



### 2025年和“十四五”时期工作回顾

#### 扩内需



#### 育产业



#### 兴城镇



#### 带乡村



#### 增活力



#### 惠民生



#### 筑高地



#### 强基础



2025年极不平凡。习近平总书记再次亲临西藏视察,给林芝市嘎拉村全体村民回信,极大鼓舞了全区上下共建中华民族共同体、书写美丽西藏新篇章的信心决心。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,全面贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略,认真落实党中央、国务院决策部署,在自治区党委坚强领导下,紧紧依靠全区各族人民,聚焦“四件大事”聚力“四个创建”,扎实推进长治久安和高质量发展。地区生产总值增长7%,固定资产投资增长17.2%,社会消费品零售总额增长4.4%,规模以上工业增加值增长12.4%,一般公共预算收入增长14.7%,城乡居民人均可支配收入分别增长6%和7.4%,城镇调查失业率控制在5%以内,主要经济指标增速继续位居全国前列。

这一年,自治区成立60周年庆祝活动隆重举行。习近平总书记率中央代表团出席庆祝活动,发表重要讲话,作出重要指示,为我们奋进新征程指明了前进方向、提供了根本遵循。我们精心开展一系列庆祝活动和各类群众性活动,充分展示60年来我区各项事业取得的历史性成就,充分证明新时代党的治藏方略的英明正确,充分展现雪域儿女听党话、感党恩、跟党走行动自觉。

这一年,新时代重大标志性工程顺利开工。习近平总书记亲自谋划亲自部署亲自推动的雅下水电工程开工建设,中国雅江集团落户西藏。从蓝图绘就到启幕开篇,几代人的梦想变为现实。我们始终把握服务保障国家战略作为重大政治任务,以最高标准统筹要素保障,以最实举措衔接产业发展,以最优质服务护航工程实施,有力有序有效推进工程建设。

这一年,定日地震灾后恢复重建取得重大胜利。习近平总书记第一时间对定日6.8级地震作出重要指示,专门主持召开中央政治局常委会会议研究部署抗震救灾工作,为我们做好抗震救灾和灾后恢复重建提供了行动指南。我们坚持人民至上、生命至上,最大限度保障人民群众生命财产安全,科学有序推进灾后恢复重建,实现了“当年重建、当年入住”,谱写了民族团结、守望相助的感人乐章,彰显了社会主义制度的优越性和祖国大家庭的无比温暖。

一年来,我们重点做了以下工作。

#### 一是坚定不移保稳定促和谐

深入开展反分裂斗争,深化“7+1”维稳防控模式,圆满完成自治区成立60周年大庆安保工作,社会治理效能不断增强。成功举办第二届西藏铸牢中华民族共同体意识论坛。村居主干基本会使用国家通用语言文字比例提高到94%。深入推进信访工作法治化。政府债务风险保持绿色等级。银行业不良贷款率保持全国最低。完善救灾应急响应机制和预案体系,各类生产安全事故起数、死亡人数实现“双下降”。

#### 二是全力以赴扩内需稳增长

重点项目完成投资2125亿元。金上至湖北特高压直流输电工程建成投运。川藏铁路加快建设。藏粤直流、青藏铁路格拉段电气化改造工程开工建设。湘河、拉洛水利枢纽投入使用。通用机场建设有序推进。消费品以旧换新销售额超30亿元。打造“拉萨不夜城”等消费新场景。开展系列促消费活动,拉动消费75亿元。

#### 三是提质增效育产业扬优势

举办首届青稞产业发展大会,粮食生产再获丰收,肉蛋奶、蔬菜产量均突破百万吨大关。清洁能源电力装机突破1300万千瓦。高原炊具累计销售5.1亿元。民航旅客吞吐量突破800万人次。“雅江1号”智算中心建成运营。金融业增加值增速继续位居全国前列。接待游客、旅游总花费分别增长10.7%和9.5%,文化产业产值突破150亿元。高标准召开农牧区寄递物流、绿色矿山和园区发展现场会,针对性出台若干政策措施,逐项攻坚破解难题、靶向发力补齐短板,加快构建城乡贯通、绿色发展、产业集聚的发展新格局。

力以赴把习近平总书记为西藏擘画的宏伟蓝图变成美好现实。

#### 二是始终坚持把维护稳定作为第一位的工作任务

坚定不移贯彻总体国家安全观,坚决防范打击各类渗透破坏分裂活动,全面加强社会治理基础。进一步铸牢中华民族共同体意识,推进中华民族共同体建设,加强“五史”和西藏地方与祖国关系史教育,讲好新时代西藏故事,系统推进藏传佛教中国化。统筹抓好政治、社会、金融、生产等重点领域安全,有效防范化解各类风险,以高水平安全护航预期稳、经济稳。

