西藏,在服务国家发展大局中展现新担当、实现新突破,在中国式现代化的西藏实践中创造出无愧时代、无愧历史、无愧人民的业绩。

(作者单位:自治区党委党校(行政学院))

### 文化交流互鉴的开放格局拓展西藏妇女发展新空间

习近平总书记强调“共同书写促进全球妇女合作的崭新篇章”,对西藏的对外开放和文化交流工作有重要的指导意义。全面的国际交流合作为西藏妇女事业发展开辟了新空间。新时代以来,越来越多的西藏妇女在国际舞台上展现了西藏女性的独特魅力,成为展示中国妇女事业的独特名片。

西藏妇女积极参与全球妇女发展项目,在学习借鉴国际先进经验的同时,也向国际社会分享了西藏妇女事业发展的成功实践,为全球妇女事业提供了有益参考。习近平总书记在全球妇女峰会上宣布,未来5年,中方将邀请5万名妇女来华交流研修;设立“全球妇女能力建设中心”,同相关国家和国际组织开展妇女领域能力建设等发展合作,培养更多女性杰出人才。西藏可以设立展示西藏妇女事业建设成果的培训中心,分享西藏妇女事业的发展成就,为全球妇女事业提供中国方案、西藏样本。

新时代西藏妇女事业的全面发展,是习近平总书记“四个共同”重要倡议在雪域高原的生动实践,是中国特色社会主义发展道路的成功范例。通过党的全面领导这一根本保证、环境营造这一基础支撑、动能培育创造的核心驱动、治理格局形成的制度保障、全球视野拓宽的开放路径,形成了相互支撑、协同发力的有机整体。这一机制不仅深刻反映了妇女事业发展的内在规律,也充分体现了中国共产党以人民为中心的发展思想和社会主义制度的显著优势。展望未来,我们要不断完善和发展西藏妇女事业发展的关键机制,推动西藏妇女在各领域实现更高质量发展。

(作者系西藏自治区铸牢中华民族共同体意识研究中心主任(援藏)、中国社会科学院民族学与中国人类学研究所研究员)

## 党的创新理论大众化

## 告别“靠扶持”

## 实干兴家业

“盼着政府给项目,等着扶持送资金,靠着补贴过日子”——这种“靠扶持”的惯性思维只会陷入“越扶越懒”的困境。对于西藏而言,扶持政策不是“长期饭票”,也不是安身立命的“铁饭碗”,而是撬动发展的“敲门砖”。谱写中国式现代化西藏篇章,我们的发展任务十分艰巨,唯有破除“靠扶持”思想,主动扛起责任,方能行稳致远。

“靠扶持”的本质,是缺乏自主发展的勇气与能力。西藏个别地方曾出现“政府送啥就靠啥”的现象,扶持的效果微乎其微。反观山南市隆子县,从“靠扶贫补贴养牦牛”起步,组建合作社、引入科学技术,打造“高原有机牦牛肉”品牌,通过电商销往其他省市,户均年增收超3万元,成为摆脱依赖的生动写照。

破除“靠扶持”思想,要把“输血式”扶持转化为“造血式”能力。扶持的核心是为发展铺路搭桥。林芝市察隅县依托茶叶种植扶持政策,不满足于“拿补贴种茶”,以改革魄力引进深加工技术,开发系列产品、注册“察隅高山茶”品牌,多渠道拓销,让茶叶产业成为增收支柱,实现从“靠补贴”到“靠产业”的跨越。当地群众说:“政府扶一把是情分,自己闯一闯才是本分。”唯有把扶持资金用在提能力、搭平台上,才能从“靠人帮”变成“自己强”。

破除“靠扶持”思想,更要树立“自立自强”的实干理念。幸福不会从天而降,好日子是干出来的。那曲市聂荣县依托光伏扶贫项目,不止步于“靠发电拿补贴”,而是创新“光伏+牧草+牦牛养殖”模式,实现“一地两用、光牧互补”,年产值提升4倍,带动千余户牧民增收。日喀则市白朗县告别“靠蔬菜补贴”思维,学大棚新技术、引优良品种、建分拣包装冷链体系,打造“白朗蔬菜”公共品牌,产品畅销区内外,种植户亩均增收超8000元。

扶持是春风,能唤醒沉睡的潜力,但真正的成长,还要靠自身根系向下稳扎。破除“靠扶持”思想,不是否定政策支持,而是要学会借力发力、自主发展。我们要拿出“不等不靠、敢闯敢干”的劲头,把扶持当作跳板而非终点,用实干锤炼本领,用创新开拓市场,走出一条自立自强、可持续发展的康庄大道,让日子越过越红火。(谢勇)

“说归说,做归做”,宣讲就会沦为形式主义。因此,党员、干部需将“用心”落实于宣讲之后的“下半篇文章”。应率先垂范,带头做全会精神 的坚定实践者。主动将宣讲中阐释的发展理念、部署的重点任务,与自身的岗位职责紧密结合,将其细化为具体的工作方案、改革举措、项目清单。宣讲过程中收集到的民情民意、改进建议,要高度重视,认真研究,将其作为优化决策、改进工作的重要依据。当群众看到,党员干部不仅讲得好,而且干得实,全会精神正通过一件件具体事实、一项项发展成果从“纸面”落到“地面”、惠及“身边”时,理论的说服力、宣讲的公信力、组织的凝聚力便会空前增强。

宣讲是桥梁,连接党中央与基层;实践是答卷,检验初心与担当。广大党员 干部唯有以“人心”的深度夯实理论根基,以“贴心”的温度创新传播方式,以“用心”的力度狠抓落实转化,三位一体、协同发力,方能不辱使命,真正让全会精神深入人心、落地见效,凝聚起万众一心、共赴新征程的磅礴力量,在新时代的赶考路上交出优异的基层答卷。(作者单位:昌都市委组织部)