

中国人民政治协商会议第十二届西藏自治区委员会常务委员会关于政协十二届三次会议以来提案工作情况的报告

——在政协第十二届西藏自治区委员会第四次会议上

(2026年1月30日)

卓嘎

各位委员:

我受政协第十二届西藏自治区委员会常务委员会委托,向大会报告政协十二届三次会议以来的提案工作情况,请予审议。

一、2025年主要工作

一年来,广大政协委员和政协各参加单位、各专门委员会,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,贯彻落实习近平总书记在庆祝人民政协成立75周年大会上、视察西藏时的重要讲话精神,贯彻落实自治区第十次党代会和自治区党委十届历次全会精神,聚焦“四件大事”聚力“四个创建”,提出提案476件,经审查立案473件,提案办复率100%,大量意见建议转化为推进西藏长治久安和高质量发展的政策举措,提案作用进一步彰显。

(一)围绕创建全国民族团结进步模范区协商建言,助推社会大局和谐稳定。委员们紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设、推动藏传佛教中国化、践行社会主义核心价值观、加强社会治理等方面提出提案96件,占总数的20.29%。关于大力促进各民族交往交流交融、积极创建民族团结进步模范区等提案,助推中华民族共同体建设走深走实。关于进一步提升藏传佛教国际话语权、加大引导和拓宽完善藏传佛教教规教义阐释工作等提案,对深化“三个意识”教育、引导藏传佛教与社会主义社会相适应发挥积极作用。关于持续强化语言文字工作、推进农牧民学习和使用国家通用语言等提案,有关部门在深入实施全面推广普及国家通用语言文字工作中充分吸纳。关于严厉打击帮信罪的提案,为相关部门解决当前司法实践问题提供了参考。

(二)紧扣创建高原经济高质量发展先行区协商建言,助推经济社会高质量发展。委员们紧紧围绕培育特色优势产业、发展新质生产力、加快基础设施建设、优化营商环境、科技成果转化、保障和改善民生等方面提出提案309件,占总数的65.33%。关于加快推进新藏铁路建设、加强涉及川藏铁路建设村庄服务管理工作等提案,为推进实施我区重大项目建设建言献策。关于加大我区肉类产业发展、加快建立西藏特色食品原料标准等提案,为培育壮大特色优势产业、构建完善农牧业产业体系提供重要参考。关于填补创新药政策空白、支持藏药取得“国药准字”等提案,为有关部门出台藏药研发生产相关政策措施发挥积极作用。关于规范区外企业参与招投标项目政策举措、解决智能化招标衍生问题等提案,为构建风清气正、良好有序的市场环境贡献力量。关于加大西藏高校科技成果转化力度、大力发展高新技术促进西藏特色原料深加工等提案,为我区科技创制体制机制改革献计出力,助推科技成果转化成为现实生产力。关于科学谋划灾后重建和生态修复、统筹持续开展灾区青少年身心健康长期关怀及引导成长行动计划等提案,为灾区群众恢复生产生活重建家园工作献计出力。关于推动将符合条件的文物古建改造成为公共文化空间,加快我区旅游资源整合等提案,为深入实施西藏文化和旅游“九大工程”,促进文旅深度融合提供重要参考。委员们还围绕我区就业、教育、医疗、养

老等民生领域积极建言,群策群力增进人民福祉、提高人民生活品质,推动实现人民对美好生活的向往。

(三)聚焦创建国家生态文明高地协商建言,助推筑牢生态安全屏障。委员们紧紧围绕健全生态文明建设体系、推动绿色低碳发展、清洁能源开发利用、生态保护修复等方面提出提案39件,占总数的8.25%。关于全面推进绿色矿山建设、建设5G智慧碳中和公厕等提案,有力推进“双碳”战略目标的实施。关于清洁能源+大数据中心一体化发展、通过能源费用托管方式全面推进公共机构清洁能源供暖工程、解决清洁能源弃电问题等提案,助力我区加速构建西藏清洁能源发展新格局。关于加快推动再生资源回收利用、减少化纤制品哈达和经幡等提案,为扎实推进我区绿色低碳发展发挥积极作用。关于进一步完善草畜平衡相关机制、加强羌塘自然保护区管护工作、对全区荒漠化综合防治和防沙治沙加大财政支持力度等提案,助力有关部门实施生态系统保护修复重大工程。