#### 三是始终坚持以因地制宜推动高原经济高质量发展为鲜明主题

把新发展理念贯穿高质量发展全过程,抢抓国家重大战略布局有利契机,进一步深

化改革开放,处理好有效市场与有为政府、服务国家战略与地方发展需求、培育新增长极与区域协调发展的关系,建设现代化产业体系,着力构建雅江经济带,做大做强拉萨—山南发展主核,提升日喀则、昌都区域中心城市功能,打造林芝经济新增长极,支持那曲和阿里加快高质量发展,因地制宜培育新质生产力,推动科技创新和产业创新深度融合。以共同富裕为目标,全面落实“三个赋予一个有利于”总要求,把改善民生作为促进社会发展的重点,坚持惠民生和促消费,投资于物和投资于人紧密结合,让高质量发展成果更多更公平惠及各族人民。

#### 四是始终坚持以筑牢国家生态安全屏障为底线要求

深入贯彻落实习近平生态文明思想,准确把握高质量发展和高水平保护的关系,统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,坚定不移走好生态优先、绿色发展之路,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,加

#### 四是融合发展兴城镇带乡村

稳步推进新型城镇化建设,常住人口城镇化率达到40%。实施清洁能源供暖工程22个、供氧工程13个。建设保障性安居工程1.79万套,改造老旧小区70个,实施农村危房改造和抗震加固6101户。有序实施拉萨八廓古城保护与旧城改造提升工程,城市面貌持续更新。深化“一抓两促”和树立农牧民新风貌行动,新建高原和美乡村180个。扎实开展防止返贫致贫常态化监测,脱贫人口人均纯收入增长12.1%。

#### 五是久久为功抓改革增活力

建立宏观政策取向一致性评估机制,开展市场准入壁垒清理整治行动。政务服务标准化建设加快推进,“高效办成一件事”四批次43个重点事项全部上线运行,80个高频政务服务事项实现区内“通办”,“一张网”覆盖各园区。持续优化营商环境,招商引资到位资金619亿元,小微企业新增首贷85.3亿元。全面取消机动车加油“三证”登记制度。深化国资国企改革,自治区政府国资委监管企业利润增长10%以上。系统推进零基预算改革,加快构建“2+1”现代财政综合管理体系。精准实施“格桑花行动”,新增2家上市企业。创建首家3A企业。完成首家村镇银行改革。边民互市贸易区增至5个,开放县区增加至45个,贸易伙伴覆盖155个国家或地区。成功举办2025·中国西藏发展论坛、“环喜马拉雅”企业家国际会议。财政科技投入实现翻番增长。第二次青藏科考发布“十大应用成果”。国家高新技术企业突破200家,科技型中小企业突破1000家。173名个人和6个科技创新团队入选“珠峰英才”计划。

#### 六是笃行力行惠民生聚人心

投入187亿元办好“28+10”项民生实事。城镇新增就业5.1万人。农牧民转移就业66万人,实现劳务收入75.4亿元。应届高校毕业生就业率95%以上,其中区外就业占12%以上。覆盖全民的多层次社会保障体系基本建成。西藏农牧学院升格为西藏农牧大学,拉萨师范高等专科学校成功升本,日喀则职业技术学院建成招生。中国西藏环喜马拉雅医药研究中心获批设立。华西医院西藏医院正式开诊。“三甲”医院覆盖七地(市)。《雪域欢歌》文艺节目震撼人心,央视春晚拉萨分会场惊艳出圈。玛措遗址荣获“全国十大考古新发现”。跨喜马拉雅国际公路自行车极限赛等赛事品牌持续擦亮。我区健儿在国际国内大赛喜摘奖牌111枚。

#### 七是生态优先筑高地守底线

推动出台《中华人民共和国青藏高原生态保护法》实施办法,构建美丽西藏建设“1+8”制度体系。评定首批自治区4A级“无废城市”。新增营造林148万亩,其中南北山绿化工程43万亩,修复治理退化草原517万亩,治理水土流失23万亩。开展人工造林碳汇本底调查和交易试点。全区环境空气质量优良天数比例保持99%以上,主要江河湖泊和饮用水水源地水质达标率100%。

#### 八是兴边富民强基础固根本

首批智慧边防项目建成投运。边境乡镇驻地全部通达5G和千兆光网。主电网延伸至所有边境新村。实行边境“安居特惠”用电补贴政策。边民补助标准再提高1200元。建成10所标准化“国门学校”,所有边境乡镇卫生院标准化建设全面完成。

2025年主要目标的完成,标志着“十四五”圆满收官。回首过去五年,我们汇聚牢记嘱托、感恩奋进的强大合力,西藏经济社会发展取得历史性成就,民族团结进步事业发生历史性变化,人民生活水平实现历史性跃升,社会主义现代化新西藏建设迈出坚实步伐。

