

8 综合

（上接第一版）

高度重视，是“把准了时代脉搏”，也是对“历史性交汇期”的深入研判——

每一轮科技革命和产业变革都会催生全新的主导型未来产业，从机械化、电气化、自动化到信息化，重大科技革命带动产业革命，国与国的力量对比一次次被改写。

我国处在基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，面对复杂的外部环境和激烈的大国博弈，人工智能、量子科技等一批前沿技术迈入爆发的关键节点。发展未来产业既是大变局的重要组成部分，也是影响大变局走向的关键力量，已从长远布局的“选项”变为当下必争的“刚需”。

2013年9月，十八届中共中央政治局集体学习将“课堂”搬到中关村。习近平总书记深刻指出：“即将出现的新一轮科技革命和产业变革与我国加快转变经济发展方式形成历史性交汇，为我们实施创新驱动发展战略提供了难得的重大机遇。机会稍纵即逝，抓住了就是机遇，抓不住就是挑战。”

2014年6月，两院院士大会上，提到“有人的人工智能机器人已具有相当程度的自主思维和学习能力”，总书记特别强调“这样的新技术新领域还很多，我们要审时度势、全盘考虑、抓紧谋划、扎实推进”。同年，中央经济工作会议部署了“探索未来产业发展方向”。

在黑龙江考察时提出加快形成新质生产力，要求“整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业”；在安徽考察时来到合肥滨湖科学城，在智能网联汽车、新一代信息技术等高科技产品前驻足，在听取安徽省委和省政府

工作汇报时指出“超前布局未来产业”；此次在北京考察，来到国家信创园，走进展厅察看人工智能、机器人等科技创新成果展示……

从应变看求变，从战略看策略，习近平总书记深刻回答了为什么发展未来产业、发展什么样的未来产业等一系列重大问题，对下好“先手棋”作出前瞻性、战略性、全局性谋划。

“十三五”规划纲要提出在空天海洋、信息网络、生命科学、核技术等领域，培育一批战略性新兴产业；“十四五”规划纲要部署组织实施未来产业孵化与加速计划；“十五五”规划建议明确前瞻布局未来产业，鲜明提出推动形成量子科技、生物制造、氢能 and 核聚变能等新的经济增长点……战略、规划相互衔接、压茬推进，得时无怠、只争朝夕。

站在今天回看，我国扭转通信技术落后的局面，实现4G并跑、5G引领；“新三样”从名不见经传到发展成中国制造业新的闪亮名片；在人工智能多个领域跻身世界前列……在一些领域迎头赶上甚至“弯道超车”，正是多年前“播种未来”结出的硕果。

立足发展趋势，我国已成为创新力上升最快的经济体之一，集中力量办大事的制度优势，超大规模市场、丰富应用场景、最完备工业体系等，都为发展未来产业提供了丰厚的基础。

当前，新一轮科技革命和产业变革正在开启新的创新周期，一场关乎国运、着眼长远的产业布局全面展开。练就“杀手锏”、“跑稳”“接力赛”，要求我们做好重大科技任务的布局、做好战略产业发展的规划，这是时不我待的机遇，也是不容有失

的考验。

（二）科技突围，筑牢向新硬支撑

未来产业是“从0到1”的先发布局，注定了其发展的核心就是创新，特别是重大原创性、颠覆性创新。

习近平书记深刻指出，科技突破的程度，很大程度上决定未来产业发展的速度、广度、深度。

当前，我国在一些关键核心技术方面仍存在“卡脖子”情况，再造中国高技术产业，引领未来发展的科技储备还需加强，要在科技自立自强上取得更大进展。

要做哪些创新？如何创新？找准主攻方向，突出“战略性、前瞻性、体系化布局”——

未来产业的发展不是平均用力，要充分考虑技术影响力、市场潜力和战略属性，精准把握全球科技创新趋势。

对于正呈爆发之势的人工智能，习近平总书记曾以“头雁”为喻，用4个“战略”形容其至关重要：

“是事关我国能否抓住新一轮科技革命和产业变革机遇的战略问题”“是引领这一轮科技革命和产业变革的战略性技术”“是我们赢得全球科技竞争主动权的重要战略抓手”“是推动我国科技跨越发展、产业优化升级、生产力整体跃升的重要战略基础”。

