

李强主持召开各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表座谈会

听取对政府工作报告、‘十五五’规划纲要的意见和建议

新华社北京1月26日电 中共中央政治局常委、国务院总理李强1月26日下午主持召开各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表座谈会，听取对《政府工作报告》和《“十五五”规划纲要(草案)》两个征求意见稿的意见建议。

座谈会上，民革中央主席郑建邦、民盟中央主席丁仲礼、民建中央副主席孙东生、民进中央主席蔡达峰、农工党中央主席何维、致公党中央主席蒋作君、九三学社中央主席武维华、台盟中央主席苏辉、全国工商联主席高云龙、无党派人士代表庄毓敏等先后发言。大家认为，过去一年，面对国内外形势深刻复杂的变化，以习近平同志为核心的中共中央团结带领全国人民迎难而上、奋力拼搏，经济社会发展主要目标任务顺利完成，“十四五”圆满收官，中国式现代化迈出新的坚实步伐，成绩来之不易。大家围绕做好今年和“十五五”时期经济社会发展工作，就创新完善宏观调控、建设强大国内市场、发展新质生产力、深化改革扩大开放、保障和改善民生等提出意见建议。

李强在认真听取大家的发言后表示，大家的意见建议对修改好《政府工作报告》和《“十五五”规划纲要(草案)》、做好政府工作很有帮助。他指出，去年及“十四五”时期我国经济社会发展取得的成就，是在以习近平同志为核心的中共中央坚强领导下，全国人民团结奋斗的结果，其中也凝结着各民主党派、工商联、无党派人士的辛勤付出。大家立足自身职能，在各行各业领域积极发挥作用，深入开展调查研究，提出了一大批有价值有分量的意见建议，对大家给予政府工作的大力支持表示感谢。

李强强调，今年是“十五五”开局之年，外部环境不确定性上升，经济发展面临的风险挑战仍然不少。需要科学准确把握形势变化，正视困难，坚定信心，集中精力办好自己事，实施更加积极有为的宏观政策，强化改革举措与宏观政策协同，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。李强希望各民主党派、工商联和无党派人士聚焦经济社会发展中的重点问题深入研究，积极建言献策，帮助政府解决发展过程中面临的突出矛盾。同时，加强与各领域的联络沟通，多做凝聚人心、提振信心的工作，为推动经济社会高质量发展汇聚更多智慧和力量。

李干杰、吴政隆、邵鸿、何报翔、王光谦、朱永新、杨震等参加座谈会。

征而不用、问而不理，意见征求要“真求”！

新华社记者 覃星星 王楚然

焦点时评

岁末年初很多部门和单位纷纷开展征求意见活动，旨在开门纳谏、集思广益，提升工作质量。但在实际操作中，有些部门却是“虚心接受，坚决不改”“有没有意见是你的事，采不采纳不关你的事”，导致征求意见沦为“走过场”。

记者调研发现，不少所谓的“征求”并非真求。有的让把意见发至指定邮箱，但邮件却长期处于“收件人未读”状态；有的搞“过滤式”征求，只找“自己人”，在封闭的小圈子内完成“意见统一”；有的是“甩锅式”征求，表面问计于民，实则是为了万无一失决策失误，能用“已征求意见”为由推卸责任；还有的忙着“赶工期”，周五发通知、周六就反馈……

征求意见作为问计于民之举，本是通过广泛吸纳社会各界的智慧与诉求，让最终出台的文件更科学合

理、更符合实际，让相关政策更好操作、更易落地，但在一些地方和部门却走了样。这种“走过场”式意见征集，不仅无助于科学决策，还会寒了民心，伤了基层治理的公信力。从根本上说，是一些部门和单位的官僚主义、形式主义作祟。

根治意见征求“征而不用、问而不理”的顽疾，要在“真”字上较真儿，通过强化制度刚性，把群众满意度作为重要标准，校准履职靶心，确保“真征求意见、求真意见”。要在“实”字上用力，将意见征集、采纳和落实情况纳入政务公开，既增强公众的参与感和获得感，也倒逼征集者提高工作质量和效率。还要加大督查力度，严肃查处把意见征求当“走过场”的敷衍行为。