#### 这五年是新时代党的治藏方略全面落实开花结果的五年

习近平总书记在“十四五”开局之年亲临西藏庆祝和

平解放70周年,在收官之年亲率中央代表团出席自治区成立60周年庆祝活动,这在党和国家历史上都是第一次。总书记心系西藏各族人民,系统提出新时代党的治藏方略,明确稳定、发展、生态、强边四件大事。自治区针对性出台贯彻落实意见和条例,构建了抓好“四件大事”的完整工作体系。全区上下坚定贯彻落实习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略,“四个创建”的思路不断清晰,成效不断显现,社会主义现代化新西藏建设展现勃勃生机。

#### 这五年是中华民族共同体意识更加深入人心的五年

我们把铸牢中华民族共同体意识作为主线,推进中华民族共同体建设,有形有感有效开展全国民族团结进步模范区创建工作,所有地(市)创建为全国民族团结进步示范市,所有县(区)创建为自治区民族团结进步模范县。我们把维护稳定作为第一位的工作任务,5年来未发生重大政治性、群体性和暴力恐怖案件,各族群众的安全感满意度保持在99%以上。我们把积极引导藏传佛教与社会主义社会相适应作为宗教工作的前进方向,常态化开展“三个意识”教育,深化拓展“四条标准”教育实践活动,宗教事务治理法治化水平持续提升,藏传佛教中国化进程更加深入。

#### 这五年是西藏发展最好变化最大的五年

我们把高质量发展作为新时代的硬道理,完整准确全面贯彻新发展理念,加快建设高原经济高质量发展先行区,经济规模、效益与活力显著增强,地区生产总值年均增长6.3%,五年跨越两个千亿元台阶,全区地方财政收入、支出分别突破300亿元和3000亿元。我们把扩大有效投资作为拉动经济增长的主动力量,实行重大项目省级领导包保机制,一大批重大工程加快建设,援藏省市和中央企业支持力度持续加大。我们更加重视服务和融入新发展格局,高原特色优势产业持续发展壮大,城乡基础设施互联互通和基本公共服务均等化水平加快提升,对外开放稳步扩大,区域发展格局初步形成,资源潜力有效释放,经济发展更趋平衡、更可持续。

#### 这五年是安全屏障更加牢固的五年

我们把保护好青藏高原生态作为重大政治责任,坚持生态优先、保护第一,实行最严格的生态环境保护制度,七地(市)全部创建为国家生态文明示范区,生态文明高地建设取得重大成效。我们把守护好神圣国土作为确保国家安全和长治久安的关键所在,错那、米林撤县设市,超计划完成边境新村建设任务,持续完善边境地区基础设施,加快发展边境特色产业,吸引更多人口在边境地区安居乐业。

#### 这五年是各族群众得实惠最多的五年

我们把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点,5次调高城乡居民基础养老金标准,4次调高城乡低保、教育“三包”标准,落实“五个针对”要求,大骨节病无新发病例,包虫病实现动态清零,基本公共卫生服务人均补助标准全国最高,城镇调查失业率处于全国最低水平,海拔5000米以上乡镇、农牧区供暖实现全覆盖。实施“十大民生工程”,民生投入累计超过1万亿元,城乡居民人均可支配收入从2021年的46503元和16935元分别提高到58794元和23184元,各族群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

过去五年,按照党中央和自治区党委的部署,我们始终坚持以政治引领,把加强党的建设作为推动事业的根本保证,扎实开展党内集中学习教育。带头过紧日子,自治区本级一般性支出连续5年压减比例超5%。持续深化法治政府建设,自觉接受各方面监督,提请自治区人大常委会审议法规议案31件,修订、制定政府规章45件,办理人大代表建议1293件、政协委员提案1584件。纵深推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争,常态化整治形式主义、官僚主义,持之以恒改进作风狠抓落实,“马上就办、真抓实干”成为政府工作的鲜明底色。

### “十五五”时期经济社会发展把握的重要要求

快经济社会发展全面绿色转型,打造全国乃至国际生态文明高地。

#### 五是始终坚持以加快边境地区现代化建设为重要使命

坚持屯兵和安民并举、固边和兴边并重,以解决稳边固边急需、边民群众急盼为切入点,全面实施固边兴边富民行动,加快构建固边有能力、兴边有支撑、富民有渠道的边境发展新格局,团结带领各族群众共同守护神圣国土、建设幸福家园。

装点此关山,今朝更好看。今天的西藏迎来前所未有的历史机遇,安全屏障作用、能源资源优势、战略通道地位不断彰显,壮丽蓝图正在铺开。今天的西藏社会安定祥和、经济蓬勃发展、生态持续优良、边防不断巩固、人民安居乐业。我们坚信,西藏的未来必将更加恢宏壮丽,必定大踏步赶上全国现代化,各族群众在团结奋斗中共享盛世荣光,在绿水青山间乐享幸福安康,在逐梦征程上书写崭新篇章。