

6 文件

(上接第五版)

第三节 完善科技创新制度体系

深化科技管理体制改革,强化规划政策引导和创新环境营造,完善科技创新基础研究投入支持机制。完善重大科技项目立项和组织管理方式,实行“揭榜挂帅”、“赛马”等制度,健全奖补结合的资金支持机制。坚持“破四唯”和“立新标”相结合,健全符合科研活动规律的分类评价体系和考核机制。提升知识产权综合管理效能。上线西藏科技成果转化服务平台,推动科技成果转化示范,完善产学研合作共建科技创新成果转化平台。深化科技创新交流合作,积极融入区域科技创新中心建设,探索科技“小组团”援藏,加强部区、院区科技合作,加强国际科技交流合作。

专栏9 教育科技融合提升工程	
01 高等教育 新建西藏大学新校区、西藏农业大学新校区,支持西藏大学“双一流”高校建设。实施高等教育优本扩招工程。	
02 职业技术教育 新建西藏职业技术学院新校区,建设西藏职业技术学院、日喀则职业技术学院产教融合实训基地。推进林芝、拉萨职业技术学院设置工作。实施日喀则第一中等职业技术学校、阿里职业技术学院等中职学校标准化建设。	
03 科技创新 科技创新平台:组织申报国家级科技创新平台基地。在高原特色优势领域建设自治区实验室2-3家,在高原特色农牧、藏医药、高原医学、清洁能源等领域布局建设20家以上自治区科技创新平台基地。实施青稞、牦牛、奶牛、牧草核心种源创新、农产品加工技术创新以及农业数字赋能技术创新行动。 科技重大专项:布局强江下游水电开发、光储油气资源利用、平安西藏、防灾减灾、道路交通、健康西藏、高原生物种业、“人工智能+”、战略性找矿、生态安全、绿色发展、碳达峰碳中和、水资源保护与利用等科技专项。	

第十八章 激发人才创新活力

坚持人才第一资源的战略定位,加强人才强区建设,深入实施“育引用留”工程,建设数量充足、素质优良、结构合理、服务长治久安和高质量发展的高原适用人才队伍,营造创新创业新生态。

第一节 扎实做好人才“育引用留”文章

建立健全以自治区“珠峰英才”计划为核心、地市人才计划为支撑的分层人才培养体系,加强创新型、应用型、技能型人才培养,培养一批西藏工匠,完善人才成长跟踪评估机制。健全人才引进工作机制,精准对接全区重点产业和民生事业发展需要,加大高层次人才和急需紧缺人才引进力度,鼓励支持民营企业引进技术技能型人才。完善人才服务保障机制,完善党委联系服务专家工作,打造“珠峰英才卡”服务品牌和“一站式”人才服务平台,持续优化用才留才政策环境。加大人才开发投入力度,健全政府、企业、社会多元投入机制。

第二节 激励人才更好发挥作用

持续深化人才发展体制机制改革,健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价机制,推进人才分类评价。建立以信任为基础的的人才使用机制,统筹用好本地人才和引进人才,推动内外人才相互促进、共同成长。完善人才流动政策,促进人才资源合理流动、高效配置,鼓励引导人才向边境地区和基层一线流动。加大人才表彰奖励力度,引导推荐优秀人才专家参政议政,提升人才社会价值。支持青年科技人才创新创业。大力弘扬新时代科学家、企业家精神,强化科技法治、伦理、诚信、安全建设,倡导敬业、精益、专注、宽容失败的创新创业文化,完善试错容错纠错机制。

第七篇 强化发展和保障功能 健全内畅外联现代化基础设施体系

统筹存量和增量、传统和新型,加快“五网一能力”建设,构建先进适用、系统完备、集约高效、安全绿色的现代化基础设施体系,为现代化建设提供坚强支撑。

第十九章 健全综合立体交通网

完善交通设施,提高交通服务效能,加强跨区域统筹布局、跨方式一体衔接,形成区域联通、城际畅通、城乡贯通、方式融通的现代化高质量综合立体交通网。

第一节 提升交通综合运输服务能力

构建“三横三纵”综合立体交通网主骨架,打造由京藏通道、川藏通道组成的复合型、大容量“十字型”主干通道,由川藏北通道、沿边通道、青藏滇通道、新藏通道组成的多出口、多路线“井字型”次干通道,有效提升对外联通能力。构建多层次一体交通枢纽群,打造拉萨—山南一体化综合交通核心枢纽群,推进建设贡嘎国际机场综合交通枢纽,建设日喀则、昌都副中心城市综合交通枢纽和林芝、那曲、阿里区域综合交通枢纽。加强边境陆路口岸(通道)枢纽建设。