拿出“闻过则喜”的胸襟、“知过不讳”的态度和“改过不悛”的执行力，认真倾听、对待每一份声音，意见征求工作才能成为汇聚民智、凝聚共识、优化治理的生动实践。

(新华社北京1月26日电)

国家发展改革委印发意见

推进城际铁路健康可持续发展

新华社北京1月26日电(记者 魏玉坤)记者26日从国家发展改革委获悉，为落实基础设施建设要适度超前、不能过度超前的要求，构建布局合理、便捷高效、经济适用的城际轨道交通网络，推动城市群高质量一体化发展，国家发展改革委日前印发《关于推进城际铁路健康可持续发展的意见》。

城际铁路是城市群节点城市间的骨干旅客运输方式。目前，京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝双城经济圈“四大城市群”城际铁路骨干网络加快形成，总里程接近1800公里，运营效益稳步向好，城市群内主要城市间基本实现1至2小时通达。

意见明确了城际铁路功能定位，指出城际铁路主要连接城市群内中心城市及城区常住人口50万以上的大中城市，串联沿线重要客流集散地、人口密集区，采用高密度、小编组的灵活运输组织模式，重点满足1至2小时通勤、休闲、商务等中短途旅客出行需求。意见要求，新建城际铁路近期

双向客流密度不低于1500万人次/年，设计速度一般为每小时120至200公里。严格控制车站建设规模、标准等，坚决防止出现站点过密、站房规模超出实际需求、建而不用等情况。

国家发展改革委新闻发言人表示，意见突出了对城际铁路规划建设运营的全过程管理。其中，运营方面呈现“三个导向”：优先利用既有资源，鼓励地方政府与铁路企业合作，充分利用既有铁路富余运能开行城际列车，增强既有铁路城际客运功能；推动运输主体多元化，因地制宜选择委托运营、自主运营等运营模式，支持具备条件的轨道交通企业自主运营城际铁路；更加突出以人民为中心的理念，根据群众出行需求灵活组织城际铁路运输，优化购票、进出站等环节和流程，积极探索多样化票制。

据介绍，下一步，国家发展改革委将会同有关部门，认真组织做好文件贯彻落实工作，进一步加强全过程管理，促进城际铁路健康可持续发展。

《习近平与一线职工朋友们》出版发行

新华社北京1月26日电 中华全国总工会组织编写的《习近平与一线职工朋友们》，近日由中国工人出版社出版，在全国发行。该书通过23篇采访实录，讲述了习近平同志在河

北正定、福建、浙江、上海和到中央工作以来，深入基层工地、厂矿车间、港口码头，与一线职工朋友们真诚交往，关心关爱职工生产生活，勉励他们不断创新创造的感人故事。该书的出版，有利于广大党员干部更

好体悟习近平同志始终与广大职工想在一起、干在一起的人民情怀，团结动员亿万职工为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴贡献智慧和力量。

全力筑牢安全生产坚固防线——2025年度中央安全生产考核巡查扫描

新华社记者 黄韬铭 向定杰

危化品储罐附近私搭休息室、消防系统长期带病运行、煤矿自救器漏气……日前，中央安全生产考核巡查组进驻陕西，对危化、矿山、消防等重点领域开展深入检查，过程中发现的问题让专家倍感揪心。

“安全生产是生命线，一定要把问题隐患解决在事故发生之前。”考核巡查组专家指出，严重危及生产安全的问题频发，反映出企业主体责任严重缺失，安全管理形同虚设，整改工作流于形式，必须从严从实加以整改。

安全生产是民生大事，一丝一毫不能放松。2025年11月初，2025年度中央安全生产考核巡查正式启动，由国务院安委会有关成员单位负责同志带领的22个中央安全生产考核巡查组陆续进驻31个省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团开展年度考核巡查。

这是首次以中央名义开展的安全生产“年度大考”，力度大、措施硬、问责严。考核巡查坚持“多通报、多发督促函、多暗访、多拍摄隐患场景”，通过加强问题隐患披露曝光，倒逼主体责任将安全要求落到实处，层层压实安全责任，彰显中央以更高标准、更实举措抓安全促发展的坚定决心。

