

3 高原要闻

中国人民政治协商会议第十二届西藏自治区委员会常务委员会工作报告

——在政协第十二届西藏自治区委员会第四次会议上

(2026年1月30日)

孟晓林

各位委员:

受全国政协副主席、自治区政协主席帕巴拉·格列朗杰委托,我代表政协第十二届西藏自治区委员会常务委员会,向大会报告工作,请予审议。

一、2025年:围绕“十四五”圆满收官凝心聚力

2025年是“十四五”收官之年,也是西藏发展历程中极不平凡的一年。以习近平同志为核心的党中央高度重视西藏工作,习近平总书记率中央代表团出席自治区成立60周年庆祝活动并发表重要讲话、对日喀则定日地震作出重要指示、给林芝市嘎拉村全体村民回信,极大增强了西藏各族干部群众共建中华民族共同体、书写美丽西藏新篇章的信心和底气。自治区党委团结带领全区各族干部群众,同心同德、拼搏进取,隆重庆祝自治区成立60周年,扎实做好定日地震抗震救灾和恢复重建工作,系统谋划、全面推进稳定、发展、生态、强边四件大事,长治久安和高质量发展不断取得新成效,“十四五”经济社会发展主要目标任务圆满完成,社会主义现代化新西藏建设迈出新的坚实步伐。

一年来,在全国政协关心指导和自治区党委坚强领导下,在帕巴拉·格列朗杰主席带领下,自治区政协及其常务委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,深入贯彻落实习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上、在西藏视察时的重要讲话精神,贯彻落实习近平总书记关于加强和改进政协工作的重要思想、关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略,贯彻落实自治区第十次党代会和自治区党委十届历次全会及自治区党委政协工作会议精神,坚持人民政协性质定位,坚持人民政协为人民,坚持围绕党委政府中心工作履职尽责,聚焦“四件大事”聚力“四个创建”,守正创新、团结奋进,党的领导坚强有力,理论武装持续深化,调查研究深入扎实,协商议政精准有效,建言水平不断提升,履职成果成色足、质量高、反响好,为“十四五”圆满收官作出了积极贡献。

(一)讲政治、强理论,团结奋斗的共同思想政治基础更加巩固。深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持以党的政治建设为统领全面推进政协党的各项建设,完善上下贯通、执行有力的组织体系,健全落实党对政协工作领导的制度机制,充分发挥政协党组把方向、管大局、保落实的领导作用,认真履行“落实下去、凝聚起来”的政治责任,制定实施《中共西藏自治区政协党组 政协西藏自治区委员会关于推进西藏政协事业高质量发展的实施意见》,严格执行重大事项请示报告制度,向自治区党委报送请示报告172份,确保政协工作始终与党同心同向、同频共振。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,落实“第一议题”制度,印发《深入学习贯彻〈中国共产党思想政治工作条例〉方案》《学习宣传贯彻党的二十大精神四中全会精神工作方案》《学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话精神实施方案》,召开自治区政协党组会议、主席会议、常委会会议累计学习28次,举办政协党组理论学习中心组和机关党组、专门委员会分党组集中研学122次,深度学习习近平总书记最新重要讲话和重要指示批示精神、《习近平谈治国理政》第五卷等,学出政治定力、学出使命担当,学出履职本领,把学习成效转化为高质量履职尽责的工作实践。扎实

(上接第一版)

二、更好服务保障首都功能。首都都市圈是优化提升和服务保障首都功能的重要地区、世界一流城市群建设主引擎、中华文明传承发展重要地区、区域协同治理引领区、美丽中国建设先行区。要围绕完善首都功能区域布局,牢牢牵住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”,深刻把握好“都”与“城”、首都与首都都市圈、首都都市圈与京津冀城市圈的关系,统筹疏解与提升、活力与秩序、发展与安全,增强区域整体竞争力和综合承载力,建成以首都为核心的世界一流都市圈,先行示范中国式现代化的首善之区,支撑京津冀世界一流城市群建设。