图2 “三横三纵”综合立体交通网主骨架示意图

第二节 推进重点交通设施建设

加快铁路骨干通道建设,推动铁路电气化和扩能改造。加快推进青藏、川藏、滇藏、新藏“四向入藏”公路主通道提级提质,推动青藏通道高等级公路开工建设。完成普通国省道重点路段提质改造升级,实现国道全部黑色化,实施省道新改建工程。持续推进“四好农村路”建设,实现具备条件的行政村100%硬化道路。建设干支衔接的航空新线,新建一批运输机场、通用机场及直升机临时起降点,提升航空运输服务能力。

专栏10 综合立体交通网建设工程	
01 铁路骨干通道 推进川藏铁路西藏段、波密至然乌铁路、青藏铁路格措段电气化改造等项目建设。	
02 “四向入藏”高速公路网 建设G4218昆莎机场至狮泉河镇段,开展G6 青藏高速格尔木至那曲段、G0613青藏东(多普玛)至昌都段、G4218日喀则至拉孜段、G4217德格至昌都段等高速公路前期研究。	
03 普通国省道提质改造和贯通工程 完成G318重点路段、G109提质改造工程,实施G317岗托(川藏界)至那曲至狮泉河镇提质改造。实施G693改建工程、G349墨竹工卡县浪西乡至乃东区索珠乡公路新改建工程、G216吉隆至热索桥段公路提质改造等项目。建成G214加卡至邦达机场段、G345青藏界至聂荣段(二期)、那曲至聂荣段公路。实施一批省道新改建工程。	
04 “四好”农村公路 实施行政村通畅工程,新改建四级公路约5000公里。	
05 机场 推进墨脱、亚东、那曲机场前期工作,实施拉萨贡嘎国际机场功能提升工程和林芝米林机场、昌都邦达机场、阿里昆莎机场改扩建工程。	

第二十章 构建高原现代物流网

立足服务实体经济和人民群众需求,以物流提质增效

降本为核心,完善综合性、专业性物流枢纽设施建设,补齐农牧区物流设施短板,融入“通道+枢纽+网络”现代物流运行体系。

第一节 推进综合物流设施建设

持续推进拉萨陆港型、日喀则(吉隆)陆上边境口岸型国家物流枢纽建设,加快培育山南空港型国家物流枢纽,提升枢纽辐射能级。加强拉萨国家骨干冷链物流基地、产销冷链集配中心建设,补齐前端和末端冷链物流设施短板,形成覆盖全区高效衔接的三级冷链物流网络。布局建设区域物流枢纽设施,支持日喀则、昌都、林芝、那曲、阿里等地(市)建设一批公共服务型物流园、物流中心。引导物流设施实施“数字化”升级改造,加快建设西藏物流公共信息平台。支持物流绿色发展,积极推广采用环保型包装材料及新能源物流装备应用。

第二节 提升专业物流服务能力

完善专业化物流枢纽港站,重点推动寄递物流、大宗物流、工程物流、应急物流等专业领域提质增效。完善邮政快递服务网络,布局一批电商快递物流园区,规划建设拉萨国家邮政快递枢纽,加快城市快递末端网点建设,强化末端网点共享共用。支持昌都江达县、拉萨尼木县、墨竹工卡县、日喀则谢通门县、昂仁县、阿里改则县等主要矿区推进矿区集疏运设施和物流中心建设。强化重大工程物流保障能力。完善应急物流体系,提升突发事件物资响应水平。

第三节 健全完善乡村物流体系

持续完善三级商贸物流服务体系,支撑城乡双向物流供应链组织和个性化服务,全面助力扩大内需和提振消费。加快县级商贸流通中心建设,推动大型超市、连锁便利店等向乡镇延伸,构建覆盖县、乡、村的商贸流通网络。改造提升县城寄递物流配送中心,加强乡镇邮政局(所)和村级寄递物流综合服务站建设,实现农牧区邮政快递服务全覆盖。深化邮快、快快、邮快销、客货邮合作,建立寄递包裹惠民补助机制,促进工业品下乡和农产品进城双向流通。

专栏11 高原现代物流网建设工程	
01 国家物流枢纽提升 完善拉萨陆港型、日喀则(吉隆)陆上边境口岸型国家物流枢纽基础设施。	
02 冷链物流网络建设 建设国家骨干冷链物流基地、产销冷链集配中心,补齐产地前端和消费末端冷链物流设施短板。	
03 邮政快递网络优化 支持地(市)及县邮政基础设施建设和邮政营业网点、村级站点改造,提升农牧区邮政快递服务便捷性与可靠性。	

