

# 4 文件

（上接第一版）

西藏自治区国民经济和社会发展第十五个五年(2026－2030年)规划纲要,全面贯彻落实党中央决策部署和《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,全面贯彻落实习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略,根据《中共西藏自治区委员会关于制定“十五五”时期国民经济和社会发展规划的建议》,阐明自治区战略意图,体现各族群众意愿,明确政府工作重点,引导规范经营主体行为,是奋力推进社会主义现代化新西藏建设的宏伟蓝图,是全区各族人民共同的行动纲领。

## 第一篇 奋力谱写中国式现代化西藏篇章

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,也是建设社会主义现代化新西藏的关键时期。必须科学认识西藏经济社会发展的历史新方位,准确识变、科学应变、主动求变,抢抓历史机遇,集中力量办好自己的事,朝着建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏的宏伟目标阔步前进。

### 第一章 发展环境

我区长治久安和高质量发展基础进一步夯实,发展条件深刻变化,现代化建设面临新的机遇和挑战。

**第一节 社会主义现代化新西藏建设取得全方位新进步**

西藏自治区成立60年来,在党中央坚强领导和全国人民大力支持下,自治区党委、政府团结带领全区各族干部群众艰苦奋斗、开拓进取,坚持和完善民族区域自治制度,深入开展反分裂斗争,经济社会发展取得举世瞩目的重大成就,地区生产总值从1965年的3.27亿元增长至2025年的3032亿元、增长166倍,地方一般公共预算收入从1965年的0.22亿元增长至2025年的317.84亿元、增长1444倍,城乡居民人均可支配收入分别从1965年的456元、108元增长至2025年的58794元、23184元,分别增长128倍、214倍,同全国各地一道如期全面建成小康社会,迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。

“十四五”时期西藏发展历程极不寻常、极不平凡。习近平总书记两次赴西藏视察,亲自为西藏工作领航掌舵,从党和国家事业全局出发系统谋划推进西藏长治久安和高质量发展,指引西藏步入发展最好、变化最大、各族群众得实惠最多的历史时期。五年来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,自治区党委、政府团结带领全区各族干部群众,贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想总想统揽工作全局,深入贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略,锚定稳定、发展、生态、强边四件大事,着力创建全国民族团结进步模范区、高原经济高质量发展先行区、国家生态文明高地、国家固边兴边富民行动示范区,各项事业取得全方位进步、历史性成就,社会主义现代化新西藏建设迈出坚实步伐。一是社会大局和谐稳定。反分裂斗争深入开展,加大平安西藏建设力度,群众安全感满意度保持在99%以上,深入实施“四大工程”“六项行动”,创建全国民族团结进步模范区取得阶段成效,7个地(市)成功创建全国民族团结进步示范地(市),中华民族共同体意识不断铸牢,藏传佛教中国化积极推进,社会大局持续稳定向好。二是发展质效不断提升。高原经济高质量发展扎实推进,经济社会发展质量和效益持续提升,特色优势产业蓬勃发展,累计落实“十四五”规划投资6375亿元,地区生产总值2021年突破2000亿元大关、2025年突破3000亿元,“十四五”以来年均增长6.3%,增速保持全国前列。扎实推进城乡建设,常住人口城镇化率接近40%,建设高原和美乡村820个,牢牢守住粮食安全和不发生规模性返贫致贫底线。三是基础设施不断完善。川藏铁路建设加快推进,拉林铁路和拉那、拉日高速建成通车,拉萨贡嘎国际机场第二跑道、国际航站楼建成投运,各条件乡镇、行政村通畅率分别达100%、90%以上。雅下水电工程和藏粤直流输电工程开工建设。新增水利工程供水能力1.99亿立方米,新增和改善灌溉面积425.66万亩。开展5G、4G网络覆盖深耕行动,5G网络实现乡乡通。四是改革开放纵深推进。重点领域和关键环节改革持续推进,营商环境不断优化,行政审批事项减少近一半,政务服务事项网上可办率达到100%,国有企业改革、教育改革、零基预算改革及财政事权和支出责任划分改革等加快推进,林芝改革开放先行先试成效明显。稳妥有序扩大对外开放,日喀则国际陆地港加快建设。落实援藏资金217亿元,累计到位招商引资资金超过2700亿元。五是民生保障有力有效。积极实施就业优先战略,重点群体就业保持稳定,“十四五”以来城乡居民人均可支配收入年均分别增长7.4%、9.7%,城镇居民人均可支配收入超过全国平均水平。巩固15年公费教育政策全覆盖成果,西藏班招生规模突破1万人。统筹城乡的社会保障体系基本建成,率先在全国实现基本医疗保险省级统筹。积极推进健康西藏建设,全面落实“五个针对”要求,人民群众健康水平进一步提高。定日地震灾后恢复重建工作取得重大成效,3.32万户民房重建及维修加固完成并搬迁入住。六是生态底色越发厚实。国家生态文明高地创建取得明显成效,严格执行青藏高原生态保护法及自治区实施办法、自治区冰川保护条例,统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,推进大气、水、土壤环境综合治理,拉萨南北山绿化工程累计完成营造林100余万亩,7个地(市)和11个县(区)成功创建国家生态文明建设示范区。七是稳边固边能力有效提升。边境地区建设加快推进,军林等4个中心城镇加快建设,有序推进边境新村建设,巩固发展军政军民团结,边境地区生产生活条件大幅改善,固边兴边富民基础进一步夯实。