三、着力优化京津冀城市体系。构建

(上接第一版)

精准滴灌——

让边境群众从“旁观者”成为产业发展“参与者”

自治区深入推进“十四五”农业农村现代化规划,构建“一圈三区四带”现代农业发展新格局,将边境地区产业发展纳入兴边富民行动重点部署。在这一政策指引下,隆子县按“一年有起色、两年见成效、四年成体系”节奏推进产业园建设。2024年11月创建自治区级现代农业产业园,2025年4月列入国家现代农业产业园立项名单。

“每天能挣300元,还能跟着专家学种植技术,这样的好政策以前想都不敢想!”隆子镇易地搬迁户群培一边平整黑青稞试验田土地,一边算起增收账。

开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,加强组织领导,制定工作方案,细化工作措施,压实工作责任,推动学查改有机贯通,做到学有质量、查有力度、改有成效,进一步筑牢政治忠诚、锤炼工作作风,强化履职担当。

(二)建真言、献良策,以高质量协商助推“四件大事”落实。认真组织实施自治区党委批准的年度协商计划,举办各类协商议政活动15场次,开展专题调研、民主监督、委员视察36次,报送报告39篇,大会发言123篇,提出意见建议1700余条,助力党委政府科学决策、有效施策。围绕“解决西藏经济社会发展硬约束和软制约问题”“科学编制‘十四五’规划”召开专题议政性常委会会议,就创建民族团结进步模范区、培育新质生产力、文旅深度融合、农牧业发展、健康西藏建设、人口素质提升、光伏产业高质量发展等建言献策。召开“助推优势产业加快发展”“深入推进城乡融合发展”等专题协商座谈会,举办“推进高原冰雪运动和冰雪产业发展”“联动协商”“取消教师寒暑假值班制度”提案办理协商、“文化旅游发展等建言献策”“高标准农田建设”“提升农牧民住房质量”对口协商、《西藏自治区国家固边兴边富民行动示范区创建条例(草案)》立法协商、“县域经济发展”协商论坛,联合西藏大学开展强边专题调研,以高水平建言更好服务经济社会发展。紧扣“义务教育优质均衡发展”“优化养老服务供给”“国家高原病医学中心建设”等议政建言,着力解决群众急难愁盼问题。围绕“定日地震灾后恢复重建”“大江大河源头水源涵养区生态保护”“文化旅游发展等建言献策”“高标准农田建设”“加强城市社区工作者职业体系建设的意见(试行)”落实“开展民主监督、组织‘基层社会治理’‘边境口岸经济发展’”“高原特色农牧业、清洁能源产业和川藏铁路建设”专题视察,真实反映情况、务实提出建议,助推重大决策部署落地见效。

(三)聚共识、筑同心,画好“共建中华民族共同体、书写美丽西藏新篇章”最大同心圆。坚持把加强思想政治引领,广泛凝聚共识作为中心环节,着力塑造“雪域同心”履职品牌,努力形成心往一处想、劲往一处使的生动局面。依托“政协讲堂·主题讲座”“书香政协·委员读书”“政协书院·委员之家”等平台,常态化开展委员读书、理论学习和政治培训,组织习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈小组学习32次,举办政协讲堂12期、主题讲座10期,开展委员读书活动6次,推动各族各界人士进一步实现政治上团结合作、思想上共同进步、行动上步调一致。健全完善常委联系委员、党员委员联系党外委员、政协干部联系委员、委员联系委员、委员联系界别群众“五个联系”机制,走访慰问、谈心交流1750人次,做好强信心、聚民心、暖人心、筑同心工作,把各族各界紧密团结在党的周围。用心用情“交朋友”,举办藏历新年茶话会、党外人士座谈会、各族各界夏季联谊会,开展“品中华文化魅力,促文旅融合发展”“学深悟透聚共识,绘好履职同心圆”等委员之家活动7次,自治区政协党组成员带领委员委员同党外委员交流情况、沟通思想,在联谊交友中提升共识度、拓展团结面。有形有感“讲故事”,组织委员深入宣讲习近平总书记在西藏视察时的重要讲话和给林芝嘎拉村全体村民的重要回信精神,广泛宣传自治区成立60年来的重大成就,引导各族各界人士坚定不移听党话、感党恩、跟党走。积极开展对外交流,组团赴文莱访问,讲好新时代西藏故事。坚持以铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设为主线,扎实开展党史、新中国

