



特别报道

擦亮民生底色 厚植幸福根基

本报记者 段敏 王超 鹿丽娟 土旦仁青

两会 焦点

民生是人民幸福之基、社会和谐之本。增进民生福祉是发展的根本目的。

“十四五”期间,我区把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点,5次调高城乡居民基础养老金标准,4次调高城乡低保、教育“三包”标准,落实“五个针对”要求,大骨节病无新发病例,包虫病实现动态清零,基本公共卫生服务人均补助标准全国最高,城镇调查失业率处于全国最低水平,海拔5000米以上乡镇、农牧区供暖实现全覆盖。实施“十大民生工程”,民生投入累计超过1万亿元,城乡居民人均可支配收入从2021年的46503元和16935元分别提高到58794元和23184元,各族群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

抓好就业实事 夯实民生之基

就业是最大的民生。2025年,我区投入187亿元办好“28+10”项民生实事。城镇新增就业5.1万人。农牧民转移就业66万人,

实现劳务收入75.4亿元。应届高校毕业生就业率95%以上,其中区外就业率占12%以上。

一个个数据,承载着实打实的为民初心。不仅赢得了广大农牧民和应届毕业生的满意,更获得了企业家的真切好评。

“我深刻体会到,正是享受到了党和政府的优惠政策,企业才能一步步发展壮大。”自治区政协委员、西藏乔穆郎玛创业服务有限公司董事长朗卓说:“在党和政府的高度重视和政策支持下,西藏的创业服务体系不断完善,为经济社会发展注入了创新活力。”

朗卓委员告诉记者:“‘十四五’期间,西藏乔穆郎玛创业服务有限公司累计孵化企业及项目80个,其中高校项目60个,带动就业800人。”

“同时,我们还积极协助政府开展双创政策落地情况调研并提出相关建议,发挥政府、高校与毕业生间的桥梁作用,培育了一批具有地方特色的创新主体。”朗卓委员说。

展望2026年和“十五五”,朗卓委员信心满满:“我们将深化与高校合作,完善孵化链条,提升服务质量;加强政策研究与对接,更好服务高校毕业生创业就业;拓展资源网络,助力西藏深度融入国家发展大局,继续为西藏创新创业与人才培养贡献力量。”

筑牢教育之本 书写时代答卷

百年大计,教育为本。2025年,在党和政府的高度重视和关怀下,我区教育事业取得了全面进步和新的飞跃。

“‘十四五’以来,我们从‘有学上’到‘上好学’,从普及普惠到优质均衡,每一步都走得很扎实。”谈起身边的教育变化,自治区政协委员、林芝市米林市教育局教研员夏夏感触颇深:“近年来,我真切地感受到了米林教育的日新月异,孩子们在家门口就能享受到优质的教育资源。”

“现在,孩子们的学习环境是大变样了,崭新的教学楼,数字化教学全覆盖,许多偏远乡村都建起了幼儿园。校园安全的‘防护网’也织得更密了,专职保安、高清监控、‘明厨亮灶’……这些都成了每所学校的标配。”夏夏委员说。

说起米林市的教育事业发展,夏夏委员滔滔不绝:“我们的教师队伍也越来越壮大。这些年来,不仅补充了许多年轻教师,更有大批教师通过各类培训提升教学能力,给学生更好的教育。”

擦亮健康底色 提升幸福成色

健康是幸福生活的重要指标。

2025年,随着中国西藏环喜马拉雅藏医药研究中心获批设立,华西医院西藏医院正式开诊,“三甲”医院覆盖七地,我区各族群众的健康底色更亮了,幸福成色更足了。

“‘十四五’期间,我区残疾人事业稳步推进,在康复服务、权益保障、就业帮扶等方面都取得了实实在在的成效,残疾人的生活品质和幸福感得到了明显提升。”自治区政协委员、自治区残疾人康复服务中心肢体康复部主治医师旺姆说。

“‘十四五’期间,全区新增城乡残疾人就业3910人,保持年均10%以上增速,16—59岁有就业能力和意愿的持证残疾人实现就业20394人。实施3500元/户标准的困难残疾人家庭无障碍改造3588户;在全国率先实施3.5万元/户标准的边境、高海拔地区困难重度残疾人家庭无障碍改造1253户。”旺姆委员告诉记者。

“目前,我区已建成72个县级残疾人综合服务中心。作为残联领域的政协委员,医疗卫生事业的快速发展增强了我担当作为的底气。我将充分发挥桥梁纽带作用,持续深入调研残疾人的实际需求,并积极为他们解决实际困难,为筑牢全民健康保障作贡献。”说起下一步工作计划,旺姆委员眼神坚定地说。

