

1月14日至17日,日喀则市第二届人民代表大会第六次会议和中国人民政治协商会议第二届日喀则市委员会第六次会议召开,来自各条战线、各行各业的人大代表和政协委员肩负人民的期盼和嘱托,齐聚一堂,认真履行职责,积极建言献策,为推动日喀则市长治久安和高质量发展贡献智慧和力量。

书写全过程人民民主的生动实践

——2025年日喀则市人大常委会工作综述

本报记者 扎西顿珠



图为日喀则市第二届人民代表大会第六次会议现场。

本报记者 扎西顿珠 摄

审议通过7件地方性法规,听取和审议18个工作报告,开展6项执法检查、7项专题调研,作出20项决议决定,任免国家机关工作人员105人次……翻开2025年日喀则市人大常委会的履职日志,一组组扎实的数、一幕幕生动的实践,清晰勾勒出服务大局、履职为民的鲜明图景。

在日喀则市委的坚强领导下,日喀则市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神,聚焦“四件大事”聚力“四个创建”,紧紧围绕“两个中心城市”建设目标,牢牢把握党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,依

法履行宪法法律赋予的各项职权,忠实履行党和人民赋予的光荣职责,为不断开创日喀则长治久安和高质量发展新局面提供了制度保障。

保证宪法遵守和执行,维护国家法治统一

常委会自觉扛起维护宪法权威、尊严与国家法治统一的使命担当,积极推进全面依法治国。

将“维护宪法权威、践行宗旨初心”机关党建品牌融入立法、监督、决定、任免及代表等工作,常态化在常委会会议上安排宪法与地方组织法等法律法规学习,精心组织“国家宪法日”主题党日,推动常委会组成人员、人大代表和机关干部在学

习、宣传和实施宪法法律上走在前、作表率。把依宪立法、依法立法要求贯穿每一个立法环节,确保审议通过的地方性法规符合宪法规定、原则和精神。严格执行宪法宣誓制度,共组织4批次63人次进行宣誓,强化任职人员的宪法意识。

持续加强宪法法律监督,修订规范性文件备案审查工作办法,听取和审议年度备案审查工作报告,推动备案审查常态化、规范化。进一步加强规范性文件报备工作,向自治区人大常委会报备法规及立法性决定7件,实现日喀则市监委、法院、检察院规范性文件报备工作“破零”,本行政区域内报备主体全覆盖。严格审查市县报送的45件规范性文件,落实“有件必备、有备必审、有错必纠”。加强备案审查能力建设,开展备案审查跟踪指导、督导81次,培训98人次。

依法规范人事任免和代表资格审查工作,共任免常委会副秘书长、常委会相关工作委员会主任及副主任、代表资格审查委员会委员11人次,接受辞职9人;任免日喀则市“一府一委两院”工作人员94人次,接受辞职8人,决定代理监委主任1人;批准任免县级人民检察院检察长6人次。修订代表资格审查委员会工作办法,依法补选代表22名,接受代表辞职24名,罢免代表3名。

提高立法质量和效率,稳步推进良法善治

常委会坚持立法工作服务全市改革发展稳定大局,抓好人大承担的各项改革任务落实,顺利完成了年度立法计划。一年来,共制定地方性法

规2件、修改4件、废止1件。目前,日喀则市有效地方性法规达17件,立法性质的决议决定5件。

严格遵守“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局,召开日喀则市委全面依法治市委员会立法协调小组会议暨五年立法规划编制部署会,深耕科学立法、民主立法、依法立法实践。将全过程人民民主践行到立法的全链条,召开座谈会、论证会、协商会41次,持续畅通民意表达渠道,充分发挥基层立法联系点和人大代表在立法中的作用。

制定城市公园管理若干规定,明确政府和部门职责,对城市公园绿化、设施维护、景观、环境卫生、安全和文明游园进行全面规范,以法治方式推动城市公园管理水平提升。修改城市管理条例、城镇供水用水条例,废止市容和环境卫生管理条例,积极回应社会各界关注的公共设施维护、垃圾处理、车辆停放、城市“蜘蛛网”和水费收缴等热点问题,进一步完善城市建设与管理制度。

制定租赁住房管理条例,细化行业部门职责职能,明确“以房管人”要求,明令禁止“一租了事”,生动回应了人民群众对运用法治方式维护社会秩序和公共安全的新期待。

履行法定监督职权,增强监督工作质效

常委会始终把推动日喀则市委决策部署落实和人民群众反映强烈的急难愁盼作为监督重点,精准发力、持续用力,为“四件大事”“四个创建”落地见效提供有力保障,监督工作实效不断显现。

