

# 以党的二十届四中全会精神为指引 推进全面依法治藏新征程

格桑曲珍 多吉次仁

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神

党的二十届四中全会擘画了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的宏伟蓝图,明确提出“推进社会主义民主法治建设”的战略任务,对完善中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家作出全面部署。这一重大决策部署,不仅为新时代新征程国家治理体系和治理能力现代化提供了根本遵循,也为西藏等边疆民族地区推进依法治治理指明了前进方向、注入了强大动力。全面依法治藏是落实新时代党的治藏方略的重要举措,与党的二十届四中全会精神同频共振,实现了理论逻辑、价值逻辑与实践逻辑的有机统一。它将法治思维和法治方式贯穿于西藏稳定、发展、生态、强边四件大事全过程各领域,切实把我国制度优势转化为边疆治理效能,筑牢建设社会主义现代化新西藏的法治根基。

### 理论之维:全面依法治藏与党的二十届四中全会精神的内在的高度统一与逻辑契合

党的二十届四中全会在法治建设方面作出的重要部署,与全面依法治藏工作在多个维度呈现出高度统一,为西藏的发展提供了坚实的理论支撑。

根本保证的高度一致:坚持党的领导。党的二十届四中全会将“坚持党的全面领导”列为“十五五”时期的六大原则之首,同时明确要把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。西藏处于反分裂斗争的前沿,只有坚持党的领导,才能确保法治建设的正确方向,有力抵御各种分裂势力的渗透、颠覆和破坏活动。全面依法治藏的根本在于发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作

用。西藏通过健全“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作机制,为法治建设提供了坚实的制度保障。这一机制使得“治国必治边、治边先稳藏”的战略思想,以及“必须把改善民生、凝聚人心作为西藏经济社会发展的出发点和落脚点”的根本要求,能够经由法定程序转化为地方性法律法规,实现党的主张、人民意志与国家法律的有机统一,确保立法科学、执法严格、司法公正、守法普遍。

思想指引的一脉相承:践行习近平法治思想。习近平法治思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是全面依法治国的根本遵循和行动指南,而全面依法治藏正是这一科学思想在雪域高原的生动实践。“坚持依宪治国、依宪执政”是习近平法治思想的重要内容,在西藏有着特殊重要的体现,体现为维护宪法法律权威,深入开展反分裂斗争,坚决维护祖国统一、民族团结,确保西藏社会大局持续稳定、长期稳定、全面稳定;“坚持以人民为中心”是习近平法治思想的核心价值追求,在西藏,这一理念与“依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础”的工作原则深度融合,通过法治保障和改善民生,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民,不断增强各族群众获得感、幸福感、安全感,筑牢党在西藏的执政根基。

### 价值之维:全面依法治藏的三重时代意义

在党的二十届四中全会精神指引下推进全面依法治藏,其价值远超越工具层面,承载着铸牢中华民族共同体意识、统筹安全与发展、边疆治理现代化的三重时代意义。

铸牢中华民族共同体意识的固本之举。法治是最稳定的社会黏合剂。通过法律确认各民族一律平等的地位,明确公民权利义务边界,有助于打破族群隔阂、凝聚国家认同。西藏在推广普及国家通用语言文字的同时,依据《西藏自治区学习、使用和发展藏语文的若干规定(试行)的实施细则》等法规,依法保障藏语言文字的学习、使用和发展,并通过双语教育促进少数民族传统文化的传承与发展。系统保护非物质文化遗产,将传统技艺纳入知识产权保护体系,让民族文化在法治轨道上赓续传承,构筑中华民族共有精神家园。更重要的是,法治为促进各民族交往交流交融提供了清晰的行为规范和权利保障,使“中华民族一家亲”的理念内化于心、外化于行。

