

西藏自治区实施《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》办法

(2009年5月27日西藏自治区第九届人民代表大会常务委员会第十次会议通过 2026年1月27日西藏自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十一次会议修订)

西藏自治区人民代表大会常务委员会公告〔2026〕2号

《西藏自治区实施〈中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法〉办法》已由西藏自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十一次会议于2026年1月27日修订通过,现予公布,自2026年2月1日起施行。

西藏自治区人民代表大会常务委员会
2026年1月27日

原经济高质量发展工作情况;

(三)保护青藏高原生态环境、推进国家生态文明高地建设等工作情况;

(四)边境地区建设、边防巩固、兴边富民等工作情况;

(五)国家法律法规、地方性法规等的实施情况;

(六)其他需要监督的事项。

第九条 人大专门委员会和常委会工作机构、办事机构应当于每年十一月底前提出下一年度监督工作议题建议。人民政府、监察委员会、人民法院和人民检察院提出下一年度监督工作议题建议的,应当于当年十一月底前向人大常委会书面提出。常委会办事机构可以向社会公开征集监督工作议题的建议。

常委会办事机构应当根据监督工作议题建议提出下一年度监督工作计划草案,征求有关方面意见后,提请主任会议通过。

主任会议可以根据实际需要,对年度监督工作计划作出适当调整。

第十条 人大常委会年度监督工作计划由常委会办事机构印发常委会组成人员和本级人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院以及人大专门委员会和常委会工作机构。

第三章 听取和审议专项工作报告

第十一条 人大常委会听取和审议专项工作报告前,主任会议可以组织本级人大常委会组成人员和本级人大代表,对有关专项工作进行视察或者专题调查研究;人大有关专门委员会、常委会

有关工作机构可以就专项工作进行专题调查研究,提出报告并印发常委会会议。

常委会听取和审议专项工作报告前,常委会办事机构应当将各方面意见汇总,交由本级人民政府、监察委员会、人民法院或者人民检察院研究并在专项工作报告中作出回应。

第十二条 人民政府、监察委员会、人民法院或者人民检察院办事机构应当在本级人大常委会举行会议的二十日前,将专项工作报告送交人大有关专门委员会或者常委会有关工作机构征求意见;人大有关专门委员会或者常委会有关工作机构应当及时提出意见并反馈。人民政府、监察委员会、人民法院或者人民检察院对报告修改后,应当在常委会举行会议的十日前送交常委会;未按规定时间送交的,主任会议可以要求其作出说明。

常委会办事机构应当在常委会举行会议的七日前,将专项工作报告发给常委会组成人员。

第十三条 专项工作报告由人民政府、监察委员会、人民法院或者人民检察院的负责人向本级人大常委会报告,人民政府也可以委托有关部门负责人向本级人大常委会报告。

常委会可以邀请参加视察或者专题调研的人大代表列席会议,提出意见。

第十四条 主任会议可以决定将报告交人大有关专门委员会审议。

主任会议决定将报告交人大有关专门委员会审议的,有关专门委员会应当提出审议意见,报主任会议决定后,印发常委会会议。

需经费应当纳入建设项目概算。

第十七条 通信线路通过或者跨越公路、铁路、河道、桥梁、隧道、地下通道、城市道路、城市管网、电力管网、城市绿化带等公共设施的,由建设单位与相关单位进行协商,依法办理相关手续。施工应当符合相关行业的建设安全要求,相关单位应当提供便利。

第十八条 基础电信业务经营者可以在民用建筑物上附挂通信线路或者设置小型天线、移动通信基站等公用通信设施,但是应当事先通知建筑物产权人或者使用人,并按照规定支付使用费。

附挂通信线路或者设置小型天线、移动通信基站等公用通信设施应当符合环境保护规定,满足建筑物的荷载要求,保证建筑物安全、正常使用。

第十九条 供电企业应当为通信设施运行提供连续可靠供电,按照有关规定收取费用,并为新建、改建、扩建通信设施电力引入工程提供便利的场所和条件;遇有特殊情况无法供电的,应当按照规定提前通知通信设施产权人、使用人或者管理人,并在符合恢复供电条件后及时恢复供电。