常委会听取审议日喀则市监委整治群众身边不正之风和腐败问题、中级人民法院人民法庭工作、人民检察院刑罚执行监督等报告;开展社区矫正工作、灾后重建领域不正之风整治等专题调研;跟踪检查“八五”普法决议意见建议落实情况,促进依法行政、依法监察和公正司法。开展国家通用语言文字法、自治区民族团结进步模范区创建条例专题调研,以法治手段铸牢中华民族共同体意识。

围绕“三个赋予、一个有利于”总要求,常委会听取审议市政府计划执行、预算执行、审计工作及整改、国有资产、政府债务管理、灾后恢复重建等工作报告,审查批准财政决算与预算调整方案;开展受灾县农牧业恢复、全市医共体建设专题调研;开展《西藏自治区优化营商环境条例》执法检查,跟踪妇女权益保障法审议意见落实情况;组织代表视察灾后重建,持续优化高质量发展法治环境。

此外,常委会听取审议市政府2025年度环境状况与环境保护目标完成情况、国家生态文明高地建设情况报告;开展青藏高原生态保护法执法检查,跟踪土地管理法审议意见落实,夯实生态安全法治屏障。同时,听取市政府推进高水平对外开放、边境农牧产业发展和边民收入情况报告;开展边民互市贸易专题调研和陆地国界法执法检查;组织代表视察亚东、岗巴边境特色产业项目,推动固边兴边富民行动走深走实。

保障代表依法履职,深化全过程人民民主实践

常委会搭好平台、健全机制、强化服务,支持和保障人大代表密切联系群众、依法为民履职,广泛汇聚民智民力,让全过程人民民主在实践中进一步发展。

修订代表联系群众工作办法,深化落实“两个联系”,通过定期走访密切代表与群众的双向互动。常态化开展“代表群众接待日”活动,聚焦基层治理、医疗费用、教育均衡等民生问题,推动解决了一批群众急难愁盼问题。坚持邀请基层代表和



图为人大代表在投票。

本报记者 扎西顿珠 摄

乡镇人大主席列席常委会会议,全年共邀请240人次。在12月第一周组织开展代表向原选举单位述职工作,进一步健全人大代表履职报告制度。全年组织500余人次代表参与执法检查、调研视察等活动,拓宽代表知情知政渠道。

修改代表建议、批评和意见办理办法,通过召开交办会、座谈会等方式,按照“五落实”要求,压实责任,显著提升代表建议办理质效。针对加强艾滋病防控、重建拉孜雅江大桥、推进货车通检、优化城市绿化、支持畜牧业等重点建议,开展专项督办和集中视察,推动建议转化为实际成效。日喀则市二届人大五次会期间收到的165件建议已全部办结。

常委会举办乡镇人大干部及基层代表履职培训班2期,培训200人次;组织代表参加全国及自治区人大各类培训5期,覆盖2000余人次;在上海、深圳等地举办专题培训班4期,培训市人大代表101名。制定并实施代表活动经费管理办法,按要求发放履职补贴和误工补贴。组织市县乡三级1127名代表开展国家通用语言文字演讲活动,营造浓厚氛围。组织引导地震受灾县各级人大代表发挥自身优势,参与医疗救治、心理疏导、物资捐赠、建言献策等,为抗震救灾和恢复重建献智聚力。

凝心聚力促发展 履职尽责显担当

——2025年日喀则市政协工作综述

本报记者 旦增嘎瓦



图为中国人民政治协商会议第二届日喀则市委员会第六次会议现场。

本报记者 旦增嘎瓦 摄

政协理论研究会课题,3篇理论文章被选入《西藏政协理论研讨论文集(2024—2025年度)》。

发挥政协优势,惠民之举落实有方

日喀则市政协深入践行以人民为中心的发展思想,坚持协商于民、履职为民。

倾情反映民生关切。畅通群众诉求表达渠道,大力提升“有事来商量”平台建设和委员联系界别群众工作质效,广泛开展微调研、微协商、微监督。政协委员通过各级政协平台参与基层治理活动650人次,各级政协组织、委员报送反映社情民意信息专报4期共64篇,提交民生类提案70件、调研报告8篇,不断增强各族群众获得感、幸福感、安全感。

倾心纾解民忧民困。全面落实“四下基层”制度,市政协党组、主席会议成员带头深入基层宣传宣讲20余次。大力支持委员发挥联系界别群众的桥梁纽带作用,深入基层、深入界别群众,协助日喀则市党委、政府做好政策阐释、解疑释惑、引导预期、提振信心的工作。广泛开展扶危济困、送医送教等公益活动。定日县6.8级地震发生后,各级政协委员和干部积极响应政协倡议,踊跃捐款捐物累计1000余万元,主动赴地震灾区投入抗震救灾工作。市政协党组根据市委部署先后安排市政协5名市级领导、4名县级干部参与抗震救灾及灾后恢复重建工

作,紧紧围绕受灾群众实际需求深入调研、献计出力,切实彰显为民情怀和责任担当。

把握中心环节,凝心聚力扎实有效

日喀则市政协充分发挥人民政协统战组织优势,始终把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作中心环节。