“一核两翼、双城多点、双廊多圈”的首都都市圈空间格局。要充分发挥北京“一核”的辐射带动作用,加强“四个中心”功能建设,提升“四个服务”水平,营造一流的中央政务环境。高标准高质量建设河北雄安新区,把北京城市副中心建设成为首都发展新增长极,推动“两翼”比翼齐飞。高质量谱写京津“双城记”,天津加强北方国际航运核心区建设,共同打造区域发展高地。发挥河北节点城市支撑作用,形成优势互补、联动发展的功能格局。

四、促进实现重点领域功能协同。构建“两廊四带”产业协同创新格局,因地制宜发展新质生产力,推动创新链产业链深度融合,发展先进制造业集群。加快构建“八廊两环”交通廊道,加强海

他口中的“好政策”,既包括自治区层面的以工代赈专项支持,也涵盖农机购置补贴、农技服务包保等惠民举措。

为解决基层生产技术难题,自治区组建7个市地技术包保工作组,5228名农牧业科技专家完成线上认证,实现技术服务与农户需求精准对接。隆子县聘请西藏农牧大学专家团队上门指导,让群培这样的农户学会了测土配方施肥、优良品种筛选等技术,自家13亩青稞田升级为高标准良田,产量翻了一倍多。

绿色赋能——

让高原农牧产业发展更可持续

在隆子县夏雄标准化奶牛养殖场,现代化牛棚整齐排列,饲养员达杰正给黄改牛添加青草:“养三头本地牛,不如

史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史及西藏地方和祖国关系史宣传教育,大力推广普及国家通用语言文字,围绕“加强我区推进中华民族共同体建设理论成果运用”“加强各民族交往交流交融”“深入推进‘四大工程’‘六项行动’”“传承弘扬中华优秀传统文化”“人口较少民族经济社会发展”等深入调研,组织委员赴区外学习考察,引领广大政协委员和界别群众不断增进对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。坚持我国宗教中国化方向和“五个有利于”标准,认真开展“持续巩固拓展‘三个意识’教育成果,推动藏传佛教与社会主义社会相适应”委员视察,深入开展依法管理宗教事务、藏传佛教活佛转世政策法规宣讲宣传,引导宗教界人士和信教群众牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。

(四)提质量、重实效,推动经常性工作创新发展。坚持在继承中发展、在发展中创新,完善方式方法、丰富平台载体,提升提案、反映社情民意信息、文史资料、理论研究、新闻宣传等经常性工作成效。召开自治区政协提案工作座谈会,围绕“推进提案工作高质量发展”“市县政协提案工作”联合调研,全年收到提案476件,立案473件,督办重点提案37件,评选年度好提案33件。全区重点政协反映社情民意信息工作培训班,加强队伍建设,畅通反映渠道,报送社情民意信息151篇、《国是民情》26期。突出亲历、亲民、亲闻,征集“红色记忆”史料,编纂《西藏红色记忆文集》,加强与兰州大学交流合作,汇编论文集工作文集。深化理论研究,开展“推进政协理论研究工作提质增效”学习考察,召开学习贯彻习近平总书记庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神座谈会,汇编论文集。《西藏政协》4期、《西藏政协·理论与实践》2期、《委员故事》4期,出版《西藏政协年鉴》,举办“西藏自治区成立60周年——政协履职与发展成就新闻发布会”,在区内外媒体刊发稿件300余篇,自治区政协办公厅荣获第二十五届全国政协好新闻评选组织奖,《雪域同心·携手筑梦》荣获“辉煌60年·好评西藏”网络评论大赛视频类一等奖,党的声音深入传播,政协履职广泛宣传,委员风采生动展示,正能量有效汇聚。