第二十一章 完善电力油气网

补齐能源基础设施短板,完善电力油气网,促进多能互补,推动实现煤炭、石油消费达峰,加快构建新型能源体系。

第一节 建设完善电力保障体系

加快内需支撑性水电项目建设,统筹布局光伏、光热、风电、地热等新能源资源开发,加快抽水蓄能电站建设和新型储能技术应用,优化电源结构,建立清洁能源基地电力留存机制,提升电力保供和清洁能源消纳能力。持续推动电网建设,加强与周边省区电网互通,推进500千伏主网架加强延伸,优化220千伏电网网架,继续实施城网改造和农网巩固提升工程,加快补齐大电网未覆盖村镇供电保障短板,提升电力互济能力和边远地区供电能力。

第二节 强化油气供应保障能力

推进油气勘查,建立工作协调机制,实施重大科技专项,加快推进基础地质调查和油气资源综合评价。深化论证青藏天然气管道工程建设,推进拉萨市天然气储备库建设,推进成品油国家战略储备库和地方成品油储备库建设。

专栏12 电力油气网建设工程	
01 内需电源 建成街需水电站,开工建设江达、冷达、巴玉、仲达等水电站。	
02 电力调节 规划建设直孔抽水蓄能电站。	
03 电网加强和输电 实施藏中至昌都500千伏第二通道、日喀则和拉萨主网架加强、西藏220千伏主电网延伸等工程。改造升级城市电网和农网。规划建设一批主网架工程。	
04 油气供应保障 实施油气勘查科探保障基地一体化建设。新建拉萨天然气储备库,论证青藏天然气管道工程。	

第二十二章 建设现代水网

优化水资源配置体系,完善水旱灾害防御体系,加强水生态保护治理,推进现代水网建设,全面提升水资源节约集约利用水平和水安全保障能力。

第一节 加强骨干水网建设

立足流域整体和水资源空间均衡配置,推进“四江一河”骨干水网建设,加强水资源节约集约利用,构建协同发展、连通互济的综合水网。加强自治区水网与国家水网和市县水网衔接,加快推进水网骨干工程建设,推进一批打基础、管长远、惠民生的重点水源工程和引调水工程建设。着力优化城乡供水保障格局,加强城镇常规、备用水源建设,全面推进农村供水“3+1”标准化建设和管护。大力推进灌区建设和现代化改造,着力提升灌溉保证率。加强水资源战略储备研究论证。

第二节 提升水旱灾害防御能力

筑牢抵御洪水灾害防线,加快完善流域防洪工程体系、雨水情监测预报体系、水旱灾害防御工作体系。以流域为单元推进雅鲁藏布江等江河治理,加强城镇防洪体系建设,重要城区防洪标准达到50-100年一遇,县级中心城区防洪标准达到30年一遇,统筹安排病险水库除险加固,重点区域山洪灾害防治、高原湖泊灾害风险防治。加强水利监测感知能力建设,推进数智水利建设。



图3 “四江一河”骨干水网示意图

第三节 强化水生态保护修复

统筹水灾害、水资源、水环境、水生态治理,加强重要江河湖泊保护治理。强化河湖水域岸线管控与保护,常态化做好生态流量监测与监管。实施重要江河源头区水生态保护修复工程,加快实施南楚河、雅砻河等复苏行动,推进雅鲁藏布江中游、拉萨河干流等水生态修复。加强水源涵养与水土保持监管,加强水土流失预防保护和综合治理。

专栏13 现代水网建设工程	
01 重大水利骨干工程 建成帕拉水利枢纽、旁多引水工程,推进桑德等大型水库和水利枢纽工程。	
02 水源工程 建设梅帕塘、康东水库,推进东嘎、普索、古如曲、甲罗、马曲河、民主、念布、尼茫、比巴、琼布、克布、香堆、打隆、那堆等中小型水库建设。	
03 城乡供水 新建拉萨、琼布等城市饮用水水源工程,实施城乡一体化供水和农村高质量供水保障工程。	
04 灌溉防洪 实施单干、长所等已建中型灌区续建配套与现代化改造,加快扎仓嘎、恰央、多油水库配套灌区等中型灌区建设。加快实施雅鲁藏布江、澜沧江等流域综合治理,推进孜日阿曲、格曲等中小河流治理,推进重点山洪沟防洪治理,实施康马县冲巴湖水库等除险加固。	

