

# 以高度的政治责任感和强烈的历史使命感 坚决贯彻落实党中央决策部署

西藏自治区中国特色社会主义理论体系研究中心

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神

2025年8月,习近平总书记率中央代表团出席西藏自治区成立60周年庆祝活动,亲切看望慰问各族干部群众,听取自治区党委和政府工作汇报,发表重要讲话,作出重要指示,为做好西藏工作指明了前进方向,提供了根本遵循。党的二十届四中全会审议通过“十五五”规划建议,对未来五年推进中国式现代化的全局性战略任务作出系统部署。我区立足区情实际,结合发展特点制定自治区“十五五”规划纲要,明确了经济社会发展的目标任务、重点举措和实践路径。“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化的关键阶段,承前启后、意义重大。站在这一重要历史节点,全区各级党员干部必须以高度的政治责任感和强烈的历史使命感,深入贯彻落实习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略,坚决摒弃“等靠要”思想,以时不我待的奋进姿态、求真务实的工作作风,确保“十五五”时期西藏经济社会发展各项目标任务落地见效。

### 旗帜鲜明讲政治,以高度的政治责任感贯彻落实党中央决策部署

旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求,是我们党不断发展壮大、从胜利走向胜利的重要保证。我们要切实提高政治站位,深刻认识西藏工作的重要性、复杂性、全局性,持之以恒抓好稳定、发展、生态、强边四件大事,切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来。

一要提高政治站位,心怀“国之大者”谋划推进西藏工作。深刻认识到西藏工作事关党和国家战略全局,必须不断增强从大局出发科学谋划、系统推进工作的主动性和创造性。党中央对西藏工作的每一项决策部署,都是立足党和国家事业发展全局、结合西藏特殊区情作出的科学谋划,是新时代党的治藏方略的具体体现,更是引领西藏长治久安和高质量发展的行动纲领。全区党员干部要自觉把西藏工作置于党和国家事业发展全局中

思考研究、谋划推动,凝聚起推进中国式现代化西藏实践的强大合力。要牢牢把握西藏工作的“纲”和“魂”,始终以新时代党的治藏方略为政治引领和根本遵循,深刻把握这一方略揭示的西藏工作内在规律,深刻领会其回答的一系列方向性、全局性、战略性重大问题,以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当,锚定建设社会主义现代化新西藏的奋斗目标一以贯之、久久为功,把战略目标转化为具体实践、实际成效。

二要站稳政治立场,凝心铸魂贯彻党中央决策部署。深刻领悟“两个确立”的决定性意义,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来,确保习近平总书记重要指示在雪域高原落地生根、开花结果。当前,全区上下最为重大的政治任务,就是深入学习贯彻党的二十届四中全会精神。学习贯彻全会精神是一个持续推进、不断深化、久久为功的过程,行动上的坚定自觉源于理论上的清醒坚定,必须全面、深刻、准确把握全会精神的核心要义。要坚持全局观念、系统思维,把全会各项部署作为有机整体来把握,做到理解全面不片面、要深入学思践悟,贯通理解政策举措的核心内涵、出台背景、实践要求,做到领悟深刻不肤浅;要精准把握政策界限和实施尺度,紧密结合西藏实际,坚持尽力而为、量力而行,做到落实准确不偏差。

三要提升政治能力,锤炼履职尽责过硬素养。政治能力是信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬的集中体现,必须在深入学习党的创新理论中淬炼、在履职尽责的实践锻炼中提升、在急难险重任务的考验磨砺中锤炼、在艰苦边远地区的实干奋斗中锻造。全区党员干部要坚定站稳政治立场,严格遵守党的政治纪律和政治规矩,自觉加强政治历练,积累政治经验,把讲政治贯穿于党性锻炼全过程,使自身政治能力与担任的领导职责、承担的工作任务相匹配、相适应。要以政治能力提升带动综合能力全面增强,着力提高领导经济

社会发展的战略思维能力、学习钻研能力、依法办事能力,强化专业思维、提升专业素养、增强专业本领,坚决克服本领恐慌和精神懈怠,以过硬能力本领服务西藏长治久安和高质量发展。

### 把握历史主动,以强烈的历史使命感贯彻落实党中央决策部署

我区党员干部的历史使命感,源于对西藏工作在党和国家大局中特殊重要性的深刻认识,源于对中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴这一初心使命的终身践行,更源于团结带领各族群众抓好稳定、发展、生态、强边四件大事,不断铸牢中华民族共同体意识的责任担当。面对新征程新任务,必须自觉把握历史主动,以强烈的历史使命感扛起时代责任。