(四)着眼创建国家固边兴边富民行动示范区协商建言,助推边境地区繁荣安定。委员们紧紧围绕加快边境地区建设,强化经济社会发展支撑、提高边境治理效能、完善调整强边政策等方面提出提案29件,占总数的6.13%。关于加快恢复边境贸易、推动西藏边境文旅产业等提案,为推动边境地区经济高质量发展起到重要作用。关于优化和取消西藏自治区边境地区边境通行证的提案,为全面落实边境通行证“异地办、就近办、简化办”要求发挥积极作用。关于加强边境文化设施建设筑起中华文化钢铁长城、加快培养我区边疆学人才、加强边境村综合治理、促进边境地区基础设施高水平高质量发展等提案,为边境建设、边疆治理提供有效智力支撑,助力强边固边、富边兴边政策实施。

一年来,常委会深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想特别是对提案工作的重要指示精神,按照自治区党委的部署要求,准确把握人民政协性质定位,坚持问题导向,加强守正创新,努力推动提案工作提质增效,在实践中总结了规律、积累了经验。

(一)坚持党的领导是做好提案工作的根本保证。提案工作地位作用独特,政治属性突出,始终坚持和加强党的全面领导,是做好提案工作的首要前提和根本保证。一年来,常委会坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,始终贯彻党的全面领导的重大原则,引导政协委员和政协各参加单位强化理论武装,把政治要求、政治标准、政治原则落实到提案工作全过程各方面。严格落实“第一议题”制度,强化习近平总书记对提案工作的重要指示批示精神的领会把握,努力掌握蕴含其中的科学世界观和方法论,用以武装头脑、指导实践、推动工作。自治区党委、政府高度重视政协提案工作,王君正书记就做好政协提案工作作出明确指示,嘎玛泽登主席主持召开自治区政府常务会议专题研究提案办理工作并提出具体要求,各提案承办单位认真办理、及时答复。政协党组、主席会议立足全区工作大局谋划部署提案工作,专题研究提案选题征集、重点提案遴选和督办等工作,确保提案工作沿着正确政治方向前进。

(二)提升提案质量是做好提案工作的坚实基础。质量是

提案的生命,提案质量的高低决定着提案本身的价值,也直接关系到提案办理成效。一年来,常委会严格落实习近平总书记“提案不在多而在精”的要求,积极引导委员和政协各参加单位牢固树立质量意识,确保提案选题找得好、问题点得准、建议提得实。提早发布提案征集通知,引导委员围绕重点领域深入调研、撰写提案。组织委员参加区内调研、区外考察、座谈交流,拓宽委员知情明政渠道。定期开展提案知识和能力培训,强化质量导向,增强建言献策能力。加强提案审查力度,严格立案标准,切实把控提案质量。加强履职成果转化,推动时别、各专门委员会把调研视察活动与提案工作相结合,及时将有关履职成果转化为提案,打造高水平集体提案。首次开展年度“好提案”评选活动,评选年度好提案33件,引导提案者树立“精品提案”意识,激发提高提案质量的内生动力。

(三)促进提案成果转化是提案工作的最终目标。提案办理是党委政府部门与社会各界沟通互动的重要渠道,成果转化是检验提案办理成效的关键指标。一年来,各提案承办单位认真落实提案办理工作要求,努力提高办理质量,形成了党委政府高位统筹、政协提案精准建言、职能部门务实办理的工作格局。围绕重点提案办理,自治区政府、政协领导和政协各专门委员会牵头开展督办调研10余次,召开办理协商座谈会30余次,以点带面对37件重点提案开展督办,推动提案高效办理。如《关于取消教师寒暑假值班制度的提案》,领衔督办副主席率相关部门同志赴三地市22所基层中(小)学开展专题调研,自治区党委主要领导在调研报告上作出批示,提出具体要求,促进提案落实。自治区住房和城乡建设厅针对《关于制定出台<西藏自治区公共和公用设施管理办法>的提案》,制定专项办理方案,开展跨区域立法调研,邀请提案人全程参与,推动立法进程。自治区自然资源厅收到《关于陈塘镇那塘村地质灾害隐患的提案》后快速响应,第一时间组织专家实地踏勘,制定防范措施与解决方案,切实保障群众生命财产安全。自治区发改委高度重视《关于恢复开通米林市高铁动车班线的提案》,积极协调铁路部门,恢复相关列车停靠米林市,更加便利群众出行,增进民生福祉,得到群众广泛赞誉。