第二十条 国家机关、事业单位、政府全额出资的企业以及政府投资为主建设的公共设施的产权人、管理人,在不影响公共安全的前提下,应当免费为电信业务经营者建设和维护基站、机房等通信设施提供必要的场地和便利。

第三章 安全保护

第二十一条 通信设施产权人、管理人应当履行保护通信设施安全的主体责

(四)审查和批准国民经济和社会发展五年规划纲要、计划的调整方案;

(五)审查和批准预算调整方案;

(六)国有资产管理情况;

(七)政府债务管理情况;

(八)金融工作情况;

(九)预算执行和其他财政收支的审计工作情况、审计查出问题整改情况;

(十)财政经济领域其他重要事项。

第十九条 县级以上人民政府应当在每年六月至九月期间,将上一年度的本级决算草案提请本级人大常委会审查和批准。

决算草案应当按照本级人大批准的预算所列科目编制,按预算数、调整预算数以及决算数分别列出,并作出说明。

第二十条 县级以上人民政府应当在每年六月至九月期间,向本级人大常委会报告本年度上一阶段国民经济和社会发展规划、预算的执行情况。

经人大批准的国民经济和社会发展规划,预算在执行过程中需要作部分调整的,县级以上人民政府应当将调整方案提请本级人大常委会审查和批准。

第二十一条 县级以上人民政府应当在国民经济和社会发展五年规划纲要经本级人大批准后实施的第三年开展规划纲要实施情况的中期评估,并在当年第四季度将规划纲要实施情况的中期评估报告提请本级人大常委会会议审议。

国民经济和社会发展五年规划纲要经中期评估需要调整的,人民政府应当将调整方案提请本级人大常委会审查和批准。

第二十二条 人大常委会应当对国有资产管理情况进行监督,建立健全国有资产管理工作报告制度。

县级以上人民政府应当每年向本级人大常委会报告国有资产管理情况。报告国有资产管理情况采取综合报告与专项报告相结合的方式进行。综合报告应当全面准确反映各类国有资产和管理的基本情况,专项报告应当根据实际情况分别反映企业国有资产(不含金融企业)、金融企业国有资产、行政事业性国有资产、国有自然资源资产等的管理情况、管理成效、相关问题和改进工作安排。

第二十三条 人大常委会应当对政府债务进行监督,建立健全政府债务管理情况报告制度。

县级以上人民政府应当每年向本级人大常委会报告政府债务的规模、结构、用途、风险和偿还计划等情况。

第二十四条 人大常委会应当对金融工作进行监督,建立健全金融工作情况报告制度。

(下转第八版)

目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 规划建设
- 第三章 安全保护
- 第四章 监督管理
- 第五章 法律责任
- 第六章 附 则

第一章 总 则

第一条 为了加强通信设施建设与保护,保障通信设施安全和通信网络畅通,提升通信服务水平,促进经济社会高质量发展,根据《中华人民共和国电信条例》等法律、行政法规,结合自治区实际,制定本条例。

第二条 自治区行政区域内通信设施的规划、建设、保护及其监督管理等活动,适用本条例。

本条例所称通信设施,是指为公众提供通信服务并实现通信功能的设备设施,包括通信设备、通信线路、通信配套设施以及国家和自治区通信主管部门认定的其他通信设施。

第三条 通信设施建设与保护,应当坚持中国共产党的领导,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻新时代党的治藏方略,有利于铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设,为西藏长治久安和高质量发展发挥基础性、先导性作用。

通信设施建设与保护工作,应当遵循统筹规划、合理布局、共建共享、保障安全的原则,执行国家强制性标准,符合安全生产、节能减排、生态环保等要求。

第四条 县级以上人民政府应当加强通信设施建设与保护工作的统筹协调,制定落实促进信息通信行业发展的政策措施,解决通信设施建设与保护的重大问题,支持农牧地区、边境地区和偏远地区等加强通信设施建设与保护工作。

乡镇人民政府应当配合做好通信设施建设与保护的相关工作。

第五条 自治区通信主管部门负责全区通信设施规划、建设与保护的组织协调和监督管理工作。

发展改革、经济和信息化、公安、财政、自然资源、生态环境、住房城乡建设、交通运输、水利、农业农村、应急管理、林业草原等有关部门,应当按照各自职责,依法做好通信设施建设与保护的相关工作。