第二十三章 建设新型基础设施网

积极推动物联网、移动互联网、人工智能、大数据等技术应用,打造符合西藏实际的新型基础设施网。

第一节 适度超前布局新型基础设施

加快新一代通信基础设施建设,持续加强5G基站建设和千兆光网覆盖,有序推进5G-A和万兆光网部署应用。支持可信数据空间发展,建设完善自治区一体化新型数字基础。加快无线电信基建设。适度超前布局低空智能网联系统,谋划布局建设垂直飞行器起降站点,布设增强型北斗基站,开展数字空域管理。加快交通、能源、市政等传统基础设施智能化改造。加快物联网应用布局,深入推进工业互联网,着力建设智慧城市、智慧交通物流、智慧能源、智慧环保建设。

第二节 加快网络信息技术应用

推动5G网络赋能高原特色产业数字化转型和公共服务数字化普惠升级。深入实施“信号升格”专项行动,深化电信普遍服务和“宽带边疆”建设,加强乡村宽带网络建设,提升国省道等交通要道沿线网络覆盖水平。大力推广使用卫星通信。建设运行拉萨市国家级互联网骨干直联点,深入推进IPv6规模部署和应用。

第二十四章 增强基础设施安全保障能力

持续推进“平战结合,平急两用”基础设施建设,全面提升基础设施安全保障能力。

第一节 加快构建战略物资储备体系

深入推进粮食购销和储备管理体制体制改革,构建与区情、粮情相适应的粮食和应急物资储备安全保障体系。加强政府储备粮食仓储设施建设,在重点地区、薄弱地区新建粮食储备库,改造现有仓储设施,提升粮食存储能力。加强在库粮食质量监管,完善粮食质量追溯体系建设。健全完善物资储备体系,建成国家区域性综合应急国家储备物资阿里、那曲储备中心,支持救灾物资储备、应急医疗物资储备、生活保障物资储备等区域库建设,提高物资分类存储和管理效率,增加高原抗寒保暖物资、医疗急救设备、应急通信设备等储备。

第二节 增强基础设施安全能力

提高工程安全质量,完善覆盖基础设施规划、设计、建设、运营、维护、更新等各环节的全生命周期发展模式,加强全过程质量监管,强化工程质量保障和源头管理,推进老旧设施更新。增强基础设施韧性,提升重大基础设施防护设计标准,推动安全配套设施,关键部位防护设施与主体工程同步设计建设运营。加强监测预警处置能力,强化基础设施分级分类管控和安全风险评估,推进智能化感知设施建设。

第八篇 全面深化改革 构建高水平社会主义市场经济体制

聚焦亟待破解的重大体制机制问题,注重系统集成,注重改革实效,进一步全面深化改革,为建设社会主义现代化新西藏提供强大动力和制度保障。

第二十五章 深化重点领域改革

以经济体制改革为牵引,强化重点领域和关键环节改革,提升改革综合效能。

第一节 深化国资国企改革

持续深化落实“五权”部署要求,谋划实施新一轮国企改革行动,健全市场化经营机制,优化企业管理运营体系,完善国资国企监管体制,做强做优做大国有企业和国有资本。聚焦主责主业做强主营业务,加强战略性重组和专业化整合,推动国有资本“三个集中”,持续推进国有经济布局优化和结构调整,更好服务现代产业体系建设。完善分类考核评价体系,强化科技创新成果转化应用,打造高高原原创应用技术策源地,因地制宜发展新质生产力,不断增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。完善中国特色现代企业制度,大力实施“三优”企业培育行动,发挥典型引路示范带动作用。健全与中央企业、兄弟省份优秀国企合作长效机制,创新合作模式。

第二节 促进要素市场化配置改革

优化配置技术、管理、资本和数据等各类生产要素,提升全要素生产率。健全促进资源高效配置的市场价格形成机制,加强价格总水平调控,统筹推进水、能源等领域价格改革,优化居民阶梯电价、电价、气价制度,健全公用事业价格机制,推进输配电价改革,推进电力市场化改革,多措并举降低工商业用电成本。出台公共数据管理办法,探索开展公共数据授权运营,加快培育数据要素市场。全面推进不动产登记改革,盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。深化投资审批制度改革,优化政府投资结构,加强政府投资全过程管理,推行容缺受理及项目联审联批、联合验收等举措,提升审批便利度。坚持投资于物与投资于人相结合,加强人力资源开发和人的全面发展投资。规范实施政府和社会资本合作新机制,建立政府投资支持基础性、公益性、长周期性重大项目建设长效机制,提高政府投资效益,激发社会资本投资活力。建立“资源开发+利益共享”机制,推动从“经济补偿”转向“发展权补偿”。

