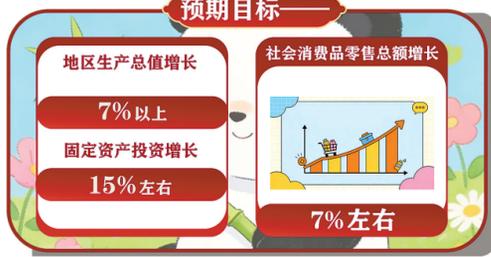




## 2026年重点工作

### 预期目标



### 预期目标



### 经济发展



### 优势产业



### 乡村振兴



### 就业增收



### 公共服务



### 绿色发展



今年是实施“十五五”规划的开局之年。做好今年工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会及中央经济工作会议精神,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,按照自治区第十次党代会和自治区党委十届历次全会、自治区党委经济工作会议的部署要求,完整准确全

面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,扎实推动高质量发展,坚持“三个赋予一个有利于”总要求,坚持稳中求进工作总基调,更好统筹发展和安全,紧紧围绕持续深入抓好“四件大事”,扩大内需、优化供给,做优增量、盘活存量,发展特色优势产业,因地制宜发展新质生产力,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,提高人民生活水平,

保持社会和谐稳定,实现“十五五”良好开局。

今年经济社会发展主要预期目标是:地区生产总值增长7%以上,固定资产投资增长15%左右,社会消费品零售总额增长7%左右,城乡居民人均可支配收入分别增长7%左右和8%左右,城镇调查失业率控制在5%以内,居民消费价格合理回升。

围绕以上目标,重点抓好八个方面工作。

### (一)立足长治久安,建设更高水平平安西藏

坚决维护社会大局稳定。完善反分维稳工作机制,严厉打击各类违法犯罪。实体化运行县级综治中心,提升矛盾纠纷排查化解和信访工作法治化水平。健全网络生态治理长效机制。进一步加大欠薪治理。实施金融风险化解动态清零行动,推进全域隐性债务清零,有效化解地方政府融资平台经营性债务风险。加强地质、气象等自然灾害监测预警、应急救援和综合治理。扎实做好安全生产、食品药品安全等工作,坚决防范遏制重特大事故发生。

巩固发展民族团结进步事业。大力实施各民族交往交流交融“三项计划”,深耕“高原红石榴”品牌。加强城乡社区治理和建设,加快构建嵌入式社会结构和社区环境。加大国家通用语言文字推广普及力度。深化拓展“三个意识”教育成果。深入开展“学法规、守纪律、重修为、树形象”教育活动。

### (二)立足扩大内需,全力推动经济发展提质增效

充分释放政策效能。用好用活用足更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策。抓好“两重”“两新”政策衔接落地。加强超长期特别国债、专项债等项目申报。保持财政支出强度,优化财政支出结构。规范税收优惠、财政补贴政策,延续实施企业所得税政策。落实中央赋予西藏的特殊优惠金融政策,充分运用新型政策性金融工具,进一步扩大信贷投放。精准实施融资提质行动,加力支持重大战略、重点领域和薄弱环节。优化完善新型农牧业经营主体高质量发展政策。继续实施高原特色产业电价补贴政策。

积极扩大有效投资。优化重大项目省级领导包保机制,力争完成投资2440亿元以上。全力保障雅下水电和川藏铁路等重大工程建设。扎实推进藏粤直、青藏铁路格拉段电气化改造工程。加快推动波密至然乌段铁路建设。有序实施G109、G219、G318、G695提质改造和G214加卡至邦达机场段建设。开工建设东嘎水库。

持续激发消费潜力。深入实施提振消费专项行动,促进家电、汽车、住房等大宗消费,扩大餐饮住宿、家政服务、避暑旅居等服务消费。大力发展首发经济、演艺经济和赛事经济。丰富沉浸式体验、城市漫步等新业态,打造更多一刻钟便民生活圈和热门消费“打卡地”。推动电商平台下沉赋能,支持建设更多本地仓。落实离境退税政策,扩大入境消费。加强消费者权益保护,着力营造安心省心舒心的消费环境。