(五)强基础、增本领,自身建设持续加强。坚持以改革创新精神推进履职能力建设,转作风、强队伍、建机制,专门协商机构效能显著提升。持续开展改进作风狠抓落实工作,出席会议成员带头践行“四下基层”,深入地市、联系点、重点寺庙和基层一线,认真开展维稳督导、环保督察、助农兴农包保、林长制落实等工作。强化委员责任担当,举办“学习运用‘千万工程’经验,推进乡村全面振兴”委员培训班,组织委员视察考察、学习交流1328人次,修订《委员履职尽责发挥主体作用考核内容和量化标准》,完善履职档案,严格履职考核,激发履职动力,建设一支“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”的委员队伍。提升干部履职能力,举办全区政协干部“守正创新 凝心聚力”专题培训班,有序开展机关干部选拔任用、轮岗交流,切实加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,努力增强服务、协调、落实“三种本领”。强化机关服务保障功能,深入推进“以问题为导向、需求为牵引、情感为纽带、创新为动力、服务为责任、满意为目标”的模范机关建设,擦亮“一委一品”履职品牌和“一支部一特色”党建品牌,获得区直机关先进基层党组织、“四强”党支部、优秀工作者、优秀共

构。建设京津、京雄走廊,梯次布局北京平原新城、北京生态涵养区、通勤圈、功能圈和产业协同圈。通勤圈要聚焦职住协同,健全同城化发展体制机制。严守北京市常住人口总量上限,推动北京中心城区功能疏解提升,发挥北京城市副中心示范带动非首都功能疏解和区域协同发展作用,加快北京平原新城承接中心城区适宜功能和疏解人口,提升北京生态涵养区首都生态安全保障功能。加强以轨道交通为骨架、以道路交通为支撑的通勤圈交通系统建设。北京市通州区与河北省廊坊市北三县、北京大兴国际机场空经济区、武通桥、房涿涿等跨界地区要发挥先行示范作用,实现一体化高质量发展。功能圈要聚焦疏解提

丰收画卷在实干中绘就

养一头改良牛!”

得益于自治区良种培育与推广政策,改良后的黄改牛每天产奶近15公斤,是本地牛的三到四倍,一年养牛收入就有3万多元。

多年来,隆子县通过荷斯坦、娟姗牛和西门塔尔牛与当地牛杂交的方式改良本地黄牛,一个既适应高原地理环境条件,又具有乳用为主、肉乳兼用型新品种——雅着牛已经形成。养殖场外,粪污资源化利用车间机器轰鸣。“以前牛粪乱堆又脏又臭,现在经处理变成有机肥,拉去种青稞正好。”

产党员暨“四好”党员等荣誉。完善工作制度体系,制定《政协西藏自治区委员会界别协商工作规则》《政协西藏自治区委员会关于充分发挥政协委员履职作用的实施意见(试行)》《政协西藏自治区委员会委员履职考核办法(试行)》,制度化规范化程序化等功能建设不断加强。广泛交流合作,组团赴区外学习考察交流11批次,服务全国政协和兄弟省(区、市)政协在藏考察调研16批次。加强联系指导,围绕“加强全区乡镇政协委员之家建设和作用发挥”深入调研,同地市政协开展联动协商7次,提升市县政协履职能力。

一年来取得的工作成绩,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,得益于自治区党委的坚强领导,得益于自治区人大常委、政府的鼎力支持,得益于各级各部门积极配合和社会各界的广泛参与,是全区各级政协组织、政协各参加单位和广大政协委员、机关干部团结奋斗的结果。对此,我代表自治区政协常务委员会表示衷心的感谢!