统筹安全与发展的战略支撑。基于西藏工作的特殊性,必须深入贯彻落实党的二十届四中全会精神,坚持统筹发展和安全并重,而法治正是实现二者动态平衡的关键机制。在安全方面,法治是“压舱石”。依据《反分裂国家法》《中华人民共和国国家安全法》《中华人民共和国刑法》等法律法规,依法打击一切形式的分裂主义、极端主义思想和暴力恐怖活动,坚决维护国家主权和领土完整;坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善基层综治中心功能,推动矛盾纠纷依法化解,把矛盾风险隐患解决在基层、消除在萌芽状态,着力提升社会治理体系和治理能力现代化水平。在发展方面,法治是“护航员”。聚焦数字经济、清洁能源、文旅融合、绿色农牧业等新兴产业,加快出台配套法规政策;强化产权保护,规范行政执法自由裁量权,杜绝选择性执法、逐利性执法。通过严格规范公正文明的执法司法,平等保护各类经营主体产权和合法权益,营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境,吸引和留住优质资本、人才、技术,进一步把西藏资源优势转化为经济优势、发展优势。

凸显中国式边疆治理现代化的独特优势。全面依法治藏的实践,为世界多民族国家处理民族问题、边疆治理贡献了中国方案和中国智慧。

它成功探索出一条“国家法治统一与地方依法自治”有机结合的新路。既坚决维护宪法权威和民族区域自治制度,确保中央政令畅通;又充分发挥自治区人大及其常委会的立法自主权,围绕生态环境保护、历史文化传承、边境管理等领域,制定一系列具有西藏特色的“小切口、小快灵、接地气”的法律法规。如《西藏自治区民族团结进步模范区创建条例》《西藏自治区国家生态文明高地建设条例》等,增强了法律在高原特殊环境下的适应性和执行力。这一系列实践,超越了西方一些国家采取的“强制同化”或“放任自治”的简单二元模式,证明了在单一制国家框架内,通过法治保障下的民族区域自治,完全可以实现国家整合、民族团结、地方活力与边疆稳固的多赢格局,充分彰显了中国特色社会主义制度的优越性和生命力。

### 实践之维:以党的二十届四中全会精神引领全面依法治藏走深走实

贯彻落实党的二十届四中全会精神,关键在于将顶层设计转化为基层实效。全面依法治藏必须紧扣“建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家”的总目标,在立法、执法、司法、守法四个环节协同发力,构建系统完备、科学规范、运行有效的法治实施机制。

聚焦“四件大事”,提升立法精准性与系统性。良法是善治之前提。西藏立法工作必须坚持问题导向、需求导向,紧紧围绕稳定、发展、生态、强边四件大事,增强立法的针对性、适用性和可操作性。修改完善反分裂斗争,加强民族团结、宗教事务管理、网络安全、基层治理等法规制度建设,构建维护稳定的长效机制;加强数字经济、绿色产业、乡村振兴、优化营商环境等新兴和重点领域立法,以法治引领和保障高原高质量发展;坚持生态保护第一,严格执行《中华人民共和国青藏高原生态保护法》,制定高原湿地保护、冰川监测、生物多样性保护等地方法规细则,

## 从党的创新理论中汲取党性滋养

王文令 杜娟娟

进一步锤炼党性、提高思想觉悟,传承优良作风,做到对党忠诚,为党和人民事业无私奉献。

党的创新理论始终闪耀着党性修养的光辉。回顾党的奋斗历程,我们党始终坚持思想建党、理论强党,持续推进实践基础上的理论创新。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义,不仅包含着党治国理政的重要思想,也贯穿着中国共产党人的政治品格、价值追求、精神境界、作风操守的要求。从党的创新理论中汲取党性滋养,就要深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想,不仅包含着党治国理政的重要思想,也贯穿着中国共产党人的政治品格、价值追求、精神境界、作风操守的要求。从党的创新理论中汲取党性滋养,就要深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想,不仅包含着党治国理政的重要思想,也贯穿着中国共产党人的政治品格、价值追求、精神境界、作风操守的要求。从党的创新理论中汲取党性滋养,就要深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想,不仅包含着党治国理政的重要思想,也贯穿着中国共产党人的政治品格、价值追求、精神境界、作风操守的要求。