一要锚定历史任务,持续抓好“四件大事”。习近平总书记指出,按照经济社会发展规律确定奋斗目标,一以贯之锚定目标团结奋进,是我们党的一个鲜明特点和独特优势。实现社会主义现代化是阶梯式递进、持续走深走实的历史过程,需要一代又一代人不懈努力、接续奋斗。习近平总书记为西藏明确了抓好“四件大事”的重大政治任务,这是建设社会主义现代化新西藏的重中之重。自治区党委结合西藏实际,将“四件大事”具体化为“四个创建”的奋斗目标,实现了党中央决策部署与西藏发展实际的深度融合、精准对接。“四件大事”是管长远、管全局的系统工程,“四个创建”是抓具体、抓落实的载体和抓手,必须久久为功、锲而不舍推进。“十五五”时期,西藏要持续深入抓好“四件大事”、聚力推进“四个创建”,做好长远规划、强化长期准备,以钉钉子精神推动各项工作取得新成效。

二要把握历史阶段,主动应对“十五五”时期新机遇新挑战。习近平总书记要求深刻领会“十五五”时期经济社会发展的重大意义,准确把握党中央对国内外形势的基本判断,明确“十五五”时期我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,必须准确识变、科学应变、主动求变,始终掌握发展主动权。在此大背景下,西藏工作“五期叠加”的阶段性特征没有改变,

经济社会发展面临的机遇和挑战呈现新的阶段性变化。全区党员干部要深刻认识形势的复杂性、任务的繁重性、责任的重大性,始终牢记贯彻落实党中央决策部署不仅是完成当前工作的现实要求,更是赓续西藏发展历史、造福雪域各族群众、拱卫祖国西南边陲的历史使命,必须以时不我待的紧迫感、舍我其谁的责任感,主动担当、积极作为。

三要弘扬历史主动精神,以时不我待只争朝夕的紧迫感开创西藏发展新局面。习近平总书记强调,党员干部特别是领导干部要发扬历史主动精神,在机遇面前主动出击,不犹豫、不观望;在困难面前迎难而上,不推诿、不逃避;在风险面前积极应对,不畏缩、不躲闪。历史主动精神,是共产党人在认识和把握历史规律的基础上,主动顺应历史大势、积极担当历史使命、能开创历史新局的宝贵精神品格,是推进西藏各项工作的重要精神支撑。发扬历史主动精神,要以对历史负责、对人民负责、对国家负责的态度,把党中央决策部署转化为推动西藏高质量发展的具体行动,以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态续写中国式现代化西藏建设新篇章;要强化奉献精神,传承弘扬老西藏精神和“两路”精神,始终做到缺氧不缺精神、艰苦不怕吃苦、海拔高境界更高,在实干奋斗中不断增强责任感和使命感;要把许党报国、履职尽责作为人生目标,坚决摒弃躺平思想、破除“等靠要”思想,始终保持干事创业的精气神,在新时代新征程上展现新担当、新作为。

### 强化担当抓落实,以务实过硬的实际行动贯彻落实党中央决策部署

习近平总书记强调,要牢记空谈误国、实干兴邦的道理,坚持知行合一、真抓实干,做实干家。贯彻落实党中央决策部署,不能停留在口号上、纸面上,必须体现在具体行动上、工作实效上,以务实过硬的作风抓落实、求实效。

一要坚持真抓实干,始终坚持以人民为中心的发展思想。始终秉持人民至上理念,树立正确的政绩观,把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点。西藏的一切发展,要始终坚持“三个赋予一个有利于”总要求。实际工作

## 党的创新理论大众化

## 走好因地制宜发展特色产业之路

过去靠天吃饭的牧区,如今矗立起现代化养殖基地;曾经沉睡高原的太阳能、水资源,正化作驱动发展的绿色电能。这些喜人变化的背后,是一条符合西藏实际的特色产业因地制宜发展之路。推动高原经济高质量发展,唯有找准本土方向,方能筑牢持久内生动力。按照党的二十届四中全会提出的“建设现代化产业体系”战略部署,区党委十届九次全会明确提出要“重点发展特色农牧业、清洁能源、文化旅游、绿色矿业等主导支柱产业,打造区域经济增长引擎”。