从指出区块链技术应用的重要作用，强调“把区块链作为核心技术自主创新的重要突破口”，到点名量子科技发展的重大科学意义和战略价值，提出“加强量子科技发展战略谋划和系统布局”，一次次对未来产业创新作出精确标注。

西藏自治区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

第四十一章 加快构建绿色低碳发展模式

协同推进降碳、减污、扩绿、增长，转变生产生活方式，实现“保护—转化—共享”良性循环。

第一节 积极稳妥推进碳达峰碳中和

落实碳排放总量和强度双控制度，实施碳达峰碳中和综合评价考核制度，推动各地（市）建立碳排放预算管理制。建立碳源汇监测与评估体系。推动能源清洁低碳安全高效利用，推进非化石能源消费，促进能源结构低碳转型。完善企业节能降碳管理制度，将碳排放管控要求纳入重点用能单位管理范围，加强节能降碳监督执法。严格落实固定资产投资项目节能审查和碳排放制度，开展碳排放评价。有力有效管控“两高”项目，对新（改、扩）建“两高”工业项目实施碳排放等量或减量置换。

第二节 大力培育绿色经济

落实支持绿色发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策和标准体系，强化绿色基础设施建设，绿色低碳产业培育和技术创新。推进优势产业绿色转型，鼓励绿色低碳导向的新产业、新业态、新商业模式发展，扩大绿色消费规模，推进绿证交易，拓展清洁电力绿色价值实现路径。建设绿色高效便捷充电设施。因地制宜推进自治区生态产品价值实现机制建设。积极融入全国碳排放权交易市场，参与全国自愿减排市场，充分发挥生态系统碳汇潜力，加快规范森林、草原、湿地、荒漠等生态系统碳汇开发技术标准，稳妥推动碳汇价值转换为经济价值。

第三节 全面提高资源利用效率

完善资源总量管理和全面资源节约制度，深入实施节能降碳改造，推广高效用能设备，提升能源利用效率。严格执行用水总量控制、用水效率控制和水功能区限制纳污的指标，持续更新老旧供水管网，推广高效节水灌溉技术、用水设备。支持各地“两网融合”和再生资源回收体系建设，推进建筑垃圾治理，提高垃圾分类和资源化利用水平。提高社会公众生态环境保护意识，积极践行绿色生活方式，倡导绿色生活、绿色消费、绿色出行、绿色办公，弘扬尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文化。

第十三篇 突出固边兴边富民 构建完善稳边固边体系

坚持屯兵和安民并举、固边和兴边并重，以解决稳边固边急需、边民群众急盼为切入点和突破口，提升边境城镇、边境村庄人口和经济支撑能力，推进兴边富民、稳边固边，持续创建国家固边兴边富民行动示范区。

第四十二章 着力提升边境城镇稳边固边能力

把边境城镇作为兴边富民、稳边固边重要依托，着力完善边境城镇功能，强化边境城镇综合承载能力。

第一节 完善边境城镇发展格局

支持地处重要战略方向、关键通道节点的边境重点县城发展，构建以边境地（市）中心城市为支撑、边境县城为核心、口岸和重点城镇为节点、服务国家重大战略需要的边境城镇体系。加强边型城镇建设，发挥沿边通道重点城镇辐射带动作用，推进察隅、墨脱、米林、错那、隆子、洛扎、亚东、吉隆、普兰、札达、日土等城镇建设，依托新藏综合交通运输通道，支持萨嘎、仲巴、狮泉河等地区建设。支持定日地震受灾地区振兴发展。巩固提升边境地区人口数量，加强边境新村建设，规划建设住房及配套设施。

第二节 强化边境地区基础设施建设

强化建管并重，提升边境薄弱地区基础设施覆盖面。推动沿边国道G219线和并行线G695线全面畅通，建设一批并行线、联络线，实现沿边公路与边境城镇有效衔接。因地制宜开发边境地区水能资源，提高边境地区电网覆盖能力，落实“安居特惠”用电政策，支持建设边境高寒地区供暖工程。推进“宽带边疆”建设，强化北斗卫星导航定位基准站网布局，提升边境偏远地区通

信网络覆盖广度。加强边境地区防洪、灌溉、水源保障和供水、水土保持和水生态修复等水利工程建设，建立边境地区气象综合保障体系。加快建设边境地区国防动员体系、战略物资仓储物流体系，布局建设优抚医院、军供站点。