同时,我们的工作还存在短板和弱项:一是履职成果转化力度仍需加大;二是“五个联系”工作有待深化;三是协商式监督亟须加强。这些问题,我们将在今后工作中认真研究改进。

二、2026年:锚定“十五五”开局起步履职尽责

2026年是“十五五”开局之年。自治区政协要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,全面贯彻党的党的二十大和二十届历次全会及中央经济工作会议精神,深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进政协工作的重要思想、关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略,贯彻落实自治区第十次党代会和自治区党委十届九次全会及自治区党委经济工作会议精神,发扬优良传统,牢记政治责任,坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,落实“三个赋予一个有利于”总要求,充分发挥专门协商机构作用,为“十五五”开好局起好步、推进中国式现代化西藏实践广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

(一)坚持党的全面领导。深刻把握人民政协制度和人民政协组织的鲜明政治属性,把党的全面领导贯穿政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能全过程,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。健全落实党对政协工作领导的组织体系和制度机制,严格执行重大事项请示报告制度,确保自治区党委部署要求在政协得到全面贯彻和有效执行。落实“第一议题”制度,及时跟进学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神,用习近平新时代中国特色社会主义思想团结教育引导各族各界人士,通过民主程序和有效工作把党的主张转化为社会各界的高度共识和自觉行动。

(二)健全协商工作机制。优化重点协商方案生成机制,完善协商计划实施制度,确保各类协商活动有制可依、有规可循。健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制,优化协商会议的互动环节和程序设计,真正通过协商出办法、出共识、出感情、出团结。加强反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设,务实开展人民政协履职“服务为民”工作。完善协商成果采纳、

升,增强首都都市圈核心竞争力。推动北京中心城区与城市副中心主副结合、天津“津城”与“滨城”协同发展、河北雄安新区与保定中心城区联动发展,培育京津雄地区创新三角。将京津走廊建设成为智力资源密集、高水平对外开放、联通国内国际双循环的综合创新走廊。将京雄走廊建设成为功能疏解与承接、科技创新、制度创新的高质量发展走廊。产业协同圈要深入实施主体功能区战略,强化分工协作,促进城乡要素双向流动,构建面向全国乃至全球的多层次协同开放格局。

六、创新《规划》组织实施。京津冀三省市委和政府要认真履行主体责任,北京市要发挥好牵头作用,以钉钉子精神抓

“以前黑青稞只能卖原料,一斤一块多钱,现在加工成产品,一斤能卖五六块。”洛桑旦增介绍说,去年合作社销售额超百万元,带动20多户村民增收。

更让他期待的是,自治区“十五五”规划建议中提出“构建现代物流枢纽网络,集中建设一批冷链物流中心。”将打通“产地——市场”最后一公里,让边境特色农产品销路更宽。

利益联结——

让发展红利精准惠及农牧民

“十四五”以来,自治区着力推广“企业+合作社+农户”模式,引导农户以土地经营权、牲畜入股等形式参与产业发展,确保农牧民“土地入股有股金,务工有薪金,产品销售有收益”。列麦乡村民扎西就是政策受益者,他把5亩

落实、反馈机制,规范和拓展协商成果转化和报送渠道,健全会议报告、调研报告综合反映,大会发言集中反映,提案、社情民意信息日常反映的多层次转化、经常性报送工作体系。通过协调统一、规范有序、科学高效的制度机制,为人民政协专门协商机构有效运行提供保障。