“十四五”规划目标任务顺利完成,5大类25项指标总体完成情况良好,符合预期,西藏经济社会发展取得历史性成就,民族团结进步事业事业发展历史性变化,人民生活水平实现历史性跃升。这些重大成就的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,离不开全国人民的大力支持,是全区各族干部群众团结奋斗的结果。

专栏 1 “十四五”时期经济社会发展主要指标完成情况						
类别	指标	规划目标		完成情况		属性
		2025年	年均/累计	2025年	年均/累计	
经济发	1.地区生产总值增速(%)	1956.54亿元	保持在全国前列	7	6.3	预期性
	2.常住人口城镇化率(%)	35.73	40	—	40*	[4,27] 预期性
	3.常住人口城镇化率(%)	3664.0亿元	—	10	816*亿元	[17,37] 预期性
	4.清洁能源电力装机容量(万千瓦)	1020	2500	—	3350*	[23,30] 预期性
	5.全社会研发经费投入增长(%)	—	—	5	—	10*
民生福祉	6.每万人口拥有发明专利拥有量(件)	2.03	2.14	[0.11]	4.1	[2.07] 预期性
	7.城镇居民人均可支配收入增速(%)	41156.5元	保持在全国前列	6	7.4	预期性
	8.农村居民人均可支配收入增速(%)	14598.4元	保持在全国前列	7.4	9.7	预期性
	9.城镇调查失业率(%)	5.1	5	—	3*	3以内 约束性
	10.婴幼儿照护服务覆盖率(率)	10.2	10.7	[0.5]	13.4	[3,2]
绿色低碳	11.每千人口拥有执业医师(名)	2.58	2.7	[0.12]	3.7*	[1,12] 预期性
	12.森林覆盖率(%)	95	95.5	[0.5]	96.5*	[1,5]
	13.九年义务教育巩固率(%)	95.03	97	[1.97]	97.86*	[2,83] 预期性
	14.人均预期寿命(岁)	72.19	72.3	[1.2]	73.7*	[1,51] 预期性
	15.单位地区生产总值能源消耗降低(%)	国家核定范围	国家核定范围	—	不考核	—
绿色生态	16.单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	国家核定范围	国家核定范围	—	不考核	—
	17.地级及以上城市空气质量优良天数比率(%)	99.4	99.4	—	—	99.4以上 约束性
	18.地表水达到Ⅲ类及以上水质水体比例(%)	100	100	—	100	100 约束性
	19.森林覆盖率(%)	12.31	12.51	[0.3]	12.54*	[0,23] 预期性
	20.草原综合植被盖度(%)	47	50	[3]	50*	[3]
安全保障	21.耕地保有量(万亩)	592	631.62	—	631.62	—
	22.城镇及以上城镇污水集中处理率(%)	75.4	85	[9,6]	93.5	[18,1]
	23.城镇及以上城镇生活垃圾无害化处理率(%)	96.76	98	[1,24]	99.38	[2,62] 预期性
	24.青稞产量(万吨)	79.5	85	[5]	90	[10,5]
	25.边境地区人口增长(%)	45.39万人	—	[10]	—	[1,1]