不断优化发展环境。加快建设法治经济、信用经济,打造市场化法治化营商环境,形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。落实民营经济促进法,完善民间投资重点目录。实行统一的市场准入制度,推动各类经营主体平等使用资源要素、公平参与市场竞争。落实重点项目联审联批和容缺后补制度,做好用地用能环评等要素保障。加紧清理拖欠企业账款。深化与周边省区、援藏省市和中央企业的交流合作,加大“双招双引”力度,确保招商引资项目完成固定资产投资220亿元。

### (三)立足强链补链,因地制宜发展高原特色优势产业

稳步发展特色农牧业。严守耕地红线,青稞播种面积稳定在230万亩以上。加力实施粮食产能提升行动,新建和改造提升高标准农田20万亩,建设一批特色农产品生产基地,粮食、肉蛋奶、蔬菜产量均稳定在百万吨以上。建设现代农业产业园1个、优势特色产业集群1个、农业产业强镇4个。搭建自治区级农牧特产品展销平台,培育新型农牧业经营主体20个。

大力发展清洁能源产业。全面建设金上、藏东南、澜上水风光一体化基地,编制清洁能源产业高质量发展规划,加快电力外送通道和电网重点项目建设,建成电力装机2000万千瓦。培育发展装备制造和“清洁能源+”产业。稳步推进绿电制氢制氧试点,积极探索氢氧产业发展路径。

持续发展资源加工业。推动绿色建材高质量发展,保障重大项目水泥、民爆等供给。提升藏药材加工转化率,开发推广治疗、保健、康养型新产品。大力发展藏香、藏毯等民族特色手工业。提升高原特色饮品、生物发酵制品精深加工能力,打造一批量质并举的西藏好水、西藏好酒、西藏好茶。

融合发展文化旅游业。落实财政支持文化旅游产业高质量发展十二条措施。开展旅游“全程有氧”行动试点。打造旅游名县、精品环线,加快“冈仁波齐—玛旁雍错”等精品景区和文旅数智化建设,强化文旅创意营销,持续提振旅游消费。推动演艺、文创、非遗进景区和星级酒店。推进乡村旅游提档升级。强化旅游市场综合治理,提高旅游服务质量。加强历史文化遗产

系统性保护利用与传承,扩大优质文化产品供给。

积极发展现代服务业。实施服务业扩能提质行动,提升服务效率和服务品质。推进金融、科技、法律等生产性服务业同特色优势产业深度融合,促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。优化算力产业布局,加快人工智能等数智技术融合应用,新增规模以上数字经济企业5家。加快打造拉萨金融商务区。支持企业高质量上市,新增上市企业1家。推进通用机场建设,加快拓展高原低空经济应用场景。推动北斗卫星导航系统在西藏全面落地应用。升级改造县级寄递物流中心60个、村级服务站4000个,进一步扩大“包邮西藏”覆盖面。

### (四)立足区域协调,统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴

持续推进新型城镇化。支持以县城为重要载体的城镇化建设,常住人口城镇化率达到41%。高质量推进城市更新行动,提高城市精细化管理水平。实施市政基础设施项目162个,保护提升历史文化名城名镇4个。扎实开展公厕整治行动,提升城镇污水垃圾处理水平。推动“好房子”建设,开展物业服务提升专项行动。建设保障性安居工程1.27万套,支持收购存量商品房用作保障性住房,努力构建房地产发展新模式。

扎实推进乡村全面振兴。锚定农业农村现代化,学习运用“千万工程”经验,建设高原和美乡村200个,实施农村危房改造和抗震加固8006户。扎实推进农村乱占耕地建房整治工作。加快农牧业“四大种源”创新和农产品加工技术创新工程,深化农牧业科技下乡技术包保。巩固定日地震灾后恢复重建成果,做好配套设施建设、产业恢复提升等工作。发挥驻村工作队作用,实施常态化精准帮扶,稳步提升“三保障”和饮水安全保障水平,守牢不发生规模性返贫致贫底线。制定实施城乡居民增收计划,召开农牧民增收现场会,努力实现人人有事干、户户有收入。