执法有准度 服务有温度

本报记者 旦增旺姆 本报见习记者 李欣梦



图为拉萨市城关区市场监督管理局执法人员对饭店后厨环境卫生进行检查。本报记者 索朗旺久 摄

提案回响

“以前安装燃气报警器,各部门检查标准不一,一年改了三次,一次少则500元左右,多则2000元左右,花钱又误生意,别提多闹心!”央央仓储餐厅负责人项洛说。

在日常走访对接企业的过程中,自治区政协委员、自治区烹饪餐饮业协会会长褚立群经常听到类似的抱怨。为摸清问题根源,她深入多地餐饮门店、商圈开展了调研。

“各部门监管各自为政、标准不一,不仅使企业陷入反复整改的循环,增加经营成本与精力消耗,也挫伤了企业对当地营商环境的信心。”摸清情况后,褚立群立即整理调研笔记,在2025年召开的自治区政协十二届三次会议上,提交了《关于优化营商环境,减少对餐饮企业多重执法检查》的提案。

这份提案,迅速得到相关部门的高度重视。各部门第一时间召开专题会议研究部署,精准施策推进问题整改;开展专项监督,聚焦执法规范化建设;制定跨部门联合执法的通知,明确各部门综合执法任务;联合自治区商务厅等部门,按

照统一标准审批食品经营事项;组织相关培训,运用多种宣传渠道,确保经营主体能够更好地运用规范保障权益……变化来得又快又实在。“去年只接受了一次联合检查,有问题一次性提出来,整改起来也方便。”项洛高兴地说。如今,全区餐饮企业平均年度检查次数从以前的四五次降到现在的一次,企业整改成本平均下降50%以上。

“职能部门‘迈’出了优化服务的第一步,企业也要主动跟上。”褚立群欣慰地说,最明显的变化就是餐饮企业从“被动应付”变成了“主动求学”。

在自治区商务厅的支持下,褚立群牵头组织行业协会,专门邀请燃气安全、消防应急、食品安全领域的专家,对餐饮企业开展专题培训。

如今,政府精准监管实现“无事不扰、无处不在”,既减轻了企业负担,又提升了监管效能;企业在政策宣讲的“精准滴灌”下,主动规范经营行为,减少了行政整改成本,形成了“政府优化服务、企业守法经营”的良性循环。

“政协委员就是要替大家说话、办实事。我会一如既往地倾听企业和群众的心声,把他们的诉求带到会上,力所能及地帮忙解决那些堵心事儿。”褚立群说。

两会 现场



2月1日下午,自治区政协十二届四次会议举行第二次全体会议。图为委员们认真聆听大会发言。本报记者 唐斌 摄

两会 专访

抢抓机遇 乘势而上

——访自治区人大代表、林芝市委副书记、市长巴塔

本报记者 王珊



自治区人大代表、林芝市委副书记、市长巴塔。本报记者 王珊 摄

在自治区两会上,记者专访了自治区人大代表、林芝市委副书记、市长巴塔。

巴塔表示,刚刚过去的2025年,是“十四五”规划的收官之年,是林芝发展史上极不平凡、硕果累累的一年。习近平总书记再次亲临西藏视察,给嘎拉村全体村民回信,雅下水电工程开工建设,雅江集团落户林芝,林芝迎来了重大历史发展机遇,全面建设社会主义现代化新林芝的信心更强、底气更足。

巴塔介绍,在自治区党委、政府坚强领导下,林芝市深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神,按照十届区党委安排部署,聚焦“四件大事”聚力“四个创建”,接续推动林芝高质量发展、促进改革开放先行,和谐稳定基础更加稳固。全地区生产总值同比增长7.3%,固定资产投资同比增长62.9%,社会消费品零售总额同比增长2.1%左右。传统产业提优扩面,新兴产业培育壮大,世界首个高原水电机组东方电气西藏林芝产研基地建成投用,规上工业增加值同比增长18.7%,主要经济指标位居全区前列,经济社会发展实现质的有效提升和量的合理增长。改革开放先行更加深入。20余项改革做法被国家相关部门采纳,22项先行先试经验在全区