注:1.地区生产总值增长速度按可比价格计算。

2.清洁能源电力装机容量指标为已建在建。

3.[ ]内为五年累计数,标\*的数据为预计数。

4.城镇污水集中处理和城镇生活垃圾无害化处理的城镇指七地(市)行署(政府)所在地和所有县城。

5.2023年11月召开的自治区第十二届人民代表大会常务委员会第六次会议审议通过“十四五”中期评估报告,将地区生产总值年均增速规划目标由7.5%调整为“保持在全国前列”,将城乡居民人均可支配收入年均增速规划目标分别由8%、10%调整为“保持在全国前列”,将地级及以上城市空气质量优良天数比率规划目标98%调整为99.4%,将森林覆盖率、草原综合植被盖度规划目标分别由12.45%、48%调整为12.51%、50%,将耕地保有量规划目标由592万亩调整为631.62万亩。

**第二节 “十五五”时期西藏经济社会发展面临的形势**

西藏是国家安全屏障、生态安全屏障、战略资源储备基地、清洁能源基地和面向南亚开放的重要通道。“十五五”时期是西藏同全国一道基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。总体来看,西藏工作“五期叠加”的阶段性特征没有改变,发展面临的机遇和挑战出现新的变化。

从机遇看,以习近平同志为核心的党中央高度重视西藏工作,特别是习近平总书记任西藏自治区成立60周年之际亲临西藏视察并发表重要讲话,擘画新征程上西藏工作,为推动西藏长治久安和高质量发展、加快建设社会主义现代化新西藏指明了前进方向、注入了强大动力。随着新时代西部大开发等国家重大战略大力实施和雅下水电工程、川藏铁路等一批重大项目建设深入推进,中央关心全国支援的政策支持优势、丰富的自然资源禀赋优势、良好生态环境的绿色发展优势、面向南亚开放的区位优势更加彰显,各族人民勠力同心、团结奋进,高原经济高质量发展的潜能持续释放。

从挑战看,反分裂斗争形势依然严峻复杂,重点领域还有风险隐患;发展不平衡不充分问题仍然突出,产业发展水平低,基础设施相对落后,民生保障存在短板,实现共同富裕任务艰巨,人口、人心、人才等软制约因素还较为突出;生态环境敏感脆弱,发展和保护的矛盾仍然突出;边境地区经济支撑能力薄弱,现代化发展任务艰巨。

挑战催生动力,机遇开启新程。全区上下要更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,牢牢把握党中央赋予西藏的战略定位,保持战略定力,增强必胜信心,在服务国家发展大局中展现新作为、实现新突破,奋力开创社会主义现代化新西藏建设的新局面。

### 第二章 “十五五”时期经济社会发展总体要求

推进“十五五”时期经济社会发展,必须明确指导思想、基本原则和主要目标。

**第一节 指导思想**

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,全面贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚持准确全面贯彻新发展理念,积极服务和融入新发展格局,完整准确全面贯彻习近平总书记总基调,紧紧围绕中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设,以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,持续深入抓好稳定、发展、生态、强边四件大事,充分发挥比较优势,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、各族人民共同富裕迈出坚实步伐,为西藏长治久安和高质量发展奠定更加坚实的基础,确保与全国一道基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

**第二节 基本要求**

推动“十五五”时期经济社会发展,必须按照中央明确的原则,坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全。结合西藏发展实际,重点把握好以下要求。

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导,把党的领导贯穿经济社会发展和各方面全过程,不断提升党领导经济社会发展的能力和水平,为建设社会主义现代化新西藏提供根本保证。

——坚持完整准确全面贯彻新发展理念。因地制宜推动高质量发展,坚定不移走符合西藏实际的高质量发展之路,切实转变发展方式,强化绿色赋能,促进经济结构优化,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持“三个赋予一个有利于”总要求。坚持所有发展都要赋予民族团结进步的意义,都要赋予维护统一、反对分裂的意义,都要赋予改善民生、凝聚人心的意义,都要有利于提升各族群众获得感、幸福感、安全感,进一步铸牢中华民族共同体意识,持续推进中华民族共同体建设。

——坚持围绕“四件大事”谋划推动。聚焦“四件大事”、聚力“四个创建”,努力做到“四个走在前列”,使西藏在落实国家使命和国家战略中的责任担当进一步彰显,为推进中国式现代化贡献西藏力量。