(四)夯实工作成效是赋能提案履职的关键抓手。提案工作要不断巩固、深化和拓展已取得的成果,为下一步工作提质增效提供坚实基础、动力源泉和实践支撑。一年来,常委会进一步加强对各市县政协的业务指导力度,围绕“地市、县区政协提案工作情况”开展调研,宣讲解读新修订的《政协西藏自治区委员会提案工作条例》,使我区各级政协提案工作更加规范化、标准化。召开自治区政协提案工作座谈会,组织七地市及部分县区政协负责同志总结交流工作经验,邀请自治区党委、政府办公厅相关负责同志介绍提案揭示规律、推进市县政协提案工作协同联动、相互促进、创新发展,进一步提升全区提案工作整体质量。加强提案工作理论研究,深入调查卫生健康领域提案提出和办理成效,研究分析提案在推动经济社会发展中的作用,形成学术研究报告揭示规律、指导实践。广泛利用《学习强国》《西藏日报》、西藏政协微信公众号等平台积极宣传提案工作成效,更好传播政协好声音。

两会热词

自治区政协委员朗卓:

搭建优质平台 促进就业创业

本报记者 央金

就业是最基本的民生,高校毕业生就业关乎青年成长成才、千家万户幸福,更是西藏经济社会高质量发展、铸牢中华民族共同体意识的重要支撑。2025年,在自治区党委、政府坚强领导下,我区高校毕业生就业取得积极成效,2025届高校毕业生就业率达95%以上。政策支撑持续夯实,重点群体就业创业专项方案落地见效,全年征集高校

毕业生各类型岗位7.85万个,保障每位毕业生有3个岗位选择;精准帮扶暖心落地,“1131”帮扶机制全面落实,有就业意愿的困难毕业生实现100%就业;服务效能持续升级,就业公共服务平台与资源库运行良好,零工“掌上办”与数据共享落地,11家零工市场投用,就业“量稳质升”态势持续巩固。

朗卓的创业之路是西藏“双创”赋能

就业的生动写照。2013年,他毅然辞去稳定工作,怀揣创业梦想投身市场,从创办旅行社起步,历经多年打拼积累了丰富的创业经验与资源。2019年,在政策支持下,他创办了自治区级“青稞众创空间”,完成了从创业者到青年就业“摆渡人”的蜕变。

如今,该孵化平台已累计孵化企业105家,通过人孵企业直接或间接带动

近600名大学生实现就业,为青年人才提供免租场地、创业培训、政策对接等一站式公益性服务,成为全区创业孵化的标杆。朗卓委员始终聚焦大学生就业创业领域,在这两次两会上积极建言献策,提出强化创业孵化基地服务能力提升、搭建区内资源对接平台、完善创业指导体系等相关提案,助力优化全区“双创”生态。

谈及未来,朗卓满怀信心。他表示将现有自治区级孵化基地与众创空间升级为国家级载体,进一步扩容入驻企业规模,提升服务专业化,为更多高校毕业生搭建创业就业优质平台。“把个人事业融入家乡发展,让更多青年扎根高原实现价值,是我不变的追求。”朗卓说。

余万元。

展望“十五五”,次仁玉珍表示,医院将全力创建三甲医院,同时加速国家区域医疗中心的建设与筹备。进一步健全妇幼公共卫生服务体系,强化出生缺陷防治和母婴安全保障。致力于高原妇幼医学科研创新,积极推进儿童友好型医院建设,优化服务流程与就医体验。

“作为一名政协委员和医疗工作者,我将继续深入学习两会精神,立足本职,坚守岗位,守护高原妇女儿童全生命周期健康,为全区卫生健康事业高质量发展贡献智慧与力量。”次仁玉珍说。

正是基于这份对“实”的追求与对“人”的期待,今年,方园带来《关于在西藏自治区高校建设人工智能先行示范院校》的提案。她期待以此打造一个“人才高地+创新源头+应用示范”的核心节点。

“这不仅仅是开几门课,”方园解释道,“而是希望通过大平台、大项目,真正吸引和留住人才,围绕西藏最紧迫、最特色的需求开展有组织的科研与教学。”她希望,AI技术能褪去“黑科技”的神秘面纱,转化为各族青年建设家乡、创造未来的强大工具。