发展如行远路,方向对了才能少走弯路。习近平总书记指出,西藏发展有自身特点,要从实际出发推动高质量发展。西藏有着独特的高海拔环境、丰富的自然资源,就像青稞生长在高原,产业发展也不能照搬区外模式,必须立足区情找对路子。“九大产业”的选择,正是摸准了西藏的资源禀赋和自然规律,既不违背生态保护底线,又能把高原优势转化为发展优势,让产业发展走得稳、走得远。

特色产业是培育内生动力的沃土,能够将资源优势转化为市场竞争力。过去自给自足的青稞、牦牛,如今通过科学种养、精深加工,变成了畅销的特色产品,农牧民也学会跟着市场调整生产;得天独厚的清洁能源,通过技术转化变成稳定

电能,不仅满足本地需求还能外送全国,产业链越拉越长。在这个过程中,群众的技能强了、企业的活力足了,内生动力在产业实践中持续增强、不断壮大。

从“输血”到“造血”,特色产业让经济社会发展实现了质的飞跃。牧民不再只懂放牧,还学会了打造品牌、对接市场;本土企业不仅能生产产品,还能搞研发、拓市场;产业发展带动就业,吸引了人才返乡,人才越来越多。更重要的是,大家的发展观念有了变化,既看清了绿水青山与金山银山的共赢之路,也找到了传统文化对接现代市场的融合之道。

如今,在那曲草原上,现代化的牧场与传统的游牧生活和谐共存;在雅鲁藏布江畔,清洁能源基地与自然环

## 新时代党的治藏方略的理论特质及经验启示

郭红

2025年8月20日,习近平总书记在听取西藏自治区党委和政府工作汇报时强调,西藏要全面贯彻新时代党的治藏方略,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,扎实推动高质量发展,持续深入抓好稳定、发展、生态、强边四件大事,努力建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央确立了新时代党的治藏方略,推动西藏各项事业取得了全方位进步、历史性成就。新征程上,我们要一如既往地深入贯彻落实新时代党的治藏方略,谱写西藏长治久安和高质量发展新篇章。

### 深刻领会新时代党的治藏方略的理论特质

习近平总书记亲自为西藏工作把舵定向、谋篇布局,用“十个必须”高度概括了新时代党的治藏方略,实现党的治藏理论的新飞跃。新时代党的治藏方略体系完整、内涵丰富、思想深邃,展现出鲜明的理论特质,是新时代做好西藏工作的“纲”与“魂”。

胸怀“国之大者”的全局观,彰显高瞻远瞩的政治智慧。西藏的稳定,直接关系到国家主权、安全和领土完整,关系到民族团结和社会稳定大局。习近平总书记提出“治国必治边、治边先稳藏”的重要战略思想,这一重要战略思想把西藏的特殊性纳入国家战略高度,把西藏在国家全局中的地位提升到了新的高度。在中央第七次西藏工作座谈会上,习近平总书记站在统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局

的高度,提出并系统阐释了新时代党的治藏方略,是习近平新时代中国特色社会主义思想关于西藏工作的集中体现。新时代党的治藏方略绝非一时一域之策,而是基于中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的深远考量。同时,党中央始终将维护祖国统一、加强民族团结作为西藏工作的着眼点和着力点,确保西藏社会稳定和谐稳定,为中国式现代化建设奠定了有利周边环境 and 内部条件。

恪守“人民至上”的宗旨观,彰显深厚真挚的为民情怀。新时代党的治藏方略,从人民主体性出发,强调必须把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对西藏各族人民的深切关怀,尽最大能力满足西藏各族群众对美好生活的现实需要。这种深厚的人民情怀,体现在持续加大中央转移支付和全国对口支援力度,切实解决群众急难愁盼问题;体现在尊重和保障各民族优秀传统文化传承发展,促进各民族交往交流交融;体现在不断提升基层治理能力,增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。正是这种鲜明的人民立场,使得新时代党的治藏方略赢得了西藏各族群众的衷心拥护,凝聚起共同团结奋斗、共同繁荣发展的磅礴力量。

把握“统筹兼顾”的系统观,彰显科学辩证的治理智慧。新时代党的治藏方略深刻把握西藏经济社会发展的特殊矛盾,坚持稳中求进工作总基调,确保社会大局长期全面稳定;坚持依

法治藏与凝聚人心相互促进、有机统一。并强调必须运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定,确保各项事业在法治化轨道上扎实推进;坚持生态环境保护与高质量发展协同推进,坚定不移走生态优先、绿色发展之路,努力实现在发展中保护、在保护中发展。这一系列既立足当前又着眼长远、既各有侧重又协同推进的战略部署,生动体现了统筹兼顾的系统观念和科学辩证的治理智慧。