在回顾光辉历程中激发奋进动能。深入宣传贯彻习近平总书记对西藏视察时的重要讲话精神、党的二十届四中全会精神,开展“书香政协·委员读书”、委员“讲故事”、各族各界人士联谊等系列活,夯实团结奋斗的共同思想基础。

在做好调研视察考察中凝聚奋进力量。聚焦“寺庙创新管理”“在促进多元文化完美融合中铸牢中华民族共同体意识”等组织委员开展学习考察,引导各族各界人士不断增强“五个认同”,构筑中华民族共有精神家园。

在丰富协商民主实践中深化交流联系。完善主席班子成员分工联系县区政协机制以及主席会议成员联系常委、常委联系委员、党员委员联系党外委员、委员联系界别群众工作制度,发挥乡镇(街道)委员联络平台作用,开展谈心交流、走访慰问190人次,密切与各界人士的联系,汇聚建设社会主义现代化新日喀则的强大合力。



图为政协委员认真听取报告。

本报记者 旦增嘎瓦 摄

岁序更替,华章日新。2025年,是西藏自治区成立60周年,是“十四五”规划收官之年。一年来,在日喀则市委的坚强领导下,日喀则市政协坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,围绕中心、服务大局,充分发挥专门协商机构作用,认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,更好凝聚共识,各项工作取得新进展、新成效,为推进日喀则长治久安和高质量发展作出了积极贡献。

把牢政治方向,政治引领坚实有力

日喀则市政协始终将坚持党的领导作为根本政治原则,深刻把握人民政协的政治属性,切实履行“落实下去、凝聚起来”的政治责任。

坚持党的全面领导。始终把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩,充分发挥政协党组把方向、管大局、保落实的重要作用,严格执行请示报告制度,全年向市委请示报告重大事项61次。召开党组会议、主席会议、常委会会议共27次。带头执行民

主集中制,严格落实党的建设、党风廉政建设、意识形态工作责任制,加强对机关党组、办公室和专委会工作的领导,确保政协事业始终沿着正确政治方向前进。

强化政治理论学习。严格落实“第一议题”制度,健全完善以党组理论学习中心组学习为引领的常态化、多元化学习制度体系,全年组织各类学习40余场次。持续建设“书香政协”,举办“委员讲坛”、专题培训、宣讲活动15场次,把学习成果转化为推动政协工作守正创新、助力全市长治久安和高质量发展的强大动力。

深化党建示范引领。坚持把党建工作融入专门协商机构建设,召开全市政协工作交流座谈会,加强政协党组、机关党组、机关党总支、两个党支部、专委会小组及履职活动临时党组织等体系建设,持续落实专委会“一人四建”工作举措,聚力打造“珠峰领航·五聚政协”机关党建品牌,不断深化“党建+”工作模式,推动党建与履职目标衔接、同向发力。

扎实开展学习教育。坚持学查改一体推进,举办读书班、学习研讨、专题辅导讲座等8场次,党员领导干部讲党课23场次,县级以上领导班子和党员干部分别查摆问题22个、103个,确定集中整治问题14个,实行动态销号管理,逐一整改落实。针对机关存在的突出问题,研究制定党员干部纪律作风“十不准”、关于改进文风会风的具体举措等制度。

紧扣中心大局,协商履职尽责实有为

一年来,日喀则市政协聚焦“四件大事”聚力“四个创建”,紧扣市委中心工作,以高质量建言服务高质量发展。

协商议政走深走实。围绕“促进边民持续增收”“科技支撑高原经济高质量发展”“提升特色产业手工业竞争力”“加快饲草产业转型升级”等议题,召开专题议政性常委会会议2

次、专题协商座谈会9次。开展学习考察6次,就《日喀则市城市管理条例》修订开展立法协商,对重点提案进行办理协商。全年组织委员调研20次、座谈25次,形成报告20篇,提出意见建议1220余条,成果采纳率达90.2%。

民主监督精准有力。突出监督实效性,围绕“基层推广普及国家通用语言文字情况”“日喀则生态林长制履职情况”等议题开展监督性调研6次,其中,与自治区政协联合调研并形成《西藏定日6.8级地震灾区恢复重建政策落实情况》和《项目建设情况》专项民主监

情况报告》,区市两级党政主要领导作出批示,各级行业部门高度重视并吸收采纳。

经常性工作提质增效。提升提案质量,严把提案入口关,整理提交全国政协全会提案2件、自治区政协全会提案60件,其中3件列为年度重点提案,市政协二届五次会以来交办提案办复率100%,办理成效显著。抓实文史工作,利用市政协文史馆,打造集文献收藏、宣传交流、团结育人等功能于一体的文化文史工作平台,完成《日喀则技艺》编辑出版。深化理论研究,积极承接西藏自治区政