第六条 电信业务经营者应当建立健全通信设施建设、管理和保护规章制度,提升网络速率、安全性和稳定性,保障通信设

施建设工程质量和通信网络运行安全。

第七条 通信设施属于公共基础设施,受法律保护。

任何组织和个人不得危害通信设施安全,不得阻碍依法实施的通信设施建设和维护。

第八条 自治区通信主管部门、县级以上人民政府及其有关部门、电信业务经营者、新闻媒体等,应当通过多种形式,宣传普及通信设施建设与保护法律法规、政策措施以及通信设施安全、电磁辐射等知识,增强公众通信设施保护意识。

第二章 规划建设

第九条 自治区通信主管部门应当组织编制通信基础设施专项规划,报自治区人民政府批准后实施。通信基础设施专项规划应当以国土空间总体规划为基础,与其他相关规划相衔接。

县级以上人民政府应当将通信设施建设纳入本级国民经济和社会发展规划与国土空间规划。县级以上人民政府有关部门在编制、修订相关专项规划时,涉及通信设施建设的,应当征求自治区通信主管部门意见。

电信业务经营者编制企业发展规划,应当符合通信基础设施专项规划等规划要求。

第十条 自治区通信主管部门负责组织协调通信设施的统一建设,推进通信设施的共建共享。

第十一条 各级人民政府应当支持通信设施建设,依法做好通信设施建设用地保障等相关工作。

通信设施建设应当按照国家和自治区有关规定办理相关手续,符合开工条件后方可组织实施。

县级以上人民政府有关部门应当规范通信设施建设审批流程,及时受理审批申请,优化审批程序,提高审批效率。

第十二条 通信设施建设应当与当地自然环境、城乡建设风貌相协调,依法开展环境影响评价,并满足国家电磁辐射环境控制限值。

在自然保护地、风景名胜区和文物保护单位、历史文化街区等区域内依法建设通信设施的,应当采取美化或者隐蔽措施,并符合生态保护、文物安全的要求。

西藏自治区通信设施建设与保护条例

(2026年1月27日西藏自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十一次会议通过)

西藏自治区人民代表大会常务委员会公告〔2026〕3号

《西藏自治区通信设施建设与保护条例》已由西藏自治区第十二届人民代表大会常务委员会第二十一次会议于2026年1月27日通过,现予公布,自2026年5月1日起施行。

西藏自治区人民代表大会常务委员会
2026年1月27日

第十三条 新建、改建、扩建下列建设项目,应当同步规划建设通信设施:

(一)国家机关、事业单位和具有公共服务职能的企业等公共机构的办公场所;

(二)公园、广场、旅游景区,以及文化体育、应急避难等公共场所;

(三)公路、铁路、桥梁、隧道、城市道路及其防护绿带、地下综合管廊,以及机场、车站、通航建筑物、路灯、道路指示牌、公共视频监控等公共设施;

(四)住宅小区、城镇住宅建筑、商务楼宇、传统边贸点、边贸市场等;

(五)其他存在通信网络覆盖需求且需要建设通信设施的建设项目。

第十四条 通信配套设施应当严格执行相关工程建设标准,与项目主体工程同步规划、同步设计、同步施工、同步验收。未经验收或者验收不合格的,电信业务经营者不得将其接入公用通信网。

在建设项目开工建设前,建设单位应当结合通信基础设施专项规划、网络覆盖需求以及建筑物结构等条件,预留通信配套设施建设空间。

第十五条 电信业务经营者应当使用符合国家认证标准的设备,开展通信基站周围环境敏感目标电磁辐射环境监测,并公布监测结果。

通信基站周围的组织和个人对监测结果有异议的,可以向生态环境主管部门申请重新监测。

第十六条 住宅小区、城镇住宅建筑、商务楼宇等建设项目内的光纤通信设施,应当满足多家电信业务经营者平等接入、用户自由选择电信业务经营者的要求,所

任,完善保护措施,根据需要确定通信设施安全保护范围,设置警示标识、围墙、栅栏等安全防护设施,并标明产权人、管理人、联系方式、警示内容等信息。

第二十二条 设置架空或者地下水、电、气、油等管线以及道路需要与通信管线交叉穿越、平行建设时,应当符合国家规定的间隔距离。后建单位应当与先建单位协商,并采取有效措施确保既有管线安全。