自治区政协委员次仁玉珍:

立足本职 守护高原妇幼健康

本报记者 明吉

“2025年,在自治区党委、政府及自治区卫生健康委的坚强领导下,依托华西第二医院的倾力帮扶,我们医院紧扣国家区域医疗中心建设这一核心任务,在推动全区卫生健康事业发展中取得了扎实进展。”自治区政协委员、自治区妇产儿童医院副主任医师次仁玉珍表示。

过去一年,自治区妇产儿童医院通过远程会诊、专家驻点,将优质资源延伸至基层;医联体建设惠及林芝等地,培训基层医护人员近2000人次。门急诊量达14.48万人次,住院分娩1418人,同比分别增长51.4%和58%;67项新技术填补区域空白,全区首家辅助生殖中心获批筹建,危急重症救治成功率超95%。智慧医院

建设使患者候诊时间缩短30%,满意度达98.3%;联合公益组织推进出生缺陷防治救助。

同时,圆满完成日喀则定日6.8级地震应急救援和自治区成立60周年大庆医疗保障任务;通过“师带徒”、规培进修等机制,夯实本地医疗队伍。全年立项科研项目13项,获得经费支持2600

自治区政协委员方园:

用好人工智能 服务西藏发展

本报记者 平措郎加 郑璐

“人工智能已成为全球科技竞争的主战场。西藏绝不能在这一关乎未来的赛道中缺席。”自治区政协委员、西藏民族大学教务处创新创业中心主管方园说。

方园委员看来,西藏教育近年紧扣

一个“实”字,课程设置紧密对接高原特色,鼓励学生围绕乡村振兴、文化传承创新创业,致力培养“用得上、干得好”的本土人才。

方园介绍说,教育条件的改善,让数字资源跨越山川,越来越多毕业生来到基层,

用电商知识帮乡亲增收,用环保技术守护生态,成了扎根乡土的“新苗”。在西藏民族大学的创新创业中心,学生们尝试用数据分析高原作物,探索用科技保护文化遗产,这种学以致用的活力,让方园看到了西藏未来最需要的“种子”。

中国人民政治协商会议第十二届西藏自治区委员会提案审查情况的报告

(二〇二六年二月二日政协第十二届西藏自治区委员会第四次全体会议通过)

政协第十二届西藏自治区委员会第四次全体会议期间,广大政协委员、政协各参加单位和专门委员会,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十届历次全会精神,深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略,贯彻落实自治区第十次党代会和自治区党委十届历次全会精神,围绕中心、服务大局,以高度的政治责任感和履职使命感积极建言献策。

会议期间,收到提案479件,根据《政协西藏自治区委员会提案工作条例》,经审查,立案460件,转为意见建议19件。各界别委员聚焦“四件大事”聚力“四个创建”,锚定实现“十五五”良好开局战略目标提出提案,在创建全国民族团结进步模范区方面提出提案54件,占11.74%;在创建高原经济高质量发展先行区方面提出提案378件,占82.17%;在创建国家生态文明高地方面提出提案19件,占4.13%;在创建国家固边兴边富民行动示范区方面提出提案9件,占1.96%。

本次会议提案有以下特点:一是政治站位高。坚持人民政协工作主题主线和中心环节,紧扣贯彻落实习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略,担负起“落实下去”和“凝聚起来”的政治责任,具有鲜明的政治导向,共同为推进社会主义现代化新西藏建设献计出力。二是把握大局准。坚持紧扣中心服务大局,聚焦铸牢中华民族共同体意识、高质量发展、生态安全屏障建设、强边固边兴边、保障和改善民生等领域,提出接地气、能落实、促发展的高质量提案,精准对接“十五五”规划落地建言资政。三是意见建议实。坚持问题导向,反映情况客观真实,数据支撑充分有力,提出的对策建议兼具前瞻性、针对性和可操作性,充分体现了提案质量第一的要求,为自治区党委政府科学决策提供重要参考。四是履职能力强。立足专业优势,深入调查研究,积极建言献策,充分体现广大政协委员为国履职、为民尽责的使命担当。自治区政协共428名委员,其中334名委员提交提案,占委员总数的78.04%。

大会闭幕后,提案将移交承办单位办理。提案委员会将与各承办单位密切配合协商,做好督办、服务等工作。