党的创新理论为党性修养筑牢信仰根基。习近平总书记指出:“理想信念的坚定,来自思想理论的坚定。认识真理,掌握真理,信仰真理,捍卫真理,是坚定理想信念的精神前提。”作为马克思主义中国化时代化的最新成果,习近平新时代中国特色社会主义思想是党的创新理论的集中体现,也是广大党员干部坚

定理想信念的根本遵循。要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,学习掌握关于坚定理想信念、加强党性锻炼的一系列要求,要把这一重要思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法转化为自己的思想武器,内化于心、外化于行。要着力增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者。

党的创新理论为党性修养厚植人民情怀。习近平总书记多次强调“江山就是人民、人民就是江山”,将人民置于最高位置。这就要求党员干部在党性修养过程中,必须始终牢记人民至上的价值理念,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,想群众之所想、急群众之所急、解群众之所难,深入基层、深入群众,在为人民群众办实事、解难题的实践中增强宗旨意识、锤炼服务本领、提升党性修养。进入新时代,我们要践行群众路线,坚持从群众中来、到群众中去,保持党同人民群众的血肉联系。要着力增进人民福祉,切实实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,解决好人民群众急难愁盼问题,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

党的创新理论为党性修养激发担当精

构建最严格的生态保护法治网,守护好青藏高原的生灵草木、万水千山;健全边境安全管理,兴边富民行动等领域政策法治化,确保边境安全 and 边防巩固。立法过程要坚持民主立法、开门立法,深入基层,广泛听取农牧民、僧尼、企业、专家等群体意见,确保每一项法规“立得住、行得通、真管用”。

强化协同推进,提升法治实施整体效能。法律的生命力在于实施。必须坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,法治国家、法治政府、法治社会一体建设。在建设法治政府方面,要全面落实行政执法“三项制度”(公示、记录、审核),推进行政复议体制改革,加强对行政权力的制约监督,防止滥用职权、懒政怠政,确保行政权力在法治轨道上运行。在保障公正司法方面,要深化司法体制综合配套改革,全面落实司法责任制,加强对司法活动的监督。并结合西藏实际,加强语法法官、检察官、律师队伍建设,完善便民利民司法措施,探索远程立案、在线调解、电子送达,让各族群众在每一个司法案件中感受到公平正义。在建设法治社会方面,要创新普法宣传方式,将法治宣传教育融入藏戏、赛马节、望果节等民俗活动中,开展“送法进寺庙”“法律进牧场”活动;坚持和发展新时代“枫桥经验”,健全人民调解、行政调解、司法调解联动机制,推动矛盾纠纷源头化解;完善矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制,引导群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法。

紧扣时代脉搏,以法治创新驱动治理现代化。改革创新是法治中国建设的不竭动力,必须将法治建设与深化改革紧密结合。要用法治固化改革成果。对实践证明行之有效的维护稳定、促进发展、保护生态、固边兴边的创新举措和经验,及时上升为制度规范,形成可复制推广的经验。要以法治赋能数字治理。针对数字鸿沟、远程法律服务需求等新情况,探索创新“智慧法治”应用场景,利用现代科技提升立法效率、执法水平、司法服务和普法精准度。要加强法治人才队伍建设。按照党的二十届四中全会相关战略部署,加大对政法干警的政治轮训和业务培训力度,注重培养既懂国法又熟悉民俗、既能办案又能宣讲的复合型人才,打造一支忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的社会主义法治工作队伍。

全面依法治藏是贯彻落实党的二十届四中全会精神的必然要求,是谱写西藏长治久安和高质量发展新篇章的必由之路。唯有坚定不移走中国特色社会主义法治道路,持续深化法治实践创新,不断提升边疆治理现代化水平,方能筑牢治藏稳藏兴藏的制度基石,为中国式现代化贡献西藏法治力量。

(作者单位:林芝市委党校、西藏自治区党委党校(行政学院))

神。习近平新时代中国特色社会主义思想是从新时代中国特色社会主义伟大实践中产生的理论结晶,是经过实践检验、富有实践伟力的强大思想武器。党的创新理论为党员干部指明了时代责任与历史任务,砥砺党员干部奋勇前行的担当精神。面向新征程,党员干部要以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当,在各自岗位上拼搏奋进,以实际行动诠释对党和人民事业的忠诚执着,使党性在担当作为中不断升华,为推动党和国家事业持续发展提供力量源泉。