——坚持深化改革和扩大开放。统筹推进经济社会领域深层次改革,坚决破除制约高质量发展的体制机制障碍,进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力。进一步扩大对内对外开放,积极融入全国统一大市场,提高面向南亚开放水平。

——坚持高质量发展和高水平安全性互动。坚定不移贯彻总体国家安全观,增强忧患意识和风险意识,进一步巩固团结稳定的政治和社会局面,以新安全格局保障新发展格局。

**第三节 主要目标**

“十五五”时期,着眼以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的时代主题,牢牢把握发展机遇,围绕确保与全国一道基本实现社会主义现代化取得决定性进展核心任务,努力实现以下目标。

——中华民族共同体建设扎实推进。中华民族共同体意识牢固树立,藏传佛教中国化水平不断提高,意识形态阵地更加巩固,全国民族团结进步模范区建设走深走实,各民族交往交流交融进一步深化。

——高原经济高质量发展取得显著成效。经济发展保持良好势头,经济增长潜力得到全面释放,新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展,发展新质生产力、服务融入新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破。

——全面深化改革取得新突破。高原经济高质量发展体制机制更加完善,开放型经济新体制更加健全,开放平台建设取得实质性进展,面向南亚开放的重要门户、“一带一路”的重要战略支点作用更加凸显。

——人民生活品质不断提高。高质量充分就业取得新进展,城乡居民收入保持较快增长,农村居民人均可支配收入达到全国平均水平,多层次社会保障体系进一步健全,基本公共服务均等化水平持续提升、主要指标接近或达到全国平均水平,社会文明程度明显提升。

——美丽西藏建设取得重大进展。绿色生产生活方式基本形成,生态环境质量保持全国领先,绿色低碳安全高效的新型能源体系初步建成,国土绿化面积不断扩大,生态系统多样性稳定性持续性逐步提升,国家生态文明高地建设取得重大成效,2030年前碳达峰目标如期实现。

——国家安全屏障更加稳固。国家安全体系和能力现代化加快推进,社会治理体系和治理能力现代化水平不断提升,国家固边兴边富民行动示范区创建取得重大成效,更高水平平安西藏、法治西藏建设成效显著。

在此基础上再奋斗五年,到二〇三五年实现经济实力、优势产业竞争力、绿色生产力、国防战略保障能力大幅跃升,人均地区生产总值力争达到全国平均水平,人民生活更加幸福美好,与全国一道基本实现社会主义现代化。

专栏 2 “十五五”时期经济社会发展主要指标					
类别	指标	2025年	2030年	年均/累计	属性
经济发展	1.地区生产总值增速(%)	3032亿元	—	7左右	预期性
	2.清洁能源电力装机容量(万千瓦)	1300*	6000	[4700]	预期性
	3.常住人口城镇化率(%)	40*	45	[5]	预期性
	4.网上工业增加增速(%)	—	—	10左右	预期性
创新发展	5.全社会研发经费投入增长(%)	—	—	5	预期性
	6.每万人口发明专利拥有量(件)	1.6	1.8	[0,2]	预期性
	7.专精特新中小企业数量(家)	59	100	[41]	预期性
	8.农村居民人均可支配收入增速(%)	23184元	—	8	预期性
民生福祉	9.城镇居民人均可支配收入增速(%)	58794元	—	7	预期性
	10.城镇调查失业率(%)	3*	—	5以内	预期性
	11.新增劳动年龄人口受教育年限(年)	13.4*	14.2	[0,8]	约束性
	12.每千人口拥有执业医师数	3.7*	4	[0,3]	预期性
	注册护士数(人)	3*	3.5	[0,5]	预期性
绿色低碳	13.3岁以下婴幼儿死亡率(%)	1	3.6	[2,6]	预期性
	14.九年义务教育巩固率(%)	97.86*	98	[0,14]	预期性
	15.人均预期寿命(岁)	73.7*	74.7	[1]	预期性
	16.单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	—	—	完成国家审核后按确定的目标	约束性
	17.单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	49	53	[4]	约束性
安全保障	18.优良水体比例(%)	—	—	完成国家审核后按确定的目标	约束性
	19.地级及以上城市环境空气质量优良天数比率(%)	—	—	99以上	约束性
	20.森林覆盖率(%)	12.54*	12.61	[0,07]	约束性
	21.草原综合植被盖度(%)	50*	50	以上	—
	22.耕地保有量(万亩)	631.62	631.62	—	—
安全保障	23.城镇及以上城镇生活污水集中处理率(%)	93.5	95	[1,5]	预期性
	24.城镇及以上城镇生活垃圾无害化处理率(%)	99.38	99.5	[0,12]	预期性
	25.青稞产量(万吨)	90	90	—	—
安全保障	26.边境地区人口增长(%)	—	—	[5]	预期性