统筹推进城乡融合发展。完善城乡融合发展机制和政策体系,促进城乡要素双向自由流动和公共资源均衡配置。进一步深化改革户籍制度改革,推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。规范有序做好农村各类资源盘活利用。推动基本公共服务向乡村延伸,实施21个薄弱电网县域可靠性提升项目。加快供销合作社经营服务网络提质扩面。

### (五)立足增势蓄能,全面深化改革创新扩大开放

更大力度推进改革攻坚。谋划实施新一轮国企改革行动。健全政府与企业常态化沟通协商机制。深化零基预算、基层财政能力提升等改革。支持经济开发园区高质量发展,推动各类产业园区转型升级。不断深化科技体制改革,政府采购制度改革。推广实施“减证便民”行动。推动基层填报数据实现“一表通”。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制。持续深化林芝改革开放先行先试。

更高水平扩大对外开放。着力打造面向南亚开放重要通道,加快陆港型、口岸型国家物流枢纽和跨境电商综试区、边境经济合作区建设。推动吉隆国家重点开发开放试验区设立。稳妥运行14个传统边贸点,新开通12个传统边贸点。加快樟木镇恢复重建。办好中国西藏“环喜马拉雅”国际合作论坛、环喜马拉雅国际公路自行车极限赛。

更实举措强化创新驱动。围绕产业链部署创新链,绘制重点产业链攻关图谱。加快建设国家重大工程技术创新中心林芝基地。用好重大科技任务“揭榜挂帅”机制,创新科技金融服务,加强高原适用关键核心技术攻关。支持企业、高校、科研院所组建创新联合体,创建自治区级科技创新平台(基地)10家以上。新增高新技术和科技型中小企业60家,培育认定创新型、专精特新中小企业110家。建立多元化科技经费投入机制,继续保持财政科技投入力度。

### (六)立足凝聚人心,切实增进各族群众福祉

着力促进就业增收。优化重点群体就业支持政策,实施未就业和未稳定就业高校毕业生就业能力提升行动,应届高校毕业生就业率95%以上、市场就业率70%以上,城镇新增就业5万人。加强产业工人队伍建设,开展职业技能培训4万人次,新增技能人才2万人。完善多渠道灵活就业机制,加大退役军人、残疾人等重点群体就业帮扶力度。深化产业吸纳、项目带动和跨区域就业模式,实现农牧民转移就业64万人以上,劳务收入70亿元以上。

着力优化公共服务。推进学前教育优质普惠发展,农牧区免费学前教育均标准从380元提高至1000元,支持有条件的幼儿园招收2—3岁幼儿。加快义务教育优质均衡和城乡一体化发展,新建和改扩建51所中小学教

学用房及附属设施,西藏完全中学(四川天府)开学招生,推动重庆成都完全中学开工建设。加快高等教育提质升级,推进高等学校优本扩容。提升职业学校办学能力,建设西藏职业技术学院新校区。开展卫生健康提质增效行动,加快建设国家“双中心”,实施医疗卫生强基工程。大力推进居民膳食营养健康改善与优化专项工作。建设工会驿站150个、“司机之家”37个。办好第十四届全区运动会暨第六届民族传统体育运动会。完善群众身边公共体育设施。大力实施文化惠民工程。做好科学普及工作,提升全民科学素质。