第三节 深化财税金融体制改革

发挥积极财政政策作用,加强财政资源和预算统筹,强化自治区重大战略任务和基本民生财力保障。系统推进零基预算改革,构建“2+1”现代财政综合管理体系,统一预算分配权,优化财政支出结构,加强预算绩效管理,一体推进政府采购、财政投资评审等管理改革,进一步健全财会监督体系和工作机制,完善政府债务管理机制。推动涉税改革任务,进一步规范非税收入管理,贯彻落实税收优惠政策,国家对重点领域和关键环节支持机制。深化金融供给侧结构性改革,健全完善现代金融服务体系,强化金融监管,完善风险防范化解体系。

第二十六章 激发经营主体活力

加快转变政府职能,进一步优化营商环境,加快建立企业自主经营、公平竞争、商品和要素自由流动的市场经济体系,培育更有活力、创造力和竞争力的经营主体。

第一节 积极融入全国统一大市场

贯彻落实“五统一、一开放”要求,全面融入全国统一大市场建设,健全积极融入全国统一大市场制度机制。增强宏观政策取向一致性,建立健全公平竞争审查抽查、考核、公示和第三方评估制度,实行统一的市场准入制度,消除要素获取和资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒,破除地方保护和市场分割,建立市场准入壁垒投诉和回应机制,严格落实“全国一张清单”管理模式。加快转变政府职能,持续深化行政审批制度改革,加大简政放权力度,建立健全“高效办成一件事”

重点事项清单管理机制。加快政府数字化转型,推动全区政务服务综合数据共享,完善一体化政务服务平台功能,推动更多政务服务事项实现全流程网办、一网通办。强化对行政审批中介服务机构和从业人员执业全过程管理。全面推进法治政府、诚信政府建设,统一市场监管执法,推进跨部门综合监管,健全规范涉企执法长效机制,防止和纠正违规异地执法和趋利性执法,规范涉企行政检查,加强质量监管,完善行政执法量权性裁量,形成优质优价、良性竞争、公平高效的市场秩序。完善社会信用体系,落实公共信用信息目录和失信惩戒措施清单。

第二节 大力促进民营经济高质量发展

坚持和落实“两个毫不动摇”,落实民营经济促进法,完善各种所有制企业依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护的政策措施。完善涉企收费目录清单制度,建立完善拖欠企业账款预防和清查与审计、督查、巡视等常态化对接机制。推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放,完善支持民营企业参与政府重大项目和重点产业链项目建设长效机制,建立项目建设计划和招标投标信息公开机制,提高民间投资比重,激发民间投资活力。支持中小企业和个体工商户发展,推动大中小企业协同融通发展。推进中小企业信用体系建设,完善信用修复机制。改善小微企业融资环境,落实政府性融资担保降费奖补、增量奖励等相关财政金融政策,常态化推进支持小微企业融资协调工作机制,提升民营企业融资效率。依法保护民营企业和民营企业合法权益,加强涉企强制措施的司法监督,依法严厉打击涉及侵犯民营企业知识产权、制售伪劣商品犯罪活动。健全政府与企业常态化沟通协商机制,构建亲清政商关系。

第三节 大力促进招商引资

持续强化招商引资顶层设计,构建完善全区“一盘棋”招商体制机制。聚焦产业链重点领域、薄弱环节和重大项目精准招商,围绕培育支柱产业和新兴产业,全面梳理产业链招商图谱和目标企业清单,谋划储备优质项目。拓展招商引资方式,强化数字化招商、援藏招商、园区招商,激发以商招商活力,提升招商精准度和成功率,推进招商引资从“项目引进”向“生态构建”跃升。发挥招商引资正向溢出效应,引进先进技术、管理促进产业转型升级,推动更多企业落地入场,助力群众“家门口”稳定就业。建立综合效益评价机制,加强评价结果公开和应用。