注:1.地区生产总值增长速度按可比价格计算。

2.清洁能源电力装机容量指标为已建。

3.[ ]内为五年累计数,标\*的数据为预计数。

4.城镇污水集中处理和城镇生活垃圾无害化处理的城镇指七地(市)行署(政府)所在地和所有县城。

## 第二篇 统筹高质量发展和高水平安全 不断筑牢国家安全屏障

坚持总体国家安全观,统筹高质量发展和高水平安全,深化反分裂斗争,夯实全面依法治藏基础,提高公共安全保障能力,全面促进社会治理体系和治理能力现代化,筑牢国家安全屏障。

### 第三章 增强维护国家安全能力

完善国家安全体制机制,坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全,建设更高水平的平安西藏。

**第一节 强化重点领域国家安全保障**

落实国家安全责任制,强化重点领域和重要专项国家安全工作协调机制,完善国家安全重点领域风险预警研判机制、危机管控处置机制。实施“雪域国安”信息化、智能化、现代化建设。落实新时代国防动员体系建设任务,强化全民国防教育和国家安全宣传教育,巩固国家安全人民防线。全面落实意识形态工作责任制,健全党的创新理论大众化通俗化传播普及工作机制,推进新闻宣传和网络舆论一体化管理。加强网络内容建设和安全管理,构建网络安全综合防御体系,加强数据安全治理和个人信息保护,防范化解重大网络与数据安全风险隐患。完善网络生态治理长效机制,强化新媒体和自媒体全过程监管,提高重大突发事件和敏感舆情研判处置水平。加强和改进对外宣传工作,构建更有效力的国际传播体系,建设重点国际传播基地,打造国际传播旗舰媒体,健全完善对外话语体系和叙事体系。真实生动立体讲好新时代西藏故事,营造于我有利的国际舆论环境。

**第二节 深化平安西藏建设**

深化反分裂、反渗透、反恐怖、反自焚、反邪教等斗争,强化专案打击,实战演练,坚决维护社会大局稳定。健全扫黑除恶常态化工作机制,依法严惩电信网络诈骗等违法犯罪活动。健全党委领导、各部门齐抓共管、党政军警民协调联动的维护稳定工作体制机制,不断完善突发事件应急处置、隐患排查化解等工作机制,构建涉稳因素全链条管控机制。加快维稳信息化、智能化、合成化建设,加强“雪亮工程”“智慧公安”建设。推进“铁路护路智慧联防系统”和基础设施建设。深化社会治安整体防控体系和能力建设,发展壮大群防群治力量,健全社会心理服务体系 and 危机干预机制。强化未成年人违法犯罪预防和治理,构建严重不良行为未成年人矫治教育体系。加强社会治安综合治理中心规范化建设,强化“一站式”矛盾纠纷多元化解功能,完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系。

### 第四章 全面提升社会治理水平

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,健全社会工作体制机制,推进社会治理现代化。

**第一节 持续推进社会治理**

健全共建共治共享的社会治理制度,完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体系,提高社会治理效能。加强新兴领域党的建设,推动行业协会商会深化改革。加强党建引领基层治理和基层政权建设,全面实施乡镇(街道)履行职责事项清单,健全村(社区)工作事项准入制度,优化常态化驻村工作机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”,抓住“三个环节”、提升“三种能力”、建立“三项机制”,努力把风险和隐患解决在基层,消除在萌芽状态。推动建立区划优化与城市治理相协同的体制机制,加强城乡社区治理,构建互嵌式社区,推进网上网下协同治理,引导各方有序参与社会治理。发挥村规民约、居民公约等作用,加强家庭家教家风建设,推进移风易俗。建立完善凝聚服务群众工作机制,健全利益关系协调、合法权益保障制度,关心关爱困难、弱势群体。统筹整合市民热线等公共服务平台功能,推动“民有所呼、我有所应”。深化志愿服务,加强志愿服务组织管理。加强和改进信访工作,推进信访工作法治化。加强社会工作者队伍建设,提高专业化服务水平。