党的创新理论为党性修养培育清正作风。习近平总书记强调:“全党同志都要明大德、守公德、严私德,清清白白做人、干干净净做事,做到克己奉公、以俭修身,永葆清正廉洁的政治本色。”党的创新理论高度重视党风廉政建设 and 反腐败斗争,从制度规范到思想教育,全方位构建起预防和惩治腐败体系,为党员干部涵养清正作风提供了理论支撑和实践要求。新时代新征程,广大党员干部要坚持用党的创新理论武装头脑、凝心铸魂、固本培元,真正做到理想信念不动摇、党性原则不丧失。加强党性修养锤炼、意志品质磨炼,不断增强政治定力、提高政治能力,以政治定力夯实抵御诱惑、以政治能力带动拒腐防变能力,做到头脑特别清醒、态度特别鲜明、行动特别坚决,始终清清白白做人、干干净净做事,真正做政治上的明白人。

(作者单位:西藏自治区社会科学院)

### 作风建设永远在路上

政治立场、明辨是非曲直,成长为具有坚定信仰、深厚情怀、过硬本领的时代新人。同时,增强思政引领力也是建设教育强国的内在要求,作为教育强国的首要特质,思政引领力的强弱直接关系到教育强国建设的成效,关系到能否为强国建设、民族复兴提供坚实的人才支撑。习近平新时代中国特色社会主义思想作为当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义,为增强思政引领力提供了世界观、方法论和行动指南。其中,“坚持党对一切工作的领导”明确了思政引领力的根本保证,确保思政教育始终在党的领导下推进;“坚持以人民为中心”揭示了思政引领力的价值归宿,确保教育始终服务于人的全面发展与国家人民的根本利益;“坚持系统观念”为构建全面育人格局提供了科学方法,推动思政引领力的系统渗透与整体发力。

总之,增强教育思政引领力、构建全面育人新格局,是新时代教育事业高质量发展的必然要求,有着坚实的理论根基与深刻的时代价值。高校必须深刻把握思政引领力的理论内核与本质规定,厘清其与全面育人格局的内在逻辑,以党的创新理论为指导,不断强化思政引领的理论自觉与实践自觉,为培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人、建设教育强国作出新的更大贡献。

(作者单位:长安大学)

## 内外融通铺就西藏现代化之路

### 党的创新理论大众化

习近平总书记强调:“构建新发展格局,要坚持扩大内需这个战略基点,使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场,形成国民经济良性循环。”西藏立足自身实际,将扩大开放与融入全国统一大市场相结合,既向内链接超大规模市场,又向外拓展合作共赢空间,市场在开放融通中焕发勃勃生机。

向内融入大市场,让高原特产走出去。“以前牦牛肉卖不上价,现在通过电商平台销往全国,一年能赚十几万元。”那曲牧民巴桑的致富故事,是我们融入全国统一大市场的生动写照。西藏坚决破除地方保护和市场分割,统一产权保护、市场准入等制度规则,完善物流基础设施,降低流通成本。通过“农超对接”“农企合作”“直播带货”等模式,让高原特色产品走进全国千家万户。通过加强区域合作,让高原特色产业融入全国产业链、供应链,全国统一大市场让高原上的好东西卖出了好价钱。

向外扩大开放度,让发展机遇引进来。西藏主动对标国际高标准经贸规则,持续优化对外开放整体格局,深化与“一带一路”共建国家的多领域合作,以环喜马拉雅经济合作带建设为抓手,不断密切与南亚国家的贸易往来与区域协作。依托边境经济合作区、综合保税区等平台,做优做强边贸互市、转口贸易等业务,同时以雪顿节、珠峰文化节等特色节庆活动为纽带,搭建起文化交流与经贸合作深度融合的桥梁。通过精准引育国内龙头企业,集聚优质资金、先进技术和科学管理经验,持续推动清洁能源、绿色矿业等特色优势产业提质升级,不断提升西藏开放型经济发展的质量与水平。