建筑施工等重点行业领域住往事

故多发易发，是本次考核巡查工作的重中之重。

“这个基坑深5米多，属于深基坑范畴，是否进行了第三方监测？”在湖南邵阳一处建设项目施工现场，考核巡查组人员提出疑问。项目技术人员支支吾吾：“建设单位正在进行第三方监测单位招标。”

通过调查，专家发现该项目基坑开挖过程中未签订第三方监测单位合同，也没有第三方监测数据。“缺少相关监测，对关键风险的把握全靠感觉，深基坑和周围地面是否沉降根本无从得知。万一发生塌方，很有可能危及群众生命安全。”考核巡查组专家严肃指出。

在山西，考核巡查组走访现场，发现有的工地“未批先建”，且部分施工建筑未设置任何防护措施；在吉林，专家暗访查出养老机构扩建房屋存在屋架节点腐朽开裂、连接节点松动变形等问题；在贵州，考核巡查组发现一小区电梯未经安检违法使用近两年，安全风险持续存在……

“我们强调问题导向，着重核查隐患线索，紧盯各类突出风险和顽瘴痼疾。”国务院安委会办公室有关负责人介绍，考核巡查聚焦党委和政府、有关部门落实安全生产责任情况

以及重点工作成效，同步核查前期掌握的问题隐患线索，抽查前三季度明查暗访反馈的问题隐患整改落实和系统治理情况。

中央安全生产考核巡查的根本目的不在于“挑刺”，而在于“筑堤”。做好隐患消除指导、开展整改提升帮扶，则是重要手段。

在辽宁营口市港站船只进出港报告系统中，考核巡查组发现一艘渔船在2个多月内22次进出港，有15次未报告、6次超时报告，仅1次合规，船舶长期处于“监管”状态。但对这种多次未报告行为，监管系统没有触发有效预警和现场拦截核查机制，进出港报告监管未形成有效闭环，监管部门对渔船进出港检查管理存在巨大漏洞，对违规行为视而不见。

针对这些重大事故隐患，来自农业农村、应急管理领域的专家提供了专业指导，要求各相关部门采取全链条、全周期精细化监管，责任到人、措施到位，压实船厂、港主、船东、船长、船员各方责任，提升渔船本质安全。

在宁夏灵武市国际汽配城，考核巡查组现场指出建筑、工贸领域企业有限空间作业安全管理的诸多漏洞，并提出整改措施：要严格履行“作业审批制度”，安排专人负责监护工作，加强作业



新的列车运行图 全国铁路实行

1月26日零时起，全国铁路实行新的列车运行图。调图后，全国铁路安排固定旅客列车12130列，开行货物列车23748列，全国铁路客货运输能力和效率进一步提升，运输产品供给持续优化。

图为1月26日，旅客登上G340次列车。当日，武汉至北京西G68次车次改为G340次。

新华社记者 伍志尊 摄

(紧接第一版) 围绕筑牢国家生态安全屏障，率先制定青藏高原生态保护法实施办法，将中央的生态战略转化为具体的法治条款，用最严格制度、最严密法治守护好高原的生灵草木、万水千山。

广泛凝聚社会共识，民主立法深入人心。“开门立法”不是口号，而是实实在在的立法。建好用好基层立法联系点，充分发挥自治区人大常委会立法咨询专家作用，让立法工作直达基层、直通民意。探索开展立法上门征求意见，围绕制定修改法规，主动到业务部门、基层一线听取意见，让法规条文更好体现“民心”。一年来，累计征集吸纳各方面提出的关于对法规草案的意见建议2328条，让每一部法规都满载民意、饱含温度。

立法机制不断健全，高质量立法步入正轨。清理完善立法工作制度，制定关于推进新时代立法工作高质量发展的意见，建立立法工作专题会议制度，坚持“立宣结合”加强立法全过程宣传解读，地方立法走上规范化、制度化发展轨道，立法质量和效率显著提升。全年审议审查法规51件次，覆盖经济社会各方面，为长治久安和高质量发展不断夯实法治根基。