**第二节 全面加强法治西藏建设**

深入贯彻习近平法治思想,坚持全面依法治国,协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。坚决维护宪法权威和尊严,健全落实保证宪法实施的制度措施。加强地方立法规划和立法审查,提高立法质量。深入推进法治政府建设,全面落实重大行政决策、行政规范性文件备案审查制度,健全行政决策体制机制,完善行政裁决制度。推进政法工作数字化平台建设,强化法治司法和社会治安综合治理领域信息化建设。全面准确落实司法责任制,健全完善执法司法权力运行机制,提高执法司法公信力,提高审判质量,深化审执分离,推进“四大检察”全面充分协调发展,以严格公正司法保障高质量发展和高水平安全。加强公益诉讼,优化公益诉讼服务大局布局,健全覆盖城乡的公共法律服务体系,深化法治援助工作。推进法治社会建设,健全普法宣传教育常态化机制,开展“九五”普法,营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

### 第五章 全面提高公共安全保障能力

坚持人民至上、生命至上,压紧压实安全生产责任,加强重点领域安全隐患排查整治,健全防范遏制重特大事故发生,保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

**第一节 提升应急服务保障水平**

健全大安全大应急框架下应急响应机制,推动公共安全治理模式向事前预防转型,夯实基层应急管理基础。完善安全生产风险排查整治和责任倒查机制,探索引入第三方开展专业化安全监管和服务。建设智慧应急信息化平台、智慧消防平台,全面提升防灾应急监测预警智能化、指挥救援信息化、科学决策数字化水平。优化完善应急救援物资和装备储备、调配、保障体系,提高综合防灾减灾救灾能力。优化防灾减灾救灾设施布局,构建完善城乡应急避难场所体系,强化消防站、市政消防水源、消防车通道等公共消防设施建设。

**第二节 强化重点领域安全保障能力**

加强安全生产、重点减灾救灾和应急救援工作,强化公共卫生、食品药品、交通运输、建筑施工、非煤矿山、危险化学品有毒有害物质、燃气、消防等重点领域安全保障能力,提高防范化解公共安全风险的能力和水平。做好国家重大工程项目安全生产监管和服务保障,建立应急响应机制,加强安全风险排查和监测预警,有效实施风险避让和灾害设防,加强专业应急救援队伍建设。加强公共卫生应急物资储备,落实重大疫情等灾害预警及应急处置机制,从源头上防控重大公共卫生风险。推进“智慧食安”体系和食品安全检验检测体系建设,提高药品质量管理和风险防控能力,强化食品药品安全监管。

专栏 3 安全能力建设工程	
<b>01 应急救援能力</b>	实施应急管理标准化建设、应急避难场所建设、安全监管能力建设、应急指挥中心(基地)建设、骨干应急救援队伍建设等工程。实施消防救援基础设施提升工程。
<b>02 防灾减灾</b>	实施防灾减灾能力建设工程,开展山洪治理、防灾减灾物资储备建设、地质灾害综合治理、冰湖监测预警、气象综合保障、地震智能化监测预警与安全服务等工程。
<b>03 国防动员</b>	建设市、县国防动员(人民防空)相关工程。

## 第三篇 强化文化引领 着力推进中华民族共同体建设

深入贯彻习近平文化思想,坚持以社会主义核心价值观引领文化建设,繁荣发展社会主义文化,巩固发展各民族大团结,促进政治安定、社会稳定、民族团结、宗教和顺。

### 第六章 铸牢中华民族共同体意识

强化思想文化引领,加强社会主义精神文明建设,促进“五个认同”,构筑中华民族共有精神家园。

**第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观**

深化党的创新理论学习和宣传教育,推进理论大众化网络视听传播,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。创新实施马克思主义理论研究和建设工程,推进党的创新理论体系化学理化通俗化研究阐释,着力构建具有西藏特点的哲学社会科学体系。加强和改进思想宣传工作,推动社会主义核心价值观宣传普及,强化新兴领域和新就业群体的政治引领和思想引导。统筹推进城乡精神文明建设,拓展新时代文明实践中心(所站)功能和作用,提升群众文明素养和全社会文明程度。加强和改进未成年人思想道德建设,开展校园文明行动,推进校园文化建设。大力弘扬诚信文化、廉洁文化,注重家庭家教家风建设。