### 全面贯彻新时代党的治藏方略的经验启示

新时代党的治藏方略的生动实践,不仅引领西藏各项事业取得全方位进步、历史性成就,而且凝练出弥足珍贵的经验启示,为新征程上推进西藏长治久安和高质量发展提供了根本遵循和行动指南。

坚持党的全面领导,确保西藏工作始终沿着正确方向前进。要充分认识“做好西藏工作,必须始终坚持党的领导,加强党的建设”的极端重要性,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,确保党的大政方针在西藏全面贯彻落实。必须充分发挥党的组织功能、组织优势、组织力量,形成上下贯通、执行有力的严密组织体系,把党的政治优势、组织优势转化为推动西藏长治久安和高质量发展的强大力量。要坚持以改革精神和严的标准管党治党,运用好深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果和经验,努力营造风清气正的政治生态。

坚持以人民为中心的发展思想,不断巩固

## 严抓作风筑根基 实干笃行启新程

梁宁

岁序更替,华章日新。自治区党委进一步改进作风狠抓落实工作推进会深刻阐明了作风建设对于西藏工作的极端重要性,系统总结了十届自治区党委以来作风建设的显著成效与宝贵经验,明确部署了“十五五”开局之年作风建设的重点任务。此次会议的召开,对于动员全区上下凝聚共识、真抓实干,确保党中央决策部署在西藏落地生根具有重大而深远的意义。

### 回望五年来时路:作风建设铸就雪域高原新风尚

十届自治区党委深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神,以作风建设开局破题,连续五年专题部署改进作风狠抓落实工作,持续释放出狠抓作风建设不松劲、不停步、再出发的强烈信号。五年来,全区党风政风焕然一新,干部作风明显好转,良好社会风气逐渐形成,全区上下心齐气顺、劲足干事的氛围日益浓厚。

政治忠诚根基更加牢固。全区各级党组织和广大党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性

意义,将“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩,把对党忠诚体现在贯彻落实党中央决策部署的具体行动上。在新时代党的治藏方略指引下,全区上下始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,确保西藏工作始终沿着正确政治方向前进。

纪律规矩意识深入人心。通过开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,大力纠治“四风”顽疾,全区党员干部的纪律观念和规矩意识显著增强。各级党组织严格落实全面从严治党主体责任,常态化开展警示教育 and 纪法提醒,引导党员干部知敬畏、存戒惧、守底线,雪域高原风清气正的政治生态不断巩固。

党群干群关系愈发密切。全区党员干部始终坚持以人民为中心的发展思想,主动深入基层、贴近群众,倾听群众呼声,回应群众关切。一件件民生实事的落地见效,让各族群众切实感受到了作风建设带来的新变化、新气象,党心民心进一步凝聚,为西藏长治久安奠定了坚实的群众基础。

中,要始终戒骄戒躁、脚踏实地,把群众身边的“小事”当作关乎民生的“大事”来抓,突出办实事、惠民生、解难题、聚民心工作导向,建立健全民生项目清单化管理机制,及时有效解决群众急难愁盼问题,持续增强各族群众的获得感、幸福感、安全感,引导各族群众坚定不移听党话、感党恩、跟党走。

二要讲究实践方法,以科学务实作风推动工作落地见效。坚持转变作风、狠抓落实,既发扬钉钉子精神一抓到底,又保持战略定力一张蓝图绘到底,以科学方法提升工作实效。要弘扬求真务实、勇于担当的精神,在履职尽责中主动作为、真抓实干,坚决杜绝推诿扯皮、消极避让,始终保持恪尽职守、勤勉敬业的工作状态,把各项工作抓细抓实抓落地。要坚持问题导向,坚决反对形式主义、官僚主义,把解决问题作为工作的出发点和落脚点,以矛盾问题的客观复杂性激发主观能动性,切实从形式主义的窠臼中走出来,把更多时间和精力投入到谋发展、促改革、惠民生上。要坚持统筹兼顾、系统推进,始终保持战略定力,既立足全局又突出重点,既着眼当前又长远谋划,加强部门协同攻坚,明确工作时间表、路线图、责任人,一茬接着一茬干、一任接着一任抓,确保一张蓝图绘到底。