推广,形成154项体制机制创新成果,“环喜”论坛和“跨喜”赛事、“桃花节”和“雅江节”带来的开放活力不断释放,为林芝高质量发展注入新动力。绿水青山底色更加靓丽。美丽林芝建设深入推进,林芝被列入第二批国家生态产品价值实现机制试点名单,国家生态文明建设示范区创建名单再添墨脱县,“两山”实践创新基地工布江达县榜上有名,美丽林芝青山常在、绿水长流。城乡发展面貌更加焕新。乡村振兴全面推进,脱贫攻坚成果持续巩固,建成高原和美乡村266个。城乡居民人均可支配收入分别同比增长6.6%、7.1%,民生事业统筹推进,幸福指数节节攀升。大力实施城市更新行动,完成3条主干道提升改造,新建和改造地下管网64公里,新建口袋公园15个,实施尼洋河林芝市中心城区段综合治理工程,新增城市绿化面积74万平方米,绿化覆盖率达到40.39%,创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的公园城市、生态城市加快建设,“人间桃园·幸福林芝”绽靓颜。固边强边步伐更加坚实。坚持屯兵和安民并举、固边和兴边并重,统筹抓好固边强边和兴边富民,“五共五固”结对共建巩固深化,国家安全屏障持续筑牢。

巴塔表示,2026年是“十五五”规划的开局之年。站在新的历史起点,我们将围绕打造林芝经济增长极的发展定位,突出内需导向,积蓄经济发展新动能;突出产业带动,全力培育发展新质生产力;突出改革先行,激发内生发展新活力;突出城乡融合,书写共同富裕新答卷;突出绿色低碳,塑造美丽林芝新面貌;突出共建共享,顺应人民群众新期待;突出强边富民,打造固边兴边新样板;突出强基固本,建设平安林芝新格局。有力有序有效服务保障雅下水电工程,推动经济社会和雅下水电工程建设协同发展,加快建设国家重要的清洁能源基地和科技创新高地,产业创新高地,确保“十五五”开好局、起好步。

自治区十二届人大四次会议

自治区政协十二届四次会议

两会 日程

2月2日下午

- 各代表团会议
- 审议各项决议草案
- 大会秘书处会议

- 1.听取各代表团关于审议政府工作报告、“十五五”规划纲要、计划报告、预算报告、人大常委会工作报告、法院工作报告、检察院工作报告的7个决议草案情况的汇报
- 2.听取各代表团关于审议接受辞职请求的决定草案、选举办法草案和酝酿候选人名单草案、推选监票人情况的汇报

■召开主席团第四次会议

- 1.听取大会秘书处关于审议接受辞职请求的决定草案、选举办法草案和酝酿候选人名单草案、推选监票人情况的汇报;决定将关于接受辞职请求的决定草案提请大会全体会议表决;决定将自治区十二届人大四次会议选举办法草案提请大会全体会议表决;决定将候选人名单提请大会全体会议表决;决定将监票人名单提请大会全体会议表决,指定总监票人
- 2.听取大会秘书处关于审议政府工作报告、“十五五”规划纲要、计划报告、预算报告、人大常委会工作报告、法院工作报告、检察院工作报告的7个决议草案提请大会全体会议表决
- 3.审议法制委员会关于宗教事务条例草案修改稿修改情况的报告,决定将宗教事务条例草案表决稿提请大会全体会议表决

■法制委员会会议

- 1.审议宗教事务条例草案修改稿,提出修改情况的报告和草案表决稿

2月2日上午

- 小组学习讨论

- 1.习近平总书记视察西藏时的重要讲话,党的二十届四中全会、中央经济工作会议,自治区党委十届九次全会、自治区党委经济工作会议精神
- 2.自治区高级人民法院工作报告
- 3.自治区人民检察院工作报告

■政协第十二届西藏自治区委员会常务委员会第十四次会议

- 1.审议通过政协第十二届西藏自治区委员会第四次会议关于常务委员会工作报告的决议(草案)
- 2.审议通过政协第十二届西藏自治区委员会第四次会议关于政协十二届三次会议以来提案工作情况报告的决议(草案)
- 3.审议通过政协第十二届西藏自治区委员会提案委员会关于政协十二届四次会议提案审查情况的报告(草案)
- 4.审议通过政协第十二届西藏自治区委员会第四次会议政治决议(草案)
- 5.审议通过有关人事事项

■选举大会

- 1.审议通过政协第十二届西藏自治区委员会第四次会议选举办法
- 2.审议通过政协第十二届西藏自治区委员会第四次会议总监票人、监票人名单
- 3.选举

■闭幕会

- 1.审议通过政协第十二届西藏自治区委员会第四次会议关于常务委员会工作报告的决议
- 2.审议通过政协第十二届西藏自治区委员会第四次会议关于政协十二届三次会议以来提案工作情况报告的决议
- 3.审议通过政协第十二届西藏自治区委员会提案委员会关于政协十二届四次会议提案审查情况的报告
- 4.审议通过政协第十二届西藏自治区委员会第四次会议政治决议
- 5.王君正书记讲话