去年4月赴上海、11月赴广东，这次在北京、一年时间里，习近平总书记分别到上海（长三角）、粤港澳大湾区、北京（京津冀）三大国际科技创新中心考察，关于夯实关键核心技术攻关能力、加强原始创新策源地建设的指向十分清晰。

立足需求牵引，强化科技创新与产业深度融合——

坚持“产业出题、科技答题”，关键要实现创新链与产业链的“无缝对接”。

1月30日的集体学习中，习近平总书记提出“要充分发挥新型举国体制优势”“加快科技成果转化应用”等要求，进一步明晰了推动两“链”深度融合的路径方向。

把科技落到产业发展上：我国已建设2400余个制造业中试平台，经过中试验证的科技成果，产业化成功率可达80%以上；启动第二阶段6G技术试验，开展未来产业重点细分赛道创新任务揭榜挂帅……一个个举措加快推动新技术“研”以致用。

让广阔市场推动产业向新，加快场景培育和开放，激荡市场需求与应用场景交融的“一池春水”；深入实施“人工智能+”行动，到2027年新一代智能终端、智能体等应用普及率将超70%……充分发挥市场的机制与力量，“战略性技术”在与千行百业的相互互促中迭代升级。

搭建良好生态，更好激发企业创新活力——

“很多未来产业的兴起是靠企业一步步突破带动的。”对于未来产业的发展，习近平总书记强调要发挥企业主体作用。

目前，我国人工智能企业数量超过6000家。同时，大量企业积极投身于量子

科技、生物制造等新赛道，为它们搭建起良好的市场环境和产业生态至关重要。

一方面，政府要做好服务，以政策支持推动各类创新资源向企业集聚；另一方面，也要注重梯度培育，形成龙头企业“顶天立地”，中小企业“铺天盖地”的格局，切实做到总书记所说的“大力培育核心技术领先、创新能力强的科技领军企业和高新技术企业，引领带动产业向前沿和高端领域迈进”。

（三）稳中求进，推动未来产业高质量发展

未来产业培育周期长，市场风险大，在培育的过程中，要把握好稳与进的关系，统筹好发展与安全。

从明确“立足客观条件，发挥比较优势”“坚持稳中求进、梯度培育”，到叮嘱“必须健全治理体系”，习近平总书记揭示未来产业发展应遵循的方法。

首先就是坚持从实际出发，“因地制宜、错位发展”的要求须臾不可放松。

眼下，国家层面聚焦重点领域，点名量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等方向。产业发展是一个多层次、多梯度的宏观整体，各地竞速未来产业发展，要在区域层面根据资源禀赋、产业基础、科研条件等选择布局方向，发挥比较优势，探索发展路径。

以京津冀为例，“十四五”期间，北京流向津冀的技术合同成交额大幅增长，“北京研发、津冀转化”模式效应显著。创新型城市群是国际竞争新的平台，扩围北京（京津冀）国际科技创新中心建设，实现要素深度协同、成果高效转化，正是对未

来产业路径的探索实践。

产业变迁是久久为功的过程，布局未来要以恒心求恒进。

谋划未来产业，习近平总书记明确要“稳中求进”：

2020年10月，在十九届中共中央政治局就量子科技研究和应用前景举行的第二十四次集体学习中，指出“颠覆性技术的形成是个厚积薄发的过程”，要“坚定信心、埋头苦干，突破关键核心技术，努力在关键领域实现自主可控，保障产业链供应链安全”；

2023年7月，在江苏南京紫金山实验室，详细了解推进重大科技任务攻关等情况，听到刘韵洁院士讲述“以十年磨一剑的坚持，初步攻克了一系列核心技术”时，对科研团队取得的进展给予充分肯定，习近平总书记强调“要走求扎实的创新路子”。

这些都要求我们在产业向新的长跑中，构建起对科研长周期的支持机制和宽容氛围，坚持“科学论证技术路线”，循序渐进地推进；沉下心来对不同产业“量身定制”规划和扶持政策；强化产业间的协同，推动未来产业同新兴产业、传统产业相得益彰。