第九篇 深化开放合作 积极促进向南开放与向东融入

贯彻落实国家高水平开放总体战略,服务融入高质量共建“一带一路”,深入实施新时代西部大开发战略,建设面向南亚开放的重要通道,加强区域合作,更好融入国内国际双循环。

第二十七章 打造面向南亚开放的重要通道

优化完善开放格局,落实推进高水平对外开放政策措施,促进全方位务实开放合作。

第一节 优化完善开放格局

构建“一中心引领、东西两翼支撑、多口岸联动”的开放格局。以拉萨为中心引领,完善拉萨航空口岸和物流枢纽功能,加强国际文化交流,不断扩大对外经贸合作。以昌都和日喀则作为东西两翼支撑,昌都以文旅融合、交通互联和区域电力合作为主要抓手,融入成渝地区双城经济圈和长江经济带,推动跨省区域合作;日喀则推进陆上边境口岸型国家物流枢纽建设,依托国际陆地港设立保税监管仓,提升对外贸易便利化水平,着力优化贸易结构,扩大贸易规模。加强吉隆、樟木和普兰口岸建设,完善货物查验、仓储、物流配送等配套设施,提升里孜口岸通关能力,推动陈塘、日屋口岸列入国家口岸开放计划,有序推进亚东外贸通道建设。加快实施智慧海关建设,推动边境口岸监管服务数字化转型、智能化升级,完善区(港)口岸一体化通关模式,加强口岸与腹地、口岸与园区联动,打造“口岸枢纽+通道+贸易+产业”的口岸经济。

第二节 完善开放合作平台建设

推动拉萨综合保税区、拉萨跨境电子商务综合试验区、吉隆重点开发开放试验区等对外开放平台建设,加快推进日喀则国际陆地港、吉隆边境经济合作区建设,开展设立中国(西藏)自由贸易试验区研究。提升中国西藏发展论坛、中国西藏旅游文化国际博览会、中国西藏“环喜马拉雅”国际合作论坛、跨喜马拉雅国际公路自行车极限赛、南迦巴瓦论坛等国际影响力。

第三节 促进全方位多元化开放合作

加强国际贸易和投资合作平台、国际规则对接窗口、跨境产业链供应链合作纽带建设,积极参与共建“一带一路”。完善联通尼泊尔等周边国家的交通、物流、口岸、能源、信息等基础设施条件。加强区岸联动,提高国际物流效率,打造南亚班列铁联运品牌。深化国际友城合作,推进友好城市关系提质增效。完善中尼边境贸易与合作事务协调机制,不断加强与南亚国家在文化旅游、经贸、农牧业以及医疗、教育、科研金融等方面的交流合作,促进民间交流,打造我国与南亚深化人文交流的纽带。

第四节 加快推进制度型开放

稳步扩大对外开放,推动对外开放区域政策落地实施,优化公安和边境检查站点布局。健全外商投资服务保障体系,深入实施外商投资准入前国民待遇负面清单管理制度。提升贸易服务和水平,大力发展服务贸易,提升出口退税便利水平,健全海外综合服务体系,助力企业高质量“走出去”。推动实施拉萨贡嘎国际机场口岸签证业务,大力提升境外人员入境服务开放程度,推行边民出入境证件电子化,进一步放宽边境居民持边民证跨境从事边民互市贸易政策。推动中不民间贸易恢复工作。

第二十八章 推动对口援藏工作高质量发展

坚持在事关社会主义现代化新西藏建设的根本性、长远性、基础性问题上聚力用功,强化精准援藏,健全经济援藏、智力援藏、就业援藏、民生援藏对接机制,推动新时代对口援藏高质量发展。

第一节 提高对口支援综合效益

抓好规划编制和政策统筹,加强对口支援规划与西藏各类规划的衔接。推进援藏项目和资金进一步向民生、基层倾斜,推动各民族交往交流交融和文化浸润走深走实,精准助力边境地区建设发展。重点支持农牧业、农产品加工业、藏医药产业、乡村旅游业、民族手工业等特色优势产业,培育壮大龙头企业、合作社等经营主体,有序承接产业转移,促进群众就业增收,探索合作共建园区。加大市场支援,完善物流体系、培育产品品牌、丰富营销渠道、开拓国内市场,为高原经济高质量发展注入新动力。

第二节 拓宽对口支援模式渠道

加强干部人才交流合作,聚焦群众生产生活,助力乡村振兴,拓展提升教育、医疗卫生等领域组团式、订单式人才援藏效能。创新专技人才柔性援藏方式,积极引进西藏急需的各类紧缺人才,更好发挥援藏干部人才传帮带作用。坚持“引进来”与“走出去”相结合,鼓励和支持央企、对口援藏省(市)优质企业在藏投资兴业,通过注册属地法人,设立分支机构、参与优势资源开发等方式带动西藏产业发展,拓展就业规模。(下转第七版)