开放是双向的,既要“走出去”也要“引进来”,既要“融进去”也要“提上来”。西藏坚持内外联动、双向发力,在融入全国统一大市场中提升产业竞争力,在扩大对外开放中拓展发展空间。“十五五”时期,我们将加快推进数字西藏建设,实施“算力珠峰”行动,融入全国一体化算力体系;培育低空经济、氢氧产业等新兴产业,打造新的经济增长点;深化与援藏省市合作,借力发展“飞地经济”,实现优势互补。到2035年,我们将实现经济实力、优势产业竞争力大幅提升,人均地区生产总值力争达到全国平均水平,这一目标的实现,离不开开放的持续赋能。

开放的大门越开越大,发展的道路越走越宽。站在新的历史起点上,我们将继续坚持党的全面领导,完整准确全面贯彻新发展理念,以开放促改革、以融合促发展,在中国式现代化道路上书写雪域高原更加辉煌的篇章。

(王耀强)

## 增强教育思政引领力 构建全面育人新格局

冯秋香

习近平总书记在全国教育大会上强调,“我们要建成的教育强国,是中国特色社会主义教育强国,应当具有强大的思政引领力、人才竞争力、科技支撑力、民生保障力、社会协同力、国际影响力”。其中思政引领力作为首要特质,深刻彰显了教育的政治属性与育人本质。在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新征程中,高校作为培养时代新人的主阵地,必须从理论根源上厘清思政引领力的核心要义,深刻把握其与全面育人格局的内在逻辑,以理论自觉引领实践创新,为培养担当民族复兴大任的时代新人筑牢思想根基。

思政引领力的理论内核与本质规定。马克思主义认为,人的本质是一切社会关系的总和,教育的终极目标是实现人的自由全面发展。思政引领力正是通过整合思想教育、文化熏陶、价值塑造等多元要素,帮助青年学生在改造主观世界与客观世界的辩证统一中完善自我,体现了马克思主义理论的本质要求。从本质规定来看,思政引领力的核心在于立足

“培养什么人、怎样培养人、为谁培养人”这一根本问题,实现政治引领、思想引领、价值引领的有机统一。政治引领是根本方向,强调坚持社会主义办学方向,引导青年学生深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”;思想引领是核心支撑,要运用党的创新理论武装青年头脑,帮助学生掌握马克思主义的立场、观点、方法,提高辩证思维能力,在纷繁复杂的思潮中明辨是非;价值引领是关键目标,注重以社会主义核心价值观铸魂育人,引导学生树立正确的世界观、人生观、价值观,涵养家国情怀、道德情操与社会责任感。

思政引领力与全面育人格局的内在逻辑。全面育人新格局的构建,本质上是思政引领力在教育教学各环节、各领域的系统渗透与深度融入,二者呈现出“核心引领与体系支撑”的辩证统一关系。思政引领力是全面育人的灵魂所在,为全面育人格局提供方向指引与价值坐标;全面育人格局是思政引领力的实践载

体,为思政引领力的充分彰显提供系统支撑。一方面,思政引领力点明了培育时代新人的前进方向。思政引领力通过明确育人的政治方向、思想内涵与价值标准,确保全面育人格局始终沿着社会主义方向前进,培养出的人才才是拥护中国共产党领导和社会主义制度、立志为中国特色社会主义事业奋斗终身的有用人才。另一方面,全面育人格局为思政引领力提供实现路径与实践场域。全面育人强调全员、全程、全方位育人,思政引领力为“五育并举”注入思想灵魂,“五育并举”则通过全面发展的育人实践,使思政引领力转化为学生的综合素质与实践能力,实现价值塑造、能力培养、知识传授的三位一体。

增强思政引领力的时代价值与理论遵循。当前,世界百年未有之大变局加速演进,青年学生正处于世界观、人生观、价值观形成的关键时期,容易受到外界思潮的影响。增强思政引领力,能够帮助青年学生筑牢思想防线,坚定理想信念,在纷繁复杂的思潮中站稳