与此同时，要按照习近平总书记提出的“探索科学有效的监管方式，防范相关风险，确保既‘放得活’又‘管得好’”，实现科技向善、确保行稳致远。

通往未来之路正在以前所未有的方式铺展。开局之年，起步之时，落实习近平总书记要求，“推动我国未来产业发展不断取得新突破”，让高质量发展的动力更加强劲，中国经济必将持续呈现勃勃生机。（新华社北京2月12日电）

资、金融、援藏等方面的特殊优惠政策，完善研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策工作机制，加强对经济社会发展总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实，推动党领导经济社会发展制度化规范化程序化。持续巩固深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，为基层减负赋能，推进作风建设常态化长效化。坚持正风肃纪反腐相贯通，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的政治生态。

大力弘扬老西藏精神、“两路”精神，充分发挥各级党委领导作用、广大党员干部示范带头作用、基层党组织战斗堡垒作用。坚持新时代好干部标准和民族地区干部“四个特别”政治要求，严管厚爱结合、激励约束并重，完善干部考核评价机制，树立凭能力用干部、以实绩论英雄的用人导向。加强干部人才政治历练、实践锻炼、专业训练，不断提高应对复杂局面和现代化建设的能力。

毫不动摇坚持好、与时俱进完善好、守正创新建设好人民代表大会制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。巩固和发展最广泛的统一战线，激发全社会参与规划实施的积极性，注重发挥工会、共青团、妇联等作用，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识和力量。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全社会干事创业、创新创造活力，形成人尽其才、才尽其用、万众一心、勠力进取的生动局面。

第四十六章 健全完善规划实施机制

完善规划一规划体系，强化政策系统性、整体性、协同性，加强规划实施监测评估，确保“十五五”主要指标目标和重大战略任务、重大改革举措、重大工程项目顺利实施。

第一节 充分发挥发展规划战略导向作用

健全统一规划体系，完善以“十五五”规划纲要为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，由自治区、地（市）、县（区、市）各级规划共同组成的定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。坚持“十五五”规划纲要最上位、总遵循的统领地位，加强同级空间规划、专项规划、区域规划与“十五五”规划纲要衔接协调。空间规划要为纲要确定的重大战略任务落地实施提供空间保障，专项规划要围绕纲要在特定领域提出的重点任务细化落实时间表和路线图，区域规划要以纲要确定的特定区域为对象指导区域协调协同发展。建立完善市、县全口径规划编制目录清单，统筹各级各类规划编制，精简数量、提高质量。

第二节 加强政策协同衔接

强化各类政策对“十五五”规划纲要实施的保障支撑作用，坚持项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走，对纳入“十五五”规划纲要的重大工程项目，简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和资金安排，财政性资金优先投向纲要确定的重大任务和重大工程项目。

增强宏观政策取向一致性，按照短期调控目标服从长期发展目标、短期政策与长期政策衔接配合的要求，强化年度计划与“十五五”规划纲要的衔接，将“十五五”规划纲要确定的主要指标分解纳入年度指标体系并做好年度综合平衡。按照“十五五”规划纲要明确的发展方向，确定政府年度工作重点，通过滚动实施确保五年目标任务如期实现。增强“十五五”规划纲要对公共预算、财税金融、国土开发、公共服务、产业发展等引导功能和统筹协调，提升规划实施推进、协调和执行能力。

第三节 强化规划落实监督评估

各级各部门要加强对规划实施的组织、协调和督导。加强规划实施评估考核，健全完善“年度监测分析—中期评估—总体评估”规划评估体系，并依法自觉接受人大监督。需要对本规划进行调整时，由自治区人民政府提出调整方案，报自治区人民代表大会常务委员会批准。

实现“十五五”规划目标，努力建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏，责任担当在肩，使命光荣，前景光明。全区各族干部群众要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定信心、同心同德，苦干实干、奋勇前进，同全国各族人民一道为基本实现社会主义现代化而团结奋斗！

声 明

由中铁七局集团有限公司承建的“雅安至叶城国家高速公路拉萨至日喀则机场段工程施工第九标段”于2024年6月25日通过竣工验收，该工程农民工工资已全部结清，无发生任何拖欠农民工工资问题，如有异议，请相关人员自本声明见报之日起30日内与我司相关人员联系。

联系人：李志勇 联系电话：13949083190
特此声明

中铁七局集团有限公司
2026年2月13日

西藏日报、西藏商报广告刊登咨询热线：

0891-

6349996 6322866