三要锤炼实践品格,坚持敢于斗争、善于斗争。敢于斗争、善于斗争是中国共产党人鲜明的政治品格和政攻克难的制胜法宝,是我们党的政治优势。广大党员干部要在实践中永葆斗争姿态,锤炼斗争品格,坚决与腐败问题作斗争,深刻认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性,始终保持严的基调、严的措施、严的氛围,加大党风廉政建设 and 反腐败工作力度,以零容忍态度惩治腐败。要坚决与躺平现象作斗争,深刻认识躺平行为“在其位不谋其政、不担当不作为”的本质危害,树立明晰的目标责任体系,从思想根源上破除惰性思维、激发生内动力,引导广大党员干部主动担当、积极作为。要坚决与“等靠要”思想作斗争,认清“等靠要”思想“被动依赖、缺乏主动”的弊端,树立“在其位、谋其政”“自己的事情自己办”的理念,以现实目标和具体目标倒逼主动作为,引导广大党员干部主动研究问题、寻找解决路径、锤炼过硬本领,面对困难挑战敢于迎难而上、勇于攻坚克难,以斗争精神打开工作新局面。

潮起海天阔,扬帆正当时。新征程上,广大党员干部要始终以实际行动践行责任担当,聚焦“四件大事”聚力“四个创建”,真抓实干、久久为功,务求善成,切实学习贯彻习近平总书记和党中央的高度重视、特殊关怀转化为建设社会主义现代化新西藏的强大动力,铸牢中华民族共同体意识,共建中华民族共同体,奋力书写美丽西藏新篇章。

(执笔:吴波,自治区党委党校)

党在西藏的执政根基。要准确把握“把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点”的实践要求,把为民造福作为最大的政绩,把保障和改善民生放在更加突出的位置。要坚定不移增进民生福祉、促进共同富裕,通过实实在在的民生举措持续改善农牧区生产生活条件,增强西藏各族群众的获得感、幸福感、安全感,使广大群众真心听党话、感党恩、跟党走。走好新时代党的群众路线,坚持问需于民与问计于民相结合,充分尊重人民主体地位和首创精神,激励人民用奋斗创造美好生活。

促进各民族交往交流交融,铸牢中华民族共同体意识。要加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史宣传教育,广泛宣传西藏自治区成立60年来取得的辉煌成就,讲好新时代西藏故事,引导各族干部群众不断增进“五个认同”。积极创建全国民族团结进步模范区,推广普及国家通用语言文字,促进各民族交往交流交融,共筑中华民族共有精神家园。

坚持全国一盘棋,统筹各方力量形成援藏建藏强大合力。牢固树立整体观念,充分发挥我国社会主义制度集中力量办大事的最大优势,推动党中央支持、全国支援与西藏自身奋斗有机结合,形成上下联动、区域协调、优势互补的工作格局,推动援藏工作取得更大成效。发挥西藏自身优势,主动融入国家发展大局,积极加强与其他地区的交流合作,实现互利共赢。

本文系2024年四川省哲学社会科学基金青年项目“智能算法技术视域下主流意识形态传播力研究”(SCJ24ND196)、四川师范大学铸牢中华民族共同体意识研究基地“中国式现代化与边疆治理研究”(CSDZL25-50)的阶段性研究成果。

(作者单位:教育部高校思想政治工作队伍培训研修中心(陕西师范大学))

和厚爱相结合、激励和约束并重,充分激发广大党员干部干事创业的积极性、主动性、创造性。一方面,要严格监督管理,对作风不实、落实不力的干部及时提醒、严肃批评;对违纪违法问题坚决查处,绝不姑息迁就。另一方面,要健全激励机制,对敢于担当、踏实做事的干部撑腰鼓劲,对表现突出的干部及时表彰奖励、大胆使用。

突出实绩导向,检验工作成效。作风建设的成效,最终要靠实践检验、靠群众评判。要把群众满意度作为检验作风建设成效的标尺,深化问题整改“回头看”,对群众反映的突出问题,列出清单、明确时限、跟踪问效,确保整改成果经得起群众和历史检验。

风动帆满海天阔,奋楫潮头逐浪高。自治区党委进一步改进作风狠抓落实工作推进会的召开,为雪域高原的发展注入了强大动力。全区各级党组织和广大党员干部要持续推动作风建设常态化长效化,为确保“十五五”开好局、起好步,建设社会主义现代化新西藏作出新的更大贡献。

(作者单位:自治区党委党校)

## 作风建设永远在路上