(三)深入开展协商议政。坚持党委政府中心工作推进到哪里,专门协商机构的智慧和力量就汇聚到哪里。聚焦中华民族共同体建设扎实推进、高原经济高质量发展取得显著成效、全面深化改革开放取得新突破、人民生活品质不断提高、美丽西藏建设取得重大进展、国家安全屏障更加稳固等“十五五”时期经济社会发展的主要目标,深度协商讨论,努力提出专业性、针对性、可操作性的对策建议。聚焦“四件大事”聚力“四个创建”,开展跨领域、跨学科的专题研究,形成具有战略性、宏观性、前瞻性的高质量研究报告。聚焦经济发展的热点、社会治理的难点、群众关注的焦点开展民主监督,综合运用会议监督、视察监督、提案监督、调研监督、专项监督等多种监督形式,增强协商式监督实效。发挥政协委员联系界别群众的桥梁纽带作用,认真开展“办实事”活动,做好知民情、解民忧、暖民心的工作,拓宽各界群众利益诉求表达渠道,把党委政府的优惠政策和惠民举措传达下去,把社会各界的愿望和呼声反映上来,当好党的政策宣传者、群众利益维护者、社会和谐促进者。

(四)坚持大团结大联合。牢牢把握团结奋斗的时代要求,坚持正确处理一致性和多样性的关系,做好强信心、聚民心、筑同心的工作。坚持以铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设为主线,持续打造“雪域同心”履职品牌,深入落实“五个联系”工作机制,扎实开展“讲故事”“交朋友”活动,加强“五史”及西藏地方和祖国关系史宣传教育,不断增进“五个认同”。按照系统推进我国宗教中国化、加强宗教事务治理法治化的要求,发挥宗教界委员在“三个意识”教育中的示范引领作用,广泛宣传活佛转世法规规章、宗教仪轨和历史定制,积极引导藏传佛教与社会主义社会相适应。加强团结联谊,举办春节藏历新年茶话会、各族各界夏季联谊会,开展学习考察、培训交流、政协讲堂、委员之家等活动,努力攥人心聚得更紧、把共识筑得更牢。

(五)提升履职能力水平。坚持从严要求、从严教育、从严管理、从严监督,巩固拓展党纪学习教育,深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果,把严的基调、严的措施、严的氛围在政协牢固树立起来、长期坚持下去。按照“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”的要求,加大委员培训力度,优化委员日常联络、履职服务、监督管理和考核评价,锤炼委员政治品格,强化委员责任担当,提升委员履职水平,自觉投身凝心聚力、决策咨询、协商民主、国家治理第一线的具体实践。坚持新时代好干部标准和民族地区干部“四个特别”要求,着力打造政治强、素质高、业务精、作风实的机关干部队伍。进一步发挥专门委员会基础性作用,建强“一委一品”,提升“专”的水平、发挥“专”的优势,赋能政协履职。做好巡视整改“后半篇”文章,推进政治机关、模范机关建设。

各位委员!宏伟蓝图催人奋进,实干担当创造未来。使命召唤,责任在肩,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在自治区党委坚强领导下,勠力同心、砥砺前行,凝心聚力促发展,乘势而上开新局,为建设社会主义现代化新西藏作出新的更大贡献!

《规划》组织实施。统筹推进制定工作方案和年度计划,纳入京津冀三地协同发展工作体系推动深化落实。坚决维护规划的严肃性和权威性,做好规划实施体检评估。自然资源部、国家发展改革委等有关部门要根据职责分工,加强指导支持,密切协同配合,共同推动《规划》各项目标任务落实落地。涉及首都规划实施的重大事项纳入首都规划建设委员会工作体系。

《规划》实施中遇有重大事项,及时按程序向党中央、国务院请示报告。

中共中央
国务院

2026年1月22日
(新华社北京2月2日电)

土地经营权入股合作社,在产业园加工厂打工每月挣3500元,年底还有分红。

目前,隆子县现代农业产业园覆盖5个乡镇,惠及农牧民7433户22833人,黑青稞播种面积达3.04万亩,黄改牛存栏近万头,基本实现每头黄改牛配套2亩人工饲草地。

隆子县的成绩,是全区惠民政策赋能乡村振兴的真实写照,一系列接地气、暖民心的政策举措,正在雪域高原构建起“科技支撑+利益联结+生态保障”的产业发展体系。