**第二节 构筑中华民族共有精神家园**

推动理想信念教育常态化制度化,继承和发扬老西藏精神、“两路”精神,深入开展爱国主义教育、集体主义、社会主义教育,加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史以及西藏地方与祖国关系史宣传教育,讲好新时代西藏故事,引导各族干部群众正确认识西藏地方和祖国的关系、藏族和中华民族大家庭的关系,不断增进“五个认同”。打造一批具有鲜明中华文化特征的文化符号和视觉形象工程,推进长江(西藏段)国家文化公园建设。加强铸牢中华民族共同体意识重大理论和现实问题研究,深入挖掘、整理、宣传西藏自古以来就是伟大祖国不可分割的一部分和各族交往交流交融的历史事实,考古实物、文化遗存。全面推广普及国家通用语言文字,确保少数民族学生熟练掌握和使用国家通用语言文字,提高村居干部和农牧民群众掌握应用国家通用语言文字水平。加强少数民族语言文字教育和保护传承,依法保障各类群体学习使用少数民族语言文字。

### 第七章 提升民族宗教工作水平

坚定不移贯彻落实新时代党的民族宗教工作理论和方针政策,依法依规做好民族宗教工作,促进各民族交往交流交融,积极引导藏传佛教与社会主义社会相适应。

**第一节 巩固发展各民族大团结**

坚持和完善民族区域自治制度,不断健全民族工作法规体系,依法保障各民族公民合法权益。畅通各民族公民合法表达利益诉求渠道,积极预防和依法妥善处理影响民族团结的矛盾纠纷,依法严厉打击破坏民族团结、制造民族分裂违法犯罪行为。深化全国民族团结进步模范区创建,深入推进“四大工程”“六项行动”,广泛开展民族团结进步宣传教育。大力构建互嵌式社会结构和社区环境,创造各族群众共居共学、共建共享、共事乐和、流动交融的社会条件,促进各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面全方位嵌入,推动西藏与内地经济、文化、人民双向交流。

**第二节 推进藏传佛教中国化**

按照系统推进我国宗教中国化、加强宗教事务治理法治化的要求,坚持保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪,持续加大“导”的力度,坚持“五个有利于”标准,不断引导藏传佛教与社会主义社会相适应。全面贯彻党的宗教信仰自由政策,依法保障信教群众正常宗教需求和合法宗教活动。稳妥推进宗教事务地方立法工作,提升宗教事务治理法治化水平。引导宗教界改进弘法度化,健全藏传佛教三级学衔制度。深化教规教义阐释,推动阐释成果融入僧尼教育管理,融入日常讲经说法,融入寺庙各项工作。广泛宣传大活佛转世“国内寻访、金瓶掣签、中央政府批准”的原则及宗教仪轨、历史定制。加强宗教工作“三支队伍”建设,持续开展宗教界“三个意识”教育,引导宗教界为建设社会主义新西藏更好发挥作用。

### 第八章 推进文化强区建设

激发全社会文化创新创造活力,加强文化遗产保护传承和利用,推动优秀传统文化创造性转化和创新性发展,更好满足人民群众深层次、多样化、高品质的精神文化需求。

**第一节 加强优秀传统文化传承保护利用**

深入实施中华优秀传统文化传承发展工程,健全文化遗产保护、普查调查工作体系和文物安全保护管理体系,打造博物馆、文化馆、陈列馆、爱国主义教育基地等展览展示平台。推动文化遗产系统性保护和统一监管督察,加大文物古迹、古建筑、名城名镇名村、历史街区、历史建筑、历史地段、传统村落、文化景观和非遗传俗等文化遗产挖掘申报,有效保护和活态传承。实施文物平安工程、红色遗址保护工程,加强红色文化资源保护利用。加强历史研究和考古工作,建设考古遗址公园,打造非遗工坊、非遗传习基地、非遗旅游景区等。实施文化遗产数字传承计划,实施藏语言大模型建设应用工程。

(下转第五版)