第二十三条 从事施工、生产、种植树木等活动,不得危及通信设施的安全或者妨碍线路畅通;可能危及通信设施安全时,从事相关活动的组织或者个人应当事先通知通信设施产权人,并采取必要的安全防护措施。

违反前款规定,危害通信设施安全或者妨碍线路畅通的,应当予以修复或者恢复原状,并赔偿由此造成的损失。

第二十四条 各级人民政府在制定突发事件应急预案时,应当统筹考虑应急通信保障。

自治区通信主管部门应当根据有关规定制定突发事件通信应急保障预案,指导电信业务经营者制定通信设施突发事件应急预案,完善预警机制,提升防灾减灾救灾服务保障能力,确保通信设施安全运行;其他有关部门应当为保障通信设施安全和通信抢险工作提供便利。

电信业务经营者应当制定本企业相应的应急预案,建立通信应急队伍,提高应急处置能力。

第二十五条 因突发事件或者人为因素造成通信设施损坏、通信业务中断的,电信业务经营者应当按照相关应急预案,先行抢修,并按照国家和自治区有关规定及时报告。

执行应急通信保障和通信设施抢修、抢险任务的车辆,报经当地公安机关交通管理部门批准,在保障交通安全畅通的前提下,可以不受各种禁止机动车通行标志的限制。

有关组织和个人应当为应急通信保障和通信设施抢修、抢险提供便利,不得阻挠通信设施抢修、抢险车辆以及人员进入通信保障应急处置场所或者通信设施抢修、抢险现场。

第二十六条 在应急情况下进行通信设施抢修、抢险的,可以在城市道路、

绿地等公共设施上先行施工,并及时通知公安、交通运输、林业草原、城市管理等部门。施工结束后,依法补办相关手续;造成损失的,依法给予补偿。

因不可抗力致使树木倾倒或者倾斜危及架空通信线路安全的,电信业务经营者可以先行扶正或者砍伐,并及时向有关部门报告,通知树木所有人或者管理人。

因抢险救灾等特殊紧急情况依法采取应急处置措施采伐古树名木的,按照国家有关规定执行。

第二十七条 任何组织和个人不得擅自改动或者迁移他人的通信设施。因建(构)筑物、公路、铁路、桥梁、隧道、城市道路、农田水利工程等建设,确需改动或者迁移通信设施的,应当征得通信设施产权人同意,由提出改动或者迁移要求的组织或者个人承担改动或者迁移所需费用,并赔偿由此造成的经济损失。

改动或者迁移通信设施应当坚持先建设后拆除的原则,不得降低原有通信服务水平和质量标准。

第二十八条 任何组织和个人不得实施下列危害通信设施安全的行为:

(一)侵占、哄抢、盗窃、损毁通信设施;

(二)在通信设施安全保护范围内升放风筝、无人驾驶航空器等低空漂浮物体,或者设置可能干扰通信质量的设备;

(三)在通信设施安全保护范围内挖沙、取土、堆土、钻探、挖沟,修建粪池、牲畜圈、沼气池等;

(四)在埋有通信光(电)缆的地面上倾倒含酸、碱、盐等腐蚀性的废液、废渣等;

(五)在通信设施安全保护范围内烧荒、爆破、堆放易燃易爆物品;

(六)在通信设施上附挂物体、攀附农作物、拴系牲畜或者其他物品,向通信设施抛掷物体、攀爬基站、杆塔;

(七)未经批准接入通信供电系统取电,擅自切断通信设施电源、电线;

(八)法律、法规规定的其他危害通信设施安全的行为。

第二十九条 收购、运输废旧通信设施的单位,应当遵守国家有关废旧金属收购、再生资源回收的规定,查验并留存出售单位、交运单位开具的出售、交运证明,如实登记出售人以及出售物品、交运人以及交运物品的相关信息。

第三十条 通信设施终止使用、不需要继续保留的,通信设施产权人应当及时拆除,并做好清理工作。

第四章 监督管理

第三十一条 县级以上人民政府应当加强对通信设施建设与保护的监督管理,

(下转第四版)