着力兜牢民生底线。坚持民生为大,安排资金136亿元,办好34项民生实事。完善城乡居民基本养老保险筹资和待遇调整机制,基本医疗保险参保率稳定在95%以上。强化“一老一小”及助残服务保障,建立长期护理保险制度,新建农村幸福院30个,优化生育保险政策,落实育儿补贴政策,运行县级残疾人综合服务中心72个,对残疾儿童康复救助提标扩龄。支持灵活就业人员、新就业形态劳动者参加工伤保险。科学优化低收入人口动态监测预警和分类救助帮扶措施,持续加大社会救助力度。

### (七)立足绿色发展,奋力打造生态文明高地

深入推进污染防治攻坚。推动出台固体废物污染环境防治条例,实施固体废物综合治理行动,加强建筑垃圾全过程治理。健全完善生态文明高地指标体系,因地制宜实施“美丽细胞”工程,深化“无废城市”建设。高质量推进水泥行业超低排放改造。建设一批环境自动监测站点,强化新污染物治理。

全面加强生态修复治理。深化落实河湖长制、林长制,实施雅鲁藏布江流域等关键区域生态修复工程,完成营造林40万亩以上,其中南北山绿化工程20万亩,修复治理退化草原220万亩、治理水土流失25万亩。积极推进国家公园创建工作,建设林芝国家植物园,创建西藏柏木自然保护地。发布生物多样性保护战略与行动计划。实施草原禁牧和草畜平衡10亿亩。

加快推动绿色低碳发展。开展生态环境分区管控五年动态评估。探索“零碳园区”管理。完成草地碳汇功能评估及固碳增汇模式研究,开展林草碳汇项目交易。加快构建绿色制造体系。支持固废资源化利用等环保产业发展。

### (八)立足边境建设,扎实推进固边兴边富民行动

强化边境基础设施支撑。深化“五共五固”结对共建,实施边境地区基础设施补短板行动,更大力度推动智慧边防建设,改造提升边境低等级公路,加强边境地区电源建设,深化“宽带边疆”建设,持续推进智慧广电固边工程。

改善边民生计生活条件。加快实施边境高寒地区供暖供氧工程。稳步开通边境村客运班车。因地制宜发展边境产业,规划开发爱国戍边游等特色精品旅游线路。规范建设边民互市贸易场所。扎实推动金融强边富民行动。

我们要全力支持群团组织依法履职,切实保障职工、妇女、儿童、青少年、老年人、残疾人等合法权益,完善退役军人服务保障体系。继续做好国防动员、双拥共建,巩固发展新时代军民团结。扎实推进对口援藏工作,进一步深化拓展教育、医疗人才等“组团式”援藏。

谱写中国式现代化西藏篇章,使命光荣、责任重大,对加强政府自身建设提出了新的更高要求。我们始终要把加强党的全面领导贯穿政府工作全过程,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚决当好贯彻党中央、国务院决策部署及自治区党委工作要求的执行者、行动派、实干家。一是坚持依法行政,推进法治政府建设。深入贯彻习近平法治思想,强化府院联动、府检联动,自觉接受人大及其常委会监督、政协民主监督,加强司法、审计、统计监督,主动接受社会和舆论监督,坚持科学决策、民主决策、依法决策,让权力在阳光下行使、在法治轨道上运行。二是坚持干字当头,持续改进工作作风。牢固树立和践行正确政绩观,坚持从实际出发、按规律办事,自觉为人民出政绩、以实干出政绩。进一步改进作风狠抓落实,大力弘扬“马上就办、真抓实干”的良好作风,努力创造经得起历史、实践和人民检验的实绩。三是坚持人民至上,不断提升服务效能。坚持以人民为中心的发展思想,把群众的小事当成大事,把群众的难事当成要事,坚定走好新时代党的群众路线。持续打造智慧赋能、服务高效的政务环境,推进数智政府建设,在更多领域更大范围推动“高效办成一件事”,让政府工作的温度直达百姓心头。四是坚持严的基调,永葆清正廉洁本色。加强政府系统党风廉政建设和反腐败斗争,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。坚持政府过紧日子、百姓过好日子,兜牢基层“三保”底线,把每一分钱都用在刀刃上、紧要处。