擦亮人大监督利剑，以高效能监督推动决策部署落地见效

监督权是宪法法律赋予人大的重

要职权。坚持正确监督、有效监督、依法监督，推动“一府一委两院”依法履职，确保党中央决策部署和自治区党委工作安排落到实处。

聚焦稳定大局，筑牢安全防线。通过执法检查的“法律巡视”，推动消防法、工会法等法律法规在高原得到不折不扣实施。针对行政执法这一关系群众切身利益的关键环节，组织开展行政执法监督工作情况专题询问并进行满意度测评，推动执法更规范、更公正、更文明。围绕铸牢中华民族共同体意识这一主线，开展专题调研，以“人大之力”推进中华民族共同体建设，以法治方式促进各民族交往交流交融，凝聚起“共建中华民族共同体 书写美丽西藏新篇章”的强大合力。

聚焦高质量发展，助推经济跃升。紧盯经济社会运行，听取审议计划、预算执行情况报告，看好人民的“钱袋子”。首次听取审议政府债务管理情况报告，防范化解风险。围绕将资源优势转化为发展优势，开展全区绿色矿业建设专题调研，为高原经济高质量发展寻策问道。对审计查出问题整改情况进行持续跟踪监督，做实监督“后半篇文章”，推动问题真解决、工作真落实。

聚焦民生福祉，彰显为民初心。监督视线始终锁定基层一线，从校园食品安全到县域医共体建设，从农牧民劳动力就业到冬虫草采集交易，从拉萨古建大院保护到野生动物肇事补偿……一系列调

研直指民生热点、治理难点。听取审议整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况报告，推动全面从严治党向基层延伸，守护好群众身边的公平正义。

聚焦生态保护，守护绿水青山。连续多年听取审议全区环境状况和环境建设保护和青藏高原生态保护工作情况的报告。针对审议意见指出的问题落实清单化管理、项目化落实的督办机制，确保监督意见条条有回音、件件有着落。中华环保世纪行一西藏行活动以“提高生态环境保护意识，推动高原美丽乡村建设”为主题，引导全社会像保护眼睛一样保护生态环境，让“两山”理念在雪域高原结出更丰硕的果实。

夯实履职为民基础，以高标准服务保障代表发挥主体作用

人大代表作为人民代表大会的主体，是党和国家联系人民群众的桥梁。始终尊重代表主体地位，不断创新服务保障机制，让代表的“根”更深深地扎在人民群众之中。

让建议办理从“答复满意”迈向“结果满意”。自治区十二届人大三次会议期间代表提出的367件建议，答复率、办结率均达到100%。数字背后，是机制的创新和责任的落实。建立重点建议多层次督办工作机制，推动解决了边境地区基础设施建设、特色产业发

展等一批关系长远发展和群众急难愁盼的问题，真正将代表的“良言”变成了惠民的“良策”。

让“两个联系”从“制度要求”转化为“常态实践”。全年召开列席代表座谈会4次，当面听取意见建议；建立基层群众旁听常委会会议制度，让权力在阳光下运行，让民意在会堂中回响。代表们依托遍布全区的“人大代表之家”“代表联络站”，听民意、汇民智、解民忧，将履职阵地延伸到基层最前沿。一年来，233人次自治区人大代表参与了常委会立法、监督等工作。

同时，以“线上+线下”方式举办多期专题培训班，近3600人次(次)各级人大代表参加学习。组织开展“铸牢中华民族共同体意识人大代表在行动”等专项活动，邀请代表参与基层治理、高质量发展等专题调研，支持代表在各自领域发挥示范引领作用。

打铁必须自身硬。一年来，自治区人大常委会始终紧扣“四个机关”定位要求推进自身建设。修订完善党组工作规则、议事规则，大兴调查研究之风，加强干部队伍建设，全面加强从全面从严治党向纵深发展，以自身建设的新气象保障了履职尽责的新作为。

2026年是“十五五”规划开局起步之年。站在新的历史起点上，自治区人大常委会将以更加坚定的民主法治信念、更加饱满的履职为民热情，在建设社会主义现代化新西藏的壮丽征程中，续写人大